CONSELL CONSULTIU
DE LES ILLES BALEARS

ANY 2025

MEMÒRIA D'ACTIVITATS

AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 21 DE MAIG DE 2026, I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT, D'ACORD AMB L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS, I L'ARTICLE 43 DEL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT, APROVAT PEL DECRET 38/2020, DE 28 DE DESEMBRE.

MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

ANY 2025

SUMARI

INTRODUCCIÓ

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

1. NORMES, ACORDS I CONVENIS DE COL·LABORACIÓ 13
2. COMPOSICIÓ 17
3. PERSONAL, PRESSUPOST I INFRAESTRUCTURA 18
4. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ 24
5. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA 37

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA

1. SESSIONS 49
2. DADES ESTADÍSTIQUES 50
   2.1. Dades generals 50
   2.2. Consultes 51
      2.2.1. Consultes per entitats 51
      2.2.2. Consultes per matèries 52
      2.2.3. Consultes per entitats i per matèries 54
   2.3. Dictàmens 56
      2.3.1. Dictàmens per entitats 57
      2.3.2. Dictàmens per matèries 60
      2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens 62
      2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant 63
         2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució 63
         2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució 64
      2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial 66
         2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució 66
         2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula 66
         2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2024 i de 2025 segons l'entitat consultant 67
         2.3.5.4. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2024 i de 2025 segons la causa de la reclamació 68
         2.3.5.5. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimin en matèria de responsabilitat patrimonial 69
         2.3.5.6. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial 71
         2.3.5.7. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora 72
      2.3.6. Dictàmens de responsabilitat contractual 73

TERCERA PART

DICTÀMENS DESTACATS DEL 2025

1. CONTRACTACIÓ 77
1.1. Modificació contractual 77
1.2. Resolució contractual 77
1.3. Responsabilitat contractual 81
2. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT 82
3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL 83
3.1. Responsabilitat patrimonial urbanística o via de fet 83
3.2. Responsabilitat patrimonial sanitària 84
3.3. Responsabilitat patrimonial per assetjament laboral 85
3.4. Responsabilitat patrimonial per caigudes i altres accidents a espais públics 85
3.5. Responsabilitat patrimonial per danys a un edifici 87
4. REVISIÓ D'OFICI 88
4.1. Procediment sancionador 88
4.2. Llicència urbanística 88
4.3. Contractació 89

ANNEXOS

ANNEX 1. RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS 93
ANNEX 2. RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES 103

ÍNDEXS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS 117
ÍNDEX DE TAULES 119
ÍNDEX DE GRÀFICS 121

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria sobre les activitats de la institució. La memòria s'ha d'elevar al president o presidenta de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament i s'hi poden expressar les observacions i els suggeriments que es considerin adequats respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears.

El Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, en l'article 43 desplega l'article 20 de la Llei 5/2010. Aquest precepte del Reglament indica que la memòria anual s'ha de presentar en un acte solemne.

En conseqüència, per complir el que estableixen els articles abans esmentats, el Consell Consultiu ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en tres parts: la primera conté els aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'hi especifiquen els mitjans personals i materials de què disposa la institució i les activitats de representació o de formació en què participa; la segona es refereix a la funció consultiva, i s'hi detalla i analitza l'activitat de l'any 2025 respecte a les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès; la tercera assenyala els dictàmens d'aquest any que es poden destacar quant a la doctrina. Finalment, aquesta informació es completa amb dos annexos sobre els dictàmens de l'any 2025: l'annex 1 comprèn una relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, una relació dels dictàmens classificats per matèries.

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

1. NORMES, ACORDS I CONVENIS DE COL·LABORACIÓ

La norma que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny (BOIB núm. 94, de 22 de juny). Durant l'any 2025 el text de la Llei no ha sofert cap modificació. No obstant això, d'ençà del 2010, l'han modificada les disposicions següents:

- La Llei 7/2011, de 20 d'octubre, de modificació de la Llei 5/2010 (BOIB núm. 159, de 22 d'octubre).
- La Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 44, de 28 de març).
- La Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 30, de 8 de març).
- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 15, de 2 de febrer).
- La Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB núm. 88, de 7 de juliol).
- El Decret llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears (BOIB ext. núm. 71, de 28 de maig).
- La Llei 7/2024, d'11 de desembre, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears (BOIB núm. 162, de 13 de desembre).[1]

La Llei 5/2010 es va desplegar mitjançant el Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 215, de 29 de desembre).

D'altra banda, l'any 2025 el Ple del Consell Consultiu ha adoptat diversos acords en relació amb l'organització i el funcionament de la institució; entre aquests acords es poden destacar els que s'indiquen a continuació:

a) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 5 de febrer de 2025 pel qual aquest òrgan s'adhereix, fins que no n'aprovi una de pròpia, a la política de gestió documental del Govern de les Illes Balears, especialment a la política de gestió de documents electrònics, i assumeix les instruccions de l'Arxiu del Govern de les Illes Balears, principalment respecte dels documents i expedients electrònics.

b) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 25 de març de 2025 sobre l'aprovació del text del conveni de col·laboració entre el Consell Consultiu de les Illes Balears i la Universitat de les Illes Balears per gestionar la col·lecció del doctor José Eugenio Soriano García.

c) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 9 d'abril de 2025 sobre l'ús de la toga i sobre la insígnia institucional.

[1] En relació amb les lleis 5/2015, 1/2019 i 4/2022, el Consell Consultiu ha emès els dictàmens 62/2014, 40/2018 i 58/2021, respectivament.

Il·lustració 1. Imatge de la insígnia.
Disseny: Consell Consultiu de les Illes Balears.

d) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 28 de maig de 2025 relatiu a la declaració institucional sobre l'adhesió del Consell Consultiu de les Illes Balears a la Xarxa Panhispànica de Llenguatge Clar i Accessible.

e) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 12 de juny de 2025 pel qual s'acorda permetre en el lloc web institucional la publicació de notícies de corporacions de dret públic relacionades amb el món jurídic.

f) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 2 de juliol de 2025 pel qual s'aprova l'informe definitiu, d'acord amb la memòria, sobre l'execució de la VIII avaluació de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears i del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball al Consell Consultiu.

g) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 16 de setembre de 2025 pel qual s'aprova l'avantprojecte de pressupost del Consell Consultiu per a l'any 2026.

h) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 16 de setembre de 2025 pel qual s'aprova la Memòria d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears del 2024.

i) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 16 de setembre de 2025 pel qual s'aprova el text del conveni de col·laboració entre el Consell Consultiu de les Illes Balears i la Universitat de les Illes Balears per a la realització de pràctiques acadèmiques externes curriculars d'estudiants del grau de Dret de la Universitat.

Amb referència als convenis de col·laboració, el Consell Consultiu n'ha subscrits dos el 2025: el conveni de col·laboració per gestionar la col·lecció del doctor José Eugenio Soriano García i el conveni específic per a la realització de pràctiques acadèmiques externes curriculars d'estudiants de grau de Dret de la Universitat de les Illes Balears. Cap dels dos no comporta despeses ni compromisos econòmics per a les parts.

L'objecte del primer conveni és gestionar la col·lecció bibliogràfica que el doctor José Eugenio Soriano García, aquest mateix any, ha cedit a la Universitat. Es va signar el 25 de setembre i té una vigència de quatre anys, comptats a partir de la signatura. Els signants, en qualsevol moment

abans que finalitzi el termini previst, en poden acordar unànimement la pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals, o l'extinció.

El segon conveni té per objecte establir el marc que reguli la col·laboració per possibilitar pràctiques curriculars externes segons les condicions que s'estableixen en el mateix conveni. Es va subscriure l'1 de desembre. Té una vigència de quatre anys i entrà en vigor en la data de la signatura. En qualsevol moment abans d'haver finalitzat el termini previst, els signants del conveni, amb un acord formalitzat per escrit amb anterioritat a l'expiració del termini inicialment convingut, poden acordar-ne la pròrroga per un període de quatre anys addicionals. D'altra banda, qualsevol de les parts signants el pot donar per finalitzat amb un preavís a l'altra part de manera fefaent amb un mes d'antelació a la data de resolució proposada; cada part es compromet, en tot cas, a mantenir la vigència del conveni fins al final de les pràctiques iniciades.

Cal dir que es manté vigent el conveni de col·laboració subscrit el mes de juliol de 2024 entre la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació, i el Consell Consultiu de les Illes Balears en matèria de recursos, aplicacions i serveis d'administració electrònica. Aquest conveni no comporta despeses ni compromisos econòmics per a les parts.

Igualment, es mantenen vigents el 2025 els dos convenis signats amb l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el 2022 respecte dels recursos humans: els convenis de col·laboració del Consell Consultiu amb l'Escola Balear d'Administració Pública en matèria de formació i homologació d'activitats formatives (subscrit el mes de gener de 2022) i amb l'Administració de la Comunitat Autònoma en matèria de funció pública (subscrit el mes de febrer de 2022). Cap d'aquests convenis no implica tampoc obligacions econòmiques o pressupostàries per a les parts.

Altrament, el 2025 s'han dut a terme gestions per a l'adhesió del Consell Consultiu al canal de denúncies de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ja que la nostra institució no té els mitjans suficients per implantar —de conformitat amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció— un sistema intern d'informació. Així es va plantejar en la sessió plenària de 28 de maig, si bé, per manca de recursos tècnics de l'Administració de la Comunitat Autònoma, encara no s'ha pogut fer efectiva l'adhesió.

Declaració institucional sobre l'adhesió del Consell Consultiu de les Illes Balears a la Xarxa Panhispànica de Llenguatge Clar i Accessible

En la sessió de 28 de maig de 2025 el Ple va aprovar per unanimitat una declaració institucional arran de l'adhesió del Consell Consultiu a la Xarxa Panhispànica de Llenguatge Clar i Accessible, impulsada per la Reial Acadèmia Espanyola. Aquesta iniciativa té els propòsits de fomentar el llenguatge clar i accessible com a fonament dels valors democràtics i de ciutadania, i promoure el compromís de les autoritats per assegurar-lo en tots els àmbits de la vida pública.

En la declaració esmentada,[2] el Ple del Consell Consultiu es compromet a procurar la comprensió efectiva de tots els texts de la institució, i especialment dels dictàmens, mitjançant l'ús d'un

[2] L'acord del Ple es pot consultar en l'apartat Acords institucionals de la pàgina Transparència del web.

llenguatge clar com a eina per democratitzar l'accés a la informació. L'objectiu és obtenir documents estructurats, concisos i precisos. Això implica, entre altres mesures, reduir la sobrecàrrega estilística que sovint s'associa al llenguatge jurídic, disposar la informació de manera ordenada i cohesionada i evitar expressions buides de contingut, elements superflus i estructures innecessàriament complexes.

Utilitzar el llenguatge clar en l'àmbit jurídic i administratiu no vol dir igualar-lo al llenguatge general, perquè la terminologia específica és necessària per aconseguir un missatge precís, però sí que convé actualitzar els arcaismes sempre que sigui possible, evitar els llatinismes innecessaris i explicar els termes més tècnics. En aquest sentit, el Consell Consultiu té el propòsit d'utilitzar un llenguatge clar i accessible a l'hora de redactar els dictàmens i la resta de documents de la institució, d'acord amb els principis següents:

— Coherència (tenir en compte la unitat i la progressió temàtica).

— Cohesió (enllaçar les idees i relacionar-les de manera lògica).

— Adequació (adaptar el registre i el to a l'objectiu i els destinataris).

— Claredat (utilitzar un llenguatge senzill i directe, amb construccions sintàctiques simples: per exemple, evitar l'ús excessiu de nominalitzacions i la veu passiva, procurar que els elements de les llistes siguin de la mateixa categoria, explicar els termes molt específics o les sigles la primera vegada que apareixen, etc.).

— Precisió (ser específic, utilitzar la terminologia que pertoqui i evitar ambigüitats).

— Concisió (evitar informació innecessària i l'ús d'expressions buides de contingut).

— Correcció (aplicar la normativa lingüística en el lèxic, l'ortografia i la morfosintaxi).

Així mateix, en la declaració institucional el Ple també es compromet a fomentar l'ús del llenguatge clar i accessible en les institucions amb les quals es relaciona, i a cooperar per dur a terme accions conjuntes o col·lectives en aquesta línia.

2. COMPOSICIÓ

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 5/2010, el Consell Consultiu està integrat per deu membres. Aquests membres s'elegeixen o es designen, segons correspongui d'acord amb aquesta mateixa Llei, entre juristes de competència i prestigi reconeguts, amb més de cinc anys d'exercici professional i amb la condició política de ciutadans de les Illes Balears: quatre membres són elegits per majoria de tres cinquenes parts del Parlament i els altres sis són designats pel Govern. Finalment, el president o presidenta de les Illes Balears els nomena per un període de quatre anys i poden ser elegits o designats de nou per a mandats posteriors.

El 2025 la composició d'aquest òrgan no ha experimentat cap modificació respecte del 2024 i és la que s'indica a continuació:

Felio José Bauzá Martorell, president
María Virtudes Marí Ferrer, consellera secretària
José Argüelles Pintos, conseller
Francisco Ramón Mercadal Alabern, conseller
Antònia Maria Perelló Jorquera, consellera
Andrés Buades de Armenteras, conseller
Antonio José Diéguez Seguí, conseller
María de los Ángeles Berrocal Vela, consellera
Lourdes Aguiló Bennàssar, consellera
Maria Ballester Cardell, consellera

Els decrets pels quals es nomenaren els membres que formen part del Consell Consultiu són els següents:

- Decret 34/2023, de 15 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Consell Consultiu (BOIB núm. 170, de 16 de desembre).
- Decret 37/2023, de 20 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament del president i de la consellera secretària del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 172, de 21 de desembre).
- Decret 11/2024, de 28 d'octubre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament d'un membre del Consell Consultiu (BOIB núm. 142, de 29 d'octubre).

3. PERSONAL, PRESSUPOST I INFRAESTRUCTURA

Personal

a) Composició i incidències

Durant l'any 2025 aquest òrgan ha disposat dels recursos humans següents:

- Personal propi del Consell Consultiu: una lletrada en cap - coordinadora, un lletrat - coordinador adjunt, dues lletrades, una cap de la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu, una responsable i una tècnica d'assessorament lingüístic, un responsable de Secretaria i sessions plenàries i una encarregada d'expedients i suport.
- Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu: una administrativa i un tècnic responsable de la unitat de gestió econòmica, contractació i personal.

A més, l'1 d'abril de 2025 es va incorporar a la plantilla, amb una atribució temporal de funcions, una auxiliar de la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. S'hi integrà per un període de vuit mesos, amb la finalitat de donar suport a l'organització i la planificació de les Jornades de la Funció Consultiva previstes per al mes d'octubre d'aquest any. En haver finalitzat aquest període, l'atribució temporal de funcions es prorrogà fins al 31 de març de 2027 per donar suport a la Unitat de Secretaria.

b) Avaluació de competències professionals

L'article 20 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, conté l'obligació de les administracions públiques d'establir sistemes que permetin avaluar l'acompliment dels seus empleats. D'altra banda, l'article 39 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, assenyala que les administracions de les Illes Balears han d'implantar de manera progressiva sistemes d'avaluació de l'acompliment del personal, per millorar la motivació, el rendiment i la qualitat dels serveis públics, i l'article 3.2.*b* inclou en l'àmbit d'aplicació el personal del Consell Consultiu.

L'avaluació de competències professionals en el personal propi del Consell Consultiu s'implantà amb l'Acord 1/2018, de 2 de maig, del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 31 de maig). Segons l'apartat 6 de l'annex 1 de l'Acord 1/2018, el seguiment del sistema d'avaluació de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu correspon a la consellera secretària, que n'ha de donar compte al Ple del Consell Consultiu: de conformitat amb l'apartat 6.3 de l'annex 1 de l'Acord, «elaborarà una proposta de memòria anual de l'avaluació i l'elevarà al Ple del Consell Consultiu juntament amb les recomanacions per a la millora contínua del sistema, si fos el cas».

En virtut del conveni de col·laboració de 16 de febrer de 2022 en matèria de funció pública esmentat abans, a partir del 2022 la Direcció General de Funció Pública ha auxiliat el Consell Consultiu en la gestió i el desenvolupament del sistema d'avaluació de competències tant del personal propi com del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma adscrit a aquest òrgan de consulta. A més a més, el seguiment del sistema d'avaluació del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma adscrit al Consell Consultiu correspon a la Comissió

de Seguiment del Sistema d'Avaluació de Competències Professionals d'aquesta Administració, tot i que es considera necessari assabentar d'aquesta qüestió també el Ple del Consell Consultiu, perquè n'estigui informat.

Així, en la sessió plenària de 2 de juliol de 2025, la conselleria secretària va presentar l'informe definitiu sobre els resultats de la VIII avaluació de les competències professionals del personal funcionari del Consell Consultiu i la proposta de memòria anual sobre l'execució de l'avaluació. El Ple aprovà l'informe definitiu, de conformitat amb la memòria aportada en la reunió.

Pressupost

L'avantprojecte de pressupost per al 2025 es va aprovar en la sessió plenària de 10 de setembre de 2024 i es va tramitar de conformitat amb la normativa de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la Llei 5/2010 i amb el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu. La Llei 5/2010, en l'article 30, estableix que aquesta institució ha d'elaborar i aprovar anualment l'avantprojecte de pressupost, el qual ha de figurar com a secció específica en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma. Amb la Llei 6/2025, de 23 de juliol, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2025, s'aprovà definitivament el pressupost del Consell Consultiu.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i conté un únic programa, el 111C. El programa es titula «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan. A continuació, incloem la relació de partides de despesa del pressupost del Consell Consultiu per a l'exercici del 2025.

Pressupost del Consell Consultiu per al 2025
Relació de partides de despesa

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
Capítol 1	**Despeses de personal**	**962.258**
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	805.985
120	Retribucions bàsiques de personal funcionari i estatutari	281.568
12000	Sous del subgrup A1	122.924
12001	Sous del subgrup A2	15.442
12002	Sous del subgrup C1	11.827
12003	Sous del subgrup C2	20.050
12004	Sous d'agrupacions professionals	9.188
12005	Triennis	51.881
12009	Altres retribucions bàsiques	50.256
121	Retribucions complementàries del personal funcionari i estatutari	489.745
12100	Complement de destinació	102.492

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
12101	Complement específic	199.040
12102	Complement de productivitat compensada	78.833
12103	Indemnització per residència	12.648
12119	Carrera i desenvolupament professional del personal funcionari i estatutari	96.732
128	Retribució pendent d'aplicació	34.672
12801	Reserva IPC 2024	8.890
12802	Reserva sentència	25.782
16	Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	156.273
160	Quotes socials	156.273
16000	Seguretat social	156.273
Capítol 2	**Despeses corrents en béns i serveis**	**319.881**
20	Arrendaments i cànons	24.684
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	24.684
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	24.684
21	Reparacions, manteniment i conservació	5.000
213	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utillatge	1.000
21300	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utillatge	1.000
216	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	4.000
21600	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	4.000
22	Material, subministraments i altres	48.300
220	Material d'oficina	9.000
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	3.000
22001	Premsa, revistes i altres	1.000
22002	Material informàtic no inventariable	5.000
221	Subministraments	2.750
22100	Energia elèctrica	2.500
22104	Vestuari	250
223	Transports	3.000

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
22300	Transports	3.000
225	Tributs	900
22500	Tributs estatals	200
22502	Tributs locals	700
226	Despeses diverses	6.000
22601	Atencions protocol·làries i de representació	1.000
22609	Altres despeses diverses	5.000
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	26.650
22700	Neteja i endreçament	13.000
22709	Altres treballs	13.650
23	Indemnitzacions per raó del servei	241.897
230	Dietes, locomoció i trasllats	241.897
23000	Dietes, locomoció i trasllats	241.897
Capítol 6	**Inversions reals**	**10.000**
62	Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	9.000
623	Maquinària, instal·lacions i utillatge	500
62301	Instal·lacions tècniques	500
625	Mobiliari i estris	1.000
62500	Mobiliari i estris	1.000
626	Equips per a processos d'informació	7.500
62600	Equips per a processos d'informació	7.500
64	Despeses en inversions de caràcter immaterial	1.000
640	Despeses en inversions de caràcter immaterial	1.000
64001	Aplicacions informàtiques i programari	1.000
	Total del programa	**1.292.139**
	Total del centre de cost	**1.292.139**

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total d'1.292.139,00 euros.

L'avantprojecte de pressupost del Consell Consultiu per al 2026, com ja hem dit, es va aprovar en la sessió plenària de 16 de setembre de 2025.

Seu

El Consell Consultiu de les Illes Balears té la seu al carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq., de Palma (07012). El primer pis forma part del patrimoni de la Comunitat Autònoma; en canvi, el segon s'ocupa en règim d'arrendament des del 2005, any en què es decidí llogar-lo per ampliar les oficines. Ara bé, tal com hem explicat en altres ocasions, aquest lloc no presenta les condicions idònies per garantir que es puguin exercir d'una manera adequada les funcions que té encomanades l'òrgan de consulta, sobretot perquè no disposa de l'espai apropiat.

Durant el 2025, com altres anys, s'han cercat diferents opcions per ubicar les oficines de la institució. En aquest sentit, s'han dut a terme gestions per conèixer la disponibilitat de diversos edificis.

Arxiu i biblioteca

El 2025 s'ha utilitzat l'aplicació RIPEA (Repositori per a la Interoperabilitat dels Procediments Electrònics Administratius) per gestionar principalment els expedients relacionats amb l'emissió dels dictàmens del Consell Consultiu, amb la documentació derivada de les sessions plenàries i amb la certificació de dictàmens i acords anteriors. S'ha pogut disposar d'aquesta eina gràcies al conveni de col·laboració que es va subscriure el mes de juliol de 2024 amb la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de recursos, aplicacions i serveis d'administració electrònica, concretament, en relació amb l'ús de les solucions tecnològiques en matèria d'administració electrònica desenvolupades per l'Administració de la Comunitat Autònoma en la modalitat de multientitat.

L'aplicació RIPEA es començà a emprar el 2024 en un entorn de proves, un cop elaborades les sèries o agrupacions documentals corresponents, i a partir de gener de 2025 s'han incorporat expedients en l'entorn de producció, els quals queden emmagatzemats en l'arxiu electrònic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que garanteix la custòdia dels documents que els integren. Així, tal com s'ha indicat, en la sessió plenària de 5 de febrer el Consell Consultiu acordà per unanimitat adherir-se a la política de gestió documental del Govern de les Illes Balears, especialment pel que fa a la gestió dels documents electrònics, i assumir les instruccions que regulen l'Arxiu del Govern de les Illes Balears.

A les sèries documentals creades que s'apliquen telemàticament —E60 SD01457 (Expedients de dictàmens del Consell Consultiu), SD01458 (Expedients de sessions del Consell Consultiu), SD01532 (Expedients de certificació de dictàmens i acords del Consell Consultiu), SD01211 (Expedients del registre general d'entrada i sortida del Consell Consultiu), SD01415 (Expedients per a l'intercanvi de documents per referència entre aplicacions de registre del Consell Consultiu. DM)—, al final del 2025 s'hi ha afegit la sèrie documental SD01671 (Expedients per acreditar i certificar activitats de formació i divulgació organitzades pel Consell Consultiu) i s'han incorporat al quadre de classificació funcional les següents: SD99125 (Expedients de subscripció de convenis i acords amb altres institucions), SD99126 (Expedients de contractes de serveis del Consell Consultiu), SD99127 (Expedients de contractes menors de subministraments del Consell Consultiu), SD99128 (Expedients de contractes menors de serveis del Consell Consultiu), SD99129 (Expedients de provisió de llocs de feina per sistemes ordinaris, concurs de mèrits específic o de lliure designació del Consell Consultiu), SD99130 (Expedients d'ordres de funcions dels treballadors del Consell Consultiu), SD99131 (Expedients de modificació de crèdit pressupostari del Consell Consultiu), SD99132 (Expedients de pressuposts generals del Consell

Consultiu) i SD99133 (Expedients d'arrendament i lloguers d'immobles per al Consell Consultiu de les Illes Balears).

Pel que fa al fons documental en format paper, s'ha introduït en l'aplicació ARGEN de l'Arxiu del Govern de les Illes Balears la informació corresponent a les capses següents relatives als expedients dels dictàmens del Consell Consultiu: 31 de les 45 del 2009, les 41 del 2010, les 28 del 2011, les 32 del 2012 i 27 de les 49 del 2013.

Respecte a la biblioteca, tal com hem dit, en la sessió plenària de 25 de març de 2025 s'aprovà el text del conveni de la col·laboració amb la Universitat de les Illes Balears per gestionar la col·lecció del doctor José Eugenio Soriano García; el conveni es va subscriure el 25 de setembre de 2025. Amb aquesta iniciativa s'asseguren la gestió i el manteniment del fons de la col·lecció amb el sistema i les eines que aporta la Universitat. El fons de la col·lecció s'ha ubicat a la seu del Consell Consultiu; el material de la col·lecció arribà a la nostra seu el 4 de novembre de 2025.

4. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

Visita de la presidenta del Consell d'Estat

El 25 de març de 2025 la presidenta del Consell d'Estat, Carmen Calvo, va visitar la seu del Consell Consultiu de les Illes Balears. La visita es produí en el marc de les trobades que ha mantingut amb els òrgans consultius de les comunitats autònomes.

En el transcurs de la visita, es reuní amb el president i amb consellers d'aquesta institució. Durant la reunió van parlar de diferents aspectes relacionats amb la funció consultiva, entre els quals es pot destacar la contribució d'aquesta funció d'assessorament en la nostra societat a l'hora de garantir el bon funcionament de l'estat de dret i de reforçar la col·laboració entre diferents organismes. D'altra banda, es plantejà la importància d'assegurar la coordinació de tots els òrgans consultius de l'Estat i la posada en comú dels assumptes que consideren rellevants relacionats amb la tasca que desenvolupen.

És la primera vegada que es rep una visita institucional del Consell d'Estat a la seu del Consell Consultiu. Les visites als òrgans consultius de les comunitats autònomes s'iniciaren el mes de gener a Catalunya amb la Comissió Jurídica Assessora i el Consell de Garanties Estatutàries, i continuaren al febrer amb el Consell Consultiu d'Andalusia.

Il·lustracions 2 a 5. Visita de la presidenta del Consell d'Estat.
Fotografies: Consell Consultiu de les Illes Balears.

XXIV Jornades de la Funció Consultiva

L'edició vint-i-quatrena de les Jornades de la Funció Consultiva tingué lloc a Eivissa els dies 22, 23 i 24 d'octubre de 2025. L'organització va ser a càrrec del Consell Consultiu de les Illes Balears, que comptà per a aquest esdeveniment amb la col·laboració de les administracions de l'illa. Hi assistiren, entre d'altres, membres dels òrgans consultius de les comunitats autònomes i del Consell d'Estat i professors d'universitat, a més de lletrats dels òrgans de consulta, dels consells insulars d'Eivissa i Formentera i de l'Ajuntament d'Eivissa.

Cada any la finalitat de la trobada és intercanviar experiències i coneixements relacionats amb la funció consultiva. Aquesta edició es va centrar en diversos aspectes de la revisió d'ofici, és a dir, la potestat que té l'Administració d'eliminar de l'àmbit jurídic els seus propis actes administratius viciats de nul·litat de ple dret.

En relació amb les ponències, hi intervingueren Francisco Sosa Wagner, Mercedes Fuertes López, José Suay Rincón, José Eugenio Soriano García, María Luisa Cava de Llano Carrió, Blanca Lozano Cutanda, Ana Isabel Santamaría Dacal i Juan Alfonso Santamaría Pastor. Participaren en la inauguració el vicepresident primer i conseller d'Economia, Hisenda i Innovació del Govern de les Illes Balears, Antoni Costa Costa; el vicepresident del Consell General del Poder Judicial, Bernardo Fernández Pérez; el president del Consell Insular d'Eivissa, Vicent Marí Torres, i el batle de la capital de la Pitiüsa major, Rafael Triguero Costa, juntament amb el president del Consell Consultiu de les Illes Balears, Felio José Bauzá Martorell. D'altra banda, la vicepresidenta segona i consellera de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local del Govern de les Illes Balears, Antònia Maria Estarellas Torrens, clausurà l'acte.

Les xerrades i els col·loquis tingueren lloc a l'edifici de l'antiga Comandància Militar. Aquest edifici està catalogat com a bé d'interès cultural i actualment allotja la seu de la Universitat de les Illes Balears a Eivissa.

Il·lustració 6. Seu de la Universitat de les Illes Balears a Eivissa, on van tenir lloc les Jornades.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Programa acadèmic

22 d'octubre

20.00 h **Recepció**

Ajuntament d'Eivissa

23 d'octubre

9.30 h **Inauguració**

- **Dr. Felio José Bauzá Martorell**
  President del Consell Consultiu de les Illes Balears
- **Sr. Rafael Triguero Costa**
  Batle d'Eivissa
- **Sr. Vicent Marí Torres**
  President del Consell Insular d'Eivissa
- **Sr. Bernardo Fernández Pérez**
  Vicepresident del Consell General del Poder Judicial
- **Dr. Antoni Costa Costa**
  Vicepresident primer i conseller d'Economia, Hisenda i Innovació del Govern de les Illes Balears

10.30 h **Ponència: «La literatura jurídico-pública del siglo XIX»**

Dr. Francisco Sosa Wagner
Catedràtic de dret administratiu de la Universitat de Lleó

11.15 h **Ponència: «Revisión de oficio y figuras afines»**

Dra. Mercedes Fuertes López
Catedràtica de dret administratiu de la Universitat de Lleó

12.00 h **Pausa i cafè**

12.30 h **Ponència: «Contratación verbal y revisión de oficio»**

Dr. José Suay Rincón
Catedràtic de dret administratiu de la Universitat de Las Palmas de Gran Canaria i exmagistrat del Tribunal Suprem

13.15 h **Ponència: «Independencia de la función consultiva y revisión de oficio»**

Dr. José Eugenio Soriano García
Catedràtic de dret administratiu de la Universitat Complutense de Madrid

14.00 h **Dinar**

24 d'octubre

9.30 h **Ponència: «La revisión de oficio y los derechos de los ciudadanos»**
Sra. María Luisa Cava de Llano Carrió
Ex consellera d'Estat i ex defensora del poble

10.15 h **Ponència: «Revisión de oficio de actos presuntos y jurisdicción contenciosa»**
Dra. Blanca Lozano Cutanda
Catedràtica de dret administratiu de la Universitat del País Basc

11.00 h **Pausa i cafè**

11.30 h **Ponència: «Suspensión y caducidad del procedimiento de revisión de oficio»**
Sra. Ana Isabel Santamaría Dacal
Lletrada del Consell d'Estat

12.15 h **Ponència: «Revisión de la revisión de oficio»**
Dr. Juan Alfonso Santamaría Pastor
Catedràtic de dret administratiu de la Universitat Complutense de Madrid

13.00 h **Clausura**
Sra. Antònia Maria Estarellas Torrens
Vicepresidenta segona i consellera de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local del Govern de les Illes Balears

14.00 h **Dinar**

A més de les jornades acadèmiques, es desenvoluparen diverses activitats complementàries de caràcter cultural o lúdic per als assistents i per als seus acompanyants, al voltant de 180 persones en total. Per a l'organització d'aquestes activitats, es va comptar amb l'ajuda de totes les institucions de l'illa.

Programa complementari

22 d'octubre

18.30 h Visita guiada a Dalt Vila, nucli antic fortificat de la ciutat d'Eivissa declarat Patrimoni de la Humanitat per la UNESCO.

20.00 h Recepció a l'Ajuntament d'Eivissa i sopar.

23 d'octubre

12.00 h Visita al Centre d'Interpretació del Riu Can Planetes i al Puig de Missa (Santa Eulària des Riu).

14.30 h Dinar a Santa Eulària des Riu.

18.30 h Visita al jaciment arqueològic i al Museu de sa Caleta (Sant Josep de sa Talaia).

20.30 h Sopar a Sant Josep de sa Talaia.

24 d'octubre

11.00 h Visita al Museu Arqueològic Puig des Molins (Eivissa).

15.00 h Dinar i, posteriorment, visita a la badia de Sant Antoni de Portmany.

Il·lustració 7. Visita guiada a Dalt Vila.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 8. Visita al portal de ses Taules.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 9. Recepció a l'Ajuntament d'Eivissa. Intervenció del batle d'Eivissa, Rafael Triguero.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 10. Foto de grup al pati de l'Ajuntament d'Eivissa.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 11. Inauguració de les Jornades amb el vicepresident del Govern i el president del Consell Insular d'Eivissa.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 12. Mercedes Fuertes, María de los Ángeles Berrocal i Francisco Sosa.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 13. José Eugenio Soriano, José Argüelles i José Suay.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 14. María Luisa Cava de Llano, María Virtudes Marí i Blanca Lozano.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 15. Felio José Bauzá, Juan Alfonso Santamaría i Ana Isabel Santamaría.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 16. Clausura de les Jornades amb la consellera de Presidència del Govern de les Illes Balears.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 17. Membres i lletrats del Consell Consultiu de les Illes Balears amb la consellera de Presidència del Govern de les Illes Balears.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Altres activitats institucionals a les quals han assistit membres del Consell Consultiu

- Acte d'investidura del senyor Jordi Savall i Bernadet com a doctor honoris causa de la Universitat de les Illes Balears.

  Tingué lloc el 25 de febrer al Conservatori Superior de Música de les Illes Balears, i hi assistiren el president, Felio José Bauzá, i la consellera Maria Ballester.

- Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears organitzat pel Govern de les Illes Balears.

  Tingué lloc el 28 de febrer a la Llotja de Palma i s'hi lliuraren els premis Ramon Llull i la Medalla d'Or de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Hi assistiren el president i la consellera secretària, María Virtudes Marí.

- Acte commemoratiu del Dia de les Illes Balears organitzat pel Parlament.

  Tingué lloc l'1 de març a la seu del Parlament, i hi va assistir el president.

- Acte de presa de possessió del senyor Francesc Fiol Amengual com a president del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

  Tingué lloc l'1 de març a la seu del Parlament, i hi va assistir el president.

- Acte institucional commemoratiu del Dia d'Europa organitzat pel Govern de les Illes Balears.

  Tingué lloc el 9 de maig al Museu de Mallorca, i hi va assistir el president.

- Acte de presa de possessió del doctor Jaume Carot Giner com a rector de la Universitat de les Illes Balears.

  Tingué lloc el 12 de juny a la sala d'actes de Son Lledó (campus universitari), i hi assistiren el president i la consellera Lourdes Aguiló.

- Acte de recepció dels reis a les autoritats i a una representació de la societat de les Illes Balears.

  Tingué lloc el 4 d'agost al palau de Marivent, i hi va assistir el president.

- Acte institucional de lliurament d'honors i distincions de l'illa de Mallorca amb motiu de la Diada de Mallorca, organitzat pel Consell de Mallorca.

  Tingué lloc el 12 de setembre al Teatre Principal de Palma, i hi va assistir el president.

- Acte oficial amb motiu del Dia de la Policia, organitzat per la Prefectura Superior de Policia de les Illes Balears i la Delegació del Govern a les Illes Balears.

  Tingué lloc el 8 d'octubre al pati de la Misericòrdia, a Palma, i hi va assistir el president.

- Acte oficial commemoratiu del 47è aniversari de la Constitució espanyola, organitzat per la Delegació del Govern a les Illes Balears, el Govern de les Illes Balears i el Consell de Mallorca.

  Tingué lloc el 6 de desembre a la Sala del Tinell del Palau de l'Almudaina, i hi va assistir el president.

5. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

Memòria d'activitats de l'any 2024

El 16 de setembre de 2025 la consellera secretària va presentar al Ple del Consell Consultiu el projecte de memòria d'activitats de l'any 2024, de conformitat amb l'article 20.2 de la Llei 5/2010 i els articles 14.4.*l* i 18.*g* del Reglament d'organització i funcionament. En el transcurs de la reunió, va explicar de manera concisa el contingut del projecte i va aprofitar l'ocasió per agrair al personal la implicació i l'esforç addicional invertit en l'elaboració d'aquest document.

El Ple del Consell Consultiu en la sessió esmentada aprovà per unanimitat i sense objeccions la Memòria. Una vegada aprovada, s'acordà iniciar les gestions per organitzar la presentació d'aquest document a la presidenta de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament.

L'acte solemne de presentació va tenir lloc el 30 d'octubre, a la capella del Consolat de Mar. Entre altres personalitats, hi assistiren membres d'aquest òrgan de consulta, del Parlament, del Govern de les Illes Balears i dels consells insulars.

Inicià l'acte la consellera secretària, que va fer referència a la funció d'assessorament que acompleix l'òrgan de consulta, la qual contribueix a garantir el respecte a la seguretat jurídica i al principi de legalitat en el funcionament de l'Administració d'aquesta comunitat. Durant l'exposició va fer un resum del contingut del document i assenyalà les dades més representatives del funcionament de la institució, concretament les relatives a les consultes que s'han rebut i als dictàmens que s'han emès durant l'any. Respecte dels dictàmens, va fer menció també dels més destacats del 2024, que es detallen en la tercera part de la Memòria.

Il·lustració 18. Intervenció de la consellera secretària del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 19. Intervenció de la consellera secretària del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Després de la intervenció de la consellera secretària, Felio José Bauzá lliurà un exemplar de la Memòria d'activitats de l'any 2024 a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament. A partir d'aquell moment, el document s'ha pogut consultar en el web de la institució, en la pàgina dedicada a les memòries d'activitats.

Il·lustració 20. Lliurament de la Memòria d'activitats de l'any 2024 a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Felio José Bauzá va iniciar el seu parlament subratllant un dels propòsits d'aquests darrers anys: fer més visible el vessant institucional del Consell Consultiu. Així, assenyalà les principals iniciatives que ha emprès aquest òrgan en l'àmbit institucional respecte a la col·laboració amb altres entitats, sia mitjançant la subscripció de convenis de col·laboració —com, per exemple, el de recursos d'administració electrònica, el de gestió d'un nou fons bibliogràfic o el de pràctiques d'estudiants de dret—, sia per mitjà de l'adhesió a actuacions ja programades; també va explicar que, en aquest àmbit, el 2024 s'havien dut a terme diverses activitats, entre les quals destacà l'acte de celebració del XXX aniversari del Consell Consultiu, amb la inauguració de la galeria de retrats de presidents, i recordà el compromís assumit aquell any de fer-se càrrec de l'organització de la vint-i-quatrena edició de les Jornades de la Funció Consultiva, edició que va tenir lloc els dies 22, 23 i 24 d'octubre de 2025 a Eivissa, com s'ha indicat abans.

Així mateix, el president va remarcar l'impacte que han comportat en alguns casos els suggeriments dels dictàmens del Consell Consultiu en les disposicions generals finalment aprovades pel Govern o pels consells insulars. Per concloure, posà en relleu la tasca que duen a terme tots i cadascun dels membres que integren la institució i expressà l'orgull que sent de ser-ne el president.

Il·lustració 21. Intervenció del president del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 22. Intervenció del president del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Il·lustració 23. Intervenció de la presidenta de les Illes Balears a l'acte de presentació de la Memòria.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Va clausurar l'acte la presidenta de les Illes Balears. Durant la intervenció la presidenta agraí i valorà que s'hagi elaborat i presentat un document en què es registra l'activitat que porta a efecte el Consell Consultiu de les Illes Balears i que explica el paper essencial que aquesta institució representa en la societat. Va destacar que la funció consultiva referma la legitimitat de l'acció pública i que l'actuació de l'Administració s'ha de regir pel respecte rigorós dels drets de la ciutadania. Per acabar, expressà un reconeixement especial a la funció d'assessorar i recordà que governar requereix escoltar, corregir i aprendre.

Il·lustració 24. Acte de presentació de la Memòria d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears de l'any 2024.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

Web

El lloc web (*https://www.consellconsultiu.es* o *https://www.consellconsultiu.cat*) està disponible en les dues llengües oficials de la comunitat autònoma. Amb la finalitat de donar a conèixer als usuaris aquest òrgan de consulta, ofereix una visió general sobre l'estructura i l'organització en què es basa i sobre la funció que exerceix: entre altres aspectes, s'hi pot trobar informació referent al seu funcionament, la missió que ha d'acomplir, els mitjans de què disposa, els membres que l'integren o l'han integrat i la normativa que el regula, així com les notícies més rellevants que tenen a veure amb l'activitat que desenvolupa. Així mateix, el web ofereix un sistema per accedir al text complet dels dictàmens i de les memòries anuals que ha emès el Consell Consultiu d'ençà que es va crear, l'any 1993, que són els documents més representatius respecte de la funció que li ha estat assignada.

Com ja s'ha dit en altres memòries, el 2022 es va iniciar el projecte de renovació del web, que va ser plenament efectiu a finals del mes de juny de 2023. Els canvis més substancials que s'hi feren van ser els relacionats amb les característiques del cercador i el sistema de publicació de dictàmens. Amb l'actualització, es procurà també adaptar els continguts a la normativa respecte a la política de privacitat, de protecció de dades i d'accessibilitat, així com eliminar algunes deficiències detectades en el fons documental del cercador antic.

D'ençà de la renovació, no s'ha rebut cap sol·licitud d'afectats pel tractament de dades personals referida als drets d'informació, d'accés, de rectificació, de supressió, de limitació, de portabilitat, d'oposició o de no inclusió en tractaments automatitzats. Tampoc no s'han rebut respecte a l'accessibilitat del contingut del web comunicacions, consultes, suggeriments, sol·licituds d'informació o queixes.

El 2025 s'han introduït en el web algunes modificacions puntuals, que no han afectat substancialment en cap cas la configuració o les característiques formals del disseny adoptat arran de la renovació. Així, s'han actualitzat algunes de les pàgines, especialment pel que fa a la informació sobre transparència, i s'hi ha afegit contingut no permanent sobre les XXIV Jornades de la Funció Consultiva.

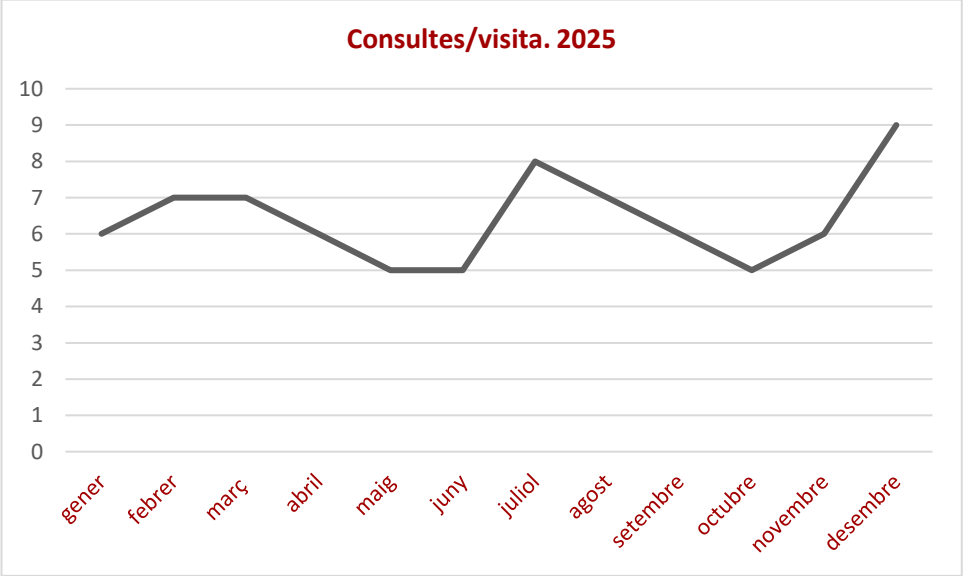
D'altra banda, aquest any s'hi han incorporat algunes funcions que faciliten l'elaboració de continguts i l'accés a la informació publicada, com és el cas de la introducció de mecanismes que permetin agilitar l'elaboració de galeries o carrusels d'imatges en qualsevol pàgina, i la inclusió de ginys o elements per accedir fàcilment des de qualsevol punt del web a funcions o informació d'ús freqüent. A més, s'ha afegit en l'àrea de gestió interna la possibilitat d'extreure directament dades estadístiques bàsiques sobre l'ús del web: dictàmens més consultats (d'un període o en un període concret), total de visites mensuals, mitjana de pàgines consultades per visita, pàgines més consultades, etc.

Finalment, arran de la renovació mencionada del web, s'ha iniciat la tasca de revisió de models o plantilles de tots els documents de la institució, especialment dels que s'hi han de publicar. L'objectiu és facilitar la consulta o la lectura d'aquests documents tenint en compte els requisits d'accessibilitat establerts.

Dades sobre l'ús del web

El 2025 s'han registrat 22.585 visites al web, amb una mitjana de sis consultes per visita. A part de la pàgina d'inici, les pàgines més consultades són la del cercador de dictàmens, la de la composició de l'òrgan i la dels darrers dictàmens publicats.

Gràfic 1. Visites al web durant el 2025.



Gràfic 2. Consultes per visita durant el 2025.

Els dictàmens de 2025 més consultats són:[3]

a) El Dictamen 72/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda des d'una engronsadora en una escola d'estiu organitzada per un ajuntament (199 consultes).

b) El Dictamen 1/2025, relatiu a la reclamació pels danys soferts per la prestació del servei d'ajuda a domicili per a l'Ajuntament de Palma (149 consultes).

c) El Dictamen 26/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials en relació amb l'execució del concert d'un centre de menors (148 consultes).

d) El Dictamen 37/2025, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 2/2025, de 18 de març, pel qual s'aproven mesures urgents per garantir l'interès

[3] Fins al 4 de maig de 2026.

superior de la infància i l'adolescència davant situacions de contingències migratòries extraordinàries (99 consultes).

e) El Dictamen 28/2025, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears; del Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears; del Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears, i del Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears (83 consultes).

f) El Dictamen 61/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'activitat de lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo (83 consultes).

Els dictàmens més consultats durant el 2025 són els dictàmens 72/2025, amb 184 consultes; 107/2024 (relatiu al procediment de revisió d'ofici de la resolució d'aprovació de les bases i la convocatòria del procés d'estabilització d'una plaça de personal laboral fix), amb 147 consultes; 26/2025, amb 121 consultes; 1/2025, amb 100 consultes; 79/2024 (relatiu a la revisió d'ofici per declarar la nul·litat del contracte d'emergència de subministrament de material per a la COVID-19 —màscares FFP2—, adjudicat pel Servei de Salut de les Illes Balears a l'empresa Soluciones de Gestión y Apoyo a Empresas SL), amb 95 consultes, i 37/2025, amb 85 consultes.

Publicació dels dictàmens

La publicació dels dictàmens es regula en l'article 23 de la Llei 5/2010, que assenyala que les condicions en què s'han de publicar els dictàmens i els vots particulars s'han de determinar reglamentàriament, i que, en tot cas, els primers han de contenir el nom de la persona o les persones que n'hagin estat ponents; s'hi especifica també que els dictàmens i els vots particulars han de ser de coneixement públic l'endemà d'haver-los rebut l'òrgan sol·licitant, almenys per via telemàtica. D'altra banda, la disposició addicional sisena de la Llei indica que el Consell Consultiu, en les seves actuacions, ha de garantir la intimitat personal i familiar, com també el compliment de la legislació de protecció de dades personals.

Així, l'article 38 del Reglament d'organització i funcionament disposa que el Consell Consultiu ha de publicar les recopilacions de la doctrina legal que resulta dels dictàmens emesos. A més, indica que els dictàmens i els vots particulars únicament es poden publicar en el lloc web o en la seu electrònica si se n'han eliminat les dades de caràcter personal; per garantir el compliment de la legislació sobre protecció de dades personals, aquest òrgan de consulta ha de disposar d'unes instruccions aprovades pel Ple sobre els criteris que s'han de tenir en compte en la publicació de dictàmens.

Per tot això, en la sessió d'11 de desembre de 2019, el Ple del Consell Consultiu va aprovar les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que s'han de publicar o difondre, les quals es van modificar en la sessió plenària de 13 d'octubre de 2022. Les directrius ofereixen unes pautes bàsiques per facilitar el tractament de les dades personals dels dictàmens. S'han concebut com una estructura oberta que ha de permetre la incorporació de les aportacions que es vagin plantejant a partir de l'aplicació pràctica; en cas de dubte en la interpretació d'aquests criteris o en l'anàlisi de supòsits nous, s'ha d'optar per la solució que possibiliti un grau de protecció més alt.

El 2025 s'ha continuat la mateixa línia d'actuació, iniciada arran de l'aprovació de les directrius, respecte a procurar que en els dictàmens emesos les dades personals figurin únicament en els antecedents i que només hi constin les que són estrictament necessàries per a la comprensió del text, a fi de facilitar la tasca posterior d'eliminar-les abans de la publicació.

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA

1. SESSIONS

L'any 2025 el Consell Consultiu ha dut a terme 22 reunions, que corresponen a les dates següents:

15 de gener	2 de juliol
5 de febrer	23 de juliol
26 de febrer	28 de juliol
12 de març	3 de setembre
25 de març	16 de setembre
9 d'abril	1 d'octubre
29 d'abril	16 d'octubre
13 de maig	7 de novembre
21 de maig	19 de novembre
28 de maig	3 de desembre
12 de juny	17 de desembre

2. DADES ESTADÍSTIQUES

2.1. Dades generals

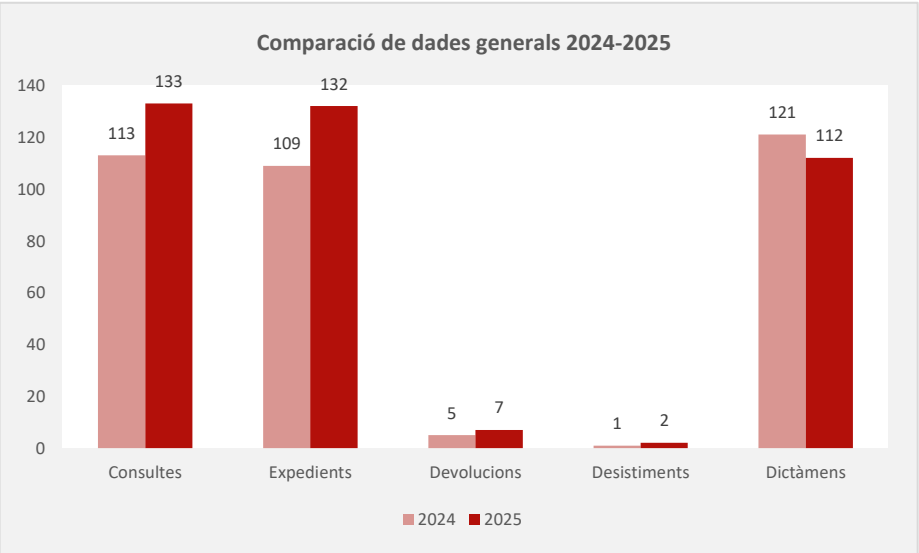
Durant el període a què fa referència aquesta Memòria s'han presentat 133 sol·licituds de dictamen al Consell Consultiu i s'han generat 132 expedients. Així mateix, s'han emès 112 dictàmens, 13 dels quals provenen d'expedients que s'iniciaren el 2024.

D'altra banda, l'any 2025 s'han retornat set consultes —una de les devolucions s'ha fet quan encara no s'havia generat l'expedient— perquè s'han detectat deficiències en la tramitació del procediment o l'autoritat sol·licitant no estava legitimada.[4] Aquestes devolucions representen el 5,26 % del total de consultes —un percentatge lleugerament superior al del 2024 (4,42 %)— i tracten sobre procediments relatius a les matèries de responsabilitat patrimonial (dues), projectes de disposicions generals (una), contractació (dues) i zones verdes i espais lliures públics (una), a més d'una consulta facultativa. D'altra banda, en dos casos l'Administració consultant ha comunicat el desistiment de la sol·licitud de dictamen.

Consultes	133
Expedients	132
Devolucions	7
Desistiments	2
Dictàmens	112

Taula 1. Dades generals.

En el gràfic següent es comparen les dades generals de la funció consultiva desenvolupada els anys 2024 i 2025.



Gràfic 3. Comparació de les dades generals dels anys 2024-2025.

[4] En tres casos de devolució s'ha sol·licitat de nou el dictamen.

D'acord amb el gràfic, el 2025 s'han formulat més consultes i s'han tramitat més expedients que l'any anterior, tot i que ha minvat el nombre de dictàmens que s'han emès. En concret, les consultes han augmentat en un 17,70 %; els expedients, en un 21,10 %, i els dictàmens emesos han minvat en un 7,44 %.

2.2. Consultes

A continuació analitzarem les consultes segons les entitats que les han formulades; després, segons la matèria de què tracten, i, finalment, per entitats i per matèries de manera conjunta.

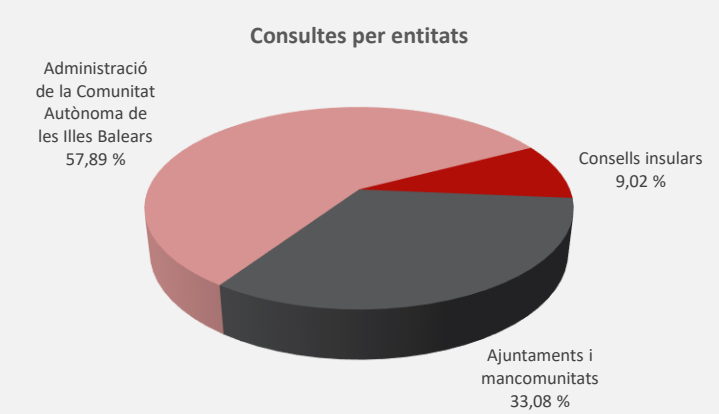
2.2.1. Consultes per entitats

L'any 2025 les consultes s'han distribuït per entitats de la manera següent:[5]

Entitats	Consultes	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	77	57,89
Consells insulars	12	9,02
Ajuntaments i mancomunitats de municipis	44	33,08
TOTAL	**133**	**100,00**

Taula 2. Consultes per entitats.

En la mateixa línia que els períodes analitzats en les memòries anteriors, l'entitat que ha fet més consultes al Consell Consultiu és l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'acord amb la taula 2 i el gràfic que figura tot seguit, el 57,89 % de les consultes que s'han fet a aquest òrgan provenen d'aquesta Administració. Les sol·licituds de dictamen dels consells insulars representen el 9,02 % respecte al total anual, i les d'ajuntaments i mancomunitats de municipis, el 33,08 %. Pel que fa a aquest darrer grup, hi ha hagut 43 consultes de 22 ajuntaments diferents i una consulta de la Mancomunitat des Raiguer.



Gràfic 4. Consultes per entitats.

[5] Les dades referides a consultes i dictàmens respecte a les diferents administracions territorials inclouen les corresponents als ens que formen part del seu sector públic instrumental.

A continuació comparam el nombre de sol·licituds presentades per les diferents entitats els anys 2024 i 2025.

Entitats	2024	2025	Variació (%)
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	67	77	14,93
Consells insulars	15	12	-20,00
Ajuntaments i mancomunitats de municipis[6]	31	44	41,94
TOTAL	**113**	**133**	**17,70**

Taula 3. Consultes per entitats. 2024-2025.

En les dades que figuren en la taula 3 s'observa, com ja hem exposat abans, un augment del nombre total de consultes respecte de l'any anterior (17,70 %). Si analitzam les dades tenint en compte l'entitat que ha formulat la consulta, veurem que les que provenen de l'Administració de la Comunitat Autònoma s'han incrementat en un 14,93 %, i les d'ajuntaments i mancomunitats de municipis, en un 41,94 % (pel que fa a aquest darrer grup, mentre que el 2024 només hi va haver consultes d'ajuntaments, el 2025, com ja s'ha dit, se n'hi ha afegida una d'una mancomunitat). En canvi, han minvat les que provenen dels consells insulars (un 20,00 %).

2.2.2. Consultes per matèries

En la taula que figura a continuació es mostra la distribució per matèries de les consultes de l'any 2025 i es compara amb la de l'any 2024. Hi consta el percentatge de consultes de cada matèria respecte del total de l'any 2025, i també la variació que hi ha hagut entre un any i l'altre.

De totes les peticions de dictamen presentades al Consell Consultiu durant l'any 2025, un poc més de la meitat (51,13 %) corresponen a reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració. A continuació, destaquen els percentatges de les consultes referents a disposicions generals (18,80 %) i, amb el mateix percentatge (12,03 %), a revisions d'ofici i a la matèria de contractació. En conjunt, les 125 sol·licituds referents a aquestes quatre matèries representen el 93,98 % de les que s'han presentat davant aquest òrgan de consulta.

D'altra banda, de les 68 consultes per reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració que s'han presentat, 38 (el 55,88 % del total d'aquesta matèria) corresponen a l'àmbit sanitari i 30 (el 44,12 %) es refereixen a altres àmbits. Pel que fa als projectes de disposicions generals, cal destacar les 23 sol·licituds sobre projectes de decret (el 17,29 % del total de consultes presentades).

[6] L'any 2024 no hi hagué sol·licituds de mancomunitats de municipis.

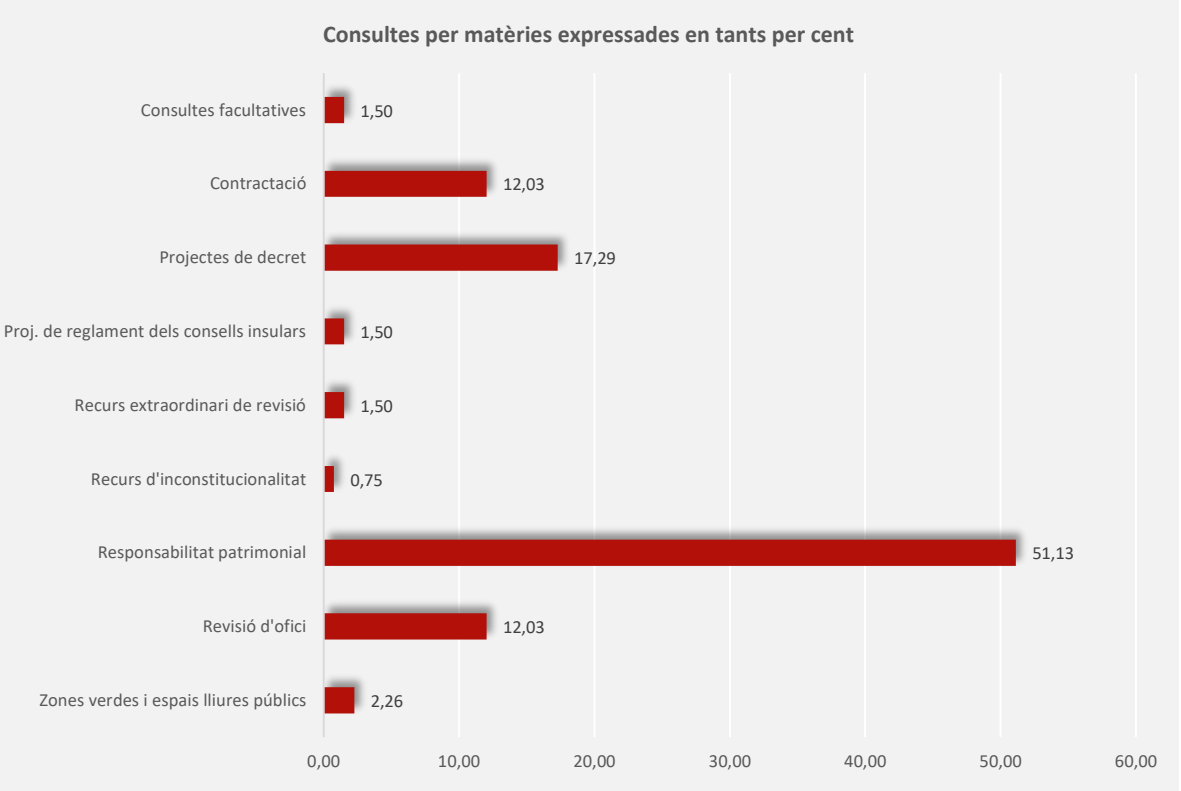
Matèries	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Consultes facultatives	3	2	1,50	-33,33
Contractació	16	16	12,03	0,00
— Interpretació contractual	1	2	1,50	100,00
— Modificació contractual	1	0	0,00	-100,00
— Resolució contractual	12	11	8,27	-8,33
— Responsabilitat contractual[7]	2	3	2,26	50,00
Disposicions generals	19	25	18,80	31,58
— Projectes de decret	14	23	17,29	64,29
— Projectes d'ordre	3	0	0,00	-100,00
— Projectes de reglament dels consells insulars	2	2	1,50	0,00
Recurs extraordinari de revisió	0	2	1,50	-
Recurs d'inconstitucionalitat	1	1	0,75	0,00
Responsabilitat patrimonial	56	68	51,13	21,43
Revisió d'ofici	17	16	12,03	-5,88
Zones verdes i espais lliures públics[8]	1	3	2,26	200,00
TOTAL	**113**	**133**	**100,00**	**17,70**

Taula 4. Consultes per matèries. 2024-2025.

Si comparam les sol·licituds de dictamen del 2025 amb les de l'any anterior, podem observar que en conjunt n'hi ha hagudes 20 més, la qual cosa representa, com hem dit, un increment del 17,70 %. Si en fer la comparació d'un any amb l'altre descartam les matèries en què els valors absoluts són molt baixos —en aquests casos els percentatges de variació no poden ser considerats significatius, ja que una diferència de poques consultes suposa un valor percentual molt important—, veurem que les que presenten més variació són la de disposicions generals (amb un augment del 31,58 %) i la de responsabilitat patrimonial (amb un augment del 21,43 %). D'altra banda, les consultes sobre contractació s'han mantingut i les referents a revisions d'ofici han disminuït lleugerament.

El gràfic que hi ha a continuació complementa la taula 4 i expressa en percentatges la distribució del total de consultes per matèries.

[7] Una de les consultes de 2025 d'aquest grup s'ha presentat com una reclamació de responsabilitat patrimonial, però el Consell Consultiu ha conclòs que es tracta d'una reclamació de responsabilitat contractual.
[8] En la memòria anual de 2024, la consulta sobre aquesta matèria es va classificar dins la categoria «Urbanisme».



Gràfic 5. Consultes per matèries expressades en tants per cent.

2.2.3. Consultes per entitats i per matèries

Les taules següents mostren les consultes segons les entitats sol·licitants distribuïdes per matèries.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Contractació	8	7	9,09	-12,50
Disposicions generals	17	23	29,87	35,29
Projectes de decret	14	23	29,87	64,29
Projectes d'ordre	3	0	0,00	-100,00
Recurs d'inconstitucionalitat	1	1	1,30	0,00
Responsabilitat patrimonial	39	40	51,95	2,56
Revisió d'ofici	2	6	7,79	200,00
TOTAL	**67**	**77**	**100,00**	**14,93**

Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2024-2025.

Les sol·licituds de dictamen fetes per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears representen, com hem assenyalat abans, el 57,89 % del total anual. Les matèries sobre les quals aquesta Administració ha sol·licitat dictamen són les que es detallen en la taula 5.

Com l'any anterior, el nombre més elevat de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial (51,95 %) i, en segon lloc, a les disposicions generals (29,87 %), totes aquestes relatives a projectes de decret en el cas del 2025. En relació amb la manca de sol·licituds de dictamen sobre projectes d'ordre, cal recordar la modificació de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, introduïda pel Decret llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears, i la Llei 7/2024, d'11 de desembre, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears, que el deroga.

Dins la resta de sol·licituds de dictamen (18,18 %) hi trobam les referents a la matèria de contractació (9,09 %), concretament sobre resolucions contractuals. Finalment, hi ha sis sol·licituds sobre revisions d'ofici (7,79 %) i una de referent a un recurs d'inconstitucionalitat (1,30 %).

A partir de l'anàlisi de les dades de la taula 5, i com ja hem comentat en l'apartat 2.2.1 en analitzar les dades generals de les consultes per entitats, es constata un augment del nombre total de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte de l'any anterior (14,93 %). Si les consultes d'aquesta Administració s'examinen per matèries, cal destacar l'increment de les relatives a disposicions generals: un augment del 35,29 %. També ha crescut el nombre de consultes referents a revisions d'ofici i a responsabilitat patrimonial, encara que en aquesta matèria la variació ha estat poc significativa (una més que l'any anterior). En canvi, han minvat, també de manera poc significativa, les peticions en matèria de contractació (una menys que l'any anterior). Finalment, i com en el període analitzat en la memòria anterior, s'ha formulat una consulta referent a un recurs d'inconstitucionalitat.

Tal com ja s'ha exposat en l'apartat 2.2.1, les consultes presentades pels consells insulars representen el 9,02 % del total, i les d'ajuntaments i mancomunitats de municipis, el 33,08 %. Aquestes consultes es distribueixen per matèries tal com figura en les taules 6 i 7.

Consells insulars	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Consultes facultatives	3	1	8,33	-66,67
Contractació	5	3	25,00	-40,00
Projectes de reglament	2	2	16,67	0,00
Recurs extraordinari de revisió	0	1	8,33	-
Responsabilitat patrimonial	1	2	16,67	100,00
Revisió d'ofici	4	3	25,00	-25,00
TOTAL	**15**	**12**	**100,00**	**-20,00**

Taula 6. Consultes dels consells insulars per matèries. 2024-2025.

Durant el 2025 els consells insulars han formulat 12 consultes, que corresponen a les matèries que es detallen en la taula 6; si comparam el total de consultes de l'any 2025 amb el del 2024, veurem que en el període analitzat ara hi ha hagut tres consultes menys, la qual cosa suposa un decrement del 20,00 %. Aquesta taula també indica el percentatge de cada matèria respecte del total anual de

les sol·licituds dels consells insulars del 2025 i en quin tant per cent ha variat cada una en relació amb l'any anterior.

Tot i que no hi ha gaire diferència respecte de les altres, les matèries sobre les quals els consells insulars han formulat més sol·licituds de dictamen són la de contractació —amb una consulta sobre resolució contractual, una sobre interpretació contractual i una altra sobre responsabilitat contractual—, i la de revisió d'ofici (ambdues matèries amb el 25,00 % del total). A continuació se situen les sol·licituds referents a projectes de reglament i responsabilitat patrimonial (el 16,67 % del total en ambdós casos). També hi ha una consulta facultativa i una consulta sobre un recurs extraordinari de revisió (el 8,33 % del total en cada cas).

Dins el 2025 els ajuntaments i mancomunitats de municipis han presentat un total de 44 consultes, que figuren distribuïdes per matèries en la taula 7. En conjunt, són tretze més que el 2024, la qual cosa representa un augment del 41,94 %. La taula 7 també inclou el percentatge de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds del 2025 i en quin tant per cent ha variat cada una en relació amb les sol·licituds de l'any anterior.

Ajuntaments i mancomunitats de municipis	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Consultes facultatives	0	1	2,27	-
Contractació	3	6	13,64	100,00
Recurs extraordinari de revisió	0	1	2,27	-
Responsabilitat patrimonial	16	26	59,09	62,50
Revisió d'ofici	11	7	15,91	-36,36
Zones verdes i espais lliures públics[9]	1	3	6,82	200,00
TOTAL	**31**	**44**	**100,00**	**41,94**

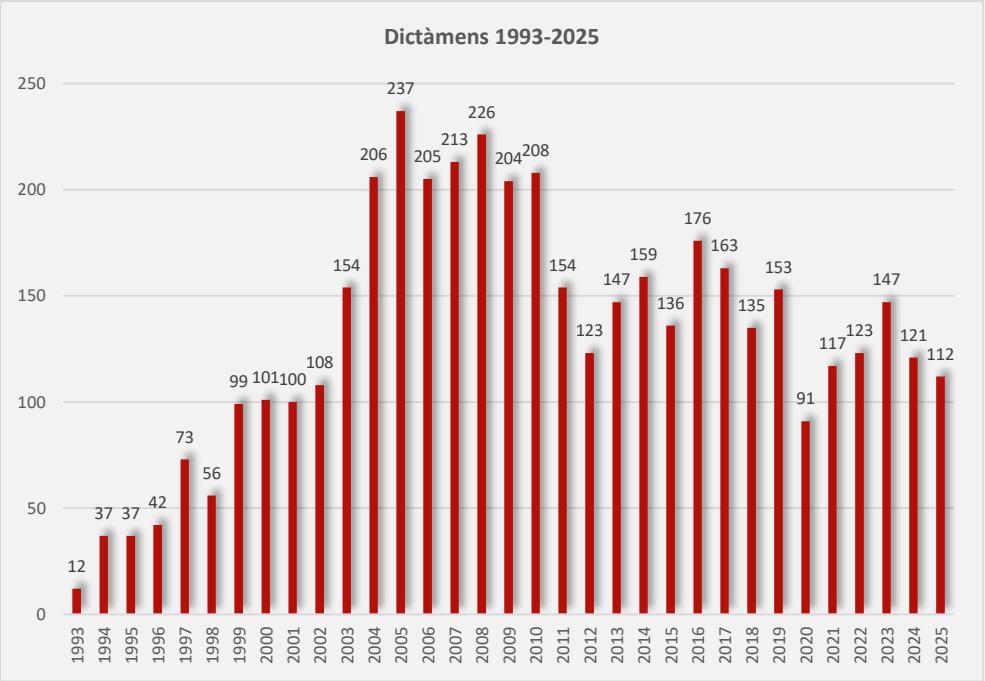
Taula 7. Consultes dels ajuntaments i mancomunitats de municipis per matèries. 2024-2025.

Les consultes d'ajuntaments i mancomunitats de municipis corresponen majoritàriament a la matèria de responsabilitat patrimonial (59,09 %), seguida de la de revisió d'ofici (15,91 %) i la de contractació (13,64 %) —amb tres sol·licituds sobre resolució contractual, dues sobre responsabilitat contractual i una altra sobre interpretació contractual—, en què s'inclou la consulta de la mancomunitat. La resta fa referència a zones verdes i espais lliures públics (6,82 %) i a un recurs extraordinari de revisió (2,27 %), a més d'una consulta facultativa (2,27 %).

2.3. Dictàmens

El Consell Consultiu de les Illes Balears ha emès un total de 4.375 dictàmens des del 9 de setembre de 1993, data en què es constituí, fins al 31 de desembre de 2025. Això vol dir, de mitjana, 133 dictàmens cada any. En el gràfic que figura a continuació s'observa la distribució de dictàmens per anys.

[9] Vegeu la nota 8.



Gràfic 6. Dictàmens emesos. 1993-2025.

El 2025 s'han emès un total de 112 dictàmens, la qual cosa suposa un decrement del 7,44 % respecte dels emesos el 2024. D'altra banda, també cal tenir en compte que dues consultes s'han resolt com a acords.[10]

2.3.1. Dictàmens per entitats

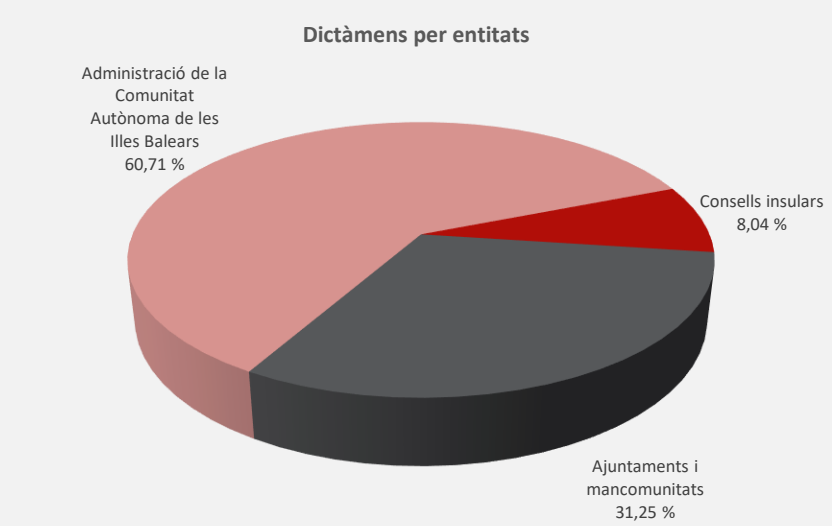
La taula següent mostra el total de dictàmens de l'any 2025 distribuïts segons l'entitat sol·licitant.

Entitats	Dictàmens	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	68	60,71
Consells insulars	9	8,04
Ajuntaments i mancomunitats de municipis	35	31,25
TOTAL	**112**	**100,00**

Taula 8. Dictàmens per entitats.

El 60,71 % dels dictàmens emesos el 2025 corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el 8,04 %, als consells insulars, i el 31,25 %, a ajuntaments i mancomunitats de municipis (34 a sol·licitud d'ajuntaments i un a sol·licitud de la Mancomunitat des Raiguer). En el gràfic que hi ha a continuació s'il·lustra la distribució anual de dictàmens, expressada en percentatges, en relació amb l'entitat sol·licitant.

[10] En aquests dos casos es conclou que s'inadmet la consulta (vegeu l'apartat 2.3.3).



Gràfic 7. Dictàmens per entitats.

La taula que figura tot seguit compara el nombre de dictàmens del 2025 amb el del 2024, i s'hi indica el tant per cent de variació, segons l'Administració sol·licitant.

Entitats	2024	2025	Variació (%)
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	76	68	-10,53
Consells insulars	15	9	-40,00
Ajuntaments i mancomunitats de municipis[11]	30	35	16,67
TOTAL	**121**	**112**	**-7,44**

Taula 9. Dictàmens per entitats. 2024-2025.

Tal com acabam d'exposar, el 2025 s'han emès 112 dictàmens (taules 8 i 9). Això vol dir 9 dictàmens menys que el 2024, que impliquen una disminució del 7,44 %. Si ho analitzam tenint en compte l'entitat consultant, s'han emès vuit dictàmens menys que l'any anterior per a l'Administració de la Comunitat Autònoma (-10,53 %); sis menys per als consells insulars (-40,00 %), i cinc més per a ajuntaments i mancomunitats de municipis (16,67 %).

A continuació, en la taula 10 es detalla la distribució de dictàmens per entitats consultants i s'indiquen els organismes concrets que els han sol·licitats o a iniciativa dels quals s'han sol·licitat.[12]

[11] L'any 2024 no hi hagué dictàmens a sol·licitud de mancomunitats de municipis.

[12] Per elaborar la taula 10 s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen. Els dictàmens corresponents a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'han distribuït entre els de les conselleries a iniciativa de les quals s'ha formulat la consulta (article 21.*a* de la Llei 5/2010) i els dels ens del sector públic instrumental autonòmic (article 21.*c* de la Llei 5/2010). En la resta d'administracions també s'han especificat els sol·licitats pels ens instrumentals.

Entitats	Dictàmens
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	**68**
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural	2
Conselleria d'Educació i Universitats	8
Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia	1
Servei d'Ocupació de les Illes Balears	2
Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat	3
Consorci de Transports de Mallorca	1
Institut Balear de l'Habitatge	1
Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua	2
Conselleria de Presidència[13]	4
Conselleria de Salut	1
Servei de Salut de les Illes Balears	41
Gestió Sanitària i Assistencial de les Illes Balears	2
Consells insulars	**9**
Consell Insular de Formentera	1
Consell Insular de Mallorca[14]	6
Consell Insular de Menorca	1
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	1

[13] S'hi inclouen tres dictàmens sol·licitats per la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques, i un dictamen sol·licitat per la Conselleria de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local, d'acord amb la nova estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears establerta mitjançant el Decret 7/2025, d'11 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 8/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

[14] S'hi inclouen dos dictàmens sobre procediments de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, perquè formula la consulta el president del Consell Insular.

Entitats	Dictàmens
Ajuntaments i mancomunitats de municipis	**35**
Ajuntament d'Andratx	2
Ajuntament de Banyalbufar	1
Ajuntament de Calvià	5
Ajuntament de Ciutadella	1
Ajuntament d'Eivissa	2
Ajuntament de Ferreries	2
Ajuntament d'Inca	1
Ajuntament de Lloseta	1
Ajuntament de Llucmajor	3
Ajuntament de Mancor de la Vall	1
Ajuntament de Marratxí	2
Ajuntament de Palma	3
Ajuntament de sa Pobla	1
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany	5
Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia	1
Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar	1
Ajuntament de Selva	1
Ajuntament de Son Servera	1
Mancomunitat des Raiguer	1

Taula 10. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.

2.3.2. Dictàmens per matèries

Seguidament, en la taula 11 s'indica el nombre de dictàmens de 2025 segons la matèria, i les dades es comparen amb les de l'any anterior. També s'hi especifica, en tants per cent, com ha variat en cada cas el nombre de dictàmens respecte del 2024.

Matèries	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Consultes facultatives	2	1	0,89	-50,00
Contractació	10	12	10,71	20,00
Interpretació contractual	1	0	0,00	-100,00
Modificació contractual	0	1	0,89	-
Resolució contractual	9	8	7,14	-11,11
Responsabilitat contractual	0	3	2,68	-

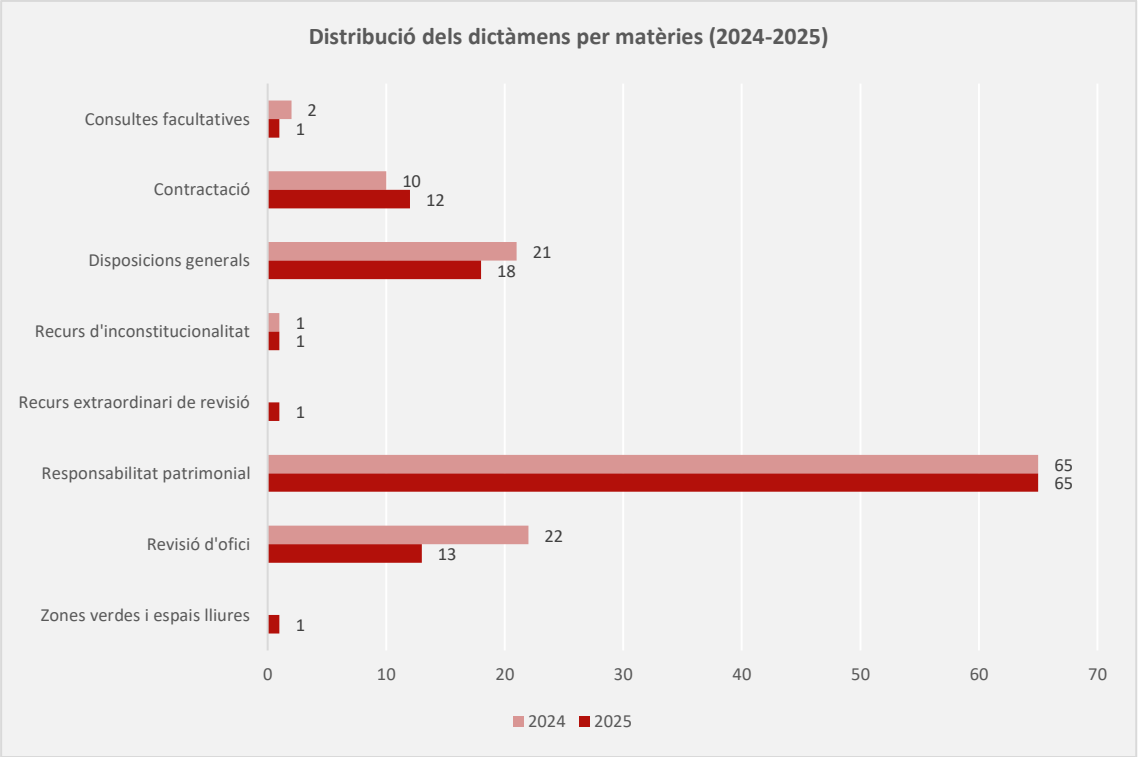
Matèries	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Disposicions generals	21	18	16,07	-14,29
Projectes de decret	15	16	14,29	6,67
Projectes d'ordre	4	0	0,00	-100,00
Projectes de reglament dels consells insulars	2	2	1,79	0,00
Recurs d'inconstitucionalitat	1	1	0,89	0,00
Recurs extraordinari de revisió	0	1	0,89	-
Responsabilitat patrimonial	65	65	58,04	0,00
Revisió d'ofici	22	13	11,61	-40,91
Zones verdes i espais lliures públics	0	1	0,89	-
TOTAL	**121**	**112**	**100,00**	**-7,44**

Taula 11. Dictàmens per matèries. 2024-2025.

Ja hem dit que, pel que fa al total de dictàmens, hi ha hagut un decrement del 7,44 % respecte del 2024. Si no tenim en compte les matèries en què els valors absoluts són molt baixos (com és el cas de les consultes facultatives), la disminució més notable correspon a la matèria de revisió d'ofici, en què s'han emès nou dictàmens menys (-40,91 %). El decrement en el cas de les disposicions generals (-14,29) s'explica per l'absència de dictàmens sobre projectes d'ordre el 2025. En les altres matèries les variacions entre un any i l'altre no són gaire importants. Entre aquestes, s'ha produït un petit increment en el cas dels dictàmens emesos sobre contractació (20,00 %).

El 58,04 % dels dictàmens del 2025 fan referència a la matèria de responsabilitat patrimonial de l'Administració; el 16,07 %, a disposicions generals (el 14,29 %, a projectes de decret); l'11,61 %, a revisions d'ofici, i el 10,71 %, a contractació. Finalment, s'ha emès un dictamen referent a una consulta facultativa, un sobre un recurs d'inconstitucionalitat, un sobre un recurs extraordinari de revisió i un altre sobre zones verdes i espais lliures públics (0,89 % en cada cas).

El gràfic següent representa la distribució per matèries dels dictàmens de 2025 i la compara amb la de l'any precedent.



Gràfic 8. Distribució dels dictàmens per matèries. 2024-2025.

2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens

En la taula 12 s'exposen aspectes sobre el caràcter dels dictàmens: si són preceptius o facultatius, si es conclou que no es pot admetre la consulta o si s'emeten amb caràcter urgent.

Dels 112 dictàmens del 2025, 110 s'han emès amb caràcter preceptiu (98,21 %).[15] A diferència del 2024, no s'ha emès cap dictamen amb caràcter facultatiu. D'altra banda, en dos casos —un dictamen sobre una modificació contractual i un altre en resposta a una consulta facultativa— s'ha conclòs que no es podia admetre la consulta per manca de legitimació (1,79 %). Finalment, cinc dictàmens s'han emès amb caràcter urgent (4,46 %).

Dictàmens	Total	%
Dictàmens emesos amb caràcter preceptiu	110	98,21
Dictàmens emesos amb caràcter facultatiu	0	0,00
Dictàmens en què es conclou que no es pot admetre la consulta per manca de legitimació	2	1,79
Dictàmens emesos amb caràcter urgent	5	4,46

Taula 12. Caràcter dels dictàmens.

[15] S'hi inclouen els dictàmens 29/2025 i 97/2025, relatius a la matèria de resolució contractual, en què es conclou que el procediment ha caducat.

***a*) Dictàmens emesos amb caràcter urgent**

— Dictamen 6/2025, relatiu a la resolució del contracte d'execució de les fases III, IV i V de les obres de reforma del Quarter de Santiago per ubicar-hi el CEPA Joan Mir i Mir.

— Dictamen 28/2025, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears; del Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears; del Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears, i del Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears.

— Dictamen 36/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen les tarifes del servei d'autotaxi i de transport públic de viatgers amb vehicles de turisme de les Illes Balears.

— Dictamen 61/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'activitat de lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo.

— Dictamen 75/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de disset allotjaments dotacionals a Formentera, adjudicat per l'Institut Balear de l'Habitatge.

***b*) Dictàmens en què es conclou que no es pot admetre la consulta per manca de legitimació**

— Dictamen 10/2025, relatiu a la modificació dels lots 2 i 3 del contracte de concessió de serveis de transport públic regular de viatgers d'ús general de Mallorca.[16]

— Dictamen 30/2025, relatiu a la sol·licitud d'informe sobre l'autorització de l'estacionament de vehicles davant guals permanents per part dels titulars.[17]

Així mateix, també s'emeten dos acords en què es conclou que no es pot admetre la consulta: una sobre un projecte de decret de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (perquè el procediment no s'ha seguit correctament), i l'altra d'un ajuntament, relativa a la matèria de zones verdes i espais lliures públics (perquè no es troba en el moment procedimental apte per a l'emissió del dictamen i per manca de legitimació).

2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant

2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució[18]

L'article 28.2 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, estableix que, un cop dictada la disposició o la resolució en relació amb el dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte a aquest Consell en el termini de quinze dies i li ha de comunicar la fórmula emprada de conformitat amb l'article 4.3 de la Llei 5/2010. El nombre de disposicions i resolucions respecte de les quals ha emès dictamen s'indica en les taules següents, i es compara amb el total de comunicacions que les diferents entitats consultants han dut a terme després d'haver rebut el dictamen.[19]

[16] Es conclou que la consulta no és preceptiva i que la directora gerent del Consorci de Transports de Mallorca no està legitimada per sol·licitar aquest dictamen amb caràcter facultatiu.
[17] El batle d'Inca sol·licita aquest dictamen amb caràcter facultatiu, però no està legitimat per sol·licitar-lo amb aquest caràcter.
[18] Les comunicacions rebudes s'han comptabilitzat fins al 20 d'abril de 2026.
[19] Respecte de les comunicacions, s'ha de tenir en compte que en alguns procediments, de conformitat amb les conclusions del dictamen, no s'ha aprovat la disposició o no s'ha dictat la resolució.

a) Disposicions generals

	Nombre	%
Dictàmens	**18**	
Comunicacions sobre disposicions	16	88,89
Dictàmens en relació amb els quals no s'ha rebut comunicació	2	11,11

Taula 13. Comunicacions sobre les disposicions generals.

En el període analitzat s'han emès divuit dictàmens sobre projectes de disposicions generals. En el 88,89 % dels casos l'òrgan competent ha comunicat la fórmula emprada en relació amb la disposició; manca la comunicació en l'11,11 % restant. S'han considerat comunicades les disposicions publicades en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, encara que no s'hagin tramès al Consell Consultiu. No obstant això, s'ha de recordar l'obligació que estableix l'article 28.2 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears respecte a la comunicació sobre la disposició o la resolució dictada en relació amb el dictamen, tal com s'ha indicat en l'inici d'aquest apartat.

b) Altres procediments

Del total de dictàmens (94) que s'han emès sobre altres procediments que han tramitat les administracions públiques de les Illes Balears, en el 59,57 % dels casos s'ha comunicat a aquest òrgan de consulta el sentit de la resolució adoptada; en el 40,43 % restant no s'ha rebut comunicació.

	Nombre	%
Dictàmens	**94**	
Comunicacions sobre resolucions	56	59,57
Dictàmens en relació amb els quals no s'ha rebut comunicació	38	40,43

Taula 14. Comunicacions sobre altres procediments.

2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució

La Llei 5/2010 estableix en l'article 4.3 que les disposicions i les resolucions d'assumptes sobre els quals ha dictaminat el Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten de conformitat amb el seu dictamen o si se n'aparten. En el primer cas, l'Administració consultant, per especificar aquesta circumstància, ha de fer servir la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, «oït el Consell Consultiu». Aquesta previsió també figura en l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Les taules 15 i 16 indiquen quina ha estat la fórmula usada en les disposicions i les resolucions que s'han comunicat.

a) Disposicions generals

Fórmula usada en les disposicions generals en relació amb les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen	
Comunicacions sobre decrets	
«D'acord amb el Consell Consultiu»	12
«Oït el Consell Consultiu»	1
Una altra fórmula en el sentit del dictamen	1
Sense comunicació[20]	2
Comunicacions sobre reglaments dels consells insulars	
«D'acord amb el Consell Consultiu»	1
«Oït el Consell Consultiu»	0
Una altra fórmula en el sentit del dictamen	1
Sense comunicació	0

Taula 15. Fórmula usada en les disposicions generals en relació amb les quals s'ha emès dictamen.

Com hem dit, de les divuit disposicions generals sobre les quals s'ha emès dictamen, se n'ha rebut la comunicació en setze casos. De les disposicions comunicades, tretze s'han aprovat amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu» (81,25 %), i en dos casos (12,50 %) la fórmula que s'ha emprat no és la prevista, però expressa que s'han tingut en compte les consideracions formulades pel Consell Consultiu.[21] D'altra banda, s'ha aprovat un decret amb la fórmula «oït el Consell Consultiu».

b) Altres procediments

Fórmula usada en les resolucions de procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen	
Comunicacions de resolucions adoptades per l'entitat consultant	**56**
«D'acord amb el Consell Consultiu»	42
«Oït el Consell Consultiu»	5
Una altra fórmula en el sentit del dictamen	9

Taula 16. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.

Pel que fa a les resolucions dels procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen durant el 2025, segons les dades comptabilitzades (vegeu la nota 18), les entitats

[20] Concretament, es tracta de dos projectes de disposicions examinats, respectivament, en el Dictamen 43/2025, sobre un projecte de decret que, segons la informació del Portal de Transparència, finalment s'arxiva, i en el Dictamen 47/2025, que conclou desfavorablement respecte de l'aprovació de la norma.

[21] S'hi inclou la comunicació sobre la no aprovació d'un projecte de reglament per manca d'habilitació legal suficient, d'acord amb el Dictamen 25/2025.

consultants n'han donat compte en 56 casos, que representen el 59,57 % dels 94 dictàmens evacuats sobre aquestes matèries. De les resolucions comunicades, el 75,00 % contenen la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu» i el 8,93 %, «oït el Consell Consultiu». Finalment, en el 16,07 % restant l'entitat consultat no s'ha ajustat al que disposen l'article 4.3 de la Llei 5/2010 i l'article 3.3 del Reglament, però ha indicat d'alguna manera que ha actuat d'acord amb les consideracions formulades pel Consell Consultiu en el dictamen corresponent.

En resum, dels 112 dictàmens que ha emès el Consell Consultiu durant el 2025, s'ha rebut la comunicació corresponent en 72 casos (64,29 %). El 76,39 % d'aquests procediments s'han aprovat amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; el 8,33 %, «oït el Consell Consultiu», i el 15,28 % s'han aprovat amb altres fórmules però d'acord amb el parer del Consell Consultiu. Això vol dir que, de fet, del 91,67 % de les comunicacions es desprèn que les entitats consultants han seguit el dictamen del Consell Consultiu, encara que no sempre hagin fet servir la fórmula ritual corresponent.

2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial

2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució

Tal com s'ha exposat en les memòries dels darrers anys, una de les modificacions més significatives que va introduir la Llei 5/2010, respecte de les consultes a aquest òrgan, és que en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de les Illes Balears només s'exigeix preceptivament el dictamen quan la quantitat que es reclama és superior a 30.000 euros (article 18.12.*a* de la Llei esmentada).

Aquest canvi introduït en la regulació es va reflectir en una notable disminució de la quantitat de consultes sobre responsabilitat patrimonial. En aquest context, l'any 2025 s'han rebut 68 sol·licituds sobre aquesta matèria i s'han emès 65 dictàmens. D'aquests dictàmens, vuit corresponen a consultes del 2024.

Tot seguit figuren les taules amb les dades corresponents a la distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial de l'any 2025 segons l'ens que les formula (apartat 2.3.5.2), la distribució dels dictàmens de 2024 i 2025 segons l'entitat consultant (apartat 2.3.5.3) i els dictàmens de 2024 i 2025 segons la causa de la reclamació (apartat 2.3.5.4).

2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula[22]

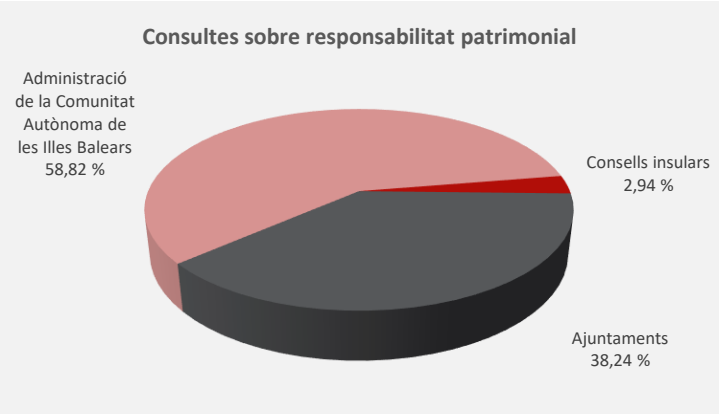
Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats	
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	
Conselleria d'Educació i Universitats	2
Conselleria de Salut	0
Servei de Salut de les Illes Balears	38
Total Administració de la CAIB	**40**

[22] Vegeu la nota 12 (taula 10).

Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats	
Consells insulars	
Consell Insular de Mallorca	1
Consell Insular de Menorca	1
Total consells insulars	**2**
Ajuntaments	
Ajuntaments	26
Total ajuntaments	**26**
TOTAL	**68**

Taula 17. Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats.

D'acord amb la taula 17 i el gràfic 9, de les 68 consultes sobre responsabilitat patrimonial que s'han presentat el 2025, el 58,82 % les ha formulades l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears —la major part d'aquestes consultes (55,88 %) corresponen al Servei de Salut de les Illes Balears. Els ajuntaments n'han presentat el 38,24 % i els consells insulars, el 2,94 %.



Gràfic 9. Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats.

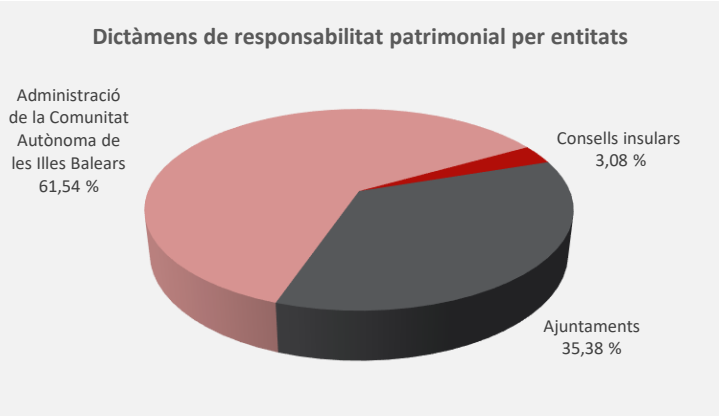
2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2024 i de 2025 segons l'entitat consultant

Administració consultant	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	47	40	61,54	-14,89
Consells insulars	2	2	3,08	0,00
Ajuntaments	16	23	35,38	43,75
TOTAL	**65**	**65**	**100,00**	**0,00**

Taula 18. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2024-2025.

L'any 2025, tal com s'exposa en la taula 18 i en el gràfic 10, que hi ha a continuació, el 61,54 % dels dictàmens de responsabilitat patrimonial s'han emès a petició de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el 35,38 %, a sol·licitud dels ajuntaments. Només el 3,08 % s'han emès a petició dels consells insulars.

Es pot observar que el 2025 s'ha emès la mateixa quantitat de dictàmens de responsabilitat patrimonial que l'any anterior. Si analitzam el nombre de dictàmens d'aquesta matèria per entitats, s'adverteix que en el cas de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears se n'han emesos set menys (-14,89 %). En el cas dels consells insulars s'ha mantingut el nombre de dictàmens emesos. Pel que fa als ajuntaments, la diferència respecte de l'any anterior és de set dictàmens més (43,75 %).



Gràfic 10. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats.

2.3.5.4. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2024 i de 2025 segons la causa de la reclamació

Causa de la reclamació	2024	2025	2025 (%)	Variació (%)
Assistència sanitària	42	38	58,46	-9,52
Caigudes i altres accidents a espais públics[23]	17	21	32,31	23,53
Disposicions normatives o actuacions administratives[24]	5	3	4,62	-40,00
Altres	1	3	4,62	200,00
TOTAL	**65**	**65**	**100,00**	**0,00**

Taula 19. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2024-2025.

Si analitzam la distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de la reclamació, veurem que destaquen, com el 2024, els que fan referència a reclamacions per assistència sanitària (58,46 %) i per caigudes i altres accidents a espais públics (32,31 %). Això vol dir

[23] Com que en la memòria anterior en aquesta categoria no es diferenciaven els accidents a espais públics d'altres incidències, s'hi va comptabilitzar un dictamen sobre danys en un habitatge (Dictamen 98/2024) que ara forma part de la categoria «Altres».
[24] L'any 2025, a diferència del 2024, no hi ha dictàmens relatius a reclamacions sobre disposicions normatives; tots són sobre actuacions administratives.

que el 90,77 % dels dictàmens de responsabilitat patrimonial s'han emès sobre reclamacions incloses en aquestes matèries.

D'altra banda, en les memòries dels darrers anys es reflectia la reducció progressiva del nombre de dictàmens relacionats amb la matèria de les reclamacions de responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per mesures adoptades amb l'objectiu de pal·liar els efectes de la pandèmia provocada per la COVID-19, i el 2025 ja no se n'ha emès cap sobre aquesta qüestió.

2.3.5.5. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimin en matèria de responsabilitat patrimonial

Imports relatius a responsabilitat patrimonial	2025
Import reclamat a l'Administració	16.180.907,11 €
Import que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimi	688.374,03 €

Taula 20. Responsabilitat patrimonial. Import reclamat i import que s'ha considerat que s'havia d'estimar.

D'acord amb els dictàmens emesos l'any 2025, s'han reclamat a l'Administració en matèria de responsabilitat patrimonial 16.180.907,11 euros.[25] Respecte d'aquest total, el Consell Consultiu ha dictaminat que se n'hauria d'estimar la quantitat de 688.374,03 euros, que és el 4,25 % de les quantitats reclamades.

L'import més alt demanat en concepte d'indemnització és de 2.110.000,00 euros. Correspon a una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària.

En les taules que figuren a continuació es detallen els imports reclamats a l'Administració autonòmica, als consells insulars i als ajuntaments.

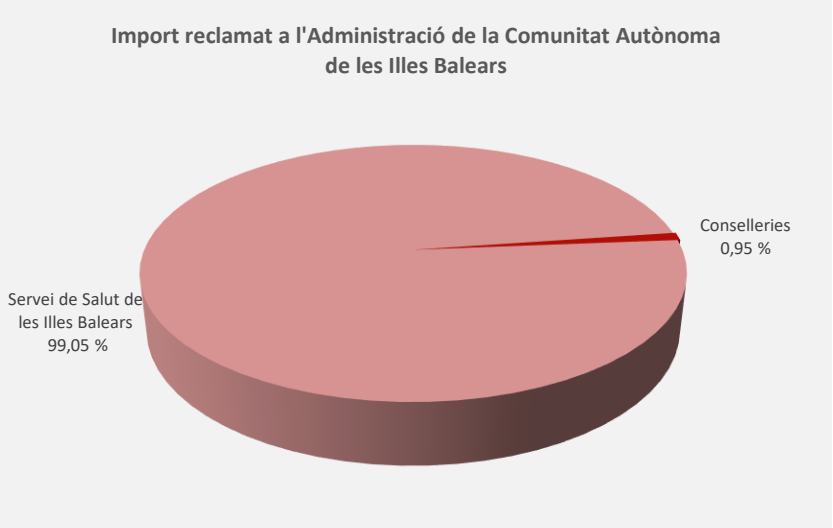
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	Import reclamat	Import determinat en el dictamen
Conselleries	105.894,95 €	0,00 €
Servei de Salut de les Illes Balears	10.996.343,36 €	367.079,65 €
TOTAL	**11.102.238,31€**	**367.079,65 €**

Taula 21. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.

De l'import total que s'ha reclamat davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, el 0,95 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades davant les conselleries i el 99,05 %, a reclamacions formulades davant el Servei de Salut. Respecte del total que s'ha

[25] Entre els imports requerits a l'Administració, no s'ha comptabilitzat el d'una reclamació interposada davant el Servei de Salut en la qual no es quantifica la petició d'indemnització, encara que el Consell Consultiu conclou que superaria els 30.000 euros, límit legal fixat en la Llei 5/2010 (Dictamen 73/2025). En un altre cas, el reclamant no quantifica la indemnització, però demana que no sigui inferior a 500.000 euros, i s'ha comptabilitzat aquesta quantitat (Dictamen 15/2025).

reclamat a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Consell Consultiu ha dictaminat que se n'hauria d'estimar el 3,31 %.

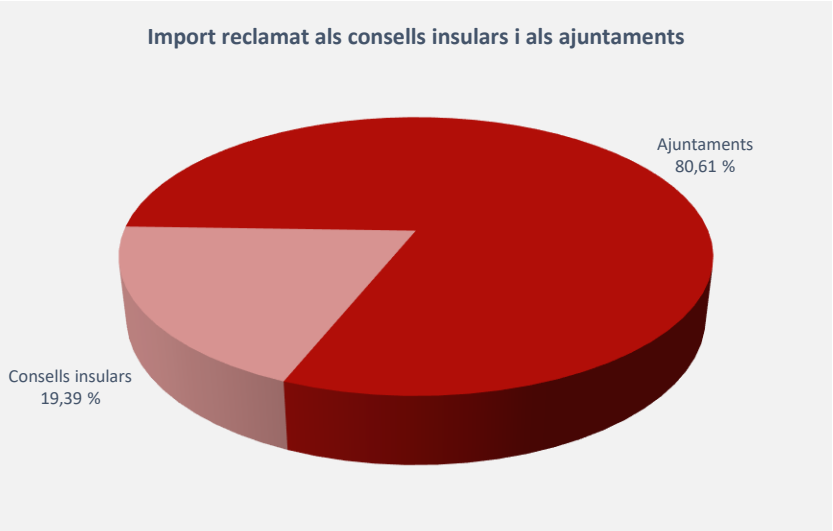


Gràfic 11. Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Consells insulars i ajuntaments	Import reclamat	Import determinat en el dictamen
Consells insulars	984.511,03 €	0,00 €
Ajuntaments	4.094.157,77 €	321.294,38 €
TOTAL	**5.078.668,80 €**	**321.294,38 €**

Taula 22. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i als ajuntaments i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.

Segons la taula 22 i el gràfic 12, pel que fa al total que s'ha reclamat als consells insulars i als ajuntaments, el 19,39 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades davant els consells insulars, i el 80,61 %, davant els ajuntaments. De l'import reclamat a aquestes institucions, el Consell Consultiu ha conclòs que se n'hauria d'estimar el 0,00 % i el 7,85 %, respectivament.



Gràfic 12. Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial dels consells insulars i dels ajuntaments.

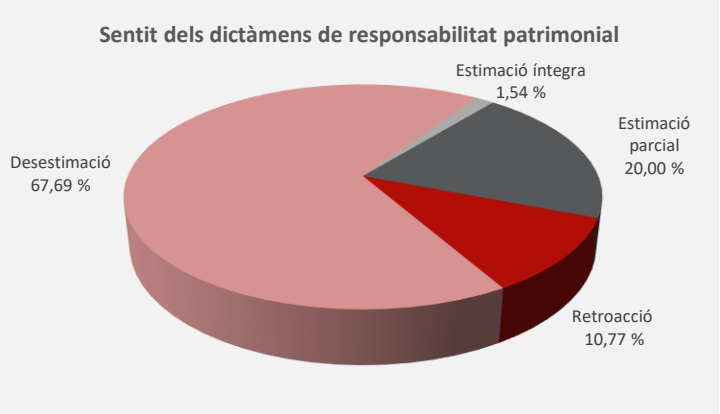
2.3.5.6. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial

Conclusions dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	Total	%
Desestimar la reclamació	44	67,69
Estimar íntegrament la reclamació[26]	1	1,54
Estimar parcialment la reclamació[27]	13	20,00
Retrotreure el procediment[28]	7	10,77
TOTAL	**65**	**100,00**

Taula 23. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

Durant el 2025, del total de dictàmens emesos sobre reclamacions de responsabilitat patrimonial, el Consell Consultiu ha considerat que s'ha de desestimar la reclamació en el 67,69 % dels casos. Només en un dictamen (1,54 %) ha considerat que s'ha d'estimar íntegrament, i en tretze (20,00 %), parcialment. Així mateix, en set casos (10,77 %) s'ha dictaminat que s'ha de retrotreure el procediment.

[26] Dictamen 95/2025.
[27] Dictàmens 31/2025, 33/2025, 44/2025, 59/2025, 64/2025, 65/2025, 79/2025, 81/2025, 91/2025, 98/2025, 103/2025, 106/2025 i 112/2025.
[28] Dictàmens 14/2025, 23/2025, 58/2025, 94/2025, 99/2025, 101/2025 i 104/2025.



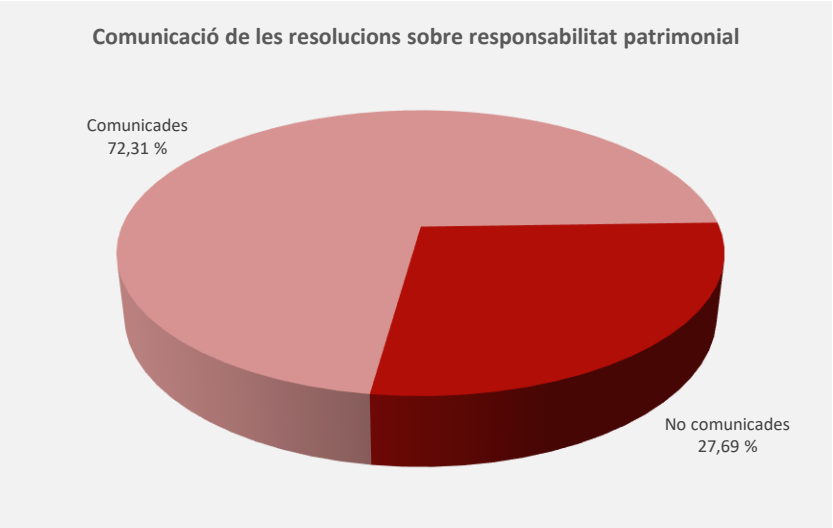
Gràfic 13. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

2.3.5.7. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora

Resolucions sobre responsabilitat patrimonial	Total	%
S'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	47	72,31
No s'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	18	27,69
TOTAL	**65**	**100,00**

Taula 24. Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

En el 72,31 % dels casos en què s'ha emès un dictamen de responsabilitat patrimonial, les entitats que l'han sol·licitat han comunicat al Consell Consultiu —d'acord amb el que estableixen l'article 4.3 de la Llei 5/2010 i l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan— el sentit de les resolucions dels procediments sobre els quals s'ha pronunciat aquest òrgan de consulta (vegeu la nota 18). En aquestes resolucions s'ha de fer constar si segueixen el sentit del dictamen, amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», o si se n'aparten, amb la fórmula «oït el Consell Consultiu».



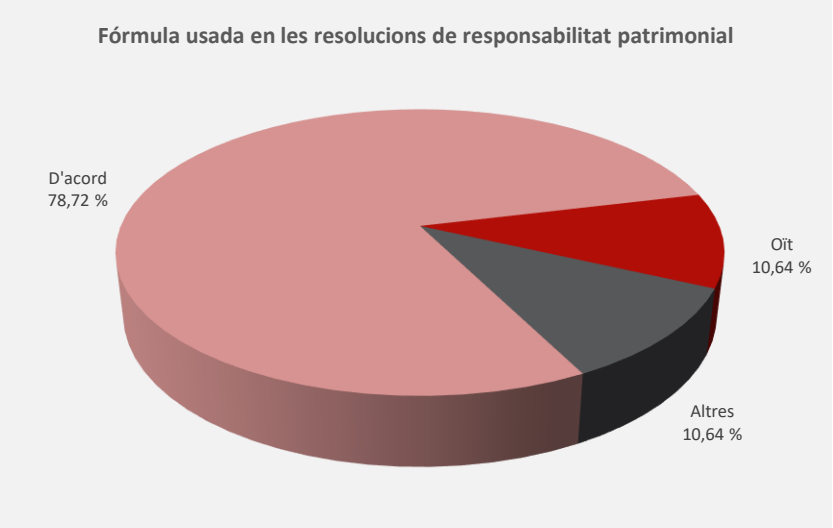
Gràfic 14. Comunicació de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial.

En la taula següent s'observa que, de les resolucions que s'han comunicat al Consell Consultiu, el 78,72 % s'han dictat amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», i en cinc casos (10,64 %) la fórmula que s'ha emprat no és la prevista, però expressa que s'han tingut en compte les consideracions formulades pel Consell Consultiu. D'altra banda, cinc resolucions (10,64 %) s'han dictat amb la fórmula «oït el Consell Consultiu». Així, del 89,36 % de les comunicacions es desprèn que les entitats consultants han seguit el dictamen del Consell Consultiu, encara que no sempre hagin fet servir la fórmula ritual corresponent.

Fórmula usada en la resolució adoptada per l'entitat instructora	Total	%
«D'acord amb el Consell Consultiu»	37	78,72
«Oït el Consell Consultiu»	5	10,64
Una altra fórmula en el sentit del dictamen	5	10,64
TOTAL	**47**	**100,00**

Taula 25. Fórmula usada en les resolucions de responsabilitat patrimonial.

A continuació, en el gràfic 15, es plasma el contingut de la taula 25.



Gràfic 15. Fórmula usada en les resolucions de responsabilitat patrimonial.

2.3.6. Dictàmens de responsabilitat contractual

L'any 2025 s'han emès tres dictàmens sobre responsabilitat contractual: un a sol·licitud del Consell Insular de Mallorca, un altre a sol·licitud de l'Ajuntament de Palma i el tercer a sol·licitud de la Mancomunitat des Raiguer. D'acord amb aquests dictàmens s'han reclamat a l'Administració 2.626.631,16 euros, i el Consell Consultiu ha conclòs que se n'hauria d'estimar la quantitat de 2.018.824,94 euros, que és el 76,86 % del total reclamat.

Imports relatius a responsabilitat contractual	2025
Import reclamat a l'Administració	2.626.631,16 €
Import que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimi	2.018.824,94 €

Taula 26. Responsabilitat contractual. Import reclamat i import que s'ha considerat que s'havia d'estimar.

En un cas s'ha dictaminat que la reclamació s'hauria d'estimar íntegrament (33,33 %), mentre que en la resta es conclou que s'hauria d'estimar parcialment (66,67 %).

TERCERA PART

DICTÀMENS DESTACATS DEL 2025

1. CONTRACTACIÓ

1.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 10/2025, relatiu a la modificació dels lots 2 i 3 del contracte de concessió de serveis de transport públic regular de viatgers d'ús general de Mallorca.

Ponent: Antònia Maria Perelló Jorquera.

Se sotmet a consulta la proposta del Consorci de Transports de Mallorca de modificació del contracte de transport públic en relació amb els lots 2 i 3. La proposta inclou canvis en el servei, en la flota de vehicles i en els llindars de viatgers.

La finalitat és millorar el servei públic i adaptar-se a l'alta demanda. El Consorci proposa amb aquestes modificacions augmentar el llindar mínim de viatgers (si el nombre anual de viatgers és superior a aquest mínim, les empreses concessionàries reben bonificacions; si és inferior, reben penalitzacions).

El Consell Consultiu, abans d'entrar en l'assumpte objecte de dictamen, valora la legitimació de la consulta. Després d'analitzar la diferència entre modificacions previstes i no previstes, explica que no es donen els requisits de l'article 191 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), perquè el dictamen sigui preceptiu. Com que es tracta d'una consulta facultativa, només el president de la Comunitat Autònoma o el d'un consell insular estarien legitimats per formular-la; en aquest cas, qui la formula és la directora gerent del Consorci i, en conseqüència, es conclou que no està legitimada per fer-ho. Per tant, el Consell Consultiu considera que s'ha de retornar l'expedient administratiu al Consorci, concretament al Consell d'Administració, perquè sigui aquest òrgan que, mitjançant un procediment intern, decideixi si aprova o no les modificacions qüestionades.

1.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 12/2025, relatiu a la resolució del contracte de serveis de manteniment de la flota de vehicles de transport terrestre sanitari urgent.

Ponent: José Argüelles Pintos.

L'objecte de la consulta és la resolució del contracte de serveis de manteniment d'ambulàncies per la desaparició de l'objecte del contracte. Formula la consulta el president de l'entitat Gestió Sanitària i Assistencial de les Illes Balears.

Abans d'entrar a analitzar la qüestió de fons, l'òrgan consultiu recorda la importància que el legislador autonòmic reguli el termini de durada dels procediments de resolució de contractes. Per argumentar-ho, fa referència a la Sentència del Tribunal Constitucional 68/2021, de 18 de març, en què es declara no conforme a l'ordre constitucional de competències l'article 212.8 de la LCSP (que estableix un termini de vuit mesos). Cal assenyalar que, en el cas de la nostra comunitat, aquesta qüestió es va resoldre el 2025 (tot i que posteriorment al dictamen) per mitjà de la Llei 6/2025, de 23 de juliol, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2025.

Pel que fa al fons de l'assumpte, l'entitat pública empresarial havia subscrit un contracte per al subministrament de la flota de vehicles de transport sanitari urgent i el seu equipament embarcat, i també n'havia subscrit un altre amb una altra empresa per al manteniment corresponent. Es desprèn de l'expedient que el contractista del primer contracte, una vegada transcorregut el termini establert, no havia lliurat les ambulàncies, per la qual cosa no s'havia executat la prestació pactada. Així, pel que fa al manteniment, l'entitat considera que és procedent la resolució del contracte, d'acord amb l'article 211.1.*g* de la LCSP.

El Consell Consultiu entén que hi concorre la causa de resolució proposada per l'Administració, perquè és impossible executar l'obligació pactada, ja que no es pot fer efectiu el manteniment de vehicles de transport terrestre sanitari urgent que no s'han subministrat. Per tant, considera que al contractista a qui s'havia adjudicat el contracte de manteniment li correspon una indemnització del 3 % de l'import de la prestació *deixada de fer*.

Dictamen 19/2025, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis de redacció del Pla General i el Pla d'Ordenació Detallada del municipi de Lloret de Vistalegre, juntament amb la documentació ambiental i la planificació, l'organització i l'execució del programa de participació ciutadana.

Ponent: Antònia Maria Perelló Jorquera.

El president del Consell Insular de Mallorca formula una consulta sobre la resolució del contracte administratiu de serveis per a la redacció del Pla General i el Pla d'Ordenació Detallada del municipi de Lloret de Vistalegre. El contracte per redactar aquests plans d'urbanisme s'adjudica a una empresa amb un termini de vint mesos.

L'empresa sol·licita ampliar el termini de la fase 1 fins a l'agost de 2022. Quan aquesta empresa lliura el document, l'Administració hi troba errors greus, com per exemple que no s'ha presentat en la llengua indicada, a més de l'absència de signatures, discordances entre el document escrit i la cartografia, i la referència a altres municipis. Posteriorment, el Servei de Planejament triga gairebé sis mesos a examinar aquest document amb deficiències. Després de diversos intents d'esmena dels defectes, l'empresa lliura un segon document que torna a presentar incoherències i incompliments. No queda acreditat en l'expedient que la contractista sol·licitàs la suspensió del termini en cap moment ni que l'Administració resolgués les sol·licituds d'aquesta sobre l'ampliació. Finalment, el contracte expira sense que s'hagi completat la fase 1.

El Consell Insular de Mallorca inicia l'expedient per resoldre el contracte perquè considera que, en aquest cas, hi concorre culpa de la contractista. Durant la tramitació del procediment de resolució contractual, la contractista manifesta que s'hi oposa (perquè culpa l'Administració de les demores), per la qual cosa el dictamen resulta preceptiu d'acord amb l'article 191.3.*a* de la LCSP.

Per aquest motiu, el Consell Insular sol·licita el dictamen al Consell Consultiu. Novament, en aquest dictamen es planteja la qüestió del termini de durada dels procediments de resolució de contractes, encara que el procediment no havia caducat, perquè s'havia suspès adequadament quan es va formular la consulta.

Quant al fons de la qüestió, es considera que efectivament hi ha hagut un incompliment culpable de la contractista, circumstància que provoca, com a efecte de la resolució, la confiscació de la garantia constituïda en els termes prevists en l'article 110.*d* de la LCSP, i la indemnització dels danys i perjudicis que s'hagin pogut ocasionar a l'Administració contractant per l'actuació del contractista en l'import que excedeixi el d'aquesta garantia, de conformitat amb l'article 213.3 de la mateixa LCSP.

Dictamen 29/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte de concessió administrativa de domini públic amb destinació a la realització del projecte, la construcció, la conservació i l'explotació de l'aparcament subterrani de vehicles automòbils en el subsol de la plaça d'Espanya i els carrers adjacents a Sant Antoni de Portmany.

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela.

L'objecte de la consulta és la resolució anticipada d'un contracte de concessió administrativa de domini públic per dur a terme el projecte, la construcció, la conservació i l'explotació de l'aparcament subterrani en el subsol de la plaça d'Espanya i els carrers adjacents a Sant Antoni de Portmany. Formula la consulta la batlessa en funcions d'aquest municipi.

El Ple municipal acorda iniciar aquest procediment de resolució perquè considera extingida la personalitat jurídica de la societat concessionària (article 111.*a* del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny) en cedir-se el contracte a favor d'una altra societat.

El Consell Consultiu examina la caducitat del procediment de resolució del contracte arran dels terminis que marquen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) —tres mesos—, i la Llei de contractes del sector públic —vuit mesos—, i analitza la jurisprudència del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem respecte a aquesta qüestió. La STC 68/2021 va declarar que el precepte que regula el termini en aquesta darrera Llei no és bàsic i va concloure que no era aplicable el termini de vuit mesos a les comunitats autònomes ni a les corporacions locals, i que les comunitats autònomes poden establir, en el marc de les seves competències, un termini diferent.

Com a resultat d'aquesta anàlisi i davant l'absència de normativa autonòmica específica, l'òrgan consultiu conclou, de conformitat amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, que s'ha d'aplicar el termini supletori de tres mesos (article 21.3 de la LPACAP). Per tant, considera que el procediment objecte de la consulta ha caducat. No obstant això, després de la declaració de caducitat, l'Ajuntament en pot iniciar un de nou si es mantenen les causes de la resolució.

Com ja s'ha indicat abans, aquesta qüestió es va resoldre posteriorment amb la Llei de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2025 (Llei 6/2025, de 23 de juliol).

Dictamen 34/2025, relatiu a la resolució del contracte de serveis per a la redacció de la documentació tècnica, la direcció facultativa i la coordinació de seguretat i salut de la reforma de les Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements.

Ponent: Lourdes Aguiló Bennàssar.

Es formula una consulta sobre la resolució del contracte de serveis (redacció tècnica, direcció facultativa i coordinació de seguretat) per a la reforma de les Cases de Son Espases. El Servei de Salut de les Illes Balears proposa resoldre'l per incompliment de l'obligació principal; al·lega la impossibilitat d'executar el contracte després del col·lapse d'un mur el setembre de 2023, que considera que derivava d'errors dels arquitectes.

El Servei de Salut va contractar dos equips diferents per reformar un edifici antic i convertir-lo en un centre de naixements. D'una banda, va contractar uns arquitectes per redactar el projecte i dirigir l'obra (contracte de serveis) i, de l'altra, una constructora per executar la reforma (contracte d'obres). El setembre de 2023 un mur de càrrega i la coberta de l'edifici es van esfondrar mentre es desenvolupaven les obres. El Servei de Salut va decidir resoldre els dos contractes, el de la constructora i el dels arquitectes, perquè la gravetat dels danys ocasionats a l'edifici dificultava continuar la construcció del centre.

En el procediment es troben tres versions tècniques que difereixen sobre la responsabilitat respecte de l'esfondrament del mur. Els tècnics del Servei de Salut consideren que la causa és imputable únicament a una mala redacció del projecte i a una direcció facultativa incorrecta, i arriben a aquesta conclusió basant-se en un informe del febrer de 2024 del seu perit. En canvi, el contractista no accepta de cap manera aquesta imputabilitat i considera que el col·lapse del mur no es va produir en cap cas per defectes del projecte ni de la direcció facultativa, sinó per l'actuació de la constructora i per altres circumstàncies, com la humitat.

En el present dictamen s'analitza la caducitat del procediment a partir de la doctrina del Consell Consultiu sobre el compliment dels terminis administratius, que es resumeix a continuació, seguint la jurisprudència del Tribunal Suprem: el termini general per resoldre i notificar en un procediment de resolució contractual iniciat d'ofici és de tres mesos; perquè aquest termini no expiri, l'Administració pot suspendre el procediment per la sol·licitud d'informes preceptius (no s'ha de

confondre el termini de suspensió del procediment amb el termini legal per emetre dictamen); la suspensió, sobre la qual s'ha de resoldre de manera expressa, s'ha de notificar a l'interessat; el termini de durada de la suspensió no pot ser superior a tres mesos (la jurisprudència l'ha denominat l'*aturada del rellotge*); no es pot suspendre el procediment pel mateix motiu més d'una vegada si ha transcorregut el termini de tres mesos.

El Consell Consultiu també recorda la seva doctrina sobre la potestat de l'Administració de resoldre unilateralment els contractes administratius com el sotmès a consulta, si bé amb l'advertiment que s'ha de perseguir sempre l'interès públic i que correspon a l'Administració la càrrega de la prova de la concurrència de culpa del contractista. Després d'analitzar l'expedient, el Consell Consultiu considera que el Servei de Salut no ha aconseguit demostrar aquesta concurrència de culpa, i això per la incorporació de diferents informes pericials dispars amb conclusions diferents, per la qual cosa no queda clar què va motivar la caiguda del mur.

La lectura dels informes emesos, contradictoris entre si, ens permet concloure que els motius de la caiguda del mur no són tan evidents com sosté el Servei de Salut de les Illes Balears, i que, per tant, no podem afirmar que l'esfondrament sigui imputable al contractista. El Servei de Salut tampoc no ha pogut acreditar de manera inexorable aquesta concurrència, ja que no ha pogut quedar prou acreditada la imputabilitat de l'incompliment al contractista. En conseqüència, la causa de resolució proposada del contracte de serveis no és procedent ni, per tant, tampoc la confiscació de la garantia.

Dictamen 75/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de disset allotjaments dotacionals a Formentera, adjudicat per l'Institut Balear de l'Habitatge.

Ponent: Felio José Bauzá Martorell.

L'objecte de la consulta és la resolució anticipada del contracte d'obres per a la construcció d'un edifici d'allotjaments dotacionals a Formentera, adjudicat per l'Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI). La resolució contractual es proposa per incompliment culpable de la contractista, perquè l'empresa constructora paralitzà i abandonà les obres. Formula la consulta la presidenta de les Illes Balears.

L'IBAVI havia adjudicat a l'empresa la construcció de l'edifici i aquesta obra va patir dues interrupcions (de maig a octubre de 2023 i de juny a setembre de 2024) per la prohibició o limitació d'obres en la temporada estival per evitar molèsties. L'Institut sosté que l'empresa constructora va incórrer en una demora significativa per haver incomplert els terminis parcials i haver abandonat l'obra de manera unilateral i sense causa justificada després del segon període de suspensió, ja que les restriccions estivals eren preexistents a la licitació i l'adjudicatària les havia de conèixer.

Per part seva, la constructora invoca la causa de resolució de l'article 245.*c* de la LCSP, i al·lega que la suspensió acumulada de les obres va superar els vuit mesos per causes imputables a l'IBAVI; així mateix, assenyala la imposició d'unitats d'obra no previstes i canvis de materials que alterarien el preu inicial en més d'un 20 %.

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem i la doctrina pròpia, el Consell Consultiu conclou que les causes de resolució s'han d'apreciar de manera estricta, i s'exigeix un incompliment bàsic i greu que frustri la finalitat del contracte. És per això que qualsevol demora no justifica l'extinció de la relació contractual, perquè ha d'afectar de forma substancial i greu l'obligació principal i ha de ser directament imputable al contractista.

En el cas objecte de consulta, es considera acreditat que en l'execució s'ha produït una demora significativa imputable a la contractista, que abandonà l'obra unilateralment i sense causa justificada, i aquest incompliment ha afectat la prestació essencial objecte del contracte. D'altra banda, s'indica que el termini de durada dels procediments de resolució contractual a la nostra comunitat autònoma és de vuit mesos, de conformitat amb la Llei 6/2025, recentment publicada, i

es recorda que abans d'aquesta regulació específica autonòmica s'aplicava el termini general de tres mesos.

Amb tot el que s'ha esmentat anteriorment, el dictamen és favorable a la resolució del contracte d'obres adjudicat per l'IBAVI: considera que són procedents la resolució del contracte per incompliment culpable de la constructora i la confiscació de la garantia pels danys i perjudicis causats, i assenyala, a més, que l'IBAVI pot contractar urgentment una altra constructora perquè acabi les obres.

1.3. RESPONSABILITAT CONTRACTUAL

Dictamen 26/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials en relació amb l'execució del concert d'un centre de menors.

Ponent: Francisco Ramón Mercadal Alabern.

En el dictamen s'examina si l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) és responsable patrimonial per la producció de danys a la Fundació Amés a causa del tancament anticipat del seu centre d'acolliment de menors no acompanyats Norai. Amés era l'encarregada de gestionar el centre Norai per acollir els menors per petició de l'IMAS, que, al seu torn, és un organisme del Consell Insular de Mallorca. Formula la consulta el president del Consell Insular de Mallorca, i el dictamen és preceptiu perquè la reclamació en matèria contractual supera els 50.000 euros.

La Fundació Amés gestionava Norai mitjançant un concert social per a menors estrangers no acompanyats i un contracte d'emergència. Alguns dels menors acollits van tenir problemes de comportament, la qual cosa va desencadenar conflictes amb els veïns i el personal del centre a partir de l'octubre del 2021. Amés va informar d'aquests problemes l'IMAS perquè li donàs suport per solucionar els conflictes.

El 30 de novembre de 2021 l'IMAS va decidir de manera unilateral resoldre el concert argumentant que s'havien incomplert les normes de seguretat i va clausurar el centre Norai, mentre que el contracte d'emergència es va resoldre per acord mutu en la mateixa data. La Fundació Amés addueix que el procediment de resolució del contracte no es va tramitar correctament i que els problemes que van ocasionar els menors no eren responsabilitat seva; per això, reclama una indemnització per les despeses ocasionades i les pèrdues sofertes després del tancament forçós del centre d'acolliment.

En l'anàlisi del fons de la qüestió, el Consell Consultiu es planteja si l'acord entre la Fundació i l'IMAS era un contracte públic o un concert social. A pesar que la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el tractava legalment com a no contractual, el Consell Consultiu, basant-se en la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (cas ASADE I i cas ASADE II), conclou que el concert social s'incardina en l'àmbit contractual a causa del seu caràcter onerós (retribució a través de mòduls o tarifes). Això suposa l'aplicació del règim de responsabilitat contractual.

L'òrgan consultiu considera que l'Administració no va acreditar mala fe, dol o negligència per part de la Fundació Amés; que la situació de crisi sobrepassava l'entitat, i que l'IMAS va incórrer en una incoherència procedimental en tractar de manera diferent el concert i el contracte d'emergència (resolt per acord mutu en la mateixa data i en relació amb el mateix centre), a més de no respectar els tràmits d'audiència i requeriment previ exigits per a l'extinció per incompliment greu.

Es considera procedent estimar parcialment la reclamació perquè la indemnització ha de cobrir el dany emergent (despeses fixes, salarials i de tancament no evitables), però se n'exclou el lucre cessant, ja que els concerts socials es basen en el principi d'eficiència pressupostària i reembossament de costs.

Finalment, el dictamen inclou un advertiment a l'Administració, mitjançant el qual la insta a revisar profundament el marc jurídic dels concerts socials. El Consell Consultiu assenyala que l'ambigüitat normativa actual genera litigis que perjudiquen la prestació de serveis a col·lectius vulnerables, que no s'haurien de veure afectats per les disfuncions d'un sistema legal que qualifica d'inacabat o ineficient.

Dictamen 45/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant la Mancomunitat des Raiguer per l'ordre de continuïtat del contracte de concessió del servei de residus sòlids urbans.

Ponent: José Argüelles Pintos.

El dictamen examina la responsabilitat patrimonial que es podria atribuir a la Mancomunitat des Raiguer, mitjançant l'anàlisi corresponent a la consulta sobre la reclamació formulada per una entitat mercantil, a causa de l'ordre de continuïtat del contracte de concessió del servei de residus sòlids urbans després de l'extinció d'aquest contracte.

L'entitat va reclamar una certa quantitat inicial que després va augmentar per mitjà d'un informe pericial. Aquesta quantitat exigida és per mor dels costs incorreguts per continuar prestant el servei de recollida de residus després d'haver finalitzat el contracte, sense un nou contracte, i pel fet que la Mancomunitat va requerir la continuïtat del servei.

El Consell Consultiu conclou que es tracta d'una reclamació contractual i no de responsabilitat patrimonial. Fonamenta la distinció entre els dos tipus de reclamació en el fet que en el cas de la contractual les prestacions dutes a terme estan directament vinculades a una relació contractual prèvia i es fan sota una aparença de contracte, mentre que la patrimonial es destina per a danys aliens a un vincle previ. La responsabilitat contractual s'aplica en aquest cas perquè el servei va persistir sense solució de continuïtat i amb el consentiment de l'Administració. Per això, el pagament és de caràcter restitutori i no simplement indemnitzatori; és a dir, el pagament es destina a retornar el valor del que s'ha prestat per eludir un enriquiment injust.

La proposta de resolució de l'Administració consultant reconeix el dret de l'entitat de rebre com a pagament la quantitat resultant de la diferència entre els imports justificats pels serveis realitzats i els imports ja desembossats per la Mancomunitat des Raiguer. Conformement a això, el Consell Consultiu considera que s'ha d'estimar parcialment la reclamació perquè accepta que la restitució s'ha d'ajustar als arguments de l'Administració: ratifica només les quantitats que l'empresa va poder justificar documentalment i descarta les partides duplicades o sense justificar.

2. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT

Dictamen 37/2025, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 2/2025, de 18 de març, pel qual s'aproven mesures urgents per garantir l'interès superior de la infància i l'adolescència davant situacions de contingències migratòries extraordinàries (BOE núm. 67, de 19 de març de 2025).

Ponent: Felio José Bauzá Martorell.

L'objecte de la consulta és saber si hi ha suficients arguments perquè el Govern de les Illes Balears interposi un recurs d'inconstitucionalitat —capítol II de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional— contra el Reial decret llei 2/2025, de 18 de març, pel qual s'aproven mesures urgents per garantir l'interès superior de la infància i l'adolescència davant situacions de contingències migratòries extraordinàries. En l'anàlisi dels possibles motius per a la interposició del recurs, es planteja si és constitucional o no l'article únic del Reial decret llei, que modifica la Llei orgànica 4/2000 addicionant-hi els articles 35 *bis*, *ter*, *quater* i *quinquies*; una lletra *f* en l'article 52, i les disposicions addicionals onzena i dotzena.

En primer lloc, s'explica que la via de necessitat extraordinària i urgent que permet al Govern estatal aprovar el Reial decret llei no es troba prou justificada; la raó és que el fenomen migratori no és una qüestió imprevisible que requereixi ometre el debat parlamentari ordinari.

A continuació, s'indica que el Reial decret llei vulnera el límit material de l'article 86 de la Constitució espanyola (CE) pel fet d'afectar drets i llibertats del títol I, com la protecció de la infància i la igualtat, sota el pretext de l'interès superior del menor, i envaeix les competències exclusives de la Comunitat Autònoma en matèria de protecció de menors, acolliment i assistència social, ja que l'Estat només té competència sobre l'entrada i la residència, però la guarda i la tutela corresponen a les comunitats. D'altra banda, s'assenyala que l'article únic comporta l'atribució a l'Estat d'un poder de coordinació no previst en la Constitució i, en aquest sentit, presenta indicis d'inconstitucionalitat, ja que implica buidar de contingut les competències autonòmiques. A més, s'exposa que la norma desnaturalitza la Conferència Sectorial del moment que imposa la unanimitat per a la presa de posicions, la qual cosa permet a l'Estat substituir la voluntat *participada* per una decisió unilateral de l'Administració General de l'Estat, i altera d'aquesta manera els principis de cooperació i lleialtat institucional.

Així doncs, el dictamen és favorable a la interposició del recurs d'inconstitucionalitat contra l'article únic del Reial decret llei 2/2025, excepte pel que fa a l'addició de l'article 35 *quater*, apartats 6, 7 i 8; la lletra *f* de l'article 52, i l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer, de la disposició addicional onzena.

El dictamen conté un vot particular de diversos consellers que defensa la constitucionalitat del Reial decret llei 2/2025. La discrepància amb el dictamen es basa en els arguments següents: quan s'analitza la legitimació del Govern de les Illes Balears, es fa una referència innecessària a les competències dels consells insulars; el Reial decret llei no afecta el contingut essencial dels drets fonamentals; la norma encaixa en la competència exclusiva estatal pel fet de ser sobre la matèria d'immigració (article 149.1.2a de la CE), i aquesta competència exclusiva (immigració) es vincula legítimament amb l'ús del principi de coordinació de l'Estat quan no hi ha acord unànime en la Conferència Sectorial.

3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

3.1. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL URBANÍSTICA O VIA DE FET

Dictamen 106/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament pels danys derivats de la declaració de nul·litat d'una llicència urbanística.

Ponent: María Virtudes Marí Ferrer.

En el dictamen s'aborda una reclamació de responsabilitat patrimonial de dos particulars contra un ajuntament pels danys soferts a causa de la nul·litat de la llicència municipal d'obres per a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat amb piscina. Els afectats (promotors i titulars de la llicència) sol·liciten la indemnització perquè ja havien començat les obres i es reclama el valor del que s'ha construït, com a perjudici econòmic patrimonial i danys morals soferts, a més de les rendes del lloguer que es meritin i el cost addicional de la supervisió arqueològica.

Es dona la circumstància que al solar hi ha un jaciment arqueològic i que la llicència s'havia declarat nul·la de ple dret perquè el mateix ajuntament va ometre un tràmit obligatori: en concret, l'autorització prèvia del Servei de Patrimoni del Consell de Mallorca.

El Consell Consultiu considera que, encara que fos un tràmit obligatori, la promotora no és menys responsable de la nul·litat, perquè tenia suficient coneixement de la normativa i del jaciment, pel fet de ser considerada professionalment qualificada. La promotora hauria d'haver esmentat el jaciment en la memòria tècnica del projecte presentat davant l'ajuntament i també sabia que hauria d'obtenir autorització administrativa prèvia de la Comissió Insular de Patrimoni Històric de Mallorca.

Així, es conclou que en aquest cas hi ha concurrència de culpes i que s'hi pot aplicar la clàusula legal *exceptio doli* (article 48.*d* del text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana), perquè la persona interessada ha actuat amb dol, culpa o negligència. En el supòsit analitzat, l'aplicació d'aquesta clàusula implica la reducció de la indemnització.

En concret, el Consell Consultiu conclou que hi ha una responsabilitat compartida entre l'ajuntament (60 %) i els interessats (40 %) en la producció dels danys indemnitzables. No tot el perjudici econòmic reclamat serà indemnitzable: únicament ho serà el perjudici econòmic de l'anul·lació de la llicència (com les despeses derivades del projecte tècnic, de la construcció executada, de les taxes de la llicència i dels costs de demolició), mentre que no ho seran els danys derivats de la protecció ja vigent del patrimoni històric per l'existència del jaciment arqueològic.

3.2. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL SANITÀRIA

Dictamen 87/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Ponent: Andrés Buades de Armenteras.

En el dictamen s'analitza el supòsit en què un pacient sol·licita una indemnització davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa d'una demora en l'atenció sanitària. El reclamant havia sofert múltiples incidents greus entre el desembre de 2019 i el juliol de 2022 relacionats amb la inflamació de la vesícula biliar, amb ingressos hospitalaris i molt de dolor pel retard d'una operació imprescindible —se li havia diagnosticat colelitiasi, coledocolitiasi i colangitis supurativa.

El Servei de Salut va argumentar que la demora de l'operació estava justificada per la situació pandèmica de la COVID-19 i perquè la colelitiasi no és una afecció que requereixi una intervenció urgent. La instructora de l'expedient proposa desestimar la reclamació perquè l'assistència que es va prestar es va ajustar a les guies clíniques d'aquell moment i la sol·licitud d'indemnització es va presentar fora de termini.

El Consell Consultiu no entra en el fons de la qüestió perquè havia prescrit el dret de l'interessat de reclamar la indemnització. Per arribar a aquesta conclusió es basa en el fet que el termini d'un any havia expirat, atès que el pacient va rebre l'alta hospitalària l'1 de setembre de 2022 i la reclamació de responsabilitat patrimonial es va registrar el 29 de setembre de 2023.

Dictamen 107/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer després d'una punció epidural.

Ponent: Antonio José Diéguez Seguí.

El dictamen analitza el cas en què una pacient va sofrir una meningoencefalitis aguda i nombroses seqüeles neurològiques greus per mor d'un bacteri (*Pseudomonas aeruginosa*) després de ser tractada per tercera vegada amb epidural caudal per un dolor al còccix.

En casos com aquest, d'infeccions nosocomials o intrahospitalàries, la jurisprudència del Tribunal Suprem i la del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears estableixen que la càrrega de la prova és inversa. És a dir, és la mateixa Administració la que s'ha d'encarregar d'acreditar que va actuar d'acord amb la *lex artis ad hoc* i amb els protocols vigents, amb la presentació de tots els informes mèdics interns.

Es debat si la pacient havia estat degudament informada dels riscs que podia comportar la punció epidural en el moment de donar el consentiment i si aquests riscs es van detallar. En els documents de consentiment que la pacient va signar en tres ocasions i en la informació de caràcter verbal que se li va proporcionar es donava constància del risc d'infecció hospitalària; d'altra banda, el risc de contreure aquest bacteri és poc freqüent. Una vegada que l'Administració ho ha demostrat, el

Consell Consultiu conclou que el dany que va sofrir la pacient no és desproporcionat ni antijurídic i aplica al cas analitzat la *clàusula del progrés* (article 34 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic). Aquesta clàusula limita la responsabilitat que té l'Administració, perquè no se li pugui exigir més del que la ciència coneix i pot evitar en el moment en qüestió. Així, es considera que l'existència d'un 34 % de gèrmens a la pell que poden ocasionar aquesta infecció és un risc no evitable i que no es pot preveure en el moment del tractament.

3.3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL PER ASSETJAMENT LABORAL

Dictamen 99/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant la Conselleria d'Educació i Universitats.

Ponent: Andrés Buades de Armenteras.

Mitjançant la consulta que formula a aquest òrgan la presidenta de les Illes Balears, s'analitza un cas d'assetjament laboral psicològic que va patir una professora per part d'un superior en una escola oficial d'idiomes. Després de la denúncia inicial, es van arxivar les actuacions prèvies perquè no es van apreciar indicis de responsabilitat disciplinària. Posteriorment, la reclamant va formalitzar la sol·licitud de responsabilitat patrimonial.

Destacam aquest dictamen per l'anàlisi formal que duu a terme el Consell Consultiu sobre el procediment seguit, en el qual detecta irregularitats, per la qual cosa planteja que s'haurien de retrotreure les actuacions per esmenar-les. Així, el Consell Consultiu considera, en vista dels arguments exposats en el cas, que hi ha importants errors procedimentals, com la indefensió provocada a la reclamant pel fet de denegar-li l'accés a l'expedient i a les proves testificals, l'absència d'un tràmit d'audiència a la interessada, la manca de notificació de la identitat de l'instructor i l'absència d'un índex numerat dels documents de l'expedient. Per això, conclou que s'han de retrotreure les actuacions al moment inicial i, una vegada esmenades les deficiències procedimentals, s'haurà de tornar a sol·licitar el dictamen.

3.4. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL PER CAIGUDES I ALTRES ACCIDENTS A ESPAIS PÚBLICS

Dictamen 79/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per un accident amb un senyal de trànsit.

Ponent: Maria Ballester Cardell.

El dictamen analitza la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració pels danys patits per un menor a causa de la caiguda d'un senyal de trànsit. La mare del menor és qui reclama a un ajuntament en nom del seu fill, que es va fer una ferida al cap després de caure-li a damunt un senyal de trànsit, inclinat i en mal estat, mentre passejava amb son pare per la voravia.

Juntament amb la reclamació va presentar una factura de l'hospital privat més pròxim que va atendre el seu fill i un tiquet del taxi, però no va aportar documentació mèdica addicional que justificàs una quantitat més alta per a la reclamació. El comunicat de la Policia Local i l'informe del servei de mobilitat de l'ajuntament van confirmar el mal estat del senyal —havia caigut i tenia la base seccionada i oxidada— i de la voravia.

La Constitució i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableixen que els particulars tenen dret a ser indemnitzats per tota lesió que pateixin a conseqüència del funcionament dels serveis públics, com és en aquest cas el manteniment de les vies públiques municipals. Per provar el dany sofert i el nexe de causalitat, la mare ha de demostrar l'existència del dany i que va ser ocasionat per l'Administració, circumstància que en aquest supòsit ja va quedar acreditada amb el mal estat del senyal. Després de provar el dany i el funcionament anormal dels serveis públics per falta de manteniment i senyalització del risc, la instructora i el Consell Consultiu

consideren, en el moment de fixar el *quantum* indemnitzatori, que només estan provades les despeses mèdiques i del taxi, perquè la indemnització ha de compensar el dany real i no pot comportar un enriquiment injust a costa de la comunitat.

L'òrgan consultiu també retreu la deficient gestió de l'ajuntament pel fet de permetre que el procediment quedàs pràcticament aturat durant tres anys per mor de l'Administració, i superàs, per tant, àmpliament el termini legal de resolució de sis mesos.

Finament, el Consell Consultiu conclou que s'hauria d'estimar parcialment la reclamació, i que s'haurien de cobrir les despeses mèdiques i del taxi que s'han provat.

Dictamen 86/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial contra un ajuntament per una caiguda al carrer.

Ponent: Francisco Ramón Mercadal Alabern.

El dictamen analitza el cas en què una ciutadana va presentar una reclamació per responsabilitat patrimonial davant un ajuntament pels danys soferts com a conseqüència d'una caiguda al carrer, pel mal estat de la vorada de la voravia. La caiguda li va provocar danys greus al colze. El batle formula la consulta, que té caràcter preceptiu perquè la quantia reclamada és superior a l'import exigit per la Llei 5/2010.

L'ajuntament proposa desestimar la reclamació de l'afectada perquè considera que no ha pogut acreditar el nexe causal entre el dany ocasionat i el funcionament dels serveis públics. Això vol dir que no va provar d'una manera concloent que l'única causa de la caiguda va ser el mal estat de la voravia i no una altra causa (com una distracció seva o el fet que transitava per la vorada i no per la voravia). Segons l'informe tècnic municipal, no hi havia hagut incidents semblants en aquest mateix punt i, encara que la vorada defectuosa va ser reparada després, la voravia era ampla i hi havia un pas de vianants molt a prop.

Seguint la jurisprudència del Tribunal Suprem, el Consell Consultiu ha considerat que una irregularitat d'aproximadament 5 cm en una voravia o en un lloc pla pot tenir caràcter sorprenent i ser causa d'un accident, però quan es troba en un lloc que requereix una atenció especial, com és una vorada, la irregularitat no és la causa de la caiguda, sinó que ho és la falta d'atenció de qui hi transita. A això s'hi afegeix que l'afectada no va proposar testimonis que haguessin presenciat com havia ocorregut exactament la caiguda; només va poder aportar els informes mèdics que acreditaven les lesions, però aquests informes no són suficients per provar la causa de la caiguda (nexe causal).

El Consell Consultiu considera que és procedent desestimar la reclamació d'indemnització, atès que, encara que s'hagi produït un dany real i l'ajuntament sigui responsable del manteniment de la via pública, l'afectada tenia la càrrega de la prova per demostrar el nexe causal entre el desperfecte de la vorada i la caiguda, i no ho va demostrar d'una manera concloent.

Dictamen 100/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda al carrer quan se circulava amb cadira de rodes elèctrica per la calçada (no per la voravia).

Ponent: María Virtudes Marí Ferrer.

En el dictamen s'examina una reclamació de responsabilitat patrimonial plantejada per les lesions greus i les seqüeles que va patir una dona que va caure mentre circulava amb cadira de rodes elèctrica per una via pública. La caiguda es va produir quan va passar per un clot d'aproximadament 3 cm de fondària. Per mor de l'accident, la dona va sofrir lesions greus, com l'afluixament d'una pròtesi de genoll que ja li havien implantat, i va haver de ser intervinguda diverses vegades quirúrgicament. Per les lesions i les seqüeles sol·licita una indemnització valorada pel seu perit.

L'ajuntament i la seva asseguradora demostren que no tenien constància d'avisos previs sobre els desperfectes de la via i afirmen que la Policia Local no va intervenir quan va succeir la caiguda. També assenyalen que la caiguda es va produir a la calçada, que és la zona de trànsit dels vehicles, i no a la voravia, que és per on hauria d'haver circulat la interessada. A més, el clot de la via era a prop del seu domicili i estava perfectament senyalitzat amb un con carabassa, i el succés va ocórrer a plena llum del dia (a les 12 del migdia), per la qual cosa era una irregularitat que s'hauria pogut evitar si la víctima hagués posat l'atenció deguda.

Correspon desestimar la reclamació perquè, encara que és cert que el succés i les lesions estan acreditats, s'interromp la relació causal entre el funcionament del servei públic i les lesions ocasionades, per la culpa de la víctima. En l'expedient no queda acreditat que la voravia estigués en mal estat ni que hi hagués cap obstacle que impedís a la dona circular-hi. Per contra, les proves aportades demostren que la caiguda es va produir a la calçada, un espai destinat al trànsit de vehicles i no de vianants, tret que la voravia resulti impracticable, situació que en aquest supòsit no s'ha demostrat. La relació de causalitat entre el funcionament del servei públic i el resultat lesiu no és directa ni immediata, ja que s'hi interfereix la culpa de la mateixa víctima, que hauria d'haver extremat la diligència en transitar per un lloc inadequat i amb el desperfecte senyalitzat. La mateixa jurisprudència avala aquesta apreciació quan exigeix als vianants, incloses les persones que van amb cadira de rodes, que actuïn amb la màxima precaució quan es desplacen per la calçada, per on poden transitar només si la voravia no és viable.

3.5. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL PER DANYS A UN EDIFICI

Dictamen 102/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per danys a les canonades d'un edifici.

Ponent: Lourdes Aguiló Bennàssar.

L'objecte de la consulta és la reclamació d'una indemnització que presenta una comunitat de propietaris davant un ajuntament, en què al·lega que les arrels d'uns arbres (eucaliptus) localitzats a la via pública han provocat embossos i un desgast sever a les parets interiors de les canonades de sanejament de l'edifici comunitari. Pel fet de ser una quantitat superior a 30.000 euros, l'ajuntament ha de formular la consulta abans de resoldre el procediment.

Encara que la comunitat de propietaris va aportar un informe d'una empresa de neteja que va detectar les arrels, juntament amb la presència de greix, tovalloletes, arena i un fort desgast als conductes de formigó, no va acreditar amb una prova pericial que les arrels eren dels arbres públics i no dels arbres del recinte de l'edifici. La instrucció municipal va inadmetre una segona reclamació relacionada amb els danys a l'asfalt de l'aparcament perquè era extemporània, ja que es va presentar fora del termini d'un any, i va assenyalar a més que no hi havia proves fefaents que demostrassin la procedència de les arrels a les canonades.

El Consell Consultiu retreu a l'ajuntament que s'hagi desentès del cas, pel fet d'haver-se endarrerit més de dos anys la tramitació del procediment, ja que el termini establert per resoldre'l és de sis mesos. A més, l'òrgan consultiu recorda que qui té la càrrega de la prova és el reclamant, que ha de demostrar el nexe causal entre el dany ocasionat i el funcionament del servei públic. Per tant, el Consell Consultiu proposa desestimar íntegrament la reclamació, perquè la comunitat no va presentar una prova pericial tècnica suficient per demostrar que el dany era imputable als arbres de la via pública ni va acreditar el nexe causal.

4. REVISIÓ D'OFICI

4.1. PROCEDIMENT SANCIONADOR

Dictamen 16/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'acord de resolució d'un expedient sancionador per infraccions tipificades en la Llei 7/2013.

Ponent: Antonio José Diéguez Seguí.

El dictamen analitza el procediment de revisió d'ofici d'un acord sancionador en matèria mediambiental i d'activitats d'un ajuntament, iniciat a instància del promotor d'un esdeveniment. Aquest particular sol·licitava la declaració de nul·litat de ple dret d'una sanció per la comissió d'una infracció de l'article 104.*e* de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

Per a la declaració de nul·litat d'aquesta sanció el promotor al·legava que s'havien vulnerat un dels principis sancionadors, el principi de responsabilitat, i el seu dret a la tutela judicial efectiva, concretament el de defensa. Com a resposta, l'Administració consultant va considerar que no s'infringia aquest principi sancionador perquè el considerava responsable solidari de les infraccions, fins i tot en l'obstaculització de la inspecció policial, encara que no figuràs en l'acta inicial de la Policia Local.

Analitzat l'expedient sotmès a dictamen, el Consell Consultiu conclou que no hi concorre cap de les causes de nul·litat de ple dret (article 47.1 de la LPACAP). Arriba a aquesta conclusió pel fet que no s'ha lesionat cap dret fonamental ni es va produir indefensió al promotor, ja que, si bé existia un vici formal, aquest no va ser important perquè va tenir coneixement del contingut del procediment sancionador i va poder exercir totes les accions per defensar el seu dret. Concretament, consta que l'interessat va rebre degudament la notificació a l'inici de l'expedient el 2021 i, encara que no va presentar cap al·legació inicial, va tenir accés després a la còpia íntegra de les actuacions. Així mateix, va poder exercir el seu dret de defensa mitjançant la interposició d'un recurs de reposició i va intervenir en el nou tràmit d'audiència atorgat després de la retroacció del procediment el 2024, la qual cosa garanteix que era conscient realment del contingut de l'expedient i les oportunitats efectives de rèplica.

Aquest dictamen té un vot particular que defensa que, per a l'ajuntament, la sol·licitud d'aquest dictamen no tenia caràcter preceptiu, sobretot si ja considerava que no hi havia causa de nul·litat, i que el promotor, per defensar els seus drets, podia acudir als tribunals.

4.2. LLICÈNCIA URBANÍSTICA

Dictamen 20/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística.

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela.

Interessa destacar aquest dictamen per l'estudi que s'hi duu a terme sobre la caducitat de les llicències urbanístiques, en el qual es conclou que no opera de manera automàtica. Es fonamenta en el fet que l'article 154.6 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, estableix de manera imperativa que l'òrgan municipal ha de declarar que ha caducat la llicència i ha d'acordar l'extinció dels efectes, i és aquest acte formal el que produeix els efectes perjudicials per al titular. A més, destaca que en el Reglament general que desplega la Llei 12/2017 (Reglament de 2023) es va eliminar el fragment que es referia a la caducitat «per ministeri de la llei», i s'exigeix ara valorar si l'incompliment és imputable a la persona titular de la llicència, la qual cosa obliga a una interpretació restrictiva i flexible de la caducitat.

En aquest cas, en què es planteja la revisió d'ofici d'una llicència per la caducitat de la llicència que modifica, el Consell Consultiu conclou que la llicència primitiva no només no ha caducat, sinó que

l'ajuntament ha manifestat de manera expressa, ponderades totes les circumstàncies, que no pertoca la declaració de caducitat d'aquesta. Així, no es pot afirmar que, en relació amb la llicència de modificació, concorri cap causa d'invalidesa, per la qual cosa la revisió d'ofici manca de fonament i no s'entra a analitzar les causes de nul·litat invocades per l'ajuntament.

4.3. CONTRACTACIÓ

Dictamen 96/2025, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució d'adjudicació de llocs de feina de personal laboral al personal subrogat com a conseqüència de la compra d'un centre assistencial per part del Consell Insular de Mallorca.

Ponent: Maria Ballester Cardell.

S'analitza la proposta de revisió d'ofici de la resolució d'adjudicació de llocs de feina de personal laboral al personal subrogat com a conseqüència de la compra d'un centre assistencial per part de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS). La consulta, formulada pel president del Consell Insular de Mallorca, és preceptiva perquè és una revisió d'ofici per nul·litat de ple dret.

El Consell de Mallorca, mitjançant l'IMAS, va adquirir aquest centre i es va subrogar obligatòriament en els drets i deures laborals del personal que constava en un annex de l'escriptura de compravenda (article 44 de l'Estatut dels treballadors). Posteriorment, el Consell va iniciar un procediment de revisió d'ofici perquè es va detectar que dos treballadors no figuraven en l'annex esmentat ni tenien complerts els requisits d'antiguitat el dia de la transacció.

Es destaca aquest dictamen perquè l'acte que es pretén revisar és un acte de contingut laboral. La doctrina del Tribunal Suprem i la del Tribunal Constitucional expliquen que les reclamacions vinculades a la contractació laboral, com aquest supòsit, pertanyen a l'ordre social i no al contenciós administratiu. En conseqüència, pel fet de ser una matèria que no pertany a aquest ordre, el Consell de Mallorca no pot declarar-lo nul per si mateix mitjançant un procediment de revisió.

El Consell Consultiu, després d'estudiar les argumentacions de les parts i de la doctrina, informa desfavorablement sobre la petició de revisió d'ofici plantejada, pel fet de ser una qüestió que s'ha d'aclarir davant la jurisdicció social.

ANNEX 1

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

(Pel que fa a la informació relativa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, aquest annex es va tancar el 4 de febrer de 2026.)

Dictamen 1/2025, relatiu a la reclamació pels danys soferts per la prestació del servei d'ajuda a domicili per a l'Ajuntament de Palma.

Dictamen 2/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer, per la defunció d'una pacient donada d'alta.

Dictamen 3/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen 4/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre d'atenció primària.

Dictamen 5/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen 6/2025, relatiu a la resolució del contracte d'execució de les fases III, IV i V de les obres de reforma del Quarter de Santiago per ubicar-hi el CEPA Joan Mir i Mir.

Dictamen 7/2025, relatiu a la modificació puntual de les Normes subsidiàries de planejament del terme municipal de Son Servera per a la modificació, reubicació i ampliació d'espai lliure públic.

Dictamen 8/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial instada davant un ajuntament per la caiguda d'una ciclista a una via pública municipal.

Dictamen 9/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Llucmajor per una caiguda a la via pública.

Dictamen 10/2025, relatiu a la modificació dels lots 2 i 3 del contracte de concessió de serveis de transport públic regular de viatgers d'ús general de Mallorca.

Dictamen 11/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Indicació Geogràfica Protegida «Oli de Menorca / Aceite de Menorca» i se'n regula el Consell Regulador.

> Decret 10/2025, de 21 de març, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la indicació geogràfica protegida «Oli de Menorca / Aceite de Menorca» i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 36, de 22 de març de 2025).

Dictamen 12/2025, relatiu a la resolució del contracte de serveis de manteniment de la flota de vehicles de transport terrestre sanitari urgent.

Dictamen 13/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei d'Ocupació de les Illes Balears pels danys soferts per una caiguda a una oficina.

Dictamen 14/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un punt d'atenció continuada i a l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 15/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel representant d'una pacient, davant el Servei de Salut de les Illes Balears, per la pèrdua de visió en un ull, que considera resultat de l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 16/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'acord de resolució d'un expedient sancionador per infraccions tipificades en la Llei 7/2013.

Vot particular formulat per Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 17/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Llucmajor per una caiguda a la via pública.

Dictamen 18/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Palma per les lesions sofertes a causa d'una caiguda a una vorera.

Dictamen 19/2025, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis de redacció del Pla General i el Pla d'Ordenació Detallada del municipi de Lloret de Vistalegre, juntament amb la documentació ambiental i la planificació, l'organització i l'execució del programa de participació ciutadana.

Dictamen 20/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística.

Dictamen 21/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada en un centre d'atenció primària i a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 22/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 23/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Palma per la retirada d'un vehicle i pels danys que posteriorment s'hi van causar.

Dictamen 24/2025, relatiu a la revisió d'ofici de l'autorització concedida a una entitat per a la realització de transport interurbà discrecional de viatgers amb vehicle de turisme.

Dictamen 25/2025, relatiu al Projecte de modificació parcial del Reglament orgànic del Consell Insular de Formentera.

Dictamen 26/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials en relació amb l'execució del concert d'un centre de menors.

Dictamen 27/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 28/2025, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears; del Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears; del Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears, i del Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears.

> Decret 18/2025, de 9 de maig, de modificació del Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears, del Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears, del Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears i del Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de batxillerat a les Illes Balears (BOIB núm. 59, de 10 de maig de 2025).

Dictamen 29/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte de concessió administrativa de domini públic amb destinació a la realització del projecte, la construcció, la conservació i l'explotació de l'aparcament subterrani de vehicles automòbils en el subsol de la plaça d'Espanya i els carrers adjacents a Sant Antoni de Portmany.

Dictamen 30/2025, relatiu a la sol·licitud d'informe sobre l'autorització de l'estacionament de vehicles davant guals permanents per part dels titulars.

Dictamen 31/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Marratxí per una caiguda a la via pública.

Dictamen 32/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per la col·locació d'un dispositiu anticonceptiu Essure.

Dictamen 33/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 34/2025, relatiu a la resolució del contracte de serveis per a la redacció de la documentació tècnica, la direcció facultativa i la coordinació de seguretat i salut de la reforma de les Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements.

Dictamen 35/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 36/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen les tarifes del servei d'autotaxi i de transport públic de viatgers amb vehicles de turisme de les Illes Balears.

> Decret 20/2025, de 23 de maig, pel qual es regulen les tarifes del servei d'autotaxi i de transport públic de viatgers amb vehicles de turisme de les Illes Balears (BOIB núm. 66, de 24 de maig de 2025).

Dictamen 37/2025, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 2/2025, de 18 de març, pel qual s'aproven mesures urgents per garantir l'interès superior de la infància i l'adolescència davant situacions de contingències migratòries extraordinàries (BOE núm. 67, de 19 de març de 2025).

> Vot particular formulat per Maria Ballester Cardell, María de los Ángeles Berrocal Vela, Lourdes Aguiló Bennàssar i Antonio José Diéguez Seguí.

Dictamen 38/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 7/2023, de 22 de març, de comunitats balears o illenques fora del territori balear.

> Decret 38/2025, d'1 d'agost, pel qual es desplega la Llei 7/2023, de 22 de març, de comunitats balears o illenques fora del territori balear (BOIB núm. 104, de 5 d'agost de 2025).

Dictamen 39/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig; el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril.

> Vot particular formulat per Maria Ballester Cardell.

> Decret 26/2025, de 4 de juliol, pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marines i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig; el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril (BOIB núm. 86, de 5 de juliol de 2025).

Dictamen 40/2025, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució de l'Ajuntament de Selva d'atorgament d'una llicència urbanística.

Dictamen 41/2025, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual nomena personal estatutari fix i adjudica places a les persones que han superat el concurs oposició per cobrir places vacants de la categoria de facultatiu/facultativa especialista d'àrea de medicina intensiva.

Dictamen 42/2025, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual nomena personal estatutari fix i adjudica places a les persones que han superat el concurs oposició per cobrir places vacants de la categoria de metge/metgessa

d'urgències hospitalàries del Servei de Salut, i de la resolució de la directora gerent de l'Hospital Universitari Son Llàtzer de canvi de situació administrativa.

Dictamen 43/2025, relatiu al Projecte de decret de principis generals mitjançant el qual s'estableix el procediment pel qual es regula l'autorització del servei d'inspecció tècnica de vehicles a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Dictamen 44/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 45/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant la Mancomunitat des Raiguer per l'ordre de continuïtat del contracte de concessió del servei de residus sòlids urbans.

Dictamen 46/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 47/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea el Consell Balear de l'Arquitectura Tècnica.

Dictamen 48/2025, relatiu al Projecte de decret d'ordenació de la formació professional a les Illes Balears.

> Decret 39/2025, d'1 d'agost, d'ordenació de la formació professional a les Illes Balears (BOIB núm. 104, de 5 d'agost de 2025).

Dictamen 49/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Llàtzer.

Dictamen 50/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Llucmajor per una caiguda a la via pública.

Dictamen 51/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'atenció sanitària prestada a un hospital, per una manca de seguiment adequat.

Dictamen 52/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany per una caiguda a la vorera.

Dictamen 53/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació infantil a les Illes Balears.

> Decret 40/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació infantil a les Illes Balears (BOIB núm. 102, de 2 d'agost de 2025).

Dictamen 54/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació primària de les Illes Balears.

> Decret 41/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació primària de les Illes Balears (BOIB núm. 103, de 4 d'agost de 2025).

Dictamen 55/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears i es modifica el Decret 4/2023, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària

integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

> Decret 42/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears i es modifica el Decret 4/2023, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 103, de 4 d'agost de 2025).

Dictamen 56/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum del batxillerat a les Illes Balears.

> Decret 43/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum del batxillerat a les Illes Balears (BOIB núm. 103, de 4 d'agost de 2025).

Dictamen 57/2025, relatiu al procediment del recurs extraordinari de revisió d'un expedient sancionador en matèria turística del Consell Insular de Mallorca.

Dictamen 58/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 59/2025, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la representant d'un pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears perquè es considera que hi ha hagut una assistència deficient i un retard en el diagnòstic.

Dictamen 60/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen 61/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'activitat de lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo.

> Vot particular formulat per Antonio José Diéguez Seguí, Lourdes Aguiló Bennàssar i Maria Ballester Cardell.

> Decret 44/2025, d'1 d'agost, pel qual es regula l'activitat de lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo (BOIB núm. 102, de 2 d'agost de 2025).

Dictamen 62/2025, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula l'ús de la marca de garantia Moda Artesana de Mallorca.

> Acord del Ple d'aprovació definitiva del reglament pel qual es regula l'ús de la marca de garantia "Moda Artesana de Mallorca" (BOIB núm. 138, de 18 d'octubre de 2025).

Dictamen 63/2025, relatiu a la revisió d'ofici per declarar la nul·litat d'una beca concedida pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

> Vot particular formulat per Andrés Buades de Armenteras, Antonio José Diéguez Seguí, Lourdes Aguiló Bennàssar i Maria Ballester Cardell.

Dictamen 64/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen 65/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Espases.

Dictamen 66/2025, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pel representant d'una pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears perquè es considera que l'assistència prestada per l'Hospital Son Llàtzer ha estat deficient i ha produït la pèrdua d'oportunitat terapèutica.

Dictamen 67/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Comarcal d'Inca i a l'Hospital Son Espases.

Dictamen 68/2025, relatiu a la resolució del contracte d'obres de reconstrucció del pont del camí d'en Kane amb el torrent de Trebalúger.

Dictamen 69/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de concessió d'una ajuda del Bo Lloguer Jove.

Dictamen 70/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 71/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada al Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 72/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda des d'una engronsadora en una escola d'estiu organitzada per un ajuntament.

Dictamen 73/2025, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la representant d'un pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears perquè es considera que l'assistència sanitària prestada per un hospital ha estat deficient.

Dictamen 74/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel servei prestat a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 75/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de disset allotjaments dotacionals a Formentera, adjudicat per l'Institut Balear de l'Habitatge.

Dictamen 76/2025, relatiu al Projecte de decret de modificació del text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears, aprovat pel Decret 16/2016, de 8 de abril.

> Decret 58/2025, de 14 de novembre, de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears (BOIB núm. 152, de 18 de novembre de 2025).

Dictamen 77/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 78/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda en bicicleta.

Dictamen 79/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per un accident amb un senyal de trànsit.

Dictamen 80/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 81/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda a la via pública.

Dictamen 82/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Ferreries per les lesions sofertes a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 83/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

> Decret 1/2026, de 16 de gener de 2026, pel qual es regula el servei de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 10, de 20 de gener de 2026).

Dictamen 84/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'empreses, establiments i productes del sector alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial.

> Decret 59/2025, de 14 de novembre, pel qual es modifica el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'empreses, establiments i productes del sector alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial (BOIB núm. 152, de 18 de novembre de 2025).

Dictamen 85/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'una autorització urbanística per a la construcció de dos habitatges en edifici plurifamiliar i una piscina.

Dictamen 86/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial contra un ajuntament per una caiguda al carrer.

Dictamen 87/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Dictamen 88/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària contra el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 89/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Comarcal de Manacor.

Dictamen 90/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant un consell insular pels presumptes perjudicis causats per l'emissió de certificats erronis.

Dictamen 91/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels fills d'una pacient per l'assistència sanitària prestada a sa mare a l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 92/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici per declarar la nul·litat d'un decret d'acceptació de la renúncia de determinats drets funeraris en el Cementeri Municipal d'Andratx.

Dictamen 93/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 94/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 95/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial sanitària.

Dictamen 96/2025, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució d'adjudicació de llocs de feina de personal laboral al personal subrogat com a conseqüència de la compra d'un centre assistencial per part del Consell Insular de Mallorca.

Dictamen 97/2025, relatiu a la resolució contractual del contracte de subministrament de la flota de vehicles de transport terrestre sanitari urgent i l'equipament embarcat, per incompliment del contractista.

Dictamen 98/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre de salut d'atenció primària.

Dictamen 99/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant la Conselleria d'Educació i Universitats.

Dictamen 100/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda al carrer quan se circulava amb cadira de rodes elèctrica per la calçada (no per la voravia).

Dictamen 101/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre d'atenció primària.

Dictamen 102/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Calvià per danys a les canonades d'un edifici.

Dictamen 103/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 104/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 105/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament per les lesions sofertes a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 106/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament pels danys derivats de la declaració de nul·litat d'una llicència urbanística.

Dictamen 107/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer després d'una punció epidural.

Dictamen 108/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar pel qual es va atorgar la llicència de legalització d'una piscina en una finca d'aquest terme municipal.

Dictamen 109/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca en relació amb un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Vot particular formulat per Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 110/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Calvià per una inundació en un habitatge.

Dictamen 111/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 112/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda a la via pública.

ANNEX 2

RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES

SUMARI

1. CONSULTES FACULTATIVES 105
2. CONTRACTACIÓ 105
2.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL 105
2.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL 105
2.3. RESPONSABILITAT CONTRACTUAL 105
3. DISPOSICIONS GENERALS 106
3.1. PROJECTES DE DECRET 106
3.2. PROJECTES DE REGLAMENT INSULAR 108
4. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT 108
5. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ 108
6. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL 109
6.1. ACTUACIONS ADMINISTRATIVES 109
6.2. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA 109
6.3. CAIGUDES I ALTRES ACCIDENTS A ESPAIS PÚBLICS 111
6.4. ALTRES 112
7. REVISIÓ D'OFICI 112
8. ZONES VERDES I ESPAIS LLIURES PÚBLICS 113

RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES

(Pel que fa a la informació relativa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, aquest annex es va tancar el 4 de febrer de 2026.)

1. CONSULTES FACULTATIVES

Dictamen 30/2025, relatiu a la sol·licitud d'informe sobre l'autorització de l'estacionament de vehicles davant guals permanents per part dels titulars.

2. CONTRACTACIÓ

2.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 10/2025, relatiu a la modificació dels lots 2 i 3 del contracte de concessió de serveis de transport públic regular de viatgers d'ús general de Mallorca.

2.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 6/2025, relatiu a la resolució del contracte d'execució de les fases III, IV i V de les obres de reforma del Quarter de Santiago per implementar el CEPA Joan Mir i Mir, terme municipal de Maó.

Dictamen 12/2025, relatiu a la resolució del contracte de serveis de manteniment de la flota de vehicles de transport terrestre sanitari urgent.

Dictamen 19/2025, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis de redacció del Pla General i el Pla d'Ordenació Detallada del municipi de Lloret de Vistalegre, juntament amb la documentació ambiental i la planificació, l'organització i l'execució del programa de participació ciutadana.

Dictamen 29/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte de concessió administrativa de domini públic amb destinació a la realització del projecte, la construcció, la conservació i l'explotació de l'aparcament subterrani de vehicles automòbils en el subsol de la plaça d'Espanya i els carrers adjacents a Sant Antoni de Portmany.

Dictamen 34/2025, relatiu a la resolució del contracte de serveis per a la redacció de la documentació tècnica, la direcció facultativa i la coordinació de seguretat i salut de la reforma de les Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements.

Dictamen 68/2025, relatiu a la resolució del contracte d'obres de reconstrucció del pont del camí d'en Kane amb el torrent de Trebalúger.

Dictamen 75/2025, relatiu a la resolució anticipada del contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de disset allotjaments dotacionals a Formentera, adjudicat per l'Institut Balear de l'Habitatge.

Dictamen 97/2025, relatiu a la resolució contractual del contracte de subministrament de la flota de vehicles de transport terrestre sanitari urgent i l'equipament embarcat, per incompliment del contractista.

2.3. RESPONSABILITAT CONTRACTUAL

Dictamen 1/2025, relatiu a la reclamació pels danys soferts per la prestació del servei d'ajuda a domicili per a l'Ajuntament de Palma.

Dictamen 26/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials en relació amb l'execució del concert d'un centre de menors.[29]

Dictamen 45/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant la Mancomunitat des Raiguer per l'ordre de continuïtat del contracte de concessió del servei de residus sòlids urbans.[30]

3. DISPOSICIONS GENERALS

3.1. PROJECTES DE DECRET

Dictamen 11/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Indicació Geogràfica Protegida «Oli de Menorca / Aceite de Menorca» i se'n regula el Consell Regulador.

> Decret 10/2025, de 21 de març, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la indicació geogràfica protegida «Oli de Menorca / Aceite de Menorca» i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 36, de 22 de març de 2025).

Dictamen 28/2025, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears; del Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears; del Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears, i del Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears.

> Decret 18/2025, de 9 de maig, de modificació del Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears, del Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears, del Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears i del Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de batxillerat a les Illes Balears (BOIB núm. 59, de 10 de maig de 2025).

Dictamen 36/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen les tarifes del servei d'autotaxi i de transport públic de viatgers amb vehicles de turisme de les Illes Balears.

> Decret 20/2025, de 23 de maig, pel qual es regulen les tarifes del servei d'autotaxi i de transport públic de viatgers amb vehicles de turisme de les Illes Balears (BOIB núm. 66, de 24 de maig de 2025).

Dictamen 38/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 7/2023, de 22 de març, de comunitats balears o illenques fora del territori balear.

> Decret 38/2025, d'1 d'agost, pel qual es desplega la Llei 7/2023, de 22 de març, de comunitats balears o illenques fora del territori balear (BOIB núm. 104, de 5 d'agost de 2025).

Dictamen 39/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i

[29] La consulta sobre aquest assumpte es presentà el 2024 com a reclamació de responsabilitat patrimonial, tot i que el reclamant l'havia formulada com a contractual. El Consell Consultiu finalment conclou que es tracta d'una reclamació de responsabilitat contractual.

[30] La consulta sobre aquest assumpte s'ha presentat com a reclamació de responsabilitat patrimonial, però el Consell Consultiu conclou que es tracta d'una reclamació de responsabilitat contractual.

fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig; el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril.

Vot particular formulat per Maria Ballester Cardell.

Decret 26/2025, de 4 de juliol, pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marines i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig; el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril (BOIB núm. 86, de 5 de juliol de 2025).

Dictamen 43/2025, relatiu al Projecte de decret de principis generals mitjançant el qual s'estableix el procediment pel qual es regula l'autorització del servei d'inspecció tècnica de vehicles a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Dictamen 47/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea el Consell Balear de l'Arquitectura Tècnica.

Dictamen 48/2025, relatiu al Projecte de decret d'ordenació de la formació professional a les Illes Balears.

Decret 39/2025, d'1 d'agost, d'ordenació de la formació professional a les Illes Balears (BOIB núm. 104, de 5 d'agost de 2025).

Dictamen 53/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació infantil a les Illes Balears.

Decret 40/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació infantil a les Illes Balears (BOIB núm. 102, de 2 d'agost de 2025).

Dictamen 54/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació primària de les Illes Balears.

Decret 41/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació primària de les Illes Balears (BOIB núm. 103, de 4 d'agost de 2025).

Dictamen 55/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears i es modifica el Decret 4/2023, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 42/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears i es modifica el Decret 4/2023, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 103, de 4 d'agost de 2025).

Dictamen 56/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum del batxillerat a les Illes Balears.

Decret 43/2025, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen l'ordenació i el currículum del batxillerat a les Illes Balears (BOIB núm. 103, de 4 d'agost de 2025).

Dictamen 61/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'activitat de lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo.

Vot particular formulat per Antonio José Diéguez Seguí, Lourdes Aguiló Bennàssar i Maria Ballester Cardell.

Decret 44/2025, d'1 d'agost, pel qual es regula l'activitat de lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo (BOIB núm. 102, de 2 d'agost de 2025).

Dictamen 76/2025, relatiu al Projecte de decret de modificació del text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears, aprovat pel Decret 16/2016, de 8 de abril.

Decret 58/2025, de 14 de novembre, de modificació del Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears (BOIB núm. 152, de 18 de novembre de 2025).

Dictamen 83/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 1/2026, de 16 de gener de 2026, pel qual es regula el servei de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 10, de 20 de gener de 2026).

Dictamen 84/2025, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'empreses, establiments i productes del sector alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial.

Decret 59/2025, de 14 de novembre, pel qual es modifica el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'empreses, establiments i productes del sector alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial (BOIB núm. 152, de 18 de novembre de 2025).

3.2. PROJECTES DE REGLAMENT INSULAR

Dictamen 25/2025, relatiu al Projecte de modificació parcial del Reglament orgànic del Consell Insular de Formentera.

Dictamen 62/2025, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula l'ús de la marca de garantia Moda Artesana de Mallorca.

Acord del Ple d'aprovació definitiva del reglament pel qual es regula l'ús de la marca de garantia "Moda Artesana de Mallorca" (BOIB núm. 138, de 18 d'octubre de 2025).

4. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT

Dictamen 37/2025, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 2/2025, de 18 de març, pel qual s'aproven mesures urgents per garantir l'interès superior de la infància i l'adolescència davant situacions de contingències migratòries extraordinàries (BOE núm. 67, de 19 de març de 2025).

Vot particular formulat per Maria Ballester Cardell, María de los Ángeles Berrocal Vela, Lourdes Aguiló Bennàssar i Antonio José Diéguez Seguí.

5. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ

Dictamen 57/2025, relatiu al procediment del recurs extraordinari de revisió d'un expedient sancionador en matèria turística del Consell Insular de Mallorca.

6. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

6.1. ACTUACIONS ADMINISTRATIVES

Dictamen 23/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Palma per la retirada d'un vehicle i pels danys que posteriorment s'hi van causar.

Dictamen 90/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant un consell insular pels presumptes perjudicis causats per l'emissió de certificats erronis.

Dictamen 106/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament pels danys derivats de la declaració de nul·litat d'una llicència urbanística.

6.2. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA

Dictamen 2/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer, per la defunció d'una pacient donada d'alta.

Dictamen 3/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen 4/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre d'atenció primària.

Dictamen 5/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen 14/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un punt d'atenció continuada i a l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 15/2025, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel representant d'una pacient, davant el Servei de Salut de les Illes Balears, per la pèrdua de visió en un ull, que considera resultat de l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 21/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada en un centre d'atenció primària i a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 22/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 27/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 32/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per la col·locació d'un dispositiu anticonceptiu Essure.

Dictamen 33/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 35/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 44/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 46/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 49/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Llàtzer.

Dictamen 51/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'atenció sanitària prestada a un hospital, per una manca de seguiment adequat.

Dictamen 59/2025, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la representant d'un pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears perquè es considera que hi ha hagut una assistència deficient i un retard en el diagnòstic.

Dictamen 60/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen 64/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen 65/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Espases.

Dictamen 66/2025, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pel representant d'una pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears perquè es considera que l'assistència prestada per l'Hospital Son Llàtzer ha estat deficient i ha produït la pèrdua d'oportunitat terapèutica.

Dictamen 67/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Comarcal d'Inca i a l'Hospital Son Espases.

Dictamen 71/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada al Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 73/2025, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la representant d'un pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears perquè es considera que l'assistència sanitària prestada per un hospital ha estat deficient.

Dictamen 74/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel servei prestat a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 77/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 80/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 87/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Dictamen 88/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària contra el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 89/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Comarcal de Manacor.

Dictamen 91/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels fills d'una pacient per l'assistència sanitària prestada a sa mare a l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 93/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 94/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 95/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial sanitària.

Dictamen 98/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre de salut d'atenció primària.

Dictamen 101/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre d'atenció primària.

Dictamen 107/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer després d'una punció epidural.

Dictamen 111/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

6.3. CAIGUDES I ALTRES ACCIDENTS A ESPAIS PÚBLICS

Dictamen 8/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial instada davant un ajuntament per la caiguda d'una ciclista a una via pública municipal.

Dictamen 9/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Llucmajor per una caiguda a la via pública.

Dictamen 13/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei d'Ocupació de les Illes Balears pels danys soferts per una caiguda a una oficina.

Dictamen 17/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Llucmajor per una caiguda a la via pública.

Dictamen 18/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Palma per les lesions sofertes a causa d'una caiguda a una vorera.

Dictamen 31/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Marratxí per una caiguda a la via pública.

Dictamen 50/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Llucmajor per una caiguda a la via pública.

Dictamen 52/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany per una caiguda a la vorera.

Dictamen 58/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 70/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 72/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda des d'una engronsadora en una escola d'estiu organitzada per un ajuntament.

Dictamen 78/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda en bicicleta.

Dictamen 79/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per un accident amb un senyal de trànsit.

Dictamen 81/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda a la via pública.

Dictamen 82/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Ferreries per les lesions sofertes a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 86/2025, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial contra un ajuntament per una caiguda al carrer.

Dictamen 100/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda al carrer quan se circulava amb cadira de rodes elèctrica per la calçada (no per la voravia).

Dictamen 103/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 104/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per una caiguda a la via pública.

Dictamen 105/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant un ajuntament per les lesions sofertes a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 112/2025, relatiu a la responsabilitat patrimonial per una caiguda a la via pública.

6.4. ALTRES

Dictamen 99/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant la Conselleria d'Educació i Universitats.

Dictamen 102/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Calvià per danys a les canonades d'un edifici.

Dictamen 110/2025, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Calvià per una inundació en un habitatge.

7. REVISIÓ D'OFICI

Dictamen 16/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'acord de resolució d'un expedient sancionador per infraccions tipificades en la Llei 7/2013.

Vot particular formulat per Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 20/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística.

Dictamen 24/2025, relatiu a la revisió d'ofici de l'autorització concedida a una entitat per a la realització de transport interurbà discrecional de viatgers amb vehicle de turisme.

Dictamen 40/2025, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució de l'Ajuntament de Selva d'atorgament d'una llicència urbanística.

Dictamen 41/2025, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual nomena personal estatutari fix i adjudica places a les persones que han superat el concurs oposició per cobrir places vacants de la categoria de facultatiu/facultativa especialista d'àrea de medicina intensiva.

Dictamen 42/2025, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual nomena personal estatutari fix i adjudica places a les persones que han superat el concurs oposició per cobrir places vacants de la categoria de metge/metgessa d'urgències hospitalàries del Servei de Salut, i de la resolució de la directora gerent de l'Hospital Universitari Son Llàtzer de canvi de situació administrativa.

Dictamen 63/2025, relatiu a la revisió d'ofici per declarar la nul·litat d'una beca concedida pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Vot particular formulat per Andrés Buades de Armenteras, Antonio José Diéguez Seguí, Lourdes Aguiló Bennàssar i Maria Ballester Cardell.

Dictamen 69/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de concessió d'una ajuda del Bo Lloguer Jove.

Dictamen 85/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'una autorització urbanística per a la construcció de dos habitatges en edifici plurifamiliar i una piscina.

Dictamen 92/2025, relatiu al procediment de revisió d'ofici per declarar la nul·litat d'un decret d'acceptació de la renúncia de determinats drets funeraris en el Cementeri Municipal d'Andratx.

Dictamen 96/2025, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució d'adjudicació de llocs de feina de personal laboral al personal subrogat com a conseqüència de la compra d'un centre assistencial per part del Consell Insular de Mallorca.

Dictamen 108/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar pel qual es va atorgar la llicència de legalització d'una piscina en una finca d'aquest terme municipal.

Dictamen 109/2025, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca en relació amb un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Vot particular formulat per Felio José Bauzá Martorell.

8. ZONES VERDES I ESPAIS LLIURES PÚBLICS

Dictamen 7/2025, relatiu a la modificació puntual de les Normes subsidiàries de planejament del terme municipal de Son Servera per a la modificació, reubicació i ampliació d'espai lliure públic.

ÍNDEXS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS

ÍNDEX DE TAULES

ÍNDEX DE GRÀFICS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS

		Pàg.
Il·lustració 1.	Imatge de la insígnia	14
Il·lustracions 2 a 5.	Visita de la presidenta del Consell d'Estat	24-25
Il·lustració 6.	Seu de la Universitat de les Illes Balears a Eivissa, on van tenir lloc les Jornades	26
Il·lustració 7.	Visita guiada a Dalt Vila	29
Il·lustració 8.	Visita al portal de ses Taules	30
Il·lustració 9.	Recepció a l'Ajuntament d'Eivissa. Intervenció del batle d'Eivissa, Rafael Triguero	30
Il·lustració 10.	Foto de grup al pati de l'Ajuntament d'Eivissa	31
Il·lustració 11.	Inauguració de les Jornades amb el vicepresident del Govern i el president del Consell Insular d'Eivissa	31
Il·lustració 12.	Mercedes Fuertes, María de los Ángeles Berrocal i Francisco Sosa	32
Il·lustració 13.	José Eugenio Soriano, José Argüelles i José Suay	32
Il·lustració 14.	María Luisa Cava de Llano, María Virtudes Marí i Blanca Lozano	33
Il·lustració 15.	Felio José Bauzá, Juan Alfonso Santamaría i Ana Isabel Santamaría	33
Il·lustració 16.	Clausura de les Jornades amb la consellera de Presidència del Govern de les Illes Balears	34
Il·lustració 17.	Membres i lletrats del Consell Consultiu de les Illes Balears amb la consellera de Presidència del Govern de les Illes Balears	34
Il·lustració 18.	Intervenció de la consellera secretària del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria	37
Il·lustració 19.	Intervenció de la consellera secretària del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria	38
Il·lustració 20.	Lliurament de la Memòria d'activitats de l'any 2024 a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament	38
Il·lustració 21.	Intervenció del president del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria	39
Il·lustració 22.	Intervenció del president del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria	40
Il·lustració 23.	Intervenció de la presidenta de les Illes Balears a l'acte de presentació de la Memòria	40
Il·lustració 24.	Acte de presentació de la Memòria d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears de l'any 2024	41

ÍNDEX DE TAULES

		Pàg.
Taula 1.	Dades generals	50
Taula 2.	Consultes per entitats	51
Taula 3.	Consultes per entitats. 2024-2025	52
Taula 4.	Consultes per matèries. 2024-2025	53
Taula 5.	Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2024-2025	54
Taula 6.	Consultes dels consells insulars per matèries. 2024-2025	55
Taula 7.	Consultes dels ajuntaments i mancomunitats de municipis per matèries. 2024-2025	56
Taula 8.	Dictàmens per entitats	57
Taula 9.	Dictàmens per entitats. 2024-2025	58
Taula 10.	Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants	59-60
Taula 11.	Dictàmens per matèries. 2024-2025	60-61
Taula 12.	Caràcter dels dictàmens	62
Taula 13.	Comunicacions sobre les disposicions generals	64
Taula 14.	Comunicacions sobre altres procediments	64
Taula 15.	Fórmula usada en les disposicions generals en relació amb les quals s'ha emès dictamen	65
Taula 16.	Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen	65
Taula 17.	Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats	66-67
Taula 18.	Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2024-2025	67
Taula 19.	Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2024-2025	68
Taula 20.	Responsabilitat patrimonial. Import reclamat i import que s'ha considerat que s'havia d'estimar	69
Taula 21.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar	69
Taula 22.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i als ajuntaments i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar	70

Taula 23. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial..... 71

Taula 24. Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial..... 72

Taula 25. Fórmula usada en les resolucions de responsabilitat patrimonial..... 73

Taula 26. Responsabilitat contractual. Import reclamat i import que s'ha considerat que s'havia d'estimar..... 74

ÍNDEX DE GRÀFICS

		Pàg.
Gràfic 1.	Visites al web durant el 2025	43
Gràfic 2.	Consultes per visita durant el 2025	43
Gràfic 3.	Comparació de les dades generals dels anys 2024-2025	50
Gràfic 4.	Consultes per entitats	51
Gràfic 5.	Consultes per matèries expressades en tants per cent	54
Gràfic 6.	Dictàmens emesos. 1993-2025	57
Gràfic 7.	Dictàmens per entitats	58
Gràfic 8.	Distribució dels dictàmens per matèries. 2024-2025	62
Gràfic 9.	Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats	67
Gràfic 10.	Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats	68
Gràfic 11.	Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	70
Gràfic 12.	Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial dels consells insulars i dels ajuntaments	71
Gràfic 13.	Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	72
Gràfic 14.	Comunicació de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial	72
Gràfic 15.	Fórmula usada en les resolucions de responsabilitat patrimonial	73