

AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 9 D'ABRIL DE 2019, I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT, D'ACORD AMB EL QUE DISPOSA L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS.

MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

ANY 2018

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria, que s'ha d'eleva al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament. S'hi ha d'exposar l'activitat que ha dut a terme l'òrgan de consulta, i s'hi poden fer els suggeriments i les observacions que es considerin necessaris respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears.

Així doncs, el Consell Consultiu, per complir el que disposa l'article abans esmentat, ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en dues parts: en la primera s'integren aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'exposen de manera destacada els mitjans personals i materials de què disposa la institució; en la segona es fa referència a la funció consultiva, i es detalla i analitza l'activitat de l'any 2018, respecte de les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès.

Finalment, aquesta informació es completa amb dos annexos sobre els dictàmens de l'any 2018: l'annex 1 comprèn la relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, la relació dels dictàmens classificats per matèries.

INTRODUCCIÓ

SUMARI

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

- I. NORMATIVA
- II. COMPOSICIÓ
- III. PERSONAL
- IV. MITJANS MATERIALS
 - 1. Seu
 - 2. Arxiu
 - 3. Biblioteca
- V. PRESSUPOST
- VI. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ
- VII. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA
 - 1. 25è aniversari
 - 2. Memòries dels anys 2016 i 2017
 - 3. Web
 - 4. Publicació de la doctrina

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA

- I. SESSIONS
- II. DADES ESTADÍSTIQUES
 - 1. Dades generals
 - 2. Consultes
 - 3. Dictàmens

ANNEXOS

DICTÀMENS DEL 2018

- ANNEX 1. RELACIÓ CRONOLÒGICA
- ANNEX 2. RELACIÓ PER MATÈRIES

PRIMERAPART

**ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I
ADMINISTRATIVA**

I. NORMATIVA

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny, la qual ha estat modificada, fins a finals de 2018, en tres ocasions:

a) La Llei 7/2011, de 20 d'octubre, de modificació de la Llei 5/2010 (BOIB núm. 159, de 22 d'octubre), s'aprova amb la finalitat de millorar la regulació d'aquest alt òrgan assessor en dret. Amb la Llei 7/2011 s'incorpora un apartat 2 a l'article 5 de la Llei 5/2010, que preveu que el Ple estigui assessorat jurídicament per una figura permanent, no electiva. Atesa la responsabilitat d'aquesta tasca, estableix que sigui el lletrat en cap d'aquest cos del Consell Consultiu qui assisteixi als plens amb veu, però sense vot.

Així mateix, es modifica l'article 6, sobre l'elecció, la designació i el nomenament dels membres del Ple, i es fa una nova redacció dels apartats 1 i 3 de l'article 7, sobre l'elecció i la durada del mandat del president de la institució, i sobre la seva substitució en cas de vacant, absència o malaltia. D'altra banda, per donar més estabilitat a aquest alt òrgan d'assessorament jurídic, es deroga la disposició transitòria segona i es redacten novament les disposicions transitòries primera i tercera, que passa a ser segona.

b) La Llei 5/2015¹, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 44, de 28 de març), en la disposició final segona, inclou en l'article 18.7 de la Llei 5/2010 un paràgraf que implica que també s'ha de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu en el cas de projectes de decrets pels quals s'aproven texts consolidats. Ara bé, cal recordar, per no fer una interpretació errònia de la modificació, que el dictamen sobre els dits projectes normatius és únicament preceptiu si pertoca d'acord amb el que estableix la normativa reguladora d'aquest òrgan de consulta, això és, quan es tracti de disposicions reglamentàries o modificacions que no tinguin el caràcter d'organitzatives, tal com es desprèn de l'article 47 bis de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, introduït també per la Llei 5/2015, de 23 de març.

c) La Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 30, de 8 de març), crea nous cossos propis de la institució, que han d'estar integrats per personal funcionari de carrera o interí, i en regula el règim d'adscripció i integració. La disposició final primera d'aquesta Llei modifica l'article 28.1 de la Llei 5/2010, que queda redactat de la manera que s'indica tot seguit.

1. El personal al servei del Consell Consultiu està format per:

¹ En relació amb aquesta norma, el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 62/2014.

a) Personal propi.

b) Personal de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball del Consell Consultiu.

Finalment, el Reglament orgànic del Consell Consultiu —aprovat pel Decret 24/2003, de 28 de març— complementa la normativa reguladora.

II. COMPOSICIÓ

L'any 2018 la composició del Consell Consultiu no s'ha modificat.

President

Hble. Sr. Antonio José Diéguez Seguí

Consellera secretària

Hble. Sra. Maria Ballester Cardell

Consellers

Hble. Sr. Joan Oliver Araujo

Hble. Sr. Octavi Josep Pons Castejón

Hble. Sr. Felio José Bauzá Martorell

Hble. Sra. Catalina Pons-Estel Tugores

Hble. Sra. María de los Ángeles Berrocal Vela

Hble. Sr. José Argüelles Pintos

Hble. Sra. Marta Vidal Crespo

Hble. Sr. Miguel Manuel Ramis de Ayreflor Catany

III. PERSONAL

L'aprovació de la darrera relació de funcions dels llocs de treball del personal funcionari al servei d'aquest òrgan, l'any 2013, va posar de manifest la necessitat d'adaptar a les noves circumstàncies la relació de llocs de treball vigent, que és anterior a la Llei 5/2010, de 16 de juny. En aquest sentit, en les memòries dels anys 2013 i 2014 es reivindicaven dues actuacions:

a) Adaptar la relació de llocs de treball al contingut de la disposició addicional segona, de creació del cos de lletrats, de la Llei 5/2010, de 16 de juny.

b) Dur a terme les gestions oportunes per aconseguir que les característiques de les places que ocupa el personal funcionari no propi, no afectat per la disposició addicional segona esmentada, s'ajustin també a les funcions que exerceix actualment i que, en gran part dels casos, estan compreses en la Resolució del president del Consell Consultiu de 16 d'abril de 2013 (BOIB núm. 57, de 29 d'abril).

L'adaptació de la relació de llocs de treball al contingut de la disposició addicional segona de la Llei 5/2010, de 16 de juny, es va fer l'any 2015; restà pendent ajustar les característiques de les places del personal funcionari no propi a les funcions que realment executa.

L'any 2016, respecte d'aquesta darrera qüestió, el Ple del Consell Consultiu va aprovar per unanimitat en la sessió de 19 d'octubre l'esborrany de l'Avantprojecte de llei per la qual es regulen els cossos i escales propis del Consell Consultiu de les Illes Balears, amb la finalitat d'adequar l'activitat administrativa a les necessitats actuals, tal com s'havia reivindicat en memòries anteriors.

Pel que fa a la tramitació parlamentària de la norma esmentada, el 20 d'octubre de 2017 la presidenta de les Illes Balears va trametre el text del Projecte al Parlament, i el 27 d'octubre la Mesa el va admetre a tràmit i ordenà que es publicàs en el BOPIB i en el BOIB. A la vegada ordenà que, un cop transcorregut el termini de quinze dies per tal que els grups parlamentaris demanassin les opinions corresponents i perquè els serveis de la cambra elaborassin un dossier documental, se n'obris un altre, també de quinze dies, per presentar-hi esmenes.

El març de 2018, el Parlament aprovà la Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears, amb la finalitat de donar resposta, segons consta en l'exposició de motius, a les noves necessitats de l'activitat consultiva, que han modificat i incrementat les tasques i les funcions del personal. A més a més, es posa en relleu que les funcions del personal del Consell Consultiu tenen un contingut singular i individualitzat a causa de l'especificitat que es deriva de les característiques pròpies de l'activitat consultiva.

En el moment en què s'aprovà la Llei 1/2018, l'únic personal propi de què disposava el Consell Consultiu eren els lletrats, en aplicació de la disposició addicional segona de la Llei 5/2010, de 16 de juny. Per això, era necessari que els empleats públics que treballen en aquest òrgan de consulta fossin considerats personal propi, com una mostra més de l'objectivitat i la independència exigides per la llei, amb un estatut específic coherent amb el rang estatutari de la institució.

Així doncs, amb la Llei 1/2018 es crearen nous cossos propis, que havien d'estar integrats per personal funcionari de carrera o interí, i se'n regulava el règim d'adscripció i integració. Tal com s'ha esmentat anteriorment, la Llei 5/2010, a més de crear en la disposició addicional segona el cos propi de lletrats, disposa ara en l'article 28.1 —gràcies a la redacció que en fa la Llei 1/2018— que el personal al servei del Consell Consultiu està format per personal funcionari propi i per personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball del Consell Consultiu.

Un cop assignats els codis que corresponen a aquests cossos, d'acord amb la sol·licitud prèvia del Consell Consultiu, la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques els comunicà al Registre Central de Personal del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, perquè s'incloguessin en la base de dades del Ministeri. Posteriorment, aquesta Direcció General introduí els codis en el Sistema de Recursos Humans.

En la sessió de dia 9 de maig, el Ple acorda publicar tots els codis dels cossos propis del Consell Consultiu (BOIB núm. 67, de 31 de maig):

Codi	Nom
252V	Cos de lletrats del Consell Consultiu de les Illes Balears
253C	Cos superior del Consell Consultiu de les Illes Balears
253D	Cos de gestió del Consell Consultiu de les Illes Balears
253E	Cos administratiu del Consell Consultiu de les Illes Balears
253F	Cos auxiliar del Consell Consultiu de les Illes Balears
253G	Cos subaltern del Consell Consultiu de les Illes Balears
253H	Cos facultatiu superior del Consell Consultiu de les Illes Balears
253I	Cos facultatiu de grau mitjà del Consell Consultiu de les Illes Balears
253J	Cos de personal tècnic de caràcter facultatiu del Consell Consultiu de les Illes Balears

Durant l'any 2018 es va disposar del personal següent:

- Una lletrada en cap
- Un lletrat adjunt
- Una lletrada
- Dos tècnics del cos facultatiu superior, especialitat d'assessorament lingüístic
- Un tècnic del cos de gestió
- Una administrativa
- Dos auxiliars administratius

Una auxiliar administrativa d'assignació temporal
Una ordenança

Les incidències que hi ha hagut en matèria de personal durant l'any 2018 són:

— El mes de gener s'incorpora, en comissió de serveis, la persona a qui s'ha assignat la tercera plaça de lletrat.

— Es renova l'assignació temporal al Consell Consultiu de les Illes Balears, per dur a terme tasques de suport, d'una funcionària del cos auxiliar de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrita a la Unitat de Suport Conjuntural dependent de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.

— El mes de gener la funcionària interina que exercia les funcions de tècnic del cos de gestió cessa per incorporar-se a una altra plaça de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Ocuparà la plaça de tècnic del cos de gestió, fins al mes de juny, una altra funcionària interina. Finalment, el mes de setembre accedeix a la plaça un nou funcionari interí.

— L'11 de juny, atesa la necessitat d'atendre amb el rigor necessari les funcions pròpies d'assistència tècnica i preparació dels projectes de dictamen, així com l'estudi i l'assessorament jurídic de nivell superior, es considera que és necessari disposar d'una altra plaça de lletrat; per això, es dota la quarta plaça d'aquest cos. Una vegada dotada la quarta plaça, el Ple acorda convocar una comissió de serveis per proveir-la i nomena una comissió especial, formada per quatre membres del Ple, per valorar els mèrits dels aspirants.

— Al final de setembre, una funcionària interina que ocupava una plaça d'auxiliar administratiu cessa per motius personals.

Relació dels llocs de treball del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu (a 31 de desembre de 2018)

Centre directiu: Consell Consultiu de les Illes Balears

Unitat: Servei d'Assumptes Jurídics (Palma) CCI0110001

Nom	D.T.	N.L.	C.D.	T.L.	F.P.	A.P.	Grup	Cossos	Requisits	Obs.
Cap del Servei d'Assumptes Jurídics F01140207	0	1	28	C	C	AA	A1	2501	Llicenciatura en dret	DE, IN, RDT
Tècnic superior <i>Lloc ocupat</i> F01670059	0	2	26	C	C	AA	A1	2501	Llicenciatura en dret	RDT

Nom	D.T.	N.L.	C.D.	T.L.	F.P.	A.P.	Grup	Cossos	Requisits	Obs.
Facultatiu superior assessorament lingüístic <i>Lloc ocupat</i> F01670132	1	1	24	C	C	AA	A1	2510 251E	Especialitat assessor lingüístic i certificat C2 de català	RDT
Tècnic superior F01920014	0	2	28	C	C	AA	A1	2501	Llicenciatura en dret i 2 anys d'experiència en funcions jurídiques	DE IN RDT
Lloc base tècnic superior assessorament lingüístic <i>Lloc ocupat</i> F01670151	1	1	21	C	C	AA	A1	2510 251E	Especialitat assessor lingüístic i certificat C2 de català	RDT
Tècnic superior F01920031	0	1	24	C	C	AA	A1	2501		RDT
Cap de la Secció I <i>0113000D</i>	0	1	25	C	C	AA	A1	2510 251E	Especialitat assessor lingüístic i certificat C2 de català	DE RDT
Cap del Negociat I F01110682	0	1	17	C	C	AA	C1/C2	2503 2504		DE RDT
Lloc base tècnic de grau mitjà <i>Lloc ocupat</i> F01650037	1	1	22	C	C	AA	A2	2502		DE RDT
Lloc base administratiu <i>Lloc ocupat</i> F01390032	1	1	16	C	C	AA	C1	2503		RDT
Lloc base auxiliar <i>Lloc ocupat</i> F01470125	2	3	14	C	C	AA	C2	2504		RDT
Lloc base ordenança <i>Lloc ocupat</i> F01620025	1	2	12	C	C	AA	AP	2505	Carnet de conduir B i carnet de conduir A2	PIP RDT

Relació de llocs de treball del personal propi del Consell Consultiu: cos de lletrats (disposició addicional segona de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears)

Centre directiu: Consell Consultiu de les Illes Balears

Unitat: Consell Consultiu de les Illes Balears. CCB001001

Lloc de treball	Dest.	D.T.	N.L.	C.D.	T.L.	F.P.	A.P.	Grup	Cos	Requisits	Obs.	R.D.
Lletrat en cap <i>Lloc ocupat</i> F02810001	Palma	1	1	29	C	C	CC	A1	252V	2 anys d'experiència en el Consell Consultiu de les Illes Balears	HE RDT	N
Lletrat adjunt <i>Lloc ocupat</i> F0282001	Palma	1	1	28	C	C	CC	A1	252V	2 anys d'experiència en el Consell Consultiu de les Illes Balears	HE RDT	N
Lletrat F02820002	Palma	2	2	28	C	C	A7	A1	2501 2517 252V	Llicenciatura en dret i 2 anys d'experiència en funcions jurídiques	HE RDT	N

Aprovació de la proposta d'una nova relació de llocs de treball (sessió plenària de 5 de setembre de 2018)

En la sessió de dia 5 de setembre, a fi d'executar el manament que conté la Llei 1/2018, de 5 de març, la consellera secretària presentà al Ple una proposta inicial de la nova relació de llocs de treball (RLT) del Consell Consultiu, juntament amb una memòria justificativa. El Ple les acceptà i acordà que s'iniciassin els tràmits per aprovar l'RLT.

L'RLT i la memòria que la justifica es trameteren, el 2 d'octubre, a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques. Després de diferents reunions i informes, s'han incorporat a la proposta inicial les aportacions i els suggeriments de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques. En el dia d'avui queda pendent la negociació amb els sindicats i l'aprovació definitiva del Ple.

IV. MITJANS MATERIALS

En coherència amb l'objectiu d'aconseguir una tramitació més àgil en la funció consultiva, en aquesta Memòria tornam a posar de manifest la necessitat de disposar de crèdit adequat i suficient per implantar programes informàtics de registre de documents, tant d'entrada com de sortida; per millorar la tramitació dels expedients; per actualitzar l'equipament informàtic; per gestionar l'arxiu; per adquirir les eines adequades per agilitar el registre i la classificació del fons bibliogràfic, i per fer el manteniment del web.

1. Seu

La seu del Consell Consultiu és al carrer de Rubén Darío, 12, 1r esq. i 2n esq., de Palma (07012). Tal com hem dit en altres ocasions, aquesta seu no presenta les condicions idònies per a una institució del rang i les característiques de l'Administració consultiva, sobretot per l'absència d'unes dependències on es puguin ubicar d'una manera sistematitzada l'arxiu i el fons bibliogràfic.

2. Arxiu

El 2012, a fi d'assolir un tractament correcte dels documents de l'arxiu del Consell Consultiu i de poder-los transferir, quan pertoqui, a l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es va començar a informatitzar la gestió interna del fons arxivístic mitjançant l'aplicació de l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma (ARGEN).

Durant l'any 2018 s'ha pogut continuar la tasca d'informatització de l'arxiu gràcies al personal de suport que se'ns ha assignat temporalment. Ara bé, malgrat l'esforç, no ha estat possible dur a terme aquesta tasca de manera satisfactòria, a causa de la manca dels mitjans necessaris.

3. Biblioteca

L'augment del fons bibliogràfic del Consell Consultiu durant els darrers anys ha comportat que els actuals sistemes de registre i classificació esdevinguin poc eficaços. Per aquest motiu, des de fa temps s'han anat avaluant diferents mecanismes per actualitzar i gestionar aquest fons.

Per la manca de personal i de mitjans materials, l'any 2018 no s'ha pogut actualitzar el sistema de gestió del fons, sistema que, tal com posàrem de manifest en la Memòria de l'any precedent, s'ha de revisar.

V. PRESSUPOST

El Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu, estableix en els articles 34 i 35 que aquest òrgan ha d'elaborar l'avantprojecte de pressuposts, el qual ha de figurar com a secció independent en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El president el formula amb la col·laboració i l'auxili del conseller secretari, i després l'eleva al Ple del Consell Consultiu perquè l'aprovi.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa, titulat «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan.

A continuació, indicarem quin ha estat l'import global dels recursos pressupostaris assignats al Consell Consultiu per a l'exercici del 2018 (import inicial), i també quins han estat els imports una vegada fetes les modificacions de crèdit (import definitiu).

Recursos pressupostaris del Consell Consultiu per a l'exercici del 2018

CODI PARTIDA	DENOMINACIÓ ECONÒMICA	IMPORT INICIAL	IMPORT DEFINITIU
	Total pressupost	828.072,00	850.295,00
1	Despeses de personal	587.047,00	614.770,00
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	481.806,00	481.806,00
120	Retribucions bàsiques personal funcionari i estatutari	190.856,00	190.856,00
12000	Sous del subgrup A1	89.836,00	89.836,00
12001	Sous del subgrup A2	13.167,00	13.167,00
12002	Sous del subgrup C1	10.084,00	10.084,00
12003	Sous del subgrup C2	17.095,00	17.095,00
12004	Sous d'agrupacions professionals	7.833,00	7.833,00
12005	Triennis	25.214,00	25.214,00
12009	Altres retribucions bàsiques	27.627,00	27.627,00

121	Retribucions complementàries personal funcionari i estatutari	290.950,00	290.950,00
12100	Complement de destinació	73.670,00	79.170,00
12101	Complement específic	92.090,00	92.090,00
12102	Complement de productivitat compensada	61.834,00	61.834,00
12103	Indemnització per residència	9.973,00	9.973,00
12119	Carrera i desenvolupament professional	53.383,00	53.383,00
16	Quotes, prestacions i desp. socials a càrrec ocupador	105.241,00	105.241,00
160	Quotes socials	105.241,00	105.241,00
16000	Seguretat social	105.241,00	105.241,00
	<i>Augment retribucions + carrera professional</i>	0,00	22.223,00
2	Despeses corrents en béns i serveis	231.025,00	225.525,00
20	Arrendaments i cànon	23.000,00	23.000,00
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	23.000,00	23.000,00
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	23.000,00	23.000,00
21	Reparacions, manteniment i conservació	2.000,00	2.000,00
213	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	1.000,00	1.000,00
21300	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	1.000,00	1.000,00
216	D'equips per a processos d'informació	1.000,00	1.000,00
21600	D'equips per a processos d'informació	1.000,00	1.000,00
22	Material, subministraments i altres	25.200,00	25.200,00

220	Material d'oficina	2.900,00	2.900,00
22000	Ordinari no inventariable	1.500,00	1.500,00
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	400,00	400,00
22002	Material informàtic no inventariable	1.000,00	1.000,00
221	Subministraments	3.700,00	3.700,00
22100	Energia elèctrica	2.500,00	2.500,00
22104	Vestuari	500,00	500,00
22109	Altres subministraments	700,00	700,00
222	Comunicacions	300,00	300,00
22209	Altres comunicacions	300,00	300,00
223	Transports	1.000,00	1.000,00
22300	Transports	1.000,00	1.000,00
225	Tributs	600,00	600,00
22500	Tributs estatals	200,00	200,00
22502	Tributs locals	400,00	400,00
226	Despeses diverses	12.800,00	12.800,00
22601	Atencions protocol·làries i de representació	12.500,00	12.500,00
22606	Reunions, conferències i cursos	200,00	200,00
22609	Altres despeses diverses	100,00	100,00
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	3.900,00	3.900,00
22700	Neteja i endreçament	3.800,00	3.800,00
22709	Altres treballs	100,00	100,00

23	Indemnitzacions per raó del servei	180.825,00	175.325,00
230	Dietes, locomoció i trasllats	180.825,00	180.825,00
23000	Dietes, locomoció i trasllats	180.825,00	180.825,00
6	Inversions reals	10.000,00	10.000,00
62	Inversió nova associada funcionament serveis	8.500,00	8.500,00
625	Mobiliari i estris	500,00	500,00
62500	Mobiliari i estris	500,00	500,00
626	Equips per a processos d'informació	3.000,00	3.000,00
62600	Equips per a processos d'informació	3.000,00	3.000,00
629	Altres immobilitzats materials	5.000,00	5.000,00
62900	Altres immobilitzats materials	5.000,00	5.000,00
64	Inversions immaterials	1.500,00	1.500,00
640	Inversions immaterials	1.500,00	1.500,00
64001	Aplicacions informàtiques	1.500,00	1.500,00

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total de 850.295,00 euros (crèdit definitiu).

El Consell Consultiu vol posar novament de manifest la insuficiència dels recursos pressupostaris que té assignats per dur a terme les seves funcions, tant les relatives a la facultat d'assessorament com les que es deriven d'aquesta facultat. Pel que fa a aquest aspecte, es reitera el que ja es va dir en la Memòria de l'any 2015:

En primer lloc, cal posar de manifest que en els darrers anys el Ple, per raons pressupostàries, només s'ha reunit una vegada cada mes (o dues de manera excepcional). Aquesta pràctica ara com ara és insuficient, ja que la complexitat jurídica dels assumptes de què es tracta i l'increment de les consultes que s'han de tramitar amb caràcter urgent fan inviable que el Consell Consultiu pugui complir les seves funcions de forma àgil i dinàmica, amb rigor i dins el termini previst.

A tot això hi hem d'afegir que, amb l'entrada en vigor de la nova Llei de procediment administratiu comú de les administracions públiques, el 2

d'octubre de 2016, es permet que les administracions públiques puguin acordar, d'ofici o a sol·licitud de la part interessada, la tramitació simplificada del procediment administratiu quan raons d'interès públic o la falta de complexitat del procediment ho aconsellin. Aquesta tramitació simplificada suposarà per al Consell Consultiu un augment de les consultes sobre les quals haurà de dictaminar de manera preferent, ja que l'article 96.1 de la nova Llei 39/2015, d'1 d'octubre, disposa en el paràgraf segon de la lletra g: «L'òrgan competent ha de sol·licitar l'emissió del dictamen en un termini tal que permeti complir el termini de resolució del procediment. El dictamen pot ser emès en el termini de quinze dies si així ho sol·licita l'òrgan competent».

En segon lloc, aquesta falta de recursos econòmics també es manifesta a l'hora de desenvolupar les funcions inherents o derivades de la funció d'alt assessorament que té encomanada aquesta institució. Aquí feim referència a les funcions que tenen com a finalitat la projecció de la seva activitat cap a l'exterior, així com aquelles que donen suport al dia a dia. Aquestes carències fan necessari augmentar la partida pressupostària d'inversions reals i així la institució podria posar fi als problemes d'infraestructura i material que presenta d'anys enrere: l'absència d'una eina de gestió del fons bibliogràfic, l'actualització i modernització del lloc web, l'absència d'un registre electrònic, la digitalització dels expedients, la impossibilitat que els dictàmens es puguin consultar al web en les dues llengües oficials de la Comunitat Autònoma, etc.

A totes aquestes qüestions hi hem d'afegir també les dificultats que, a causa de la falta de recursos econòmics, s'ha trobat la institució, i que podem ja afirmar que també es trobarà en un futur, a l'hora de donar compliment a obligacions com les de transparència regulades per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

VI. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

L'any 2018 alguns membres del Consell Consultiu participaren en les XIX Jornadas Nacionales de la Función Consultiva, organitzades per la Comissió Jurídica Assessora de la Comunitat de Madrid. Les Jornades tingueren lloc els dies 25 i 26 d'octubre a la Reial Casa de Correus, i tractaren sobre la nova Llei de contractes del sector públic, entre altres temes d'especial importància per a l'exercici de l'acció consultiva.



VII. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

1. 25è aniversari

L'any 2018 s'han complert els 25 anys del Consell Consultiu (1993-2018). Amb motiu de la celebració d'aquest aniversari el Ple va acordar, en la sessió de dia 14 de febrer, incorporar en el lloc web i en la documentació oficial un logotip que recordàs aquest fet. Un dissenyador gràfic va aportar, de manera gratuïta, diverses propostes, d'entre les quals s'elegí el logotip que durant tot el 2018 ha figurat en el web i en gran part de la documentació d'aquest òrgan de consulta.

Així mateix, el Ple va acordar en la sessió de 26 de setembre que s'elaboraria un llibre homenatge a la funció consultiva a les Illes Balears, amb articles de contingut jurídic que tenguin relació amb aquesta temàtica i amb la doctrina de la nostra institució. La publicació té per finalitat compilar les aportacions que, respecte a l'àmbit esmentat, es puguin dur a terme a la nostra comunitat autònoma i donar a conèixer l'activitat que el Consell Consultiu ha desenvolupat de 1993 ençà. Per això, s'ha convidat a participar-hi tots els consellers i els exconsellers d'aquest òrgan de consulta, i també una gran diversitat de persones especialistes en la matèria que hi puguin tenir interès.

En conseqüència, la publicació contindrà una anàlisi exhaustiva de la doctrina del Consell Consultiu i una descripció detallada de les tasques que ha efectuat fins ara, anàlisi i descripció a les quals ens remetem des d'aquesta Memòria. El llibre està en procés d'elaboració i es preveu que es publiqui durant el 2019.

2. Memòries dels anys 2016 i 2017

En el context del 25è aniversari del Consell Consultiu, s'acordà presentar de manera conjunta les memòries dels anys 2016 i 2017.





Així doncs, en compliment de l'article 20.1 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'11 de juliol es presentaren les memòries d'activitats dels anys 2016 i 2017, a la seu de la Presidència de les Illes balears, en el Consolat de Mar. Hi van assistir la presidenta del Govern de les Illes Balears, senyora Francina Armengol; el vicepresident del Parlament, senyor Vicenç Thomàs; el president i la consellera secretària del Consell Consultiu, senyor Antonio J. Diéguez i senyora Maria Ballester; altres membres del Govern, del Parlament i del Consell Consultiu; així com altres personalitats de la comunitat autònoma.

3. Web

De tots és coneguda la presència del Consell Consultiu a Internet, mitjançant el web <http://www.consellconsultiu.cat> o <http://www.consellconsultiu.es>, que ofereix al visitant una visió general, però completa, de la composició del Consell Consultiu, de les tasques que duu a terme i de la normativa que el regula, com també de les notícies més rellevants que hi tenen relació. El web està disponible en les dues llengües oficials de la nostra comunitat autònoma.

a) Dictàmens

En el lloc web els visitants poden accedir a una base de dades pública que conté els dictàmens i les memòries que ha emès aquest òrgan d'ençà que es va crear. La base de dades incorpora un cercador que possibilita l'accés al text complet dels dictàmens, a més d'un índex general de matèries per facilitar la recerca.

Durant el període a què es refereix aquesta Memòria, el web del Consell Consultiu ha rebut 48.235 visites i la pàgina de la doctrina n'ha rebudes 19.899.

El 2018, els dictàmens més consultats han estat el Dictamen 40/2018, relatiu a l'Avantprojecte de llei del Govern de les Illes Balears; el Dictamen 25/2018, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la capacitació lingüística del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears; el Dictamen 36/2018, relatiu a l'Avantprojecte de llei de consultes populars i processos participatius; i el Dictamen 64/2018, relatiu al Projecte de decret sobre la conservació de la *Posidonia oceanica* a les Illes Balears.

Al final de l'any 2018, atesa la gran quantitat de dictàmens que s'han inserit en la base de dades, es continua treballant per actualitzar els criteris de classificació aplicats per millorar l'estructura del web, a fi d'assolir una eina útil per a les administracions de la comunitat autònoma i per a qualsevol persona que estigui interessada a conèixer la doctrina del Consell Consultiu.

b) Transparència

El 2015 el Consell Consultiu va crear l'apartat de transparència en el lloc web, en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Els continguts s'hi han sistematitzat sobre la

base dels criteris de la màxima racionalització dels recursos econòmics disponibles.

L'any 2018 s'ha treballat per actualitzar el material d'aquest apartat i per adaptar-lo a la normativa legal vigent.

4. Publicació de la doctrina

El Reglament orgànic del Consell Consultiu, en l'article 33, disposa que aquest òrgan ha de publicar les recopilacions de doctrina legal resultants dels dictàmens que emeti. Així mateix, aquest article esmenta que la publicació dels dictàmens ha d'ometre les dades concretes, sobre la procedència i les característiques de les consultes, que puguin donar lloc a la identificació.

En aquests moments, el Consell Consultiu, seguint la mateixa línia que en els darrers anys, opta per publicar la seva doctrina legal en format digital, consultable en el web. Els dictàmens figuren en l'apartat «Doctrina». En alguns casos, per raons pressupostàries, només hi ha disponible una versió en una de les dues llengües oficials de les Illes Balears.