CONSELL CONSULTIU
DE LES ILLES BALEARS

Palma, 2 de juliol de 2026

NOTA INFORMATIVA PER A LA PRESENTACIÓ DE LA MEMÒRIA D'ACTIVITATS DE L'ANY 2025 DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

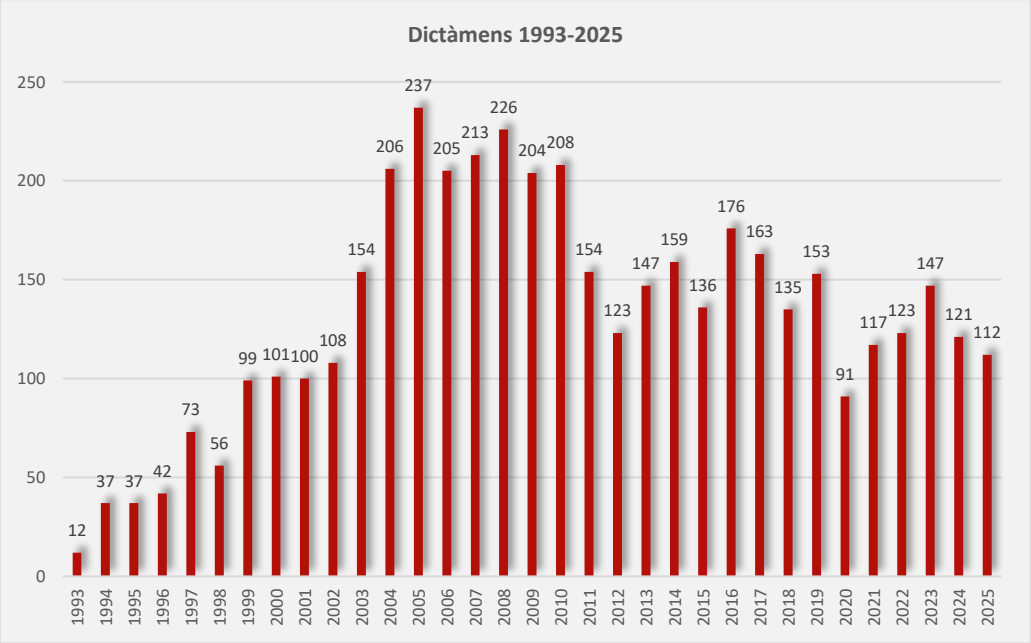
El Consell Consultiu és l'òrgan superior de consulta de la comunitat autònoma i, com a tal, desenvolupa funcions d'alt assessorament a les institucions de les Illes Balears. Al mateix temps, es configura com un òrgan de control que ha de vetlar per l'observança de la Constitució, de l'Estatut d'autonomia i de la resta de l'ordenament jurídic.

D'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, que el regula, elabora anualment una memòria d'activitats, en la qual s'especifiquen les actuacions que s'han dut a terme al llarg de l'any. El Ple del Consell Consultiu va aprovar per unanimitat la Memòria del 2025 en la sessió de 21 de maig de 2026, i es lliura formalment avui a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament en un acte al Consolat de Mar (a partir d'aquest moment es pot consultar a *www.consellconsultiu.es* / *www.consellconsultiu.cat*).

La Memòria s'estructura en tres parts i dos annexos. La primera part comprèn aspectes d'organització institucional i administrativa, i també una breu descripció de les activitats institucionals, formatives i de difusió de la funció consultiva. La segona part presenta un estudi detallat de la funció consultiva, amb una anàlisi estadística de l'activitat de l'any 2025, que es pot resumir en les dades que s'exposen més endavant. La tercera part analitza els dictàmens més destacats d'aquest any. Pel que fa als annexos, cadascun inclou una relació íntegra dels dictàmens que es van emetre durant el 2025: en l'annex 1 apareixen disposats per ordre cronològic, i en l'annex 2, classificats per matèries.

RESUM ESTADÍSTIC

El Consell Consultiu de les Illes Balears es constituí en la sessió plenària de 9 de setembre de 1993, i fins al 31 de desembre de 2025 ha emès 4.375 dictàmens. El gràfic que figura a continuació mostra com es distribueixen per anys.



Carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq.
07012 Palma · Illes Balears
Telèfon: 971 17 76 35
www.consellconsultiu.es
secretaria@cconsult.caib.es

1. Dades generals de 2025

Consultes	**133**
Expedients	132
Devolucions	7
Desistiments	2
Dictàmens	**112**

Durant l'any 2025 es van presentar al Consell Consultiu 133 consultes i es van generar 132 expedients. Per diversos motius, es van retornar 7 consultes —en algun cas, s'ha sol·licitat de nou el dictamen. Així mateix, en dos casos l'Administració consultant va comunicar que desistia de la sol·licitud de dictamen. En aquest període es van emetre 112 dictàmens.

2. Consultes

a) Procedència de les consultes

Entitats	Consultes	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	77	57,89
Consells insulars	12	9,02
Ajuntaments i mancomunitats de municipis	44	33,08
TOTAL	**133**	**100,00**

b) Àmbit material de les consultes

Matèries	Consultes	%
Consultes facultatives	2	1,50
Contractació	16	12,03
Interpretació contractual	2	1,50
Resolució contractual	11	8,27
Responsabilitat contractual	3	2,26
Disposicions generals	25	18,80
Projectes de decret	23	17,29
Projectes de reglament dels consells insulars	2	1,50
Recurs extraordinari de revisió	2	1,50
Recurs d'inconstitucionalitat	1	0,75
Responsabilitat patrimonial	68	51,13
Revisió d'ofici	16	12,03
Zones verdes i espais lliures públics	3	2,26
TOTAL	**133**	**100,00**

3. DICTÀMENS

a) Dictàmens per entitats

Entitats	Dictàmens	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	68	60,71
Consells insulars	9	8,04
Ajuntaments i mancomunitats de municipis	35	31,25
TOTAL	**112**	**100,00**

b) Dictàmens per matèries

Matèries	Dictàmens	%
Consultes facultatives	1	0,89
Contractació	12	10,71
Modificació contractual	1	0,89
Resolució contractual	8	7,14
Responsabilitat contractual	3	2,68
Disposicions generals	18	16,07
Projectes de decret	16	14,29
Projectes de reglament dels consells insulars	2	1,79
Recurs d'inconstitucionalitat	1	0,89
Recurs extraordinari de revisió	1	0,89
Responsabilitat patrimonial	65	58,04
Revisió d'ofici	13	11,61
Zones verdes i espais lliures públics	1	0,89
TOTAL	**112**	**100,00**

4. SENTIT DE LA DISPOSICIÓ O LA RESOLUCIÓ QUE HA ADOPTAT L'ENTITAT CONSULTANT

La Llei 5/2010 estableix, en l'article 4.3, que les disposicions i les resolucions relatives a assumptes sobre els quals hagi dictaminat aquest òrgan de consulta han d'expressar si s'adopten de conformitat amb el dictamen o si se n'aparten: en el primer cas s'ha d'usar la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, la d'«oït el Consell Consultiu». Segons l'article 28 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, després d'haver dictat la disposició o la resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte al Consell Consultiu i li ha de comunicar quina fórmula ha emprat.[1]

a) **Disposicions generals**

De les 18 disposicions generals sobre les quals es va emetre dictamen, se n'ha rebut la comunicació en 16 casos (88,89 %). A continuació s'indica en quantes ocasions les disposicions generals s'han adoptat conformement al dictamen emès o se n'han apartat.

Fórmula usada	Disposicions generals	%
«d'acord amb el Consell Consultiu»	13	81,25
«oït el Consell Consultiu»	1	6,25
Altres fórmules[2]	2	12,50
TOTAL	**16**	**100,00**

b) **Altres procediments**

Dels 94 dictàmens emesos sobre altres procediments que han tramitat les administracions públiques de les Illes Balears, en 56 casos (59,57 %) s'ha comunicat a aquest òrgan de consulta el sentit de la resolució que s'ha adoptat. En la taula següent s'especifica si les resolucions adoptades han seguit el parer del Consell Consultiu o se n'han apartat.

Fórmula usada	Resolucions	%
«d'acord amb el Consell Consultiu»	42	75,00
«oït el Consell Consultiu»	5	8,93
Altres fórmules[3]	9	16,07
TOTAL	**56**	**100,00**

En resum, del 91,67 % de les comunicacions es desprèn que les entitats consultants han seguit el dictamen del Consell Consultiu, encara que no sempre hagin fet servir la fórmula ritual corresponent.

[1] La informació d'aquest apartat prové de les comunicacions rebudes fins al 20 d'abril de 2026.
[2] En aquests casos l'entitat consultant no ha emprat cap de les fórmules que preveu la Llei 5/2010, però ha indicat d'alguna manera que ha actuat d'acord amb les consideracions formulades pel Consell Consultiu en el dictamen corresponent.
[3] Ídem.

5. ACTIVITAT CONSULTIVA DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

Consultes	68
Dictàmens	65

L'any 2025 el Consell Consultiu va emetre 65 dictàmens sobre responsabilitat patrimonial: en 44 considerà que s'havia de desestimar la reclamació (67,69 %); en un (1,54 %), que s'havia d'estimar íntegrament la reclamació; en 13 es manifestà a favor d'una estimació parcial (20,00 %), i en 7 considerà que s'havia de retrotreure el procediment (10,77 %).

Pel que fa a la distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de la reclamació, 38 fan referència a reclamacions per assistència sanitària; 21, a reclamacions per caigudes i altres accidents a espais públics; 3, a reclamacions per actuacions administratives, i 3 més són per altres causes.

Imports relatius a responsabilitat patrimonial	2025
Import reclamat a l'Administració	16.180.907,11 €
Import que el Consell Consultiu va considerar procedent que s'estimàs	688.374,03 €

6. ACTIVITAT CONSULTIVA DE RESPONSABILITAT CONTRACTUAL

Consultes	3
Dictàmens	3

L'any 2025 el Consell Consultiu va emetre 3 dictàmens sobre responsabilitat contractual: en un cas va dictaminar que la reclamació s'hauria d'estimar íntegrament (33,33 %), mentre que en la resta va concloure que s'hauria d'estimar parcialment (66,67 %).

Imports relatius a responsabilitat contractual	2025
Import reclamat a l'Administració	2.626.631,16 €
Import que el Consell Consultiu va considerar procedent que s'estimàs	2.018.824,94 €