



CONSELL CONSULTIU
DE LES ILLES BALEARS

ANY 2023

MEMÒRIA D'ACTIVITATS

AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 10 D'OCTUBRE DE 2024, I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT, D'ACORD AMB L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS, I L'ARTICLE 43 DEL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT, APROVAT PEL DECRET 38/2020, DE 28 DE DESEMBRE.

MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

ANY 2023

SUMARI

INTRODUCCIÓ

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

1. NORMATIVA I ACORDS	13
2. COMPOSICIÓ	14
3. PERSONAL	17
3.1. Composició i incidències	17
3.2. Convenis de col·laboració	19
3.3. Avaluació de competències professionals	19
4. MITJANS MATERIALS.....	21
4.1. Adquisició de mobiliari i material divers.....	21
4.2. Implementació de l'administració electrònica.....	21
4.3. Seu.....	21
4.4. Arxiu i biblioteca.....	22
5. PRESSUPOST	23
6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ	26
7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA.....	36
7.1. Memòria de l'any 2022	36
7.2. Web.....	39
7.2.1. Dades sobre l'accés al web.....	40
7.2.2. Transparència	41
7.3. Publicació dels dictàmens	41

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA

1. SESSIONS	45
2. DADES ESTADÍSTIQUES	46
2.1. Dades generals	46
2.2. Consultes.....	47
2.2.1. Consultes per entitats	47
2.2.2. Consultes per matèries	48
2.2.3. Consultes per entitats i per matèries.....	50
2.3. Dictàmens.....	52
2.3.1. Dictàmens per entitats.....	52
2.3.2. Dictàmens per matèries.....	55
2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens.....	57
2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant.....	58
2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució	58
2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució.....	59
2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	61
2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució.....	61

2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula.....	61
2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2022 i de 2023 segons l'entitat consultant	62
2.3.5.4. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2022 i de 2023 segons la causa de la reclamació	63
2.3.5.5. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimin en matèria de responsabilitat patrimonial	64
2.3.5.6. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	66
2.3.5.7. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora	67

TERCERA PART

DICTÀMENS DESTACATS DEL 2023

1. PROJECTES DE DISPOSICIONS REGLAMENTÀRIES	71
1.1. Projectes de decret del Govern de les Illes Balears	71
1.2. Projectes de reglament dels consells insulars.....	71
2. CONTRACTACIÓ	72
2.1. Modificació contractual	72
2.2. Resolució contractual.....	72
3. REVISIÓ D'OFICI	73
4. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL	74
4.1. Assistència sanitària	74
4.2. Caigudes i accidents	75
4.3. Actuacions administratives	77

ANNEXOS

ANNEX 1. RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS	81
ANNEX 2. RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES.....	95

ÍNDEXS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS	111
ÍNDEX DE TAULES	113
ÍNDEX DE GRÀFICS	115

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria sobre l'activitat que ha dut a terme la institució. La memòria s'ha d'eleva a la presidenta de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament i s'hi poden expressar les observacions i els suggeriments que es considerin adequats respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears. Aquest precepte de la Llei s'ha desplegat amb l'article 43 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, el qual indica que la memòria s'ha de presentar en un acte solemne.

Així doncs, per complir el que estableixen els articles abans esmentats, el Consell Consultiu ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en tres parts: la primera conté els aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'hi especifiquen els mitjans personals i materials de què disposa la institució i les activitats de representació o de formació en què participa; la segona fa referència a la funció consultiva, i s'hi detalla i analitza l'activitat de l'any 2023 respecte a les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès; la tercera assenyala els dictàmens d'aquest any que es poden destacar pel que fa a la doctrina. Finalment, aquesta informació es completa amb dos annexos sobre els dictàmens de l'any 2023: l'annex 1 comprèn una relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, una relació dels dictàmens classificats per matèries.

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

1. NORMATIVA I ACORDS

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny (BOIB núm. 94, de 22 de juny). L'any 2023 el text d'aquesta Llei no ha sofert cap canvi; no obstant això, al llarg dels anys ha estat modificat per les disposicions següents:

- La Llei 7/2011, de 20 d'octubre, de modificació de la Llei 5/2010 (BOIB núm. 159, de 22 d'octubre).
- La Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 44, de 28 de març).
- La Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 30, de 8 de març).
- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 15, de 2 de febrer).
- La Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB núm. 88, de 7 de juliol).¹

En desplegament de la Llei 5/2010, es va dictar el Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 215, de 29 de desembre).

Pel que fa als acords adoptats en relació amb l'organització i el funcionament de la institució, l'any 2023 es poden destacar els que s'indiquen a continuació:

a) Acords del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 13 i de 21 de setembre de 2023 pels quals s'aprova l'Avantprojecte de pressupost del Consell Consultiu per al 2024.

b) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 27 de setembre de 2023 per continuar la tramitació d'una nova relació de llocs de treball del personal propi, amb la negociació sindical prèvia de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que es va produir el 10 de novembre de 2023).

c) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 15 de novembre de 2023 pel qual s'aprova la relació de llocs de treball del personal. S'hi ratifica l'Acord de modificació i consolidació de la relació de llocs de treball del personal propi del Consell Consultiu de 27 de setembre, després de la negociació sindical. La relació de llocs de treball s'aprova de conformitat amb les disponibilitats pressupostàries i la memòria que acompanya l'Avantprojecte de pressupost del Consell Consultiu per al 2024, aprovat en les sessions plenàries de 13 i 21 de setembre de 2023.

En la reunió de 10 de novembre de 2023 de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'hi exposaren la modificació i la consolidació de la relació de llocs de treball del personal propi del Consell Consultiu. Els sindicats agràren la justificació i l'explicació que van donar els representants d'aquest òrgan de consulta, i valoraren molt positivament la motivació i la transparència; UGT i CCOO hi van votar a favor, i els altres sindicats es van abstenir.

d) Acord del Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears de 15 de novembre de 2023 pel qual s'aprova el desenvolupament de la carrera professional del personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears.

¹ En relació amb les lleis 5/2015, 1/2019 i 4/2022, el Consell Consultiu ha emès els dictàmens 62/2014, 40/2018 i 58/2021, respectivament.

2. COMPOSICIÓ

Fins al 18 de desembre de 2023 la composició del Consell Consultiu ha estat la que s'assenyala a continuació:

President

Antonio José Diéguez Seguí

Consellera secretària

Maria Ballester Cardell

Consellers

Joan Oliver Araujo

Octavi Josep Pons Castejón

Felio José Bauzá Martorell

Catalina Pons-Estel Tugores

María de los Ángeles Berrocal Vela

José Argüelles Pintos

Antònia Maria Perelló Jorquera

Bartolomé Jesús Vidal Pons

La darrera sessió plenària amb aquesta composició es va dur a terme el 13 de desembre de 2023. D'acord amb l'article 16, apartats 1 (lletra c) i 4, de la Llei 5/2010, els membres del Consell Consultiu cessen, entre altres causes, per expiració del termini del seu nomenament, tot i que continuen en l'exercici de les seves funcions fins que no es produeixi una nova designació i presa de possessió.

Per als nous nomenaments, d'acord amb l'article 6.1 de la Llei 5/2010, el Parlament per majoria de tres cinquenes parts ha d'elegir quatre membres del Consell Consultiu; els altres sis els ha de designar el Govern. Segons aquest precepte, la presidenta de les Illes Balears ha de nomenar-los i establir l'ordre de prelació a l'efecte del que preveu l'article 7 de la Llei, que regula el procediment per elegir la persona que ha de presidir la institució.

En conseqüència, el 28 de novembre de 2023 el Parlament, en sessió plenària, va elegir Felio José Bauzá Martorell, Lourdes Aguiló Bennàssar, Andrés Buades de Armenteras i Maria Ballester Cardell. Poc després, el 7 de desembre, el Consell de Govern designà María Virtudes Marí Ferrer, José Argüelles Pintos, Jorge Sainz de Baranda Brünbeck, Antònia Maria Perelló Jorquera, Antonio José Diéguez Seguí i María de los Ángeles Berrocal Vela.

Així, el 16 de desembre de 2023 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el Decret 34/2023, de 15 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Consell Consultiu (BOIB núm. 170, de 16 de desembre). Aquest Decret estableix l'ordre de prelació que hem esmentat més amunt, el qual es concreta de la manera següent:

1. Felio José Bauzá Martorell
2. María Virtudes Marí Ferrer
3. José Argüelles Pintos

4. Jorge Sainz de Baranda Brünbeck
5. Antònia Maria Perelló Jorquera
6. Andrés Buades de Armenteras
7. Antonio José Diéguez Seguí
8. María de los Ángeles Berrocal Vela
9. Lourdes Aguiló Bennàssar
10. Maria Ballester Cardell

Dos dies després de la publicació del Decret 34/2023, el 18 de desembre, va tenir lloc l'acte de presa de possessió a la capella del Consolat de Mar; a continuació, a la seu del Consell Consultiu, es va constituir el Ple d'aquest òrgan. En la sessió constitutiva s'hi van elegir el president, Felio José Bauzá Martorell, i la consellera secretària, María Virtudes Marí Ferrer. Ambdós van prendre possessió del càrrec el 8 de gener de 2024, també a la capella del Consolat de Mar. Van presidir els actes de presa de possessió la presidenta de les Illes Balears, Margalida Prohens, i el president del Parlament, Gabriel Antonio Le Senne.



Il·lustració 1. Acte de presa de possessió dels membres del Consell Consultiu.
Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.



Il·lustració 2. Acte de presa de possessió del president i de la consellera secretària del Consell Consultiu.
Fotografia: Damià Prohens / GOIB

3. PERSONAL

3.1. Composició i incidències

Durant l'any 2023 s'ha disposat dels recursos humans següents:

a) Personal propi del Consell Consultiu: una lletrada en cap, un lletrat adjunt, dues lletrades, una coordinadora de la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu, un responsable i una tècnica d'assessorament lingüístic, un responsable de Secretaria i sessions plenàries, una encarregada d'expedients i digitalització i una auxiliar administrativa.

b) Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu: un tècnic responsable de la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal i una administrativa.

Quant al personal propi, la tècnica d'assessorament lingüístic s'ha incorporat en comissió de serveis el 28 de novembre de 2023; els tràmits per dotar pressupostàriament aquest lloc de treball a la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu es van iniciar el 24 de maig de 2022 amb la sol·licitud corresponent a la Direcció General de Pressuposts. D'altra banda, s'ha de tenir en compte que la incorporació de l'auxiliar administrativa el 2022 com a funcionària interina té la limitació temporal d'un període de tres anys, la qual cosa implica que el 2024 i el 2025 s'hauran de prendre les mesures necessàries per proveir de forma definitiva aquest lloc de treball, i així evitar que la Secretaria, que ja disposa ara d'una càrrega excessiva de feina, torni a la situació que tenia abans d'aquesta incorporació.

Respecte al personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu, el lloc de treball de tècnic responsable de la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal va quedar vacant el 18 d'octubre, perquè el funcionari interí que l'ocupava va participar en el procés d'estabilització de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i va obtenir una plaça al Servei d'Ocupació; tot i així, el 6 de novembre, aquest lloc de treball de la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal s'ha adjudicat de manera provisional mitjançant una atribució temporal de funcions al mateix funcionari. A més, el 13 de desembre el president del Consell Consultiu ha dictat una resolució per la qual es convoca una comissió de serveis per proveir aquest lloc de treball, i aquesta convocatòria ha quedat deserta. Per això, s'ha previst tornar a convocar la comissió de serveis durant el primer trimestre de 2024.

Com s'ha explicat en altres ocasions, l'activitat del Consell Consultiu no ha deixat de créixer des que es va crear el 1993, i el personal ha anat assumint noves funcions i s'han incrementat les tasques inicialment atribuïdes. En resposta a aquestes circumstàncies, s'aprovà la Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales propis del Consell Consultiu de les Illes Balears; posteriorment, el Ple d'aquest òrgan adoptà l'Acord de 14 de maig de 2019 sobre la relació de llocs de treball corresponent al personal propi que no forma part del cos de lletrats, i finalment es dictà la Resolució del president del Consell Consultiu de les Illes Balears d'11 de juliol de 2019 relativa a la relació de funcions dels llocs de treball del personal propi.

No obstant això, els canvis normatius dels darrers anys han comportat que la institució disposi encara ara de recursos humans insuficients per garantir el compliment estricte de la funció legal i estatutària que se li ha encomanat. Una passa més cap a la modernització, i que ha suposat més càrrega de treball i noves funcions assumides pel mateix personal actualment al seu servei,

va ser l'aprovació del Reglament d'organització i funcionament, mitjançant el Decret 38/2020, de 28 de desembre. El Reglament introduí el compromís d'impulsar i implantar la transparència com a eix vertebrador de la funció consultiva, amb l'única finalitat d'actuar d'acord amb l'interès general; la protecció de dades de caràcter personal, i la modernització, la qualitat i l'administració electrònica (el punt d'accés electrònic i la seu electrònica; el registre electrònic; les sessions telemàtiques, o la possibilitat de participar en les sessions de manera telemàtica, i el projecte «Ple sense papers»; els sistemes de la identificació i la signatura electròniques; la tramitació electrònica dels procediments; la gestió de queixes i suggeriments; etc.).

Així, s'ha de dir que durant el 2023 la insuficiència de recursos ha afectat totes les unitats. Com hem indicat més amunt, la Unitat de Secretaria suporta una càrrega de treball considerable i disposa de mitjans reduïts per gestionar-la. Una situació semblant es pot descriure per a la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal. D'altra banda, la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu no disposa tampoc dels recursos necessaris i això dificulta el compliment de part de les obligacions que té assignades (tal com es va plantejar, entre d'altres, en la sessió plenària de 4 de maig de 2022), concretament les relacionades amb l'article 23 de la Llei 5/2010 i l'article 38 del Reglament d'organització i funcionament, ambdós sobre la publicació dels dictàmens. Finalment, s'ha de tenir en compte que la Unitat de Lletrats, a part de les seves tasques específiques, s'ha hagut de fer càrrec de l'assessorament i el suport de la resta d'unitats de la institució, especialment la lletrada en cap, la qual —amb l'auxili del lletrat adjunt—, a més del control de la gestió dels assumptes de què es tracta en les sessions plenàries, ha assumit també la coordinació de totes les àrees i l'assistència del Ple.

Per tot això, durant el 2023 els responsables o coordinadors de les diferents unitats han elaborat una memòria per explicar la situació de manca de mitjans personals i per proposar solucions, a curt, mitjà i llarg termini, per a les circumstàncies descrites. Davant aquests fets, el Ple reiteradament ha pres consciència de la situació, ha manifestat per unanimitat el seu agraïment a tot el personal pels esforços invertits i ha decidit iniciar el procés per a l'adopció de mesures que possibilitin una solució adequada. Així es manifesta en les actes de 15 de març, de 21 de juny, de 30 d'agost, de 13 de setembre, de 27 de setembre o de 15 de novembre.

Tal com consta en l'acta corresponent, el 27 de setembre de 2023 el president proposa al Ple una nova relació de llocs de treball dels cossos propis que consolida les dues anteriors, el qual l'accepta per unanimitat. Abans d'aprovar la relació s'havia de dur a terme la negociació sindical, que es produí el 10 de novembre, en la qual els sindicats van agrair l'explicació que facilità el Consell Consultiu i van valorar molt positivament la motivació aportada i la transparència. Així, el 15 de novembre, el Ple per unanimitat ratifica la relació de llocs de treball.

Finalment, el mateix 15 de novembre el Ple va aprovar el desenvolupament de la carrera professional del personal propi del Consell Consultiu. D'aquesta manera, s'acorda aplicar al personal propi del Consell Consultiu el contingut de l'Acord del Consell de Govern de 27 de març de 2023 de ratificació de l'Acord de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de 10 de març de 2023 pel qual s'aprova el desenvolupament de la carrera professional horitzontal en l'àmbit del personal dels serveis generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la singularització i les particularitats pròpies del Consell Consultiu.

3.2. Convenis de col·laboració

El 2023 no s'ha subscrit cap conveni de col·laboració nou; es mantenen vigents els dos convenis signats amb l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el 2022 respecte als recursos humans, els quals no impliquen obligacions econòmiques o pressupostàries per a les parts: els convenis de col·laboració del Consell Consultiu amb l'Escola Balear d'Administració Pública en matèria de formació i homologació d'activitats formatives (subscrit el 27 de gener) i amb l'Administració de la Comunitat Autònoma en matèria de funció pública (subscrit el 16 de febrer).

3.3. Avaluació de competències professionals

El sistema d'avaluació de competències professionals es basa en l'article 20 del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que conté l'obligació de les administracions públiques d'establir sistemes que permetin avaluar l'acompliment dels seus empleats; segons aquest mateix article, «l'avaluació de l'acompliment és el procediment mitjançant el qual es mesura i valora la conducta professional i el rendiment o l'assoliment de resultats». Així mateix, la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en l'article 39 assenyala que les administracions de les Illes Balears han d'implantar de manera progressiva sistemes d'avaluació de l'acompliment del personal, per millorar la motivació, el rendiment i la qualitat dels serveis públics, i en l'article 3.2.b inclou en el seu àmbit d'aplicació el personal del Consell Consultiu.

Amb l'Acord del Consell de Govern de 17 de novembre de 2017 (BOIB núm. 141, de 18 de novembre de 2017), es van ratificar els acords de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de 18 d'octubre de 2017 i del Comitè Intercentres de 2 d'octubre de 2017 pels quals es va aprovar el sistema d'avaluació de competències professionals que s'ha d'aplicar al personal funcionari i laboral de l'àmbit d'administració de serveis generals que presta serveis a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, als seus organismes autònoms i a la resta dels ens del sector públic autònom. D'altra banda, la implantació de l'avaluació de competències professionals en l'àmbit del personal propi del Consell Consultiu es va dur a terme mitjançant l'Acord 1/2018, de 2 de maig, del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 31 de maig). El sistema d'avaluació que figura en aquests acords s'ha conceptualitzat com un procés sistemàtic i periòdic de valoració de l'eficàcia amb què els empleats públics exerceixen les funcions que tenen assignades.

En virtut del conveni de col·laboració de 16 de febrer de 2022 en matèria de funció pública esmentat en l'apartat anterior, a partir del 2022 la Direcció General de Funció Pública ha auxiliat el Consell Consultiu en la gestió i el desenvolupament del sistema d'avaluació de competències tant del personal propi com del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma adscrit a aquest òrgan de consulta, i ho ha fet mitjançant els recursos informàtics de la Intranet i de la documentació de què disposa com a Direcció General de Funció Pública. El seguiment del sistema d'avaluació de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu, d'acord amb el punt sisè de l'annex 1 de l'Acord 1/2018, correspon a la consellera secretària, la qual n'ha de donar compte al Ple del Consell Consultiu: ha d'elaborar una proposta de memòria anual de l'avaluació i l'ha d'eleva al Ple, juntament amb les recomanacions per a la millora contínua del sistema, si fos el cas. En canvi, el seguiment del sistema d'avaluació del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma adscrit al Consell Consultiu correspon a la Comissió

de Seguiment del Sistema d'Avaluació de Competències Professionals, tot i que es considera necessari assabentar-ne també el Ple, a efectes merament informatius.

Així, en la sessió plenària de 19 de juliol de 2023, la conselleria secretària ha presentat la proposta de memòria i els informes definitius sobre l'execució de la VI avaluació de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears i del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball en el Consell Consultiu, relativa al període de l'1 de febrer de 2022 al 31 de gener de 2023. El Ple n'ha pres coneixement i ha aprovat els informes definitius d'aquesta avaluació.

En el cas del Consell Consultiu el criteri per determinar les unitats d'avaluació és el mateix que utilitza de forma general l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i per tant s'han d'establir en coherència amb l'estructura orgànica que fixa la relació de llocs de treball. Així doncs, les unitats d'avaluació de la VI avaluació del personal propi són la Unitat de Lletres, la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu i la Unitat de Secretaria.

4. MITJANS MATERIALS

Tot i que en aquesta institució s'han aplicat millores clares respecte a aquest apartat, s'ha de posar de manifest, com s'ha indicat en altres ocasions, la manca de mitjans adequats i suficients per gestionar d'una manera totalment eficient els assumptes que es deriven de l'exercici de la funció consultiva; aquesta falta de mitjans és especialment tangible en un període com l'actual, amb importants canvis tecnològics que impliquen una transformació profunda de l'organització i el funcionament de l'Administració.

4.1. Adquisició de mobiliari i material divers

Durant l'any 2023 no s'ha adquirit mobiliari nou. Respecte a elements d'actiu fix, s'ha instal·lat en el primer pis de la seu un aparell d'aire condicionat i s'ha comprat un equip informàtic per a un despatx del segon pis.

4.2. Implementació de l'administració electrònica

Durant l'any 2023 el Consell Consultiu ha pogut fer ús de la plataforma REGWEB (multientitat), que possibilita la interoperabilitat i ofereix un llibre propi d'entrades i sortides per al registre electrònic del Consell Consultiu. Aquesta iniciativa es posà en funcionament en la nostra seu el 2022, gràcies a la col·laboració de la Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura del Govern de les Illes Balears.

A partir d'aquí, el 2023 s'han iniciat els contactes amb el Govern de les Illes Balears per aconseguir una eina que permeti gestionar els expedients electrònics de la institució adaptats a la normativa pròpia de l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat (ENI). Per aquest motiu, s'han avaluat diferents opcions, entre les quals hi ha l'eina RIPEA (Repositori per a la Interoperabilitat dels Procediments Electrònics Administratius).

RIPEA és una aplicació de programari lliure desenvolupada pel Govern amb la llicència pública de la Unió Europea (EUPL). Aquesta aplicació permet a qui tramita l'expedient definir totes les actuacions que s'han de dur a terme en el procediment, sense que s'hagi de prefigurar un desenvolupament informàtic a mida. Possibilita crear expedients i documents electrònics adaptats a la normativa de l'ENI i emmagatzemar-los en l'arxiu electrònic del Govern de les Illes Balears; a més a més, es vincula amb el portafirmes corporatiu (PORTAFIB), el concentrador de comunicacions i notificacions electròniques i la Plataforma d'Interoperabilitat del Govern de les Illes Balears.

4.3. Seu

El Consell Consultiu té la seu al carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n eq., de Palma (07012). El primer pis forma part del patrimoni de la Comunitat Autònoma. En canvi, el segon pis, situat just damunt del primer, s'ocupa en règim d'arrendament des de l'any 2005; en aquell moment raons d'eficàcia i eficiència van aconsellar el lloguer del dit local per ampliar les oficines, especialment per l'avantatge que implicava la seva situació. Ara bé, tal com hem explicat en altres ocasions, aquest lloc no presenta les condicions idònies per garantir que es puguin exercir d'una manera adequada les funcions que té encomanades aquest òrgan de consulta, sobretot perquè no disposa de l'espai apropiat. Per aquest motiu, durant el 2019 es van dur a terme gestions encaminades a l'obtenció d'una seu que s'adaptàs a aquestes necessitats, i el Govern de les Illes Balears es va comprometre a cedir a aquesta institució l'ús d'una part de les dependències de l'antic edifici de la Conselleria de Salut ubicat al carrer de Cecili Metel de Palma.

Com que el canvi a una altra seu no ha estat possible ara per ara, el 12 d'abril de 2023 s'ha iniciat el procediment per prorrogar el contracte d'arrendament del segon pis. Per a aquesta pròrroga, ha estat necessari modificar el bany principal i adaptar-lo a la normativa d'accessibilitat. Una vegada finalitzades les obres, feta la memòria justificativa i emesos els informes preceptius corresponents, s'ha aprovat la quarta pròrroga tàcita del contracte de lloguer original i l'11 d'octubre la directora general del Tresor, Política Financera i Patrimoni ha dictat la Resolució d'anotació en l'Inventari General de Béns i Drets de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de la pròrroga tàcita del contracte d'arrendament de l'immoble ubicat al carrer de Rubén Darío, 12, 2n, de Palma (expedient SP 116/2023); la resolució s'ha publicat en el BOIB núm. 140, de 14 d'octubre de 2023.

A més a més, el 15 de febrer la comunitat de propietaris de la finca on s'ubica la seu presentà unes propostes per reformar l'entrada de l'edifici. La Junta de Veïns decidí quina era l'oferta més avantatjosa i la reforma s'ha dut a terme entre els mesos de setembre a novembre.

Finalment, quant al manteniment i a la conservació de la seu, al començament del mes de desembre el president ha fet una proposta per canviar la il·luminació de les oficines de les dues plantes del Consell Consultiu: substituir els fluorescents antics per llums led, que impliquen més capacitat lumínica i una millora en eficiència energètica. Aquest canvi es preveu per al primer trimestre de 2024.

4.4. Arxiu i biblioteca

L'any 2023 s'han incorporat a l'Arxiu del Consell Consultiu 32 capses de l'any 2021 referents als procediments de dictamen jurídic, que s'han col·locat a la sala 3. Així, el 2023 l'Arxiu conté 1.019 capses d'aquests procediments, que corresponen al període 1993 a 2021. Les capses es distribueixen de la manera següent: a la sala 1, expedients de 1993 a 2006 (28 capses de 2006); a la sala 2, expedients de 2006 (24 capses de 2006) a 2012 i documentació addicional dels anys 2000, 2002, 2003 i 2004; a la sala 3, expedients de 2013 a 2021.

D'altra banda, com hem dit abans, el 2023 s'han iniciat els contactes amb el Govern de les Illes Balears per aconseguir una eina que permeti crear els expedients i els documents electrònics de la institució adaptats a la normativa de l'ENI, gestionar-los i emmagatzemar-los. Així mateix, s'ha plantejat la necessitat d'adquirir un programa informàtic específic per a la biblioteca que permeti millorar la gestió relacionada amb el fons documental de la institució, però la manca de recursos humans i materials dificulten absolutament aquesta millora.

5. PRESSUPOST

L'Avantprojecte de pressupost per al 2023 es va tramitar de conformitat amb la normativa de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; amb la Llei 5/2010, de 16 de juny, i amb el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu. La Llei 5/2010, en l'article 30, estableix que aquesta institució ha d'elaborar i aprovar anualment l'avantprojecte de pressupost, el qual ha de figurar com a secció específica en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa, el 111C. El programa es titula «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan. A continuació, incloem la relació de partides de despesa del pressupost del Consell Consultiu per a l'exercici del 2023.

Pressupost del Consell Consultiu per al 2023

Relació de partides de despesa

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
Capítol 1	Despeses de personal	818.762
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	682.497
120	Retribucions bàsiques de personal funcionari i estatutari	262.632
12000	Sous del subgrup A1	119.341
12001	Sous del subgrup A2	14.992
12002	Sous del subgrup C1	11.483
12003	Sous del subgrup C2	19.465
12004	Sous d'agrupacions professionals	8.920
12005	Triennis	44.603
12009	Altres retribucions bàsiques	43.828
121	Retribucions complementàries del personal funcionari i estatutari	419.865
12100	Complement de destinació	97.717
12101	Complement específic	165.249
12102	Complement de productivitat compensada	73.344
12103	Indemnització per residència	12.280
12119	Carrera i desenvolupament professional	71.275
16	Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	136.265

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
160	Quotes socials	136.265
16000	Seguretat social	136.265
Capítol 2	Despeses corrents en béns i serveis	258.300
20	Arrendaments i cànons	19.000
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
21	Reparacions, manteniment i conservació	12.500
213	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
21300	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
216	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	12.000
21600	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	12.000
22	Material, subministraments i altres	46.800
220	Material d'oficina	6.000
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	500
22001	Prensa, revistes i altres	500
22002	Material informàtic no inventariable	5.000
221	Subministraments	2.750
2210	Energia elèctrica	2.500
22104	Vestuari	250
223	Transports	1.000
22300	Transports	1.000
225	Tributs	700
22500	Tributs estatals	200
22502	Tributs locals	500
226	Despeses diverses	3.300
22601	Atencions protocol·làries i de representació	300
22609	Altres despeses diverses	3.000
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	33.050
22700	Neteja i endreçament	4.750
22709	Altres treballs	28.300

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
23	Indemnitzacions per raó del servei	180.000
230	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
23000	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
Capítol 6	Inversions reals	4.000
62	Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	4.000
625	Mobiliari i estris	1.000
62500	Mobiliari i estris	1.000
626	Equips per a processos d'informació	3.000
62600	Equips per a processos d'informació	3.000
	Total del programa	1.081.062
	Total del centre de cost	1.081.062

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total d'1.081.062,00 euros.

Respecte a l'Avantprojecte de pressupost del Consell Consultiu per al 2024, s'ha aprovat en les sessions dels dies 13 i 21 de setembre de 2023.

6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

○ El 16 de gener el president del Consell Consultiu, Antonio José Diéguez Seguí, ha assistit a la reunió virtual entre el Consell d'Estat i els òrgans consultius equivalents de les comunitats autònomes. El propòsit de la reunió ha estat facilitar un primer contacte per intercanviar impressions sobre assumptes d'interès per a aquests òrgans de consulta, arran de la presa de possessió de la nova presidenta del Consell d'Estat, Magdalena Valerio Cordero.

○ El 28 de febrer, a la Llotja de Palma, ha tingut lloc l'acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i hi ha assistit el president del Consell Consultiu. En aquest acte s'han lliurat els premis Ramon Llull i la Medalla d'Or de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; la lletrada en cap, Salvadora Ginard Martínez, ha format part del grup de servidors públics als quals s'ha atorgat el Premi Ramon Llull.



Il·lustració 3. Servidors públics als quals s'ha atorgat el Premi Ramon Llull en l'acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears.

Fotografia: Consell Consultiu de les Illes Balears.

○ L'1 de març han assistit a l'acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears el president, Antonio José Diéguez; la consellera secretària, Maria Ballester, i els consellers Felio José Bauzá, Catalina Pons-Estel, María de los Ángeles Berrocal i José Argüelles. L'acte ha tingut lloc a la seu del Parlament.



Il·lustració 4. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Fotografia: Parlament de les Illes Balears.



Il·lustració 5. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Fotografia: Parlament de les Illes Balears.



Il·lustració 6. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Fotografia: Parlament de les Illes Balears.



Il·lustració 7. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Fotografia: Parlament de les Illes Balears.



Il·lustració 8. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Fotografia: Parlament de les Illes Balears.

○ El 9 de març el president del Consell Consultiu ha participat en la taula rodona «Què significa l'Estatut per a tu?», en el marc dels actes organitzats amb motiu del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que ha tingut lloc a la sala d'actes de CaixaForum.

○ El 15 de març la consellera secretària, en representació del president, ha assistit a l'acte de presentació del llibre *Doctrina de los consejos consultivos de España (2021)*, organitzat pel Consell Consultiu d'Andalusia a la seu d'aquesta institució, al palau de Bibataubín, a Granada. Després de l'acte, s'ha fet la reunió de la presidenta del Consell d'Estat i dels presidents de consells consultius sobre el llibre relatiu a la doctrina de l'any 2022 i sobre l'organització de les Jornades de la Funció Consultiva.



Il·lustració 9. Acte de presentació del llibre *Doctrina de los consejos consultivos de España* (2021), organitzat pel Consell Consultiu d'Andalusia.

Fotografia: Consell d'Estat.

○ El president ha assistit a la trobada de presidents de consells consultius per a la presentació del llibre *Doctrina de los consejos consultivos de España* que ha tingut lloc el 19 de juny de 2023 a la seu del Consell d'Estat, a Madrid. Després de la presentació s'ha dut a terme una reunió sobre la col·laboració dels consells consultius en l'elaboració i la publicació de la doctrina i sobre la pròxima trobada en les XXII Jornades de la Funció Consultiva, els dies 26 i 27 d'octubre, a Logronyo.

○ El 8 de setembre el president i altres membres del Consell Consultiu han assistit a l'acte solemne d'obertura de l'any acadèmic 2023-2024 de la Universitat de les Illes Balears, que ha tingut lloc a la sala d'actes de Son Lledó (campus universitari, Palma). En aquest acte, el conseller Felio José Bauzá ha impartit la lliçó inaugural, amb el títol «Ciència, art i pensament».



Il·lustració 10. Acte de presentació del llibre Doctrina de los consejos consultivos de España i reunió de presidents d'òrgans consultius, organitzats pel Consell d'Estat.
Fotografia: Consell d'Estat.



Il·lustració 11. Acte de presentació del llibre Doctrina de los consejos consultivos de España i reunió de presidents d'òrgans consultius, organitzats pel Consell d'Estat.
Fotografia: Consell d'Estat.

○ Els dies 25, 26 i 27 d'octubre han tingut lloc a Logronyo, al Palau de Congressos, les XXII Jornades de la Funció Consultiva, organitzades pel Consell Consultiu de La Rioja. Hi han participat representants del Consell d'Estat i dels diferents òrgans consultius d'àmbit autonòmic; en representació del Consell Consultiu, hi han assistit Antonio José Diéguez Seguí, Maria Ballester Cardell, Joan Oliver Araujo, Octavi Josep Pons Castejón, María de los Ángeles Berrocal Vela i Bartolomé Jesús Vidal Pons.

L'obertura de les Jornades ha anat a càrrec, en primer lloc, de José Ignacio Pérez Sáez, president del Consell Consultiu de La Rioja; en segon lloc, de Marta Fernández Cornago, presidenta del Parlament de La Rioja; en tercer lloc, de Magdalena Valerio Cordero, presidenta del Consell d'Estat, i, finalment, de Gonzalo Capellán de Miguel, president de la Comunitat Autònoma de La Rioja.

L'objectiu d'aquest esdeveniment és compartir experiències o coneixements i debatre sobre assumptes que puguin ser d'interès per a l'exercici de la funció consultiva. Així, durant aquests dies s'ha pogut reflexionar especialment sobre la deterioració de la funció legislativa; sobre la revisió d'ofici, la cosa jutjada i el silenci administratiu; sobre el diàleg judicial a l'espai jurídic europeu, amb una anàlisi de les relacions que hi ha entre els tribunals constitucionals, el Tribunal Europeu de Drets Humans i el Tribunal de Justícia de la Unió Europea, i, finalment, sobre la indemnització del dany moral. Han clausurat les Jornades el president del Consell Consultiu de La Rioja i la presidenta del Consell d'Estat.



Il·lustració 12. Inauguració de les Jornades de la Funció Consultiva, organitzades pel Consell Consultiu de La Rioja.
Fotografia: Consell Consultiu de La Rioja.



Il·lustració 13. Ponència «El deterioro de la función legislativa».
Fotografía: Consell Consultiu de La Rioja.



Il·lustració 14. Ponència «Revisión de oficio y cosa juzgada».
Fotografía: Consell Consultiu de La Rioja.



Il·lustració 15. Ponència «Diálogo judicial en el espacio jurídico europeo».

Fotografia: Consell Consultiu de La Rioja.



Il·lustració 16. Ponència «La indemnización del daño moral».

Fotografia: Consell Consultiu de La Rioja.



Il·lustració 17. Participants de les XXII Jornades de la Funció Consultiva.

Fotografia: Consell Consultiu de La Rioja.

- El 6 de novembre, al Palau de l'Almudaina, de Palma, ha tingut lloc l'acte de commemoració del 45è aniversari de la Constitució espanyola. En representació del Consell Consultiu hi ha assistit el president, Antonio José Diéguez.
- El president del Consell Consultiu ha assistit a la presentació de la *Memòria del CES sobre l'economia, el treball i la societat de les Illes Balears 2022*, que ha tingut lloc el 9 de novembre a la Cambra de Comerç de Mallorca.
- El 27 de desembre, a la capella del Consolat de Mar, ha tingut lloc l'acte de cloenda de l'any commemoratiu del 40è aniversari de l'aprovació de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. En representació del Consell Consultiu hi ha assistit el conseller José Argüelles.

7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

7.1. Memòria de l'any 2022

El 24 d'octubre de 2023, en compliment de l'article 20.2 de la Llei 5/2010, la consellera secretària ha presentat al Ple del Consell Consultiu el projecte de memòria d'activitats de l'any 2022. La consellera secretària ha exposat de manera resumida els aspectes més destacats de l'activitat que aquest alt òrgan de consulta ha desenvolupat durant el 2022. D'altra banda, el president ha expressat la seva satisfacció en relació amb el document que s'ha elaborat, i ha felicitat el personal pel resultat obtingut i per la feina feta. La Memòria s'ha aprovat per unanimitat sense objeccions.

Posteriorment, el 29 de novembre de 2023 s'ha presentat la Memòria d'activitats de l'any 2022 a la presidenta de les Illes Balears, Margalida Prohens, i al president del Parlament, Gabriel Antonio Le Senne, en un acte solemne que ha tingut lloc a la capella del Consolat de Mar. Hi han assistit —entre altres personalitats— els consellers d'aquest òrgan de consulta, i diferents membres del Parlament, del Govern de les Illes Balears i dels consells insulars.



Il·lustració 18. Acte de presentació de la Memòria d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears de l'any 2022.

Fotografia: Damià Prohens / GOIB.



Il·lustració 19. La presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament amb membres del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria d'activitats de l'any 2022.

Fotografia: Damià Prohens / GOIB.

Ha iniciat l'acte la consellera secretària del Consell Consultiu, Maria Ballester; en la seva intervenció ha enunciat les dades més rellevants de l'activitat anual de la institució i ha indicat la importància de les funcions que té encomanades. Després el president del Consell Consultiu, Antonio José Diéguez, ha pres la paraula i ha explicat les característiques principals d'aquest òrgan de consulta; així mateix, ha detallat les mesures que s'hi han implantat els darrers anys, les quals han contribuït de manera substancial a millorar-ne l'organització i el funcionament. Finalment, la presidenta de les Illes Balears, Margalida Prohens, ha valorat la composició plural del Consell Consultiu i ha agraït a tots els membres la tasca que han dut a terme.

Durant l'acte, Antonio José Diéguez ha lliurat un exemplar de la Memòria a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament. Aquesta Memòria, juntament amb les dels altres anys, es pot consultar en el web de la institució.



Il·lustració 20. Intervenció de la consellera secretària a l'acte de presentació de la Memòria d'activitats de l'any 2022.

Fotografia: Damià Prohens / GOIB.



Il·lustració 21. El president del Consell Consultiu lliura la Memòria d'activitats de l'any 2022 a la presidenta de les Illes Balears.

Fotografia: Damià Prohens / GOIB.

7.2. Web

El lloc web (<https://www.consellconsultiu.es> o <https://www.consellconsultiu.cat>) està disponible en les dues llengües oficials de la comunitat autònoma. Té com a objectiu oferir als usuaris una visió general i al mateix temps completa de les característiques més importants de la institució: entre d'altres, els membres que la integren o l'han integrada, la normativa que la regula, les funcions que exerceix o els dictàmens que emet, així com les notícies més rellevants que tenen relació amb l'activitat que desenvolupa.

L'any 2023, en la sessió plenària de 21 de juny, s'ha comunicat al Ple que el nou web està a disposició dels consellers i que, a partir del 26 de juny, serà accessible per a tots els ciutadans. D'aquesta manera es tanca el procés de renovació iniciat el mes de novembre de 2022 arran dels problemes detectats en el web antic, especialment en relació amb el cercador de dictàmens, tant respecte als filtres de cerca com a la gestió de la publicació dels dictàmens (el web antic s'havia obert al públic el 2007 i la tecnologia que s'havia emprat per elaborar el cercador havia quedat totalment obsoleta).

L'objectiu ha estat actualitzar les funcionalitats, per obtenir bàsicament facilitat d'ús i augment de potència. A més, s'ha afegit un certificat SSL per assegurar les comunicacions amb el web, i s'ha treballat per adaptar els continguts a la normativa respecte a la política de privacitat, la protecció de dades i l'accessibilitat (entre d'altres qüestions, s'ha adaptat el web a l'estàndard d'accessibilitat, s'han normalitzat les metadades dels fitxers antics i s'han elaborat l'avís legal i la declaració i l'informe d'accessibilitat). Aprofitant el canvi de sistema, s'ha procurat esmenar també gran part de les deficiències detectades en el fons documental del cercador antic (dictàmens inaccessibles, dictàmens amb informació incompleta: sense classificar segons el ponent o els vots particulars, sense fitxer PDF o només amb el títol del document, etc.).

Així, a fi de millorar la gestió del contingut estàtic, s'ha implementat un gestor de continguts comercial. Aquest gestor permet al personal del Consell Consultiu modificar de manera fàcil, sense necessitat de suport tècnic, pràcticament qualsevol contingut. A més, s'han afegit seccions noves, algunes de les quals es generen automàticament en publicar els dictàmens, i se n'han perfeccionades d'altres de ja existents.

En especial, es pretén oferir als usuaris un cercador més evolucionat i eficient que l'antic, que possibiliti una cerca completa dins el cos del dictamen i que inclogui un nou sistema per penjar fitxers, més senzill i adequat per facilitar una indexació sense complicacions dels documents; aquesta indexació permet cercar per qualsevol paraula continguda en el cos dels dictàmens (no només en el títol, com fins ara es feia en el cercador antic) i implementar la cerca predictiva. D'aquesta manera, es facilita una cerca simple molt més efectiva. Així mateix, s'han regenerat els fitxers antics, per poder-ne analitzar i indexar el contingut.

En la cerca avançada, s'han simplificat els filtres existents. A més, s'han millorat els filtres secundaris: per exemple, s'han afegit més possibilitats a l'hora d'integrar i gestionar les classificacions i subclassificacions (modificar o eliminar les existents, incorporar-ne de noves...) i s'ha inclòs l'opció de la selecció múltiple en el cas de les subclassificacions i dels ponents.

Tant en la cerca simple com en l'avançada, s'han aplicat la valoració i la classificació dels resultats sobre la base d'unes regles predefinides (presència de les paraules en el text del document o en el títol, freqüència...); els resultats es mostren ordenats d'acord amb aquesta valoració, i prioritzats per importància tenint en compte les coincidències o la freqüència en l'aparició.

D'altra banda, s'han dut a terme canvis en la publicació dels dictàmens. El sistema de publicació anterior es basava en una aplicació molt bàsica que requeria una instal·lació especial a cada equip i els permisos corresponents dels serveis d'informàtica de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el sistema nou, en canvi, es basa directament en el web i en els fitxers PDF. S'ha inclòs un mòdul per pujar fitxers diversos, que permet afegir-los, eliminar-los o amagar-los des del web.

7.2.1. Dades sobre l'accés al web

Amb el web actual es posa a l'abast dels visitants un sistema per a l'accés als dictàmens i a les memòries que ha emès aquest òrgan de consulta d'ençà de la seva creació, els quals són els documents més representatius de l'activitat que duu a terme. Incorpora un cercador que permet l'accés al text complet dels dictàmens mitjançant una cerca simple i una cerca avançada amb diversos camps o filtres. A partir del 26 de juny —data en què, com hem dit, el web renovat va ser accessible al públic— i fins al 31 de desembre de 2023, s'hi han registrat 7.711 visites, que han representat 15.786 consultes.

L'any 2023 les pàgines més consultades són la pàgina d'inici i la pàgina de dictàmens, i els dictàmens de 2023 més consultats són:²

a) El Dictamen 93/2023, relatiu a l'adequació a la Constitució dels articles i disposicions següents de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge: article 8, lletres a i c; article 11, apartat 1, lletra e; article 15, apartat 1; article 16, apartat 1, lletra d; article 18, apartats 2, 3 i 4; article 19, apartats 1 i 3; article 27, apartats 1 i 3; article 28, apartat 1; article 35; disposició addicional tercera; disposició transitòria primera, paràgraf segon; disposició final primera, apartats u, tres i sis, i disposició final cinquena (153 consultes).

b) El Dictamen 64/2023, relatiu a la revisió d'ofici del permís d'instal·lació i d'obres per executar un hotel apartament de quatre estrelles (94 consultes).

c) El Dictamen 104/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula el fondeig i el règim jurídic de les instal·lacions d'amarratges a s'Estany des Peix, de l'illa de Formentera, a l'àmbit del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera (31 consultes).

d) El Dictamen 36/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un decret de la Presidència del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, en relació amb un procediment de restabliment de la legalitat urbanística (30 consultes).

e) El Dictamen 60/2023, relatiu al procediment de modificació contractual del contracte de serveis de manteniment integral del parc mòbil (6100, 7100, 8100, 9100) de Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM) (27 consultes).

f) El Dictamen 51/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de la Creu Roja de Palma i per l'Hospital Son Llätzer (24 consultes).

g) El Dictamen 118/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu,

² Fins al 31 de juliol de 2024.

científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears (23 consultes).

Pel que fa als dictàmens més consultats durant el 2023 són també en primer i segon lloc els dictàmens 93/2023 i 64/2023, amb el mateix nombre de consultes esmentat abans (153 i 94, respectivament). Els segueixen els dictàmens següents:

a) El Dictamen 38/2021, relatiu a l'acord de transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), en relació amb el fraccionament i l'ajornament del deute de la PIMEB derivat de diferents expedients de reintegrament de subvencions tramitats pel SOIB (47 consultes).

b) El Dictamen 25/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis d'emmagatzematge i instal·lació de pals amb informació digital a la xarxa de parades de transport interurbà de Mallorca (39 consultes).

c) El Dictamen 87/2015, relatiu a la revisió d'ofici per nul·litat de ple dret de la contractació verbal duta a terme per l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, en el marc de la Instrucció 2/2012, de 12 de març, de la interventora general i de la directora de l'Advocacia sobre la tramitació que s'ha de seguir en els supòsits de reconeixement extrajudicial de crèdits derivats de la contractació irregular (35 consultes).

d) El Dictamen 104/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula el fondeig i el règim jurídic de les instal·lacions d'amarratges a S'Estany des Peix, de l'illa de Formentera, a l'àmbit del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera (31 consultes).

e) El Dictamen 22/2022, relatiu a la resolució del contracte de concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals de les platges del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia per a les temporades 2018 a 2021 (30 consultes).

7.2.2. Transparència

El 2023 en la pàgina de transparència del web s'han actualitzat les dades econòmiques dels apartats d'indemnitzacions i de pressuposts, i en l'apartat de normativa s'han incorporat els decrets corresponents al nomenament de tots els membres i del president i de la consellera secretària d'aquesta institució: el Decret 34/2023, de 15 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Consell Consultiu (BOIB núm. 170, de 16 de desembre), i el Decret 37/2023, de 20 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament del president i de la consellera secretària del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 172, de 21 de desembre).

7.3. Publicació dels dictàmens

La publicació dels dictàmens es regula en l'article 23 de la Llei 5/2010. En desplegament d'aquest precepte, l'article 38 del Reglament d'organització i funcionament disposa que el Consell Consultiu ha de publicar les recopilacions de la doctrina legal resultant dels dictàmens que emeti. A més, els dictàmens i els vots particulars han de ser de coneixement públic per via telemàtica l'endemà d'haver-los rebuts l'òrgan sol·licitant; s'hi afegeix que només es poden publicar en el lloc web o en la seu electrònica quan se n'hagin eliminat les dades de caràcter personal, i que, a l'efecte del compliment de la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal, aquest òrgan de consulta ha de disposar d'unes instruccions aprovades pel Ple sobre els criteris que s'han de tenir en compte en la publicació de dictàmens. Així mateix, segons la disposició addicional sisena de la Llei 5/2010, el Consell Consultiu, en les seves actuacions, ha de

garantir la intimitat personal i familiar, com també el compliment de la legislació de protecció de dades personals.

D'acord amb la normativa que el regula, el Ple del Consell Consultiu va aprovar, en la sessió d'11 de desembre de 2019, les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que s'han de publicar o difondre, les quals es van modificar en la sessió plenària de 13 d'octubre de 2022. La finalitat de les directrius és proporcionar unes pautes essencials per al tractament de les dades personals dels dictàmens del Consell Consultiu. S'han configurat, per tant, com una estructura oberta que ha d'incloure les aportacions que sorgeixin de l'aplicació pràctica; en cas de dubte en la interpretació d'aquestes pautes o en l'anàlisi de supòsits nous que s'hi hagin d'incorporar, s'ha d'optar per la solució que garanteixi un grau de protecció més alt, de conformitat amb el principi d'interpretació extensiva.

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA

1. SESSIONS

L'any 2023 el Consell Consultiu ha dut a terme vint-i-tres reunions, que corresponen a les dates següents:

11 de gener	4 de juliol
1 de febrer	19 de juliol
15 de febrer	30 d'agost
8 de març	13 de setembre
15 de març	21 de setembre
28 de març	27 de setembre
19 d'abril	11 d'octubre
26 d'abril	24 d'octubre
3 de maig	15 de novembre
17 de maig	29 de novembre
7 de juny	13 de desembre
21 de juny	

2. DADES ESTADÍSTIQUES

2.1. Dades generals

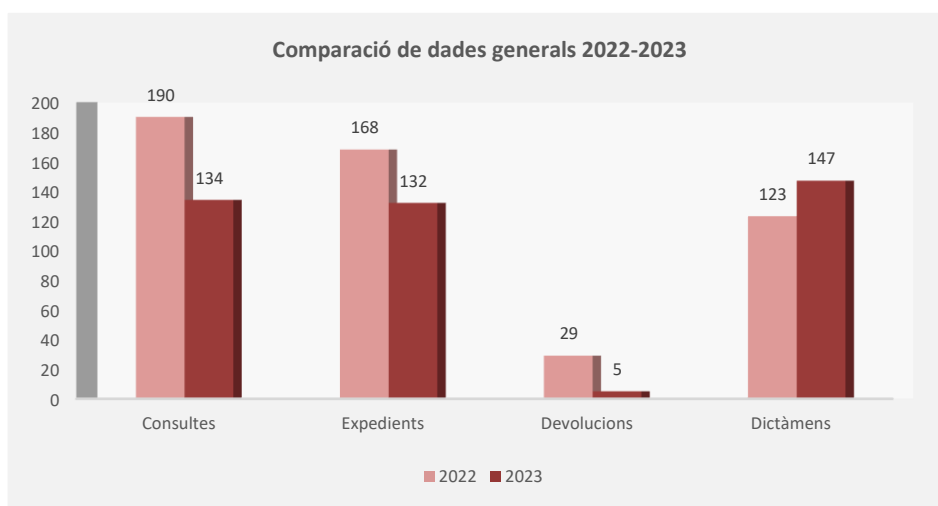
En el període a què fa referència aquesta Memòria s'han presentat 134 sol·licituds de dictamen al Consell Consultiu, a partir de les quals s'han generat 132 expedients. Així mateix, s'han emès 147 dictàmens, 47 dels quals provenen d'expedients que s'iniciaren l'any 2022.

El 2023 s'han retornat cinc consultes, perquè s'hi han detectat deficiències en la tramitació del procediment, l'autoritat sol·licitant no estava legitimada o s'ha comunicat el desistiment de la sol·licitud de dictamen. Aquests cinc casos representen el 3,73 % del total —un percentatge inferior al del 2022 (15,26 %)—³ i tracten sobre procediments relatius a les matèries de responsabilitat patrimonial (dues), projectes de disposicions reglamentàries (una), revisió d'ofici (una) i resolució contractual (una).

Consultes	134
Expedients	132
Devolucions	5
Dictàmens	147

Taula 1. Dades generals.

En el gràfic següent es comparen les dades generals de la funció consultiva desenvolupada els anys 2022 i 2023.



Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2022-2023.

El gràfic indica que el 2023 s'han formulat menys consultes i s'han tramitat menys expedients que l'any anterior, però ha augmentat significativament l'emissió de dictàmens. Concretament, les

³ El 2023 tres consultes s'han retornat quan ja s'havia format l'expedient del Consell Consultiu i el 2022 se n'havien retornades set (en alguns cas, s'ha sol·licitat de nou el dictamen després d'haver esmenat les deficiències detectades). A més, el 2023 hi ha un expedient pendent de la compleció de la consulta.

consultes han minvat en un 29,47 % i els expedients en un 21,43 %, però els dictàmens emesos s'han incrementat en un 19,51 %.

2.2. Consultes

A continuació analitzarem les consultes segons les entitats que les han formulades; després, segons la matèria de què tracten, i, finalment, per entitats i per matèries de manera conjunta.

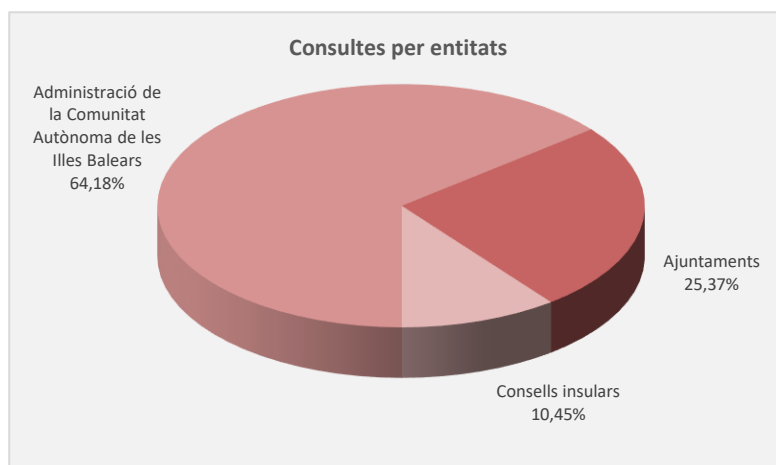
2.2.1. Consultes per entitats

L'any 2023 les consultes s'han distribuït per entitats de la manera següent:⁴

Entitats	Consultes	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	86	64,18
Consells insulars	14	10,45
Ajuntaments	34	25,37
TOTAL	134	100,00

Taula 2. Consultes per entitats.

L'entitat que ha fet més consultes a aquest òrgan és l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'acord amb la taula 2 i el gràfic que figura tot seguit, el 64,18 % de les consultes que s'han fet al Consell Consultiu provenen d'aquesta Administració. Les sol·licituds de dictamen dels consells insulars representen el 10,45 % respecte al total anual i les dels ajuntaments, el 25,37 %.



Gràfic 2. Consultes per entitats.

⁴ Les dades referides a consultes i dictàmens respecte a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears inclouen les corresponents als ens que formen part del sector públic instrumental d'aquesta Administració; les referides a consultes i dictàmens dels consells insulars o dels ajuntaments inclouen també les relatives als ens instrumentals que depenen d'aquests ens territorials o que hi estan vinculats.

A continuació comparem el nombre de sol·licituds presentades per les diferents entitats els anys 2022 i 2023.

Entitats	2022	2023	% variació
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	104	86	-17,31
Consells insulars	36	14	-61,11
Ajuntaments	50	34	-32,00
TOTAL	190	134	-29,47

Taula 3. Consultes per entitats. 2022-2023.

En les dades que integren la taula 3, s'observa una disminució del nombre total de consultes respecte de l'any anterior (-29,47 %). Les que provenen de l'Administració de la Comunitat Autònoma han minvat en un 17,31 %, i les dels consells insulars i les dels ajuntaments, en un 61,11 % i un 32,00 %, respectivament.

2.2.2. Consultes per matèries

En la taula que figura a continuació es mostra la distribució per matèries de les consultes de l'any 2023 i es compara amb la de l'any 2022. Hi consta el percentatge de consultes de cada matèria respecte del total de l'any 2023, i també la variació que hi ha hagut entre un any i l'altre.

De totes les peticions de dictamen presentades al Consell Consultiu durant l'any 2023, més de la meitat (57,46 %) correspon a reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració, que juntament amb les que fan referència a revisions d'ofici (16,42 %) i a disposicions normatives (15,67 %) representen el 89,55 % de les sol·licituds que s'han presentat davant aquest òrgan de consulta. La resta de consultes són les relatives a contractació (9,70 % del total)⁵ i al recurs d'inconstitucionalitat (0,75 %).

De les 77 consultes per reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració, 49 (63,64 % del total d'aquesta matèria) corresponen a l'àmbit sanitari i 28 (36,36 %) es refereixen a altres àmbits (caigudes a la via pública, accidents o circumstàncies diverses en què els reclamants consideren que han hagut de suportar un dany antijurídic). Pel que fa als projectes de disposicions normatives, cal destacar les 17 sol·licituds sobre projectes de decret (12,69 %).

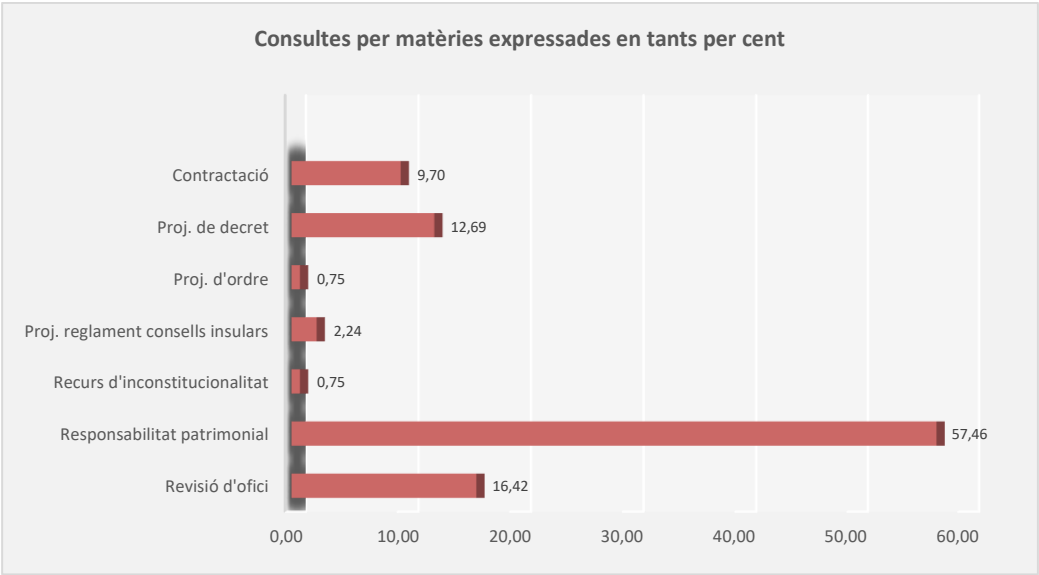
⁵ En aquest cas, sobre modificació o resolució contractual.

Matèries	2022	2023	%	% variació
Conflicte en defensa de l'autonomia local	1	0	0,00	-100
Contractació	16	13	9,70	-18,75
— Interpretació contractual	1	0	0,00	-100,00
— Modificació contractual	0	2	1,49	-
— Resolució contractual	15	11	8,21	-26,67
Interpretació normativa	1	0	0,00	-100,00
Disposicions normatives	39	21	15,67	-46,15
— Avantprojectes de llei	1	0	0,00	-100,00
— Projectes de decret	29	17	12,69	-41,38
— Projectes d'ordre	2	1	0,75	-50,00
— Projectes de reglament dels consells insulars	7	3	2,24	-57,14
Recurs d'inconstitucionalitat	0	1	0,75	-
Responsabilitat contractual	7	0	0,00	-100,00
Responsabilitat patrimonial	92	77	57,46	-16,30
Revisió d'ofici	31	22	16,42	-29,03
Urbanisme	3	0	0,00	-100,00
TOTAL	190	134	100,00	-29,47

Taula 4. Consultes per matèries. 2022-2023.

Com es pot deduir de les taules 3 i 4, si comparam les sol·licituds de dictamen del 2023 amb les de l'any anterior, observarem que en conjunt n'hi ha hagudes 56 menys, la qual cosa representa, com hem dit, una disminució del 29,47 %. Si en el moment de fer la comparació d'un any amb l'altre descartam aquelles matèries en què els valors absoluts són molt baixos —en aquests casos els percentatges de variació no poden ser considerats significatius, ja que una o dues consultes suposen valors percentuals molt importants—, veurem que les matèries en què el decrement de peticions és més significatiu són els projectes de disposicions normatives (-46,15 %) —especialment pel que fa als projectes de decret (-41,38 %)—, les revisions d'ofici (-29,03 %) i les reclamacions per responsabilitat patrimonial (-16,30 %).

El gràfic que hi ha a continuació complementa la taula 4 i expressa en percentatges la distribució del total de consultes per matèries.



Gràfic 3. Consultes per matèries expressades en tants per cent.

2.2.3. Consultes per entitats i per matèries

Les taules següents mostren les consultes de cada entitat sol·licitant distribuïdes per matèries.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	2022	2023	%	% variació
Contractació	5	6	6,98	20,00
Disposicions normatives	32	18	20,93	-43,75
Avantprojectes de llei	1	0	0,00	-100,00
Projectes de decret	29	17	19,77	-41,38
Projectes d'ordre	2	1	1,16	-50,00
Interpretació normativa	1	0	0,00	-100
Recurs d'inconstitucionalitat	0	1	1,16	-
Responsabilitat patrimonial	62	54	62,79	-12,90
Revisió d'ofici	4	7	8,14	75,00
TOTAL	104	86	100,00	-17,31

Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2022-2023.

Les sol·licituds de dictamen fetes per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears representen, com hem assenyalat abans, el 64,18 % del total anual. Les matèries sobre les quals aquesta Administració ha sol·licitat dictamen són les que es detallen en la taula 5.

El nombre més elevat de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial (62,79 %) i, en segon lloc, a les disposicions normatives (20,93 %); entre aquestes darreres s'han de destacar les relatives a projectes de decret,

que representen el 19,77 % del total. La resta de sol·licituds de dictamen (16,28 %) es distribueix entre les matèries de revisió d'ofici (8,14 %), contractació (6,98 %) i recurs d'inconstitucionalitat (1,16 %).

Si s'analitzen les dades de la taula 5, i com ja hem dit en l'apartat 2.2.1 en comentar les dades generals de les consultes per entitats, s'observa una disminució del nombre total de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte de l'any anterior (-17,31 %). Si les consultes d'aquesta Administració s'examinen per matèries, cal destacar el decrement percentual de les relatives a disposicions normatives (-43,75 %) —que es correspon sobretot amb la disminució de peticions de dictamen sobre projectes de decret (-41,38 %)— i responsabilitat patrimonial (-12,90 %); han augmentat, tot i que de manera poc significativa, les peticions en matèria de contractació (una més que l'any anterior) i revisió d'ofici (tres més que el 2022).

Com ja hem mencionat en l'apartat 2.2.1, les consultes presentades pels consells insulars representen el 10,45 % del total, i les dels ajuntaments, el 25,37 %. A més, es distribueixen per matèries tal com figura en les taules 6 i 7.

Consells insulars	2022	2023	%	% variació
Conflicte defensa autonomia local	1	0	0,00	-
Contractació	3	2	14,29	-33,33
Projectes de reglament	7	3	21,43	-57,14
Responsabilitat contractual	7	0	0,00	-100,00
Responsabilitat patrimonial	11	5	35,71	-54,55
Revisió d'ofici	7	4	28,57	-42,86
TOTAL	36	14	100,00	-61,11

Taula 6. Consultes dels consells insulars per matèries. 2022-2023.

El 2023 els consells insulars han formulat 14 consultes, que corresponen a les matèries que es detallen en la taula 6; si comparam el total de consultes de l'any 2023 amb el del 2022, veurem que ha minvat en un 61,11 %. Aquesta taula també indica el tant per cent de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds dels consells insulars del 2023 i en quin tant per cent ha variat cada una en relació amb l'any anterior.

La matèria sobre la qual els consells insulars han formulat més sol·licituds de dictamen és la de responsabilitat patrimonial (35,71 %). També han sol·licitat dictamen sobre les matèries següents: revisió d'ofici (28,57 %), projectes de reglament (21,43 %) i contractació (14,29 %).

Durant el 2023 els ajuntaments han tramès un total de 34 consultes —que figuren distribuïdes per matèries en la taula 7—; això vol dir que n'han presentades 16 menys que el 2022 (que representen una disminució del 32,00 %). Així mateix, la taula 7 inclou el tant per cent de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds dels ajuntaments del 2023 i en quin tant per cent ha variat cada una en relació amb les sol·licituds de l'any anterior.

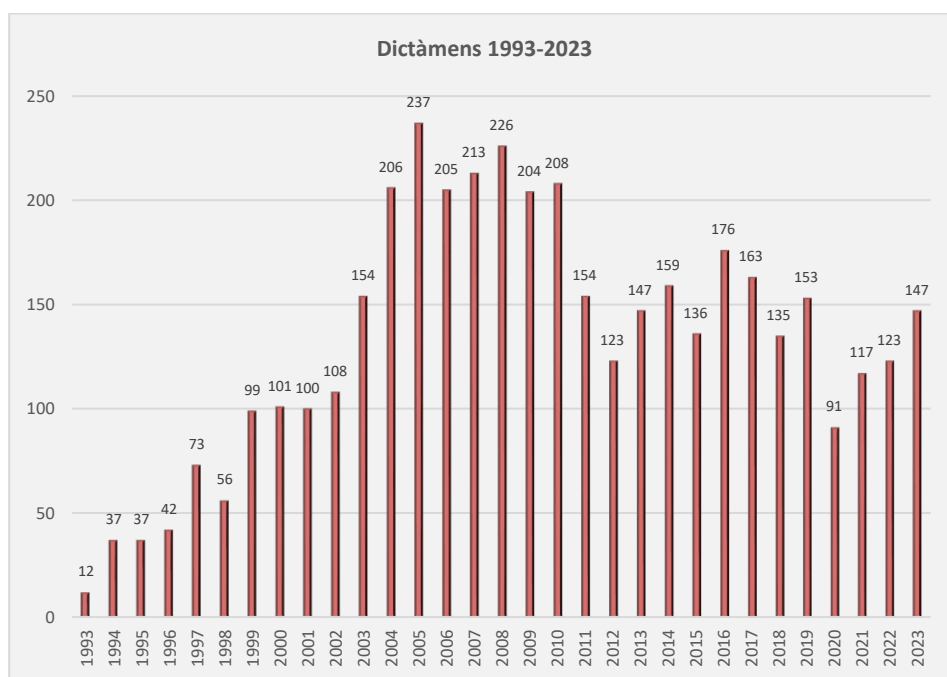
Ajuntaments	2022	2023	%	% variació
Contractació	8	5	14,71	-37,50
Responsabilitat patrimonial	19	18	52,94	-5,26
Revisió d'ofici	20	11	32,35	-45,00
Urbanisme	3	0	0,00	-100,00
TOTAL	50	34	100,00	-32,00

Taula 7. Consultes dels ajuntaments per matèries. 2022-2023.

El 52,94 % del total de consultes dels ajuntaments correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial i el 32,35 %, a la de revisió d'ofici; la resta fa referència a contractació (14,71 %).

2.3. Dictàmens

El Consell Consultiu de les Illes Balears des del 9 de setembre de 1993, data en què es constituí, fins al 31 de desembre de 2023 ha emès un total de 4.142 dictàmens. Això vol dir, de mitjana, uns 134 dictàmens cada any. En el gràfic que figura a continuació s'observa la distribució de dictàmens per anys.



Gràfic 4. Dictàmens emesos. 1993-2023.

El 2023 s'ha emès un total de 147 dictàmens. Així com les consultes han disminuït respecte del 2022 (apartat 2.2), el nombre total de dictàmens presenta un increment del 19,51 % en comparació amb l'any anterior.

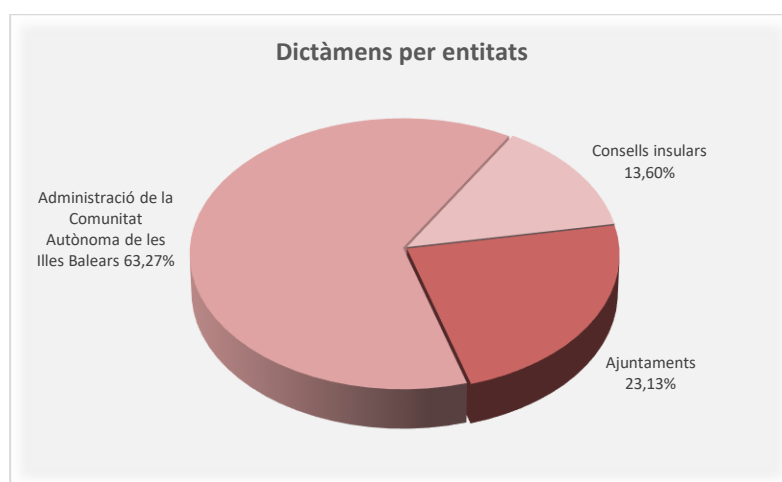
2.3.1. Dictàmens per entitats

La taula següent mostra el total de dictàmens de l'any 2023 distribuïts segons l'entitat sol·licitant.

Entitats	Dictàmens	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	93	63,27
Consells insulars	20	13,60
Ajuntaments	34	23,13
TOTAL	147	100,00

Taula 8. Dictàmens per entitats.

El 63,27 % dels dictàmens emesos el 2023 correspon a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el 13,60 %, als consells insulars, i el 23,13 %, als ajuntaments. El gràfic que figura a continuació il·lustra la distribució anual de dictàmens, expressada en percentatges, en relació amb l'entitat sol·licitant.



Gràfic 5. Dictàmens per entitats.

La taula que hi ha tot seguit compara el nombre de dictàmens del 2022 amb el del 2023, i hi consta el tant per cent de variació, segons l'Administració sol·licitant.

Entitats	2022	2023	% variació
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	72	93	29,17
Consells insulars	20	20	0,00
Ajuntaments	31	34	9,68
TOTAL	123	147	19,51

Taula 9. Dictàmens per entitats. 2022-2023.

Com ja hem dit, el 2023 s'han emès 147 dictàmens (taules 8 i 9), això vol dir 24 més que el 2022, que representen un increment del 19,51 %. Si ho analitzam per entitats, s'han evacuat 21 dictàmens més que l'any anterior per a l'Administració de la Comunitat Autònoma (29,17 %); tres més en el cas dels ajuntaments (9,68 %), i el mateix nombre de dictàmens que l'any anterior per als consells insulars.

Seguidament, en la taula 10, es detalla la distribució de dictàmens per entitats consultants i s'indica l'organisme concret que els ha sol·licitats o a iniciativa del qual s'han sol·licitat.⁶

Entitats	Dictàmens
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	93
Conselleria d'Afers Socials i Esports	3
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	2
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural	2
Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació	2
Conselleria d'Educació i Formació Professional	5
Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia	2
Conselleria de Medi Ambient i Territori	1
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	4
Serveis Ferroviaris de Mallorca	1
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball	0
Servei d'Ocupació de les Illes Balears	1
Conselleria de Presidència i Administracions Públiques	5
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	4
Conselleria de Salut	4
Conselleria de Salut i Consum	3
Servei de Salut de les Illes Balears	53
Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica	1

⁶ Per elaborar la taula 10 s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen. Els dictàmens corresponents a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'han distribuït entre els de les conselleries a iniciativa de les quals s'ha formulat la consulta (article 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny) i els dels ens del sector públic instrumental autonòmic (article 21.c de la Llei 5/2010). En el cas dels consells insulars i dels ajuntaments també s'han especificat els sol·licitats pels ens instrumentals.

Consells insulars	20
Consell Insular d'Eivissa	2
Consell Insular de Formentera	4
Consell Insular de Mallorca	10
Consell Insular de Menorca	0
Consorti per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	4
Ajuntaments	34
Ajuntament d'Alaior	1
Ajuntament d'Alcúdia	1
Ajuntament d'Andratx	1
Ajuntament de Banyalbufar	2
Ajuntament de Capdepera	2
Ajuntament des Castell	1
Ajuntament de Ciutadella	1
Ajuntament d'Eivissa	1
Ajuntament d'Esporles	1
Ajuntament de Felanitx	2
Ajuntament de Lloseta	2
Ajuntament de Marratxí	4
Ajuntament des Mercadal	1
Ajuntament de Palma	9
Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes	1
Ajuntament de Puigpunyent	1
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany	1
Ajuntament de Selva	1
Ajuntament de Sóller	1

Taula 10. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.

2.3.2. Dictàmens per matèries

En la taula 11 es detalla el nombre de dictàmens de 2023 segons la matèria i les dades es comparen amb les de l'any anterior. Així mateix, s'hi especifica, en tants per cent, com ha variat en cada cas el nombre de dictàmens respecte del 2022.

Matèries	2022	2023	%	% variació
Conflicte en defensa autonomia local	0	1	0,68	-
Contractació	11	15	10,20	36,36
Interpretació contractual	1	0	0,00	-100,00
Modificació contractual	0	2	1,36	-
Resolució contractual	10	13	8,84	30,00
Disposicions normatives	26	25	17,01	-3,85
Avantprojectes de llei	1	0	0,00	-100,00
Projectes de decret	21	21	14,29	0,00
Projectes d'ordre	2	0	0,00	-100,00
Projectes de reglament dels consells insulars	2	4	2,72	100,00
Interpretació normativa	2	0	0,00	-100,00
Recurs d'inconstitucionalitat	0	1	0,68	-
Responsabilitat contractual	6	0	0,00	-100,00
Responsabilitat patrimonial	60	85	57,82	41,67
Revisió d'ofici	18	20	13,61	11,11
TOTAL	123	147	100,00	19,51

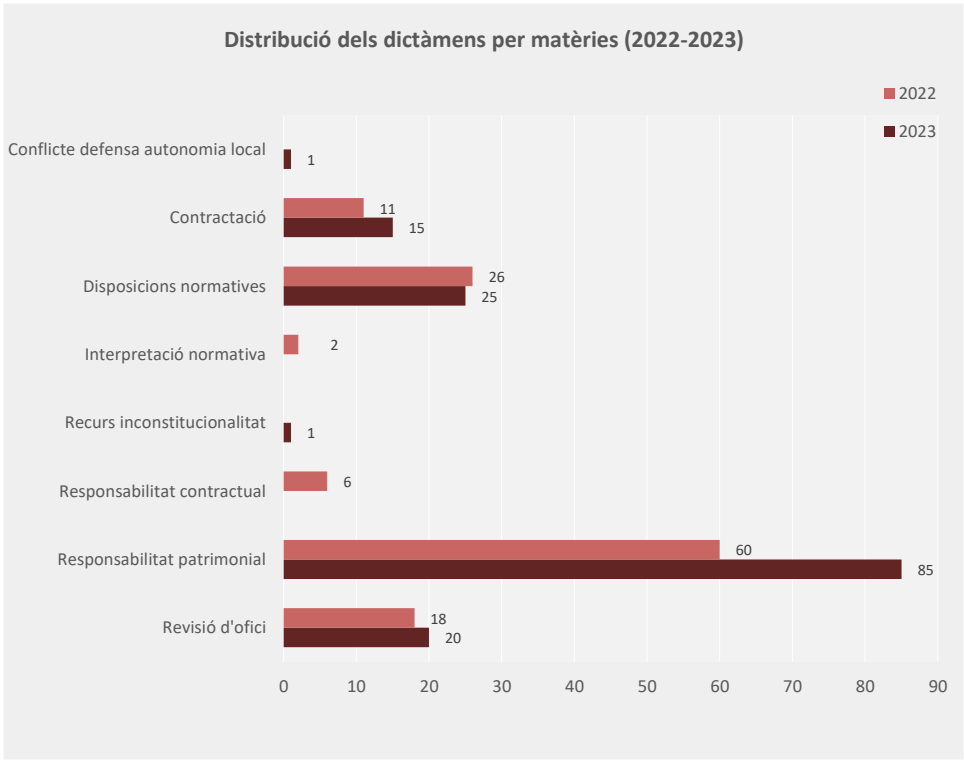
Taula 11. Dictàmens per matèries. 2022-2023.

Com ja hem dit, pel que fa al total de dictàmens, hi ha hagut un increment del 19,51 % respecte del 2022. L'increment més destacable correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial, en què s'han emès 25 dictàmens més (41,67 %). Les altres matèries no presenten variacions gaire importants pel que fa al nombre de dictàmens: les quantitats són molt similars a les de l'any 2022 i en la majoria dels casos entre un any i l'altre les oscil·lacions no són significatives (no es tenen en consideració les fluctuacions percentuals de les matèries que representen quantitats molt petites, ja que variacions mínimes en aquestes quantitats impliquen percentatges amb valors molt alts).

El 57,82 % dels dictàmens del 2023 fan referència a la matèria de responsabilitat patrimonial de l'Administració;⁷ el 17,01 %, a disposicions normatives (el 14,29 %, a projectes de decret); el 13,61 %, a revisions d'ofici, i el 10,20 %, a modificació i resolució contractual.

⁷ S'hi inclou un dictamen relatiu a una consulta de responsabilitat patrimonial sobre la qual el Consell Consultiu assenyala que és fora de l'àmbit objectiu de consulta de l'article 12.1.a de la Llei 5/2010 i que no es poden incardinar les reclamacions fundades en l'incompliment d'un contracte subjecte al dret privat en l'àmbit definit en la responsabilitat patrimonial, ni tampoc en l'àmbit determinat de la responsabilitat contractual dels contractes administratius a què es refereix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

El gràfic següent representa la distribució per matèries dels dictàmens de 2023 i la compara amb la de l'any precedent.



Gràfic 6. Distribució dels dictàmens per matèries. 2022-2023.

2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens

En la taula 12 es detallen aspectes sobre el caràcter dels dictàmens, com ara, si són preceptius, facultatius o urgents, o si es conclou que no es pot admetre la consulta.

Dels 147 dictàmens del 2023, 143 es van emetre amb caràcter preceptiu (97,28 %)⁸ i un tingué caràcter facultatiu (0,68 %); en tres casos es conclouia que no es podia admetre la consulta (2,04 %), i, finalment, n’hi ha quatre que es van emetre amb caràcter urgent (2,72 %).

Dictàmens	Total	%
Dictàmens emesos amb caràcter preceptiu	143	97,28
Dictàmens emesos amb caràcter facultatiu	1	0,68
Dictàmens en què es conclou que no es pot admetre la consulta	3	2,04
Dictàmens emesos amb caràcter urgent	4	2,72

Taula 12. Caràcter dels dictàmens.

⁸ S’hi han inclòs el Dictamen 64/2023, sobre una revisió d’ofici en què es conclou que el procediment no s’ha tramitat conforme a dret i la infracció procedimental impedeix entrar en el fons de l’assumpte; el Dictamen 96/2023, relatiu a una revisió d’ofici en què el Consell Consultiu assenyalava que no es pot pronunciar respecte d’un procediment sobre el qual ja s’ha resolt, i el Dictamen 99/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial en què es conclou que s’han de retreure les actuacions en el procediment.

a) Dictàmens amb caràcter facultatiu

— Dictamen 8/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria d'Educació i Formació Professional pels danys i perjudicis soferts per una alumna d'un centre públic de secundària, els quals s'atribueixen a una situació d'assetjament escolar.

b) Dictàmens en què es conclou que no es pot admetre la consulta

— Dictamen 73/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial instada davant el Consell Insular de Mallorca, en relació amb un dipòsit d'obres d'art al Museu de Mallorca.

— Dictamen 104/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula el fondeig i el règim jurídic de les instal·lacions d'amarratges a s'Estany des Peix, de l'illa de Formentera, a l'àmbit del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera.

— Dictamen 133/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per una caiguda en un aparcament públic gestionat per una societat mercantil local.

c) Dictàmens emesos amb caràcter urgent

— Dictamen 15/2023, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar a les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

— Dictamen 19/2023, relatiu al procediment de resolució d'un contracte d'obres per a l'execució de 35 habitatges de protecció pública i aparcaments a Palma.

— Dictamen 55/2023, relatiu a la resolució anticipada del contracte basat del servei de vigilància i seguretat de l'Hospital de Formentera i dels centres de salut d'Eivissa.

— Dictamen 93/2023, relatiu a l'adequació a la Constitució dels articles i disposicions següents de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge: article 8, lletres a i c; article 11, apartat 1, lletra e; article 15, apartat 1; article 16, apartat 1, lletra d; article 18, apartats 2, 3 i 4; article 19, apartats 1 i 3; article 27, apartats 1 i 3; article 28, apartat 1; article 35; disposició addicional tercera; disposició transitòria primera, paràgraf segon; disposició final primera, apartats u, tres i sis, i disposició final cinquena.

2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant**2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució**

L'article 28.2 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, estableix que, un cop dictada la disposició o la resolució en relació amb el dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte a aquest Consell en el termini de quinze dies i li ha de comunicar la fórmula emprada de conformitat amb l'article 4.3 de la Llei 5/2010. El nombre de disposicions i resolucions respecte de les quals ha emès dictamen s'indica en les taules següents, i es compara amb el total de comunicacions que les diferents entitats consultants han dut a terme després d'haver rebut el dictamen.⁹

⁹ Les comunicacions rebudes s'han comptabilitzat fins al 24 de maig de 2024.

a) Projectes de disposicions normatives

	Nombre	%
Dictàmens	25	
Comunicacions sobre disposicions adoptades	22	88,00
Disposicions normatives pendents de comunicació	3	12,00

Taula 13. Comunicacions sobre les disposicions normatives.

El 2023 s'han emès 25 dictàmens sobre disposicions normatives. Segons les dades comptabilitzades (vegeu la nota 9), en el 88,00 % dels casos s'ha comunicat la fórmula amb què s'ha aprovat la disposició normativa corresponent; el 12,00 % restant està pendent de comunicació.

b) Altres procediments

Del total de dictàmens (122) que s'han emès sobre altres procediments que han tramitat les administracions públiques de les Illes Balears, en el 55,74 % dels casos s'ha comunicat a aquest òrgan de consulta el sentit de la resolució adoptada; en el 44,26 % restant no s'ha rebut comunicació.

	Nombre	%
Dictàmens	122	
Comunicacions sobre resolucions adoptades	68	55,74
Dictàmens en relació amb els quals no s'ha rebut comunicació	54	44,26

*Taula 14. Comunicacions sobre altres procediments.***2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució**

La Llei 5/2010, de 16 de juny, estableix en l'article 4.3 que les disposicions i les resolucions d'assumptes sobre els quals ha dictaminat el Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten de conformitat amb el seu dictamen o si se n'aparten. En el primer cas, l'Administració consultant per especificar aquesta circumstància ha de fer servir la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, «oït el Consell Consultiu». Aquesta previsió també figura en l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Les taules 15 i 16 indiquen quina ha estat la fórmula usada. Hem de tenir en compte que les dades que contenen corresponen només a les disposicions normatives i a les resolucions que s'han comunicat.

Disposicions normatives sobre les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Decrets	21
Decrets aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	16
Decrets aprovats «oït el Consell Consultiu»	2
Altres fórmules	1
Decrets pendents de comunicació	2
Reglaments dels consells insulars	4
Reglaments aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	2
Reglaments aprovats «oït el Consell Consultiu»	1
Reglaments pendents de comunicació	1

Taula 15. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.

Respecte de les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen (21 sobre projectes de decret i 4 sobre projectes de reglament dels consells insulars), el 72,00 % s'ha aprovat amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; el 12,00 %, «oït el Consell Consultiu», i el 4,00 %, amb una altra fórmula (però en el mateix sentit que el dictamen). Finalment, un 12,00 % d'aquestes disposicions està pendent de comunicació.

Resolucions de procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Comunicacions de resolucions adoptades per l'entitat consultant	68
Resolucions dictades «d'acord amb el Consell Consultiu»	58
Resolucions dictades «oït el Consell Consultiu»	4
Resolucions dictades amb altres fórmules o sense fórmula	6

Taula 16. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.

Pel que fa a les resolucions dels procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen durant el 2023, les entitats consultants n'han comunicades 68, que representen el 55,74 % dels 122 dictàmens evacuats sobre aquestes matèries. De les dites resolucions, el 85,30 % contenen la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; el 5,88 %, «oït el Consell Consultiu», i el 8,82 % s'han aprovat amb altres fórmules o sense fórmula, ara bé, totes segueixen el parer del Consell Consultiu.

En resum, dels 147 dictàmens que el 2023 ha emès el Consell Consultiu, s'ha rebut la comunicació corresponent en 90 casos (61,22 %). El 84,44 % d'aquests procediments s'han aprovat amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; el 7,78 %, «oït el Consell Consultiu», i el 7,78 % s'han aprovat sense fórmula o amb altres fórmules, però seguint el parer del Consell Consultiu. Això vol

dir que, de fet, en el 92,22 % dels casos les entitats consultants han seguit el dictamen del Consell Consultiu, encara que no sempre hagin fet servir la fórmula ritual corresponent.

2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial

2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució

Tal com hem posat de manifest en les memòries dels darrers anys, una de les modificacions més significatives que va introduir la Llei 5/2010, de 16 de juny, respecte de les consultes presentades a aquest òrgan, és que en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de les Illes Balears només són preceptives quan la quantitat que es reclama és superior a 30.000 euros (article 18.12.a de la Llei esmentada).

El canvi en la regulació es va reflectir en una notable disminució de la quantitat de consultes sobre responsabilitat patrimonial. En aquest context, l'any 2023 s'han rebut 77 sol·licituds sobre aquesta matèria i s'han emès 85 dictàmens.¹⁰

Tot seguit figuren les taules amb les dades corresponents a la distribució de les consultes de 2023 de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula (apartat 2.3.5.2), la distribució dels dictàmens de 2022 i 2023 segons l'entitat consultant (apartat 2.3.5.3) i els dictàmens de 2022 i 2023 segons la causa de la reclamació (apartat 2.3.5.4).

2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula¹¹

Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Conselleria de Salut	4
Servei de Salut de les Illes Balears	50
Total Administració de la CAIB	54

Consells insulars

Consell Insular de Formentera	1
Consell Insular de Mallorca	3
Consell Insular de Menorca	1
Total consells insulars	5

¹⁰ 29 d'aquests dictàmens corresponen a expedients del 2022.

¹¹ Per elaborar la taula s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen. Els dictàmens corresponents a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'han distribuït entre els de la Conselleria de Salut, a iniciativa de la qual s'han formulat les consultes (article 21.a de la Llei 5/2010), i els del Servei de Salut (article 21.c de la Llei 5/2010). En el cas dels ajuntaments també s'han especificat els sol·licitats pels ens instrumentals (Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes).

Ajuntaments

Ajuntaments	17
Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes	1
Total ajuntaments	18
TOTAL	77

Taula 17. Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats.

A partir de la taula 17 i el gràfic 7, s'observa que de les 77 consultes sobre responsabilitat patrimonial que s'han presentat el 2023, el 70,13 % les ha formulades l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i la gran majoria d'aquestes consultes (64,94 %) corresponen al Servei de Salut de les Illes Balears. Els ajuntaments n'han presentat el 23,38 % i els consells insulars, el 6,49 %.



Gràfic 7. Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats.

2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2022 i de 2023 segons l'entitat consultant

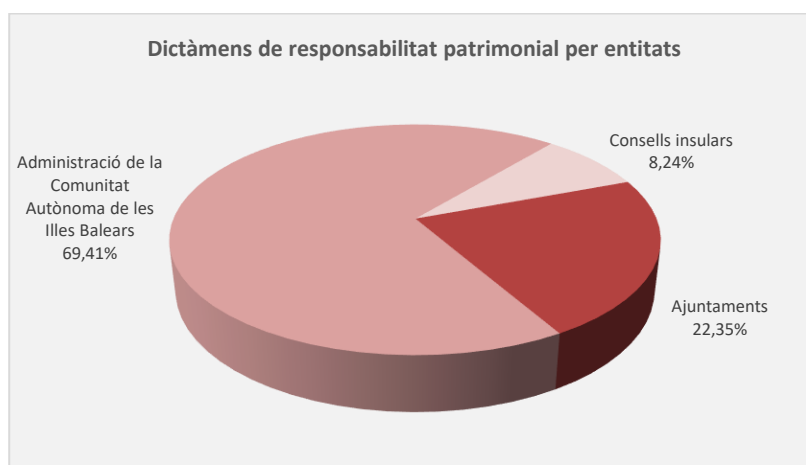
Administració consultant	2022	2023	%	% variació
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	39	59	69,41	51,28
Consells insulars	7	7 ¹²	8,24	0,00
Ajuntaments	14	19	22,35	35,71
TOTAL	60	85	100,00	41,67

Taula 18. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2022-2023.

¹² Vegeu la nota 7.

El 2023, tal com s'observa en la taula 18 i en el gràfic 8, que hi ha a continuació, el 69,41 % dels dictàmens de responsabilitat patrimonial s'ha emès a petició de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el 22,35 %, a sol·licitud dels ajuntaments, i el 8,24 %, dels consells insulars.

D'altra banda, el 2023 els dictàmens de responsabilitat patrimonial han augmentat significativament en comparació amb l'any anterior, de manera que se n'han emesos 25 més (41,67 %). Si s'analitza el nombre de dictàmens d'aquesta matèria per entitats, s'adverteix que en el cas de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha elevat un 51,28 % (20 més); pel que fa als ajuntaments, un 35,71 % (cinc més), i respecte als consells insulars s'ha mantingut igual que l'any anterior.



Gràfic 8. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats.

2.3.5.4. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2022 i de 2023 segons la causa de la reclamació

Causa de la reclamació	2022	2023	%	% variació
Assetjament escolar	0	1	1,18	-
Assistència sanitària	23	51	60,00	121,74
Caigudes i accidents	20	19	22,35	-5,00
Disposicions normatives o actuacions administratives	17	14	16,47	-17,65
TOTAL	60	85	100,00	41,67

Taula 19. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2022-2023.

Com ja hem dit en l'apartat anterior, el 2023 hi ha un 41,67 % més de dictàmens de responsabilitat patrimonial que l'any anterior. Destaquen, igual que el 2022, els que fan referència a reclamacions per assistència sanitària (60,00 %) i per caigudes i accidents (22,35 %). Per tant, el gruix de les reclamacions de responsabilitat patrimonial sobre les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen el constitueixen les incloses en aquestes matèries, que suposen el 82,35 %.

2.3.5.5. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimin en matèria de responsabilitat patrimonial

	2023
Import reclamat a l'Administració	19.428.270,35 €
Import que el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimi	896.501,34 €

Taula 20. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.

L'any 2023 s'han reclamat a l'Administració en matèria de responsabilitat patrimonial 19.428.270,35 euros. Respecte d'aquest total, el Consell Consultiu ha dictaminat que se n'havia d'estimar la quantitat de 896.501,34 euros, que és el 4,61 % de la suma reclamada.

L'import més alt demanat en concepte d'indemnització és de 2.950.143,89 euros. Correspon a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant la Conselleria de Salut i Consum per una empresa a causa dels danys i perjudicis que, segons manifesta, li han ocasionat les disposicions normatives o la intervenció administrativa en relació amb la COVID-19, concretament per les mesures adoptades per l'Administració amb la finalitat de pal·liar els efectes de la pandèmia.

Així mateix, cal destacar que el 2023 s'han emès sis dictàmens arran de sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades pels danys que els reclamants afirmen que els han ocasionat aquestes mesures per pal·liar els efectes de la COVID-19; les sis reclamacions representaven una quantia total de 4.776.994,42 euros. S'ha d'esmentar que tant el nombre de reclamacions sobre aquesta qüestió concreta com l'import total reclamat han minvat significativament respecte del 2022. El Consell Consultiu, en tots els casos, ha conclòs que no s'havien d'estimar aquestes reclamacions.

Quant a les dades que s'especifiquen en la taula anterior, hem de tenir en compte que, entre els imports requerits a l'Administració, no s'han comptabilitzat els de quatre reclamacions interposades davant el Servei de Salut en les quals no es quantificaven els danys soferts,¹³ però, atesa la causa per la qual es reclamava, el Consell Consultiu considerarà evident que la quantificació d'aquests danys superava els 30.000 euros, límit legal fixat en la Llei 5/2010.

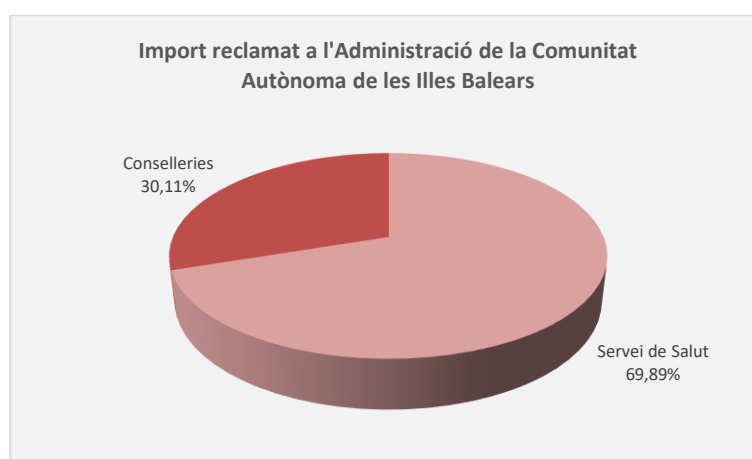
En les taules que figuren a continuació es detallen els imports reclamats a l'Administració autonòmica, als consells insulars i als ajuntaments.

¹³ Dictàmens 67/2023, 80/2023, 123/2023 i 145/2023.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	Import reclamat	Import determinat en el dictamen
Conselleries	4.806.994,42 €	0,00 €
Servei de Salut de les Illes Balears	11.158.963,09 €	566.530,61 €
TOTAL	15.965.957,51 €	566.530,61 €

Taula 21. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.

De l'import total que s'ha reclamat davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, el 30,11 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades davant les conselleries, i el 69,89 %, a reclamacions formulades davant el Servei de Salut. Respecte del total que s'ha reclamat a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Consell Consultiu ha dictaminat que se n'havia d'estimar el 3,55 %.

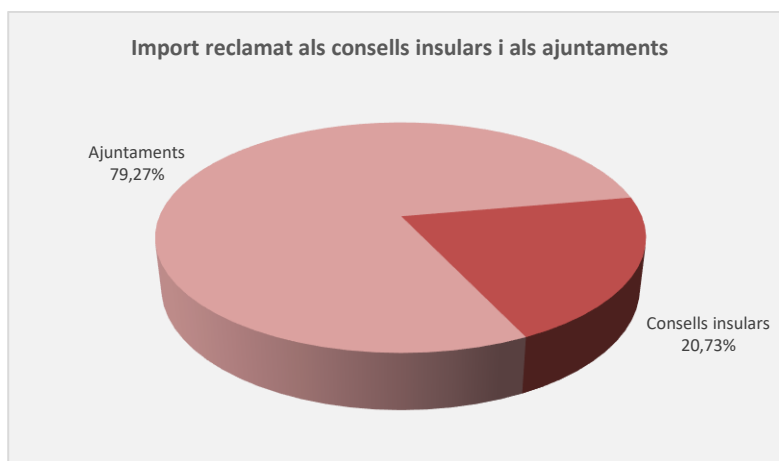


Gràfic 9. Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Consells insulars i ajuntaments	Import reclamat	Import determinat en el dictamen
Consells insulars	717.634,43 €	192.686,84 €
Ajuntaments	2.744.678,41 €	137.283,89 €
TOTAL	3.462.312,84 €	329.970,73 €

Taula 22. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i als ajuntaments i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.

Segons la taula 22 i el gràfic 10, pel que fa al total que s'ha reclamat als consells insulars i als ajuntaments, el 20,73 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades davant els consells insulars i el 79,27 %, davant els ajuntaments. De l'import reclamat a aquestes institucions, el Consell Consultiu ha conclòs que se n'havia d'estimar el 26,85 % i el 5,00 %, respectivament.



Gràfic 10. Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial dels consells insulars i dels ajuntaments.

2.3.5.6. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial

Conclusions dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	Total	%
Desestimar la reclamació	71	83,53
Estimar íntegrament la reclamació ¹⁴	3	3,53
Estimar parcialment la reclamació ¹⁵	8	9,41
Inadmetre la consulta ¹⁶	2	2,35
Retrotreure el procediment ¹⁷	1	1,18
TOTAL	85	100,00

Taula 23. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

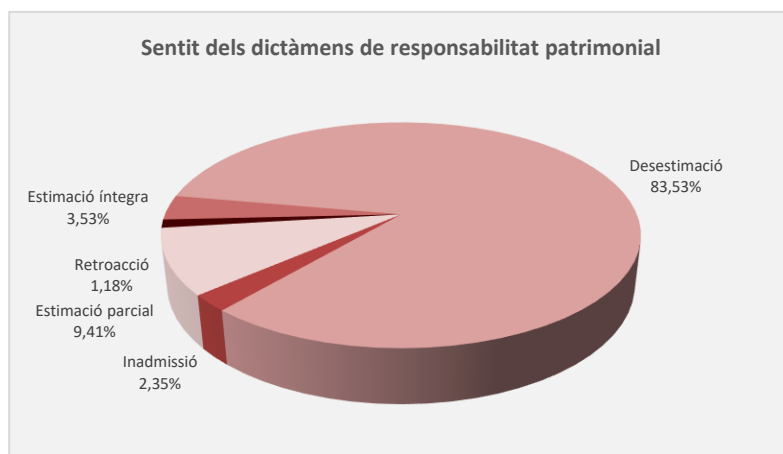
Durant el 2023, del total de reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració, el Consell Consultiu va considerar que se n'havia de desestimar el 83,53 %, i que se n'havia d'estimar parcialment el 9,41 % i íntegrament el 3,53 %. Així mateix, es va dictaminar en dos casos que no es podia admetre la consulta (2,35 %). Finalment, en una consulta (1,18 %) el dictamen que es va emetre va concloure que s'havia de retrotreure el procediment.

¹⁴ Dictàmens 10/2023, 17/2023 i 66/2023.

¹⁵ Dictàmens 23/2023, 38/2023, 90/2023, 103/2023, 109/2023, 115/2023, 131/2023 i 135/2023.

¹⁶ Dictàmens 73/2023 i 133/2023.

¹⁷ Dictamen 99/2023.



Gràfic 11. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

2.3.5.7. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora

Resolucions sobre responsabilitat patrimonial	Total	%
S'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	55	64,71
No s'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	30	35,29
TOTAL	85	100,00

Taula 24. Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

En el 64,71 % dels casos en què s'ha emès un dictamen de responsabilitat patrimonial, les entitats que l'han sol·licitat han comunicat al Consell Consultiu —d'acord amb el que estableixen l'article 4.3 de la Llei 5/2010, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, i l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan— el sentit de les resolucions dels procediments sobre els quals s'ha pronunciat aquest òrgan de consulta (vegeu la nota 9). En aquestes resolucions s'ha de fer constar si segueixen el sentit del dictamen, amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», o si se n'aparten, amb la fórmula «oït el Consell Consultiu».



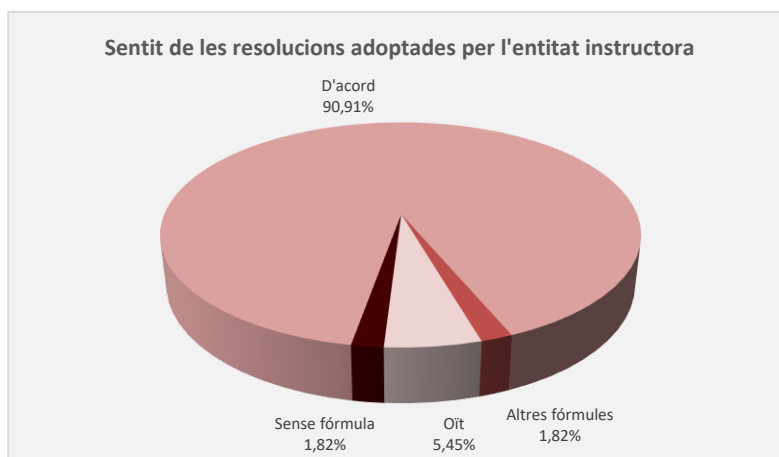
Gràfic 12. Comunicació de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial.

Així, en la taula següent s'observa que, de les resolucions que s'han comunicat al Consell Consultiu, el 90,91 % coincideixen amb el dictamen emès per aquest òrgan de consulta i el 5,45 % se n'aparten.

Sentit de la resolució adoptada per l'entitat instructora	Total	%
D'acord amb el Consell Consultiu	50	90,91
Oït el Consell Consultiu	3	5,45
Altres fórmules	1	1,82
Sense fórmula	1	1,82
TOTAL	55	100,00

Taula 25. Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

D'altra banda, en un cas la resolució de l'entitat sol·licitant ha fet servir una fórmula diferent de les fixades per expressar si se segueix el dictamen del Consell Consultiu o no, i en un altre no se n'ha emprada cap. Tot i amb això, s'ha d'esmentar que aquestes dues resolucions, encara que no van utilitzar les fórmules rituals establertes, van pronunciar-se en el mateix sentit que els dictàmens d'aquest òrgan de consulta; per tant, en realitat, en el 94,55 % de les resolucions dels procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha dictaminat s'ha seguit el parer d'aquest òrgan de consulta. A continuació, en el gràfic 13, es plasma el contingut de la taula 25.



Gràfic 13. Sentit de les resolucions adoptades per l'entitat instructora.

TERCERA PART

DICTÀMENS DESTACATS DEL 2023

1. PROJECTES DE DISPOSICIONS REGLAMENTÀRIES

1.1. PROJECTES DE DECRET DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Dictamen 43/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els requisits per exercir l'activitat d'agent immobiliari i es crea el Registre oficial d'agents immobiliaris de les Illes Balears

Ponent: Antonio José Diéguez Seguí

El Projecte de decret sotmès a consulta, elaborat per la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, pretén acomplir el mandat de la Llei 5/2018, de 19 de juny, de l'habitatge de les Illes Balears, amb la finalitat de donar transparència al sector de l'habitatge i protegir els consumidors i usuaris. El dictamen s'emet amb caràcter preceptiu, atès que el Projecte té efectes *ad extra* per al sector afectat. Quant al procediment seguit en l'elaboració del Projecte, s'observa la insuficiència de l'estudi de càrregues administratives, de la memòria econòmica i de la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu. Respecte del contingut, pel que fa a la regulació de la inscripció registral per als agents immobiliaris o agències que exerceixin la seva activitat en el territori de les Illes Balears, s'analitza la doctrina del Tribunal Constitucional, i el dictamen conclou que, atès que la inscripció en el registre autonòmic és de caràcter voluntari i no és habilitant per exercir l'activitat, aquesta regulació respecta els principis de necessitat i proporcionalitat de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

S'ha de destacar la consideració final del dictamen, en què el Consell Consultiu adverteix la Conselleria promotora que la regulació del Projecte no és proporcionada, perquè inclou alguns requisits (com la capacitació professional o l'exigència de presentar una declaració responsable per exercir l'activitat o de subscriure una assegurança de responsabilitat civil) que limitarien l'exercici d'aquesta activitat econòmica en el territori de les Illes Balears i que afectarien una professió liberalitzada per a l'exercici de la qual no hi ha, en l'àmbit autonòmic, requisits legals, atesa la succinta regulació de la Llei balear de l'habitatge sobre la matèria. Per això, el dictamen conclou que el rang reglamentari és insuficient.

1.2. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS

Dictamen 4/2023, relatiu al Projecte de reglament insular pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials, dels serveis de menors i de les polítiques de gènere i de la dona del Consell Insular d'Eivissa

Ponent: Felio José Bauzá Martorell

El Projecte de reglament insular sotmès a consulta té per objecte regular el conjunt de serveis i prestacions de la Cartera de serveis socials d'Eivissa. El dictamen s'emet amb caràcter preceptiu, d'acord amb l'article 18.8 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, atès que es tracta d'un projecte de disposició reglamentària executiva elaborat pel Consell Insular en l'exercici de la seva potestat reglamentària externa sobre una matèria pròpia, de l'article 70 de l'Estatut d'autonomia, i en execució del mandat dels articles 24.2 i 26 de la Llei 4/2009, d'1 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, amb eficàcia a tota l'illa d'Eivissa.

Quant al procediment seguit, s'examina en vista de la Llei 4/2022, de 28 de juny, dels consells insulars. Cal destacar l'anàlisi competencial, en què es reitera la doctrina sobre la matèria de serveis socials i es recorda que els consells insulars, en el marc de les seves competències, han d'establir les seves carteres de serveis socials, que tenen caràcter *complementari i addicional* de la Cartera bàsica aprovada pel Govern balear. Una vegada examinat el contingut del Projecte, el dictamen conclou

que s'adequa, *en línies generals*, a la Llei balear 4/2009 i a la normativa reglamentària que la desplega, si bé recull algunes observacions de caràcter essencial.

Dictamen 104/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula el fondeig i el règim jurídic de les instal·lacions d'amarratges a s'Estany des Peix, de l'illa de Formentera, a l'àmbit del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera

Ponent: Antònia Maria Perelló Jorquera

El reglament sotmès a consulta té per objecte regular el fondeig a s'Estany des Peix, integrat en el Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera. El Consell Consultiu exposa les diferents tipologies de disposicions reglamentàries que poden aprovar els consells insulars i aclareix que només les que es dicten en desplegament i execució de lleis requereixen consulta prèvia.

Aplicant aquesta doctrina i en vista del contingut del Projecte esmentat, es conclou que no entra en la categoria de reglament *ad extra* i, en conseqüència, el dictamen no és preceptiu, la qual cosa comporta que el Consell Insular de Formentera no el pugui sol·licitar amb aquest caràcter.

2. CONTRACTACIÓ

2.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 106/2023, relatiu a la modificació núm. 5 del contracte entre el Consell de Mallorca i TIRME SA per a la incorporació al servei públic de gestió de residus urbans del Consell de Mallorca de la nova planta de compostatge de fracció orgànica dels residus municipals (FORM) i el projecte complementari executiu d'ampliació de la planta de metanització fase III, consistent en millores de preselecció a la planta de Can Canut

Ponent: Octavi Josep Pons Castejón

El dictamen analitza la cinquena proposta de modificació contractual en el context d'aquest contracte i de les anteriors modificacions i la documentació aportada amb la consulta; es planteja la normativa aplicable a la modificació, amb la distinció del dret substantiu aplicable, que és el vigent en el moment de l'adjudicació del contracte, i la normativa procedimental, que és la vigent en el moment d'iniciar-se el procediment de modificació; es revisen el procediment tramitat —i la caducitat— i la competència de l'òrgan per resoldre. A continuació, s'analitza la modificació proposada des de la perspectiva de l'exercici del *ius variandi* respecte a raons d'interès públic, que es considera que s'han acreditat en l'expedient —i sens perjudici de la motivació específica tècnica—, atès que, segons es conclou, l'objectiu de la modificació és donar compliment a la normativa actual en matèria de residus.

2.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 19/2023, relatiu al procediment de resolució d'un contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de 35 habitatges de protecció pública i aparcaments a Palma

Ponent: Antonio José Diéguez Seguí

Es pretén la resolució d'un contracte d'obres per dues causes: incompliment del termini d'execució de les obres i incompliment de l'obligació principal per part del contractista. En aplicació de l'article 211.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), únicament es té en compte la causa que ha aparegut amb prioritat en el temps (en aquest cas, l'incompliment temporal).

Es valora la demora del cas en concret, ja que el simple transcurs del termini pactat no implica automàticament la concurrència d'aquesta causa. Ara bé, una vegada feta aquesta valoració, es considera que, si bé hi ha hagut una demora imputable al contractista que ha perjudicat l'interès

públic, també s'han produït una sèrie d'incidències, que es descriuen, que aconsellen que el contracte es resolgui de mutu acord.

Dictamen 127/2023, relatiu a la resolució del contracte administratiu de serveis per a la implementació i el desenvolupament d'una nova aplicació per gestionar el Servei de Joc, així com per dur a terme tasques de manteniment

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela

El Consell Consultiu conclou favorablement sobre la resolució d'un contracte administratiu de serveis per incompliment culpable del contractista. La causa analitzada és l'incompliment de l'obligació principal del contracte, en els termes de la LCSP, que, per la data d'adjudicació del contracte, és aplicable. Es té per acreditada la causa de l'article 211.1.f de la LCSP, tant des del vessant de l'obligació principal (l'objecte del contracte és la implementació i el desenvolupament d'una nova aplicació informàtica per al Servei de Joc, que no s'ha pogut realitzar) com des del vessant de l'obligació qualificada d'essencial en els plecs (com ocorre en l'apartat U del plec de clàusules administratives particulars). Seguidament, el dictamen estudia l'aplicació de la demora com a causa de resolució i interpreta l'article 211.1.d de la LCSP; així, recorda la redacció específica del precepte, que estableix que pertoca resoldre el contracte, «en tot cas», en els supòsits de retard injustificat del pla de treball establert, per demora superior a un terç del termini de durada inicial del contracte, incloses les pròrrogues possibles.

Finalment, quant a les conseqüències de la resolució per incompliment, el fet de qualificar-lo de culpable, com fa el dictamen, comporta necessàriament la confiscació de la garantia, sens perjudici del que resulti de la liquidació del contracte i de la concreció dels danys i perjudicis causats.

3. REVISIÓ D'OFICI

Dictamen 47/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència de restabliment de la legalitat urbanística

Ponent: Joan Oliver Araujo

El dictamen conclou favorablement sobre la revisió d'ofici per declarar la nul·litat de ple dret d'una llicència de la Junta de Govern Local de 5 de gener de 2018, amb la peculiaritat que aquest procediment urbanístic respon a la disposició addicional única del Decret llei 1/2016, de 12 de gener, de mesures urgents en matèria urbanística (i a la disposició transitòria desena de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl, que estableix un procediment extraordinari d'incorporació a l'ordenació d'edificacions existents en sòl rústic). Es considera, doncs, que és d'aplicació el règim legal establert en la Llei 2/2014 quant a les exigències de l'acte administratiu d'autorització. En tot cas, la causa de nul·litat és la relativa a la mancança de l'informe preceptiu concurrent d'acord amb la normativa sectorial de costes, atès que les obres objecte de legalització es troben dins la zona de servitud de protecció de costes (d'acord amb la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral, i el Reglament general de costes, aprovat pel Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre).

La revisió es considera iniciada d'ofici a petició raonada d'altres òrgans, d'acord amb l'article 61 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), amb totes les conseqüències que això implica per al termini del procediment (sis mesos des de l'acte d'iniciació fins a la resolució del procediment, excloent la notificació en el còmput, d'acord amb la literalitat de l'article 106.5 de la mateixa Llei).

Dictamen 65/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una sanció per comercialització turística d'un apartament situat a Eivissa

Ponent: Felio José Bauzá Martorell

El dictamen analitza la nul·litat instada per una persona sancionada per infracció turística greu. La pretensió de nul·litat es fonamenta en la caducitat del procediment sancionador, atesa la manca, segons la persona interessada, de notificació adequada en termini.

En relació amb el procediment sancionador en l'àmbit turístic (ex Llei 8/2012, de 19 de juliol, del turisme de les Illes Balears), el dictamen conclou, després d'analitzar amb detall el dret aplicable, que l'Administració té un termini d'un any per resoldre i notificar la resolució. El Consell Consultiu, contràriament al que al·lega la persona interessada, estima que no hi ha caducitat ni, en conseqüència, nul·litat de ple dret, d'acord amb un còmput acurat de l'inici del procediment, amb algunes incidències procedimentals que s'analitzen, com ara una suspensió operada en temps de la COVID-19 i una segona incoació del procediment. Per aquest motiu, el dictamen té en compte també l'actitud de la persona interessada (i sancionada) davant la notificació de l'acte administratiu. Així mateix, el dictamen recorda que s'ha de considerar la possible prescripció de la infracció, i entén que no ha transcorregut el termini, ja que opera la interrupció de la prescripció des del primer procediment.

Dictamen 87/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una llicència d'obres que permetia la instal·lació de persianes metàl·liques prohibides per les normes subsidiàries

Ponent: Maria Ballester Cardell

En el cas analitzat, es comprova que en una obra ja acabada, ajustada al projecte i a la llicència, s'han col·locat persianes d'alumini, la qual cosa suposa que la llicència incompleix en aquest punt les Normes subsidiàries de planejament urbanístic del municipi, que prohibeixen materials sintètics per als tancaments. Es planteja la nul·litat de la llicència per l'article 47.1.f de la LPACAP.

El Consell Consultiu recorda la necessitat de distingir entre els requisits necessaris i els essencials per adquirir facultats o drets. Es valora la possibilitat de declarar *parcialment* nul·la la llicència, però finalment es conclou que l'acte és només anul·lable, ja que no som davant l'incompliment d'una condició essencial per a l'obtenció de la llicència d'obres.

4. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

4.1. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA

Dictamen 23/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència que es prestà a un pacient en un hospital

Ponent: Catalina Pons-Estel Tugores

L'objecte de la reclamació és l'assistència sanitària quirúrgica que es prestà a un pacient, el qual acaba en un estat, sis mesos després, de paraplegia de lesió medul·lar completa, amb perjudicis inherents de tipus moral i econòmic per la pèrdua d'autonomia personal. Després de la intervenció, el pacient va necessitar acudir a diversos centres sanitaris.

El Consell Consultiu ho considera un cas de dany desproporcionat, en vista de les condicions que la jurisprudència explicita: l'existència d'un dany imprevisible i fora del que és normal, sense proporció amb el punt de partida del pacient; un resultat no assumible per aquesta mateixa desproporció, i una exigència d'explicació per part de l'Administració de les circumstàncies del cas (o una aplicació del principi de facilitat probatòria). En el dictamen es conclou que concorren totes les condicions exigides i, per tant, es proposa una indemnització a preu fet de 500.000 euros, extraordinària, relacionada amb l'estat del pacient després de tot el procés d'assistència sanitària.

Dictamen 123/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys ocasionats per l'administració de la vacuna AstraZeneca contra el virus SARS-CoV-2

Ponent: José Argüelles Pintos

Després de resumir els requisits de la responsabilitat patrimonial sanitària de conformitat amb la normativa aplicable i la doctrina dels tribunals (consideració jurídica tercera), la consideració jurídica quarta analitza la reclamació formulada; en particular, si existeix un títol d'imputació de responsabilitat per al Servei de Salut de les Illes Balears pels danys que presumiblement pugui haver ocasionat l'administració d'una vacuna autoritzada per l'Agència Europea de Medicaments (EMA), tenint en compte que l'origen dels danys no se situa en la forma de l'administració de la vacuna, sinó en aquesta mateixa. Es conclou que l'aprovació i autorització de les vacunes no és una competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ni del Servei de Salut. Tampoc consta en l'informe del Centre de Farmacologia la contraindicació en el cas del pacient que reclama.

El dictamen és desestimatori de conformitat amb la jurisprudència del Tribunal Suprem dictada per a casos d'administració de productes farmacològics.

4.2. CAIGUDES I ACCIDENTS

Dictamen 91/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per la caiguda dins una arqueta de la via pública

Ponent: Catalina Pons-Estel Tugores

El Consell Consultiu analitza la doctrina del Consell d'Estat i la jurisprudència sobre la compatibilitat entre la responsabilitat patrimonial i el règim indemnitzatori dels accidents laborals, atès que es tracta de la caiguda d'un treballador (personal laboral) d'una entitat pública empresarial local. La caiguda es produeix en una arqueta *sense tapa* d'un carrer, la gestió de la qual està lligada a una sèquia de titularitat d'una comunitat de regants, que, d'acord amb la normativa aplicable, té el caràcter de corporació de dret públic. Es duu a col·lació la doctrina del Dictamen 28/2019 sobre la concurrència de competències de diverses administracions i un concessionari, en especial pel que fa a la competència municipal, per a la *vigilància* de la via pública urbana —i sens perjudici de les accions de repetició o revisió pertinents.

Es considera que no s'han acreditat tots els requisits per declarar la responsabilitat patrimonial. El material probatori de l'expedient aportat presenta importants divergències, si no contradiccions, respecte a la dinàmica de l'accident i el relat del reclamant. També es plantegen dubtes sobre la valoració dels danys objecte de reclamació i l'informe mèdic aportat, que no els quantifica. Finalment, hi ha discrepàncies sobre el lloc dels fets i, en tot cas, es tractaria d'un fet *aïllat* no previsible amb vista a plantejar l'exigència del manteniment municipal de la via, d'una via que, a més, el reclamant coneixia.

Dictamen 101/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda al carrer a causa del mal estat del paviment de la vorera

Ponent: Bartolomé Jesús Vidal Pons

El dictamen analitza el procediment de la responsabilitat patrimonial en caigudes a la via pública; en particular, la legitimació passiva, que, en el cas d'una via urbana i, per tant, el seu manteniment, s'ha de vincular a la titularitat, per la qual cosa l'Ajuntament té la competència —i el servei de prestació obligatòria— relativa a la pavimentació i la conservació de la via pública (en termes de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears), a més de les competències de l'enllumenat públic, la seguretat i la regulació de la circulació.

Respecte al fons, s'analitza de conformitat amb la doctrina ja consolidada d'aquest Consell Consultiu i la doctrina establerta pels tribunals. Així, en el cas objecte de consulta, una vegada constatada la caiguda en el lloc i el dia assenyalats —sens perjudici del *qüestionament de la seva dinàmica*—, s'analitza el nexa causal entre el dany i l'actuació municipal, atès que és necessari un incompliment de l'*obligació de manteniment exigible*, un «estàndard mínim exigible al servei públic». A més, s'analitzen la ruptura del nexa causal i la concurrència de culpes (causes), que s'han de vincular a les circumstàncies objectives (el lloc i el desperfecte) i a les subjectives concurrents (les condicions de deambulació de la persona lesionada).

En vista del material probatori, el dictamen considera que s'ha de desestimar la reclamació.

Dictamen 103/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys produïts pel tancament d'una porta automàtica en un centre de salut

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela

Arran de la consulta sobre la reclamació que formula una usuària d'un centre de salut pels danys provocats pel tancament de les portes automàtiques d'accés, el dictamen analitza diverses qüestions.

En relació amb la legitimació activa, es planteja la successió processal i la condició d'hereves de les filles de la pacient, per defunció d'aquesta darrera, la qual havia presentat la reclamació inicial. També s'analitza la legitimació passiva del Servei de Salut, atesa l'existència d'un concessionari, el qual compareix en el procediment, amb la conclusió que aquesta responsabilitat derivaria d'una *culpa in vigilando* i sens perjudici de l'acció de repetició.

Respecte al fons, es planteja, d'acord amb la doctrina del Consell d'Estat i dels tribunals, si es produeix un element causal addicional, que en aquest cas s'ha de vincular al compliment dels estàndards de seguretat exigibles en el funcionament dels serveis públics —funcionament del tancament de la porta— i l'existència o no d'un comportament negligent de la usuària. En vista del material probatori, s'estima la responsabilitat de l'Administració, perquè es considera un supòsit de funcionament defectuós del tancament de la porta en el moment que la usuària la creuà. La valoració de la indemnització s'estima parcialment perquè no es consideren acreditats tots els conceptes reclamats.

Dictamen 109/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per AXA, companyia d'assegurances, per les quanties abonades al perjudicat ocupant d'una motocicleta implicada en un accident de trànsit

Ponent: Joan Oliver Araujo

El dictamen analitza una consulta sobre una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una asseguradora al Consell Insular de Formentera per la indemnització abonada a l'ocupant d'una motocicleta perjudicat en un accident de trànsit ocorregut en una carretera de titularitat de la corporació insular. Destaca l'anàlisi de la tempestivitat de l'acció, en què el Consell Consultiu observa que, tot i que pels mateixos fets s'havia incoat un procés penal, com que l'Administració insular no n'havia estat part, no s'havia interromput el termini que tenia l'asseguradora per reclamar, previst en l'article 67.1 de la LPACAP, si bé conclou que la reclamació no havia prescrit, perquè s'havia interposat dins el termini legal d'un any des de la data de la determinació de les seqüeles del perjudicat. S'assenyala aquí també que la subrogació no atribueix a l'asseguradora un dret distint del que correspon al perjudicat.

El dictamen conclou a favor de l'estimació parcial de la reclamació, perquè considera acreditada la concurrència de concauses en l'accident que modulaven el nexa causal, i fixa la indemnització seguint el criteri d'una sentència ferma del Jutjat Contenciós Administratiu.

Dictamen 133/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per una caiguda en un aparcament públic gestionat per una societat mercantil local

Ponent: Antònia Maria Perelló Jorquera

La consulta la formula una entitat de dret privat vinculada o dependent de l'Ajuntament de Palma en relació amb la reclamació per una caiguda en un aparcament públic gestionat per la dita entitat. El dictamen considera que aquesta entitat, per la seva naturalesa privada, no ha de seguir la tramitació d'un procediment administratiu, és a dir, subjecte a la LPACAP, sinó que és suficient dur a terme les actuacions necessàries per determinar si concorren els requisits perquè neixi la responsabilitat de l'empresa (dany real i efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat, nexa causal, etc.). Per la naturalesa de dret privat de l'entitat que formula la consulta, el dictamen d'aquest Consell Consultiu no és preceptiu.

4.3. ACTUACIONS ADMINISTRATIVES**Dictamen 73/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial instada davant el Consell Insular de Mallorca, en relació amb un dipòsit d'obres d'art al Museu de Mallorca**

Ponent: José Argüelles Pintos

El Consell Consultiu inadmet la consulta, perquè considera que el procediment tramitat es troba fora de l'àmbit preceptiu legalment establert en l'article 12.1.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu. El procediment l'inicia un particular que va dipositar unes obres d'art al Museu de Mallorca mitjançant una acta de dipòsit indefinit subscripta amb l'aleshores conseller d'Educació i Cultura del Govern de les Illes Balears. Reclama 143.544,66 euros per la manca de conservació adequada de les obres dipositades i pels danys que han sofert. La reclamació, en realitat, es fonamenta sobre l'incompliment de les obligacions de dipositar del Museu de Mallorca. El dictamen, per tant, s'endinsa a analitzar aquest dipòsit d'obres d'art al Museu esmentat, que és un museu de titularitat estatal gestionat per la Comunitat Autònoma en el moment del dipòsit i pel Consell Insular de Mallorca en l'actualitat. La conclusió és que ens trobam davant un contracte privat de dipòsit, regulat pel dret civil, i que amb caràcter preceptiu no correspon que s'hi pronunciï el Consell Consultiu, ni en aplicació de la legislació de contractes ni de la que regula aquest òrgan.

Dictamen 124/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat Asociación para la Plataforma de Afectados por la Decisión del Gobierno Balear, en representació de determinats associats, en relació amb els presumptes danys i perjudicis que es consideren produïts pel confinament forçós d'aquestes persones

Ponent: Maria Ballester Cardell

L'objecte de la consulta és una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una associació, que actuava en representació de determinats associats, pels danys i perjudicis presumptament soferts per l'aïllament forçós disposat per la Direcció General de Salut Pública durant la pandèmia, mitjançant la Resolució de 27 de juny de 2021, perquè considerava que aquesta mesura sanitària havia vulnerat el dret de llibertat de circulació dels joves confinats.

El Consell Consultiu analitza aquí la qüestió prèvia de l'admissibilitat de l'acció i considera que s'ha de desestimar la reclamació per la *manca de legitimació activa de la reclamant*, atès que aquesta associació no entra dins la categoria d'associacions de consumidors i usuaris (que tenen un règim singular per exercir accions col·lectives) i que, d'acord amb la jurisprudència, les associacions no tenen legitimació per demanar una indemnització a favor dels seus associats. Per això, l'associació esmentada no estava legitimada per exercir aquesta acció en nom de les persones afectades (fossin sòcies o no), perquè no podia reclamar una indemnització pels danys que no havia patit, atès que es podien confondre els interessos generals que persegueix una associació amb els particulars.

Dictamen 130/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per la impossibilitat d'iniciar l'activitat econòmica de quiosc bar en una zona de domini públic maritimoterrestre

Ponent: Octavi Josep Pons Castejón

El dictamen analitza una reclamació pels danys i perjudicis que la part reclamant imputa, d'una banda, a la manca d'expedició del certificat municipal de final d'obra i, de l'altra, a l'Acord de suspensió de l'executivitat del permís d'instal·lació del quiosc des del moment de la incoació del procediment de revisió d'ofici.

Destaca l'estudi sobre les llicències d'ocupació o de primera utilització i el termini per a l'expedició, i es conclou que no es pot estimar la reclamació pel primer argument. Tampoc no es considera que pugui prosperar pel segon, ja que la suspensió entra dins els marges admissibles d'adequació a l'ordenament jurídic.

Dictamen 139/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per l'entitat APS 1 PALMA GmbH & Co KG (sucursal a Espanya) per la denegació de l'aprovació d'un projecte d'estudi de detall per a la instal·lació d'una unitat de subministrament de combustible amb activitat complementària de centre de neteja

Ponent: Bartolomé Jesús Vidal Pons

L'objecte de la consulta és una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una mercantil que reclama per l'expectativa que li va generar el certificat d'aprofitament urbanístic lliurat per l'Ajuntament amb caràcter favorable a la instal·lació d'una unitat de subministrament de combustible i per la posterior denegació (per acord del Ple) de l'estudi de detall que presentà després per implantar-la. Una vegada analitzats els supòsits indemnitzatoris prevists en la normativa vigent aquí (en el Text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, i en la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears), es recorda que la informació errònia proporcionada per l'Administració en l'àmbit urbanístic pot generar, en determinats casos, una responsabilitat patrimonial pels danys efectius que hagi ocasionat, tot això d'acord amb la doctrina del Consell d'Estat i la jurisprudència del Tribunal Suprem.

Quant al fons, el dictamen conclou en sentit desfavorable a la reclamació, perquè considera que, en aquest cas, el certificat d'aprofitament urbanístic ja havia caducat quan la reclamant presentà l'estudi de detall i que l'Acord municipal de denegació del projecte era conforme a dret, a més d'un acte ferm i consentit, que la reclamant no havia impugnat.

ANNEX 1

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

(Pel que fa a la informació relativa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, aquest annex es va tancar el 24 de maig de 2024.)

Dictamen 1/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels centres docents no universitaris de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Decret 4/2023, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 16 de febrer de 2023).

Dictamen 2/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa de l'assistència que es prestà a una pacient a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 3/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Palma.

Dictamen 4/2023, relatiu al Projecte de reglament insular pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials, dels serveis de menors i de les polítiques de gènere i de la dona del Consell Insular d'Eivissa.

Reglament de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 40, de 30 de març de 2023).

Dictamen 5/2023, relatiu al conflicte en defensa de l'autonomia local proposat pel Consell Insular de Formentera.

Dictamen 6/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici de llicències d'obres atorgades per l'Ajuntament de Puigpunyent.

Dictamen 7/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 8/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria d'Educació i Formació Professional pels danys i perjudicis soferts per una alumna d'un centre públic de secundària, els quals s'atribueixen a una situació d'assetjament escolar.

Dictamen 9/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 10/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament des Mercadal pels danys soferts durant les festes patronals amb cavalls.

Dictamen 11/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Decret 14/2023, de 13 de març, pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) (BOIB núm. 32, de 14 de març de 2023).

Dictamen 12/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla General de Ports de les Illes Balears.

Decret 24/2023, de 24 d'abril, pel qual s'aprova el Pla General de Ports de les Illes Balears (BOIB núm. 52, de 25 d'abril de 2023).

Dictamen 13/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 14/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer arran d'una intervenció quirúrgica.

Dictamen 15/2023, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

Decret 11/2023, de 27 de febrer, de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa (BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2023).

Dictamen 16/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 17/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys i perjudicis patits per la desestimació d'una llicència integrada (activitat i instal·lació hotelera urbana).

Dictamen 18/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre de salut de Palma.

Dictamen 19/2023, relatiu al procediment de resolució d'un contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de 35 habitatges de protecció pública i aparcaments a Palma.

Dictamen 20/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears.

Decret 21/2023, de 3 d'abril, pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears (BOIB núm. 42, de 4 d'abril de 2023).

Dictamen 21/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització dels centres d'atenció infantil per a nins i nines de 0 a 3 anys per a l'illa de Mallorca.

Aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització dels centres d'atenció infantil per a nins i nines de 0 a 3 anys per a l'illa de Mallorca (BOIB núm. 67, de 20 de maig de 2023).

Dictamen 22/2023, relatiu al Projecte de decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Decret 18/2023, de 27 de març, pel qual es designen les zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i s'aprova el Programa de seguiment i control del domini públic hidràulic (BOIB núm. 39, de 28 de març de 2023).

Dictamen 23/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència que es prestà a un pacient en un hospital.

Dictamen 24/2023, relatiu a la resolució del contracte administratiu de subministrament de 130 equips de respiració autònoma (ERAS) i els accessoris corresponents per al cos de bombers de l'Ajuntament de Palma, subscrit amb la contractista Dräger Safety Hispania SA.

Dictamen 25/2023, relatiu a la revisió d'ofici de les autoritzacions d'ocupació de la via pública atorgades per l'Ajuntament de Capdepera.

Dictamen 26/2023, relatiu al Projecte de reglament del Consell de Mallorca pel qual es regula el funcionament dels serveis socials per a persones amb discapacitat inclosos a la cartera insular de serveis socials, i s'estableixen els requisits d'autorització i acreditació.

Aprovació definitiva del Reglament del Consell de Mallorca pel qual es regula el funcionament dels serveis socials per a persones amb discapacitat inclosos a la cartera de serveis socials, i s'estableixen els requisits d'autorització i acreditació (BOIB núm. 83, de 20 de juny de 2023).

Dictamen 27/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen 28/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda al parc municipal de la Riera.

Dictamen 29/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre de salut.

Dictamen 30/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 31/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys derivats d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 32/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 33/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, al qual s'adhereix el conseller Octavi Josep Pons Castejón.

Decret 25/2023, de 2 de maig, pel qual s'estableixen les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears (BOIB núm. 57, de 4 de maig de 2023).

Dictamen 34/2023, relatiu a la resolució del contracte d'obres d'ampliació del gimnàs de la zona esportiva situada al camí des Puig, subscrit entre l'Ajuntament de Lloseta i l'empresa Serhabit Gelabert SL.

Dictamen 35/2023, relatiu a la resolució del contracte de subministrament i reposició de material per al muntatge d'escenaris per a espectacles.

Dictamen 36/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un decret de la Presidència del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, en relació amb un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 37/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Comess Group de Restauración SL pels danys i perjudicis soferts arran de les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19.

Dictamen 38/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 39/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 40/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Àrea d'Atenció Primària d'Eivissa i Formentera i l'Hospital Can Misses.

Dictamen 41/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 42/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

Decret 26/2023, de 8 de maig, pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears (BOIB núm. 59, de 9 de maig de 2023).

Dictamen 43/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els requisits per exercir l'activitat d'agent immobiliari i es crea el Registre oficial d'agents immobiliaris de les Illes Balears.

Dictamen 44/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la Inspecció Educativa a les Illes Balears.

Decret 28/2023, de 15 de maig, pel qual es regula la Inspecció Educativa a les Illes Balears (BOIB núm. 66, de 18 de maig de 2023).

Dictamen 45/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per una caiguda en bicicleta en una carretera de titularitat del Consell Insular de Mallorca.

Dictamen 46/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 47/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen 48/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els principis generals i les directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials a les Illes Balears.

Decret 29/2023, de 15 de maig, pel qual s'aproven els principis generals i directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials, i la declaració de zones d'atenció preferent a les Illes Balears (BOIB núm. 66, de 18 de maig de 2023).

Dictamen 49/2023, relatiu al Projecte de decret d'organització i funcionament del Servei de Mediació Familiar de les Illes Balears.

Decret 34/2023, de 26 de maig, d'organització i funcionament del Servei de Mediació Familiar de les Illes Balears (BOIB núm. 70, de 27 de maig de 2023).

Dictamen 50/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental.

Decret 31/2023, de 22 de maig, pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en el seu sector públic instrumental (BOIB núm. 69, de 25 de maig de 2023).

Dictamen 51/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de la Creu Roja de Palma i per l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 52/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.

Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears (BOIB núm. 69, de 25 de maig de 2023).

Dictamen 53/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Selva d'atorgament d'una llicència urbanística per reformar un habitatge familiar aïllat.

Dictamen 54/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència municipal d'obres de l'Ajuntament d'Esporles.

Dictamen 55/2023, relatiu a la resolució anticipada del contracte basat del servei de vigilància i seguretat de l'Hospital de Formentera i dels centres de salut d'Eivissa.

Dictamen 56/2023, relatiu al Projecte de decret del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears.

Decret 35/2023, de 26 de maig, del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears (BOIB núm. 70, de 27 de maig de 2023).

Dictamen 57/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen els principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social.

Decret 32/2023, de 26 de maig, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2023-2027, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social (BOIB núm. 70, de 27 de maig de 2023).

Dictamen 58/2023, relatiu al procediment de resolució del lot 2 (impressió de catàlegs per a exposicions) del contracte de serveis de material informatiu i de reprografia impresa.

Dictamen 59/2023, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de 16 de setembre de 2022 de la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació per la qual s'aprova la sol·licitud de declaració d'interès sanitari per a l'acte «El celador en el área quirúrgica».

Dictamen 60/2023, relatiu al procediment de modificació contractual del contracte de serveis de manteniment integral del parc mòbil (6100, 7100, 8100, 9100) de Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM).

Dictamen 61/2023, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de 2 de juliol de 2020 de concessió d'una subvenció per assistència d'una beneficiària a un programa de formació professional per a l'ocupació.

Dictamen 62/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys i perjudicis presumptament ocasionats per les mesures adoptades per al control de la pandèmia causat per la COVID-19.

Dictamen 63/2023, relatiu al procediment de resolució del contracte de serveis de desenvolupament i manteniment de l'aplicació AJUVIV 2.0 de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge per incompliment culpable de la contractista.

Dictamen 64/2023, relatiu a la revisió d'ofici del permís d'instal·lació i d'obres per executar un hotel apartament de quatre estrelles.

Dictamen 65/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una sanció per comercialització turística d'un apartament situat a Eivissa.

Dictamen 66/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Consell Insular de Formentera per l'anul·lació judicial d'un acte.

Dictamen 67/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Joan March.

Dictamen 68/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Alcúdia per una caiguda a la via pública.

Dictamen 69/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per la Gerència d'Atenció Primària i l'Hospital Can Misses.

Dictamen 70/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer (serveis de Ginecologia i Oncologia).

Dictamen 71/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un decret de la Presidència del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, pel qual es reitera una ordre de restitució que acordà la Junta de Govern el maig de 2013.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 72/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat Compañía Balear de Exhibición Cinematográfica SL, en relació amb els presumptes danys i perjudicis produïts a conseqüència de les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19.

Dictamen 73/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial instada davant el Consell Insular de Mallorca, en relació amb un dipòsit d'obres d'art al Museu de Mallorca.

Dictamen 74/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 75/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 76/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 77/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda a la via pública quan circulava amb motocicleta.

Dictamen 78/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda a la via pública.

Dictamen 79/2023, relatiu al procediment de resolució del lot 1 del contracte dels serveis postals generats per l'Ajuntament de Palma.

Dictamen 80/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 81/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per manca d'informació sobre un ingrés hospitalari.

Dictamen 82/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 83/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa de l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 84/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer

Dictamen 85/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per una caiguda a la via pública mentre circulava amb patinet elèctric.

Dictamen 86/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per Atenció Primària i l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 87/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una llicència d'obres que permetia la instal·lació de persianes metàl·liques prohibides per les normes subsidiàries.

Dictamen 88/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses d'Eivissa.

Dictamen 89/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Alaior per una caiguda a la via pública quan circulava amb motocicleta.

Dictamen 90/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Formentera.

Dictamen 91/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per la caiguda dins una arqueta de la via pública.

Dictamen 92/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 93/2023, relatiu a l'adequació a la Constitució dels articles i disposicions següents de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge: article 8, lletres a i c; article 11, apartat 1, lletra e; article 15, apartat 1; article 16, apartat 1, lletra d; article 18, apartats 2, 3 i 4; article 19, apartats 1 i 3; article 27, apartats 1 i 3; article 28, apartat 1; article 35; disposició addicional tercera; disposició transitòria primera, paràgraf segon; disposició final primera, apartats u, tres i sis, i disposició final cinquena.

Vot particular concurrent i discrepant formulat pels consellers José Argüelles Pintos, Felio José Bauzá Martorell, Catalina Pons-Estel Tugores i Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen 94/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial pels danys i perjudicis ocasionats per la denegació de la declaració d'interès general per instal·lar un centre privat d'educació infantil i primària.

Dictamen 95/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament des Castell pels danys soferts a conseqüència de la coça d'un cavall durant les festes patronals.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, al qual s'adhereixen els consellers Octavi Josep Pons Castejón i José Argüelles Pintos.

Dictamen 96/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Banyalbufar de denegació d'una llicència d'obres.

Dictamen 97/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, pel qual es resol un procediment de restabliment de legalitat urbanística.

Dictamen 98/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària per l'assistència prestada per l'Hospital de Manacor.

Dictamen 99/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys soferts en un habitatge.

Dictamen 100/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases durant una intervenció quirúrgica.

Dictamen 101/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda al carrer a causa del mal estat del paviment de la vorera.

Dictamen 102/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Lloseta a instància d'un professional reconegut com a personal laboral.

Dictamen 103/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys produïts pel tancament d'una porta automàtica en un centre de salut.

Dictamen 104/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula el fondeig i el règim jurídic de les instal·lacions d'amarratges a s'Estany des Peix, de l'illa de Formentera, a l'àmbit del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera.

Dictamen 105/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresariales Innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Decret 83/2023, de 20 d'octubre, pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresariales Innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 143, de 21 d'octubre de 2023).

Dictamen 106/2023, relatiu a la modificació núm. 5 del contracte entre el Consell de Mallorca i TIRME SA per a la incorporació al servei públic de gestió de residus urbans del Consell de Mallorca de la nova planta de compostatge de fracció orgànica dels residus municipals (FORM) i el projecte complementari executiu d'ampliació de la planta de metanització fase III, consistent en millores de preselecció a la planta de Can Canut.

Dictamen 107/2023, relatiu al procediment de resolució contractual del contracte administratiu d'obres del projecte d'il·luminació de la 2a fase de l'edifici de la Misericòrdia, subscrit pel Consell Insular de Mallorca i l'entitat Aneum Led SL, per incompliment del contractista.

Dictamen 108/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 109/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per AXA, companyia d'assegurances, per les quanties abonades al perjudicat ocupant d'una motocicleta implicada en un accident de trànsit.

Dictamen 110/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 111/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida «Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa» i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 87/2023, de 17 de novembre, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida «Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa» i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 160, de 23 de novembre de 2023).

Dictamen 112/2023, relatiu a la resolució d'un contracte mixt d'obra, subministrament, instal·lació i muntatge de dos conjunts de parcs infantils per lots separats i del servei de la direcció d'obra (lots 1 i 2), per incompliment culpable de la contractista.

Dictamen 113/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per l'esposa i els fills d'un pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 114/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 115/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Eivissa per una caiguda a la via pública.

Dictamen 116/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 117/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses i l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 118/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Vot particular formulat pel conseller Octavi Josep Pons Castejón, al qual s'adhereix la consellera secretària, Maria Ballester Cardell.

Decret 91/2023, de 15 de desembre, pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, el Decret 55/2022, de 19 de desembre i el Decret 19/2019, de 15 de març (BOIB núm. 170, de 16 de desembre de 2023).

Dictamen 119/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora.

Decret 1/2024, de 5 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del procediment sancionador de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 4, de 6 de gener de 2024).

Dictamen 120/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una resolució de la directora general de Salut Pública i Participació de reconeixement dels coneixements per exercir de socorrista i expedició del carnet acreditatiu.

Dictamen 121/2023, relatiu a la revisió d'ofici de les resolucions de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat per les quals s'aproven les llistes, provisionals i definitives, de persones aspirants admeses i excloses del procés d'estabilització per concurs oposició per cobrir les places de personal funcionari de l'Administració general i especial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Dictamen 122/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 123/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys ocasionats per l'administració de la vacuna AstraZeneca contra el virus SARS-CoV-2.

Dictamen 124/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat Asociación para la Plataforma de Afectados por la Decisión del Gobierno Balear, en representació de determinats associats, en relació amb els presumptes danys i perjudicis que es consideren produïts pel confinament forçós d'aquestes persones.

Dictamen 125/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys patits com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda.

Dictamen 126/2023, relatiu al Projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Dictamen 127/2023, relatiu a la resolució del contracte administratiu de serveis per a la implementació i el desenvolupament d'una nova aplicació per gestionar el Servei de Joc, així com per dur a terme tasques de manteniment.

Dictamen 128/2023, relatiu a la resolució del lot 1 de l'Acord marc de contractació centralitzada del servei de neteja respectuós amb el medi ambient, de les dependències, edificis i instal·lacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits, així com dels serveis complementaris de bugaderia, retirada de residus, col·locació i retirada de contenidors higiènics i serveis de desinfecció, desratització i desinsectació.

Dictamen 129/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat d'adjudicació d'un lloc de treball de personal funcionari de carrera.

Dictamen 130/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per la impossibilitat d'iniciar l'activitat econòmica de quiosc bar en una zona de domini públic maritimoterrestre.

Dictamen 131/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS).

Dictamen 132/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la filla d'una pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 133/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per una caiguda en un aparcament públic gestionat per una societat mercantil local.

Dictamen 134/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Manacor durant una intervenció quirúrgica.

Dictamen 135/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada en un hotel pont d'Eivissa durant la pandèmia.

Dictamen 136/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Marratxí per una caiguda a la via pública.

Dictamen 137/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 138/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Felanitx per una caiguda a la via pública.

Dictamen 139/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per l'entitat APS 1 PALMA GmbH & Co KF (sucursal a Espanya) per la denegació de l'aprovació d'un projecte d'estudi de detall per a la instal·lació d'una unitat de subministrament de combustible amb activitat complementària de centre de neteja.

Dictamen 140/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per les filles d'una pacient per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital d'Inca.

Dictamen 141/2023, relatiu a la resolució del contracte del projecte integrat d'obres i activitats d'un parc verd a Marratxí.

Dictamen 142/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la resolució de nomenament d'un funcionari interí i adjudicació del lloc de treball.

Dictamen 143/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per les mesures sanitàries durant la pandèmia de la COVID-19.

Dictamen 144/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per les mesures sanitàries durant la pandèmia de la COVID-19.

Dictamen 145/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys resultants de l'administració de la vacuna Comirnaty de Pfizer i per l'assistència sanitària prestada per Atenció Primària.

Dictamen 146/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 147/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Comarcal d'Inca.

ANNEX 2

RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES

1. CONFLICTES EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL	97
2. CONTRACTACIÓ	97
2.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL	97
2.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL	97
3. DISPOSICIONS NORMATIVES	98
3.1. PROJECTES DE DECRET DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS	98
3.2. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS	101
4. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT	101
5. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL	101
5.1. ASSETJAMENT ESCOLAR	101
5.2. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA	101
5.3. CAIGUDES I ACCIDENTS	104
5.4. DISPOSICIONS NORMATIVES O ACTUACIONS ADMINISTRATIVES	105
6. REVISIÓ D'OFICI	106

RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES

(Pel que fa a la informació relativa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, aquest annex es va tancar el 24 de maig de 2024.)

1. CONFLICTES EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL

Dictamen 5/2023, relatiu al conflicte en defensa de l'autonomia local proposat pel Consell Insular de Formentera.

2. CONTRACTACIÓ

2.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 60/2023, relatiu al procediment de modificació contractual del contracte de serveis de manteniment integral del parc mòbil (6100, 7100, 8100, 9100) de Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM).

Dictamen 106/2023, relatiu a la modificació núm. 5 del contracte entre el Consell de Mallorca i TIRME SA per a la incorporació al servei públic de gestió de residus urbans del Consell de Mallorca de la nova planta de compostatge de fracció orgànica dels residus municipals (FORM) i el projecte complementari executiu d'ampliació de la planta de metanització fase III, consistent en millores de preselecció a la planta de Can Canut.

2.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL

Dictamen 19/2023, relatiu al procediment de resolució d'un contracte d'obres per a l'execució d'un edifici de 35 habitatges de protecció pública i aparcaments a Palma.

Dictamen 24/2023, relatiu a la resolució del contracte administratiu de subministrament de 130 equips de respiració autònoma (ERAS) i els accessoris corresponents per al cos de bombers de l'Ajuntament de Palma, subscrit amb la contractista Dräger Safety Hispania SA.

Dictamen 34/2023, relatiu a la resolució del contracte d'obres d'ampliació del gimnàs de la zona esportiva situada al camí des Puig, subscrit entre l'Ajuntament de Lloseta i l'empresa Serhabit Gelabert SL.

Dictamen 35/2023, relatiu a la resolució del contracte de subministrament i reposició de material per al muntatge d'escenaris per a espectacles.

Dictamen 55/2023, relatiu a la resolució anticipada del contracte basat del servei de vigilància i seguretat de l'Hospital de Formentera i dels centres de salut d'Eivissa.

Dictamen 58/2023, relatiu al procediment de resolució del lot 2 (impressió de catàlegs per a exposicions) del contracte de serveis de material informatiu i de reprografia impresa.

Dictamen 63/2023, relatiu al procediment de resolució del contracte de serveis de desenvolupament i manteniment de l'aplicació AJUVIV 2.0 de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge per incompliment culpable de la contractista.

Dictamen 79/2023, relatiu al procediment de resolució del lot 1 del contracte dels serveis postals generats per l'Ajuntament de Palma.

Dictamen 107/2023, relatiu al procediment de resolució contractual del contracte administratiu d'obres del projecte d'il·luminació de la 2a fase de l'edifici de la Misericòrdia, subscrit pel Consell Insular de Mallorca i l'entitat Aneum Led SL, per incompliment del contractista.

Dictamen 112/2023, relatiu a la resolució d'un contracte mixt d'obra, subministrament, instal·lació i muntatge de dos conjunts de parcs infantils per lots separats i del servei de la direcció d'obra (lots 1 i 2), per incompliment culpable de la contractista.

Dictamen 127/2023, relatiu a la resolució del contracte administratiu de serveis per a la implementació i el desenvolupament d'una nova aplicació per gestionar el Servei de Joc, així com per dur a terme tasques de manteniment.

Dictamen 128/2023, relatiu a la resolució del lot 1 de l'Acord marc de contractació centralitzada del servei de neteja respectuós amb el medi ambient, de les dependències, edificis i instal·lacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits, així com dels serveis complementaris de bugaderia, retirada de residus, col·locació i retirada de contenidors higiènics i serveis de desinfecció, desratització i desinsectació.

Dictamen 141/2023, relatiu a la resolució del contracte del projecte integrat d'obres i activitats d'un parc verd a Marratxí.

3. DISPOSICIONS NORMATIVES

3.1. PROJECTES DE DECRET DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Dictamen 1/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels centres docents no universitaris de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Decret 4/2023, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 16 de febrer de 2023).

Dictamen 11/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB).

Decret 14/2023, de 13 de març, pel qual es regula el funcionament del Registre d'Envasadors de Vins i Begudes Alcohòliques de les Illes Balears (REDIB) (BOIB núm. 32, de 14 de març de 2023).

Dictamen 12/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla General de Ports de les Illes Balears.

Decret 24/2023, de 24 d'abril, pel qual s'aprova el Pla General de Ports de les Illes Balears (BOIB núm. 52, de 25 d'abril de 2023).

Dictamen 15/2023, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

Decret 11/2023, de 27 de febrer, de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa (BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2023).

Dictamen 20/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears.

Decret 21/2023, de 3 d'abril, pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears (BOIB núm. 42, de 4 d'abril de 2023).

Dictamen 22/2023, relatiu al Projecte de decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Decret 18/2023, de 27 de març, pel qual es designen les zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i s'aprova el Programa de seguiment i control del domini públic hidràulic (BOIB núm. 39, de 28 de març de 2023).

Dictamen 33/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, al qual s'adhereix el conseller Octavi Josep Pons Castejón.

Decret 25/2023, de 2 de maig, pel qual s'estableixen les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears (BOIB núm. 57, de 4 de maig de 2023).

Dictamen 42/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

Decret 26/2023, de 8 de maig, pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears (BOIB núm. 59, de 9 de maig de 2023).

Dictamen 43/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els requisits per exercir l'activitat d'agent immobiliari i es crea el Registre oficial d'agents immobiliaris de les Illes Balears.

Dictamen 44/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la Inspecció Educativa a les Illes Balears.

Decret 28/2023, de 15 de maig, pel qual es regula la Inspecció Educativa a les Illes Balears (BOIB núm. 66, de 18 de maig de 2023).

Dictamen 48/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els principis generals i les directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials a les Illes Balears.

Decret 29/2023, de 15 de maig, pel qual s'aproven els principis generals i directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials, i la declaració de zones d'atenció preferent a les Illes Balears (BOIB núm. 66, de 18 de maig de 2023).

Dictamen 49/2023, relatiu al Projecte de decret d'organització i funcionament del Servei de Mediació Familiar de les Illes Balears.

Decret 34/2023, de 26 de maig, d'organització i funcionament del Servei de Mediació Familiar de les Illes Balears (BOIB núm. 70, de 27 de maig de 2023).

Dictamen 50/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental.

Decret 31/2023, de 22 de maig, pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en el seu sector públic instrumental (BOIB núm. 69, de 25 de maig de 2023).

Dictamen 52/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.

Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears (BOIB núm. 69, de 25 de maig de 2023).

Dictamen 56/2023, relatiu al Projecte de decret del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears.

Decret 35/2023, de 26 de maig, del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears (BOIB núm. 70, de 27 de maig de 2023).

Dictamen 57/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2022-2025, s'estableixen els principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social.

Decret 32/2023, de 26 de maig, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2023-2027, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social (BOIB núm. 70, de 27 de maig de 2023).

Dictamen 105/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Decret 83/2023, de 20 d'octubre, pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 143, de 21 d'octubre de 2023).

Dictamen 111/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida «Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa» i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 87/2023, de 17 de novembre, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida «Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa» i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 160, de 23 de novembre de 2023).

Dictamen 118/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Vot particular formulat pel conseller Octavi Josep Pons Castejón, al qual s'adhereix la consellera secretària, Maria Ballester Cardell.

Decret 91/2023, de 15 de desembre, pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, el Decret 55/2022, de 19 de desembre i el Decret 19/2019, de 15 de març (BOIB núm. 170, de 16 de desembre de 2023).

Dictamen 119/2023, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora.

Decret 1/2024, de 5 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del procediment sancionador de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 4, de 6 de gener de 2024).

Dictamen 126/2023, relatiu al Projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

3.2. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS

Dictamen 4/2023, relatiu al Projecte de reglament insular pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials, dels serveis de menors i de les polítiques de gènere i de la dona del Consell Insular d'Eivissa.

Reglament de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 40, de 30 de març de 2023).

Dictamen 21/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització dels centres d'atenció infantil per a nins i nines de 0 a 3 anys per a l'illa de Mallorca.

Aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització dels centres d'atenció infantil per a nins i nines de 0 a 3 anys per a l'illa de Mallorca (BOIB núm. 67, de 20 de maig de 2023).

Dictamen 26/2023, relatiu al Projecte de reglament del Consell de Mallorca pel qual es regula el funcionament dels serveis socials per a persones amb discapacitat inclosos a la cartera insular de serveis socials, i s'estableixen els requisits d'autorització i acreditació.

Aprovació definitiva del Reglament del Consell de Mallorca pel qual es regula el funcionament dels serveis socials per a persones amb discapacitat inclosos a la cartera de serveis socials, i s'estableixen els requisits d'autorització i acreditació (BOIB núm. 83, de 20 de juny de 2023).

Dictamen 104/2023, relatiu al Projecte de reglament pel qual es regula el fondeig i el règim jurídic de les instal·lacions d'amarratges a s'Estany des Peix, de l'illa de Formentera, a l'àmbit del Parc Natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera.

4. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT

Dictamen 93/2023, relatiu a l'adequació a la Constitució dels articles i disposicions següents de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge: article 8, lletres a i c; article 11, apartat 1, lletra e; article 15, apartat 1; article 16, apartat 1, lletra d; article 18, apartats 2, 3 i 4; article 19, apartats 1 i 3; article 27, apartats 1 i 3; article 28, apartat 1; article 35; disposició addicional tercera; disposició transitòria primera, paràgraf segon; disposició final primera, apartats u, tres i sis, i disposició final cinquena.

Vot particular concurrent i discrepant formulat pels consellers José Argüelles Pintos, Felio José Bauzá Martorell, Catalina Pons-Estel Tugores i Bartolomé Jesús Vidal Pons.

5. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

5.1. ASSETJAMENT ESCOLAR

Dictamen 8/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria d'Educació i Formació Professional pels danys i perjudicis soferts per una alumna d'un centre públic de secundària, els quals s'atribueixen a una situació d'assetjament escolar.

5.2. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA

Dictamen 2/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa de l'assistència que es prestà a una pacient a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 7/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 9/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 13/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 14/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer arran d'una intervenció quirúrgica.

Dictamen 16/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 18/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre de salut de Palma.

Dictamen 23/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència que es prestà a un pacient en un hospital.

Dictamen 29/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada en un centre de salut.

Dictamen 30/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 32/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 38/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 39/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 40/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Àrea d'Atenció Primària d'Eivissa i Formentera i l'Hospital Can Misses.

Dictamen 41/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 46/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Comarcal d'Inca.

Dictamen 51/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de la Creu Roja de Palma i l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 67/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Joan March.

Dictamen 69/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per la Gerència d'Atenció Primària i l'Hospital Can Misses.

Dictamen 70/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer (serveis de Ginecologia i Oncologia).

Dictamen 74/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 75/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 76/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen 80/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 81/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per manca d'informació sobre un ingrés hospitalari.

Dictamen 82/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 83/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa de l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 84/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 86/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per Atenció Primària i l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 88/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses d'Eivissa.

Dictamen 90/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Formentera.

Dictamen 92/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 98/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària per l'assistència prestada per l'Hospital de Manacor.

Dictamen 100/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases durant una intervenció quirúrgica.

Dictamen 108/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 110/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 113/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per l'esposa i els fills d'un pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 114/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 116/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen 117/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses i l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 122/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 123/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys ocasionats per l'administració de la vacuna AstraZeneca contra el virus SARS-CoV-2.

Dictamen 125/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys patits com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda.

Dictamen 132/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la filla d'una pacient davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 134/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Manacor durant una intervenció quirúrgica.

Dictamen 135/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada en un hotel pont d'Eivissa durant la pandèmia.

Dictamen 137/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 140/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per les filles d'una pacient per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital d'Inca.

Dictamen 145/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys resultants de l'administració de la vacuna Comirnaty de Pfizer i per l'assistència sanitària prestada per Atenció Primària.

Dictamen 146/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 147/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per un centre de salut i per l'Hospital Comarcal d'Inca.

5.3. CAIGUDES I ACCIDENTS

Dictamen 10/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament des Mercadal pels danys soferts durant les festes patronals amb cavalls.

Dictamen 28/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda al parc municipal de la Riera.

Dictamen 31/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys derivats d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 45/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per una caiguda en bicicleta en una carretera de titularitat del Consell Insular de Mallorca.

Dictamen 68/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Alcúdia per una caiguda a la via pública.

Dictamen 77/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda a la via pública quan circulava amb motocicleta.

Dictamen 78/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda a la via pública.

Dictamen 85/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per una caiguda a la via pública mentre circulava amb patinet elèctric.

Dictamen 89/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Alaior per una caiguda a la via pública quan circulava amb motocicleta.

Dictamen 91/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant un ajuntament per la caiguda dins una arqueta de la via pública.

Dictamen 95/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament des Castell pels danys soferts a conseqüència de la coça d'un cavall durant les festes patronals.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, al qual s'adhereixen els consellers Octavi Josep Pons Castejón i José Argüelles Pintos.

Dictamen 99/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys soferts en un habitatge.

Dictamen 101/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda al carrer a causa del mal estat del paviment de la vorera.

Dictamen 103/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys produïts pel tancament d'una porta automàtica en un centre de salut.

Dictamen 109/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per AXA, companyia d'assegurances, per les quanties abonades al perjudicat ocupant d'una motocicleta implicada en un accident de trànsit.

Dictamen 115/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Eivissa per una caiguda a la via pública.

Dictamen 133/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per una caiguda en un aparcament públic gestionat per una societat mercantil local.

Dictamen 136/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Marratxí per una caiguda a la via pública.

Dictamen 138/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Felanitx per una caiguda a la via pública.

5.4. DISPOSICIONS NORMATIVES O ACTUACIONS ADMINISTRATIVES

Dictamen 17/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys i perjudicis patits per la desestimació d'una llicència integrada (activitat i instal·lació hotelera urbana).

Dictamen 37/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Comess Group de Restauración SL pels danys i perjudicis soferts arran de les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19.

Dictamen 62/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys i perjudicis presumptament ocasionats per les mesures adoptades per al control de la pandèmia causat per la COVID-19.

Dictamen 66/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Consell Insular de Formentera per l'anul·lació judicial d'un acte.

Dictamen 72/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat Compañía Balear de Exhibición Cinematográfica SL, en relació amb els presumptes danys i perjudicis produïts a conseqüència de les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19.

Dictamen 73/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial instada davant el Consell Insular de Mallorca, en relació amb un dipòsit d'obres d'art al Museu de Mallorca.

Dictamen 94/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial pels danys i perjudicis ocasionats per la denegació de la declaració d'interès general per instal·lar un centre privat d'educació infantil i primària.

Dictamen 102/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Lloseta a instància d'un professional reconegut com a personal laboral.

Dictamen 124/2023, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat Asociación para la Plataforma de Afectados por la Decisión del Gobierno Balear, en representació de determinats associats, en relació amb els presumptes danys i perjudicis que es consideren produïts pel confinament forçós d'aquestes persones.

Dictamen 130/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per la impossibilitat d'iniciar l'activitat econòmica de quiosc bar en una zona de domini públic maritimoterrestre.

Dictamen 131/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS).

Dictamen 139/2023, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per l'entitat APS 1 PALMA GmbH & Co KG (sucursal a Espanya) per la denegació de l'aprovació d'un projecte d'estudi de detall per a la instal·lació d'una unitat de subministrament de combustible amb activitat complementària de centre de neteja.

Dictamen 143/2023, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per les mesures sanitàries durant la pandèmia de la COVID-19.

Dictamen 144/2023, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per les mesures sanitàries durant la pandèmia de la COVID-19.

6. REVISIÓ D'OFICI

Dictamen 3/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Palma.

Dictamen 6/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici de llicències d'obres atorgades per l'Ajuntament de Puigpunyent.

Dictamen 25/2023, relatiu a la revisió d'ofici de les autoritzacions d'ocupació de la via pública atorgades per l'Ajuntament de Capdepera.

Dictamen 27/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen 36/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un decret de la Presidència del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, en relació amb un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 47/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen 53/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Selva d'atorgament d'una llicència urbanística per reformar un habitatge familiar aïllat.

Dictamen 54/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència municipal d'obres de l'Ajuntament d'Esporles.

Dictamen 59/2023, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de 16 de setembre de 2022 de la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació per la qual s'aprova la sol·licitud de declaració d'interès sanitari per a l'acte «El celador en el área quirúrgica».

Dictamen 61/2023, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de 2 de juliol de 2020 de concessió d'una subvenció per assistència d'una beneficiària a un programa de formació professional per a l'ocupació.

Dictamen 64/2023, relatiu a la revisió d'ofici del permís d'instal·lació i d'obres per executar un hotel apartament de quatre estrelles.

Dictamen 65/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'una sanció per comercialització turística d'un apartament situat a Eivissa.

Dictamen 71/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un decret de la Presidència del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, pel qual es reitera una ordre de restitució que acordà la Junta de Govern el maig de 2013.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 87/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una llicència d'obres que permetia la instal·lació de persianes metàl·liques prohibides per les normes subsidiàries.

Dictamen 96/2023, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Banyalbufar de denegació d'una llicència d'obres.

Dictamen 97/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'un acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, pel qual es resol un procediment de restabliment de legalitat urbanística.

Dictamen 120/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una resolució de la directora general de Salut Pública i Participació de reconeixement dels coneixements per exercir de socorrista i expedició del carnet acreditatiu.

Dictamen 121/2023, relatiu a la revisió d'ofici de les resolucions de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat per les quals s'aproven les llistes, provisionals i definitives, de persones aspirants admeses i excloses del procés d'estabilització per concurs oposició per cobrir les places de personal funcionari de l'Administració general i especial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Dictamen 129/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'una resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat d'adjudicació d'un lloc de treball de personal funcionari de carrera.

Dictamen 142/2023, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la resolució de nomenament d'un funcionari interí i adjudicació del lloc de treball.

ÍNDEXS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS

ÍNDEX DE TAULES

ÍNDEX DE GRÀFICS

ÍNDIX D'IL·LUSTRACIONS

	Pàg.
Il·lustració 1. Acte de presa de possessió dels membres del Consell Consultiu.....	15
Il·lustració 2. Acte de presa de possessió del president i de la consellera secretària del Consell Consultiu.....	16
Il·lustració 3. Servidors públics als quals s'ha atorgat el Premi Ramon Llull en l'acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears.....	26
Il·lustració 4. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.....	27
Il·lustració 5. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.....	27
Il·lustració 6. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.....	28
Il·lustració 7. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.....	28
Il·lustració 8. Acte institucional commemoratiu del Dia de les Illes Balears i del 40è aniversari de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.....	29
Il·lustració 9. Acte de presentació del llibre <i>Doctrina de los consejos consultivos de España (2021)</i> , organitzat pel Consell Consultiu d'Andalusia.....	30
Il·lustració 10. Acte de presentació del llibre <i>Doctrina de los consejos consultivos de España</i> i reunió de presidents d'òrgans consultius, organitzats pel Consell d'Estat.....	31
Il·lustració 11. Acte de presentació del llibre <i>Doctrina de los consejos consultivos de España</i> i reunió de presidents d'òrgans consultius, organitzats pel Consell d'Estat.....	31
Il·lustració 12. Inauguració de les Jornades de la Funció Consultiva, organitzades pel Consell Consultiu de La Rioja.....	32
Il·lustració 13. Ponència «El deterioro de la función legislativa».....	33
Il·lustració 14. Ponència «Revisión de oficio y cosa juzgada».....	33
Il·lustració 15. Ponència «Diálogo judicial en el espacio jurídico europeo».....	34
Il·lustració 16. Ponència «La indemnización del daño moral».....	34
Il·lustració 17. Participants de les XXII Jornades de la Funció Consultiva.....	35
Il·lustració 18. Acte de presentació de la Memòria d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears de l'any 2022.....	36
Il·lustració 19. La presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament amb membres del Consell Consultiu a l'acte de presentació de la Memòria d'activitats de l'any 2022.....	37

Il·lustració 20.	Intervenció de la consellera secretària a l'acte de presentació de la Memòria d'activitats de l'any 2022.....	38
Il·lustració 21.	El president del Consell Consultiu lliura la Memòria d'activitats de l'any 2022 a la presidenta de les Illes Balears.....	38

ÍNDIX DE TAULES

	Pàg.
Taula 1. Dades generals.....	46
Taula 2. Consultes per entitats.....	47
Taula 3. Consultes per entitats. 2022-2023.....	48
Taula 4. Consultes per matèries. 2022-2023.....	49
Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2022-2023.....	50
Taula 6. Consultes dels consells insulars per matèries. 2022-2023.....	51
Taula 7. Consultes dels ajuntaments per matèries. 2022-2023.....	52
Taula 8. Dictàmens per entitats.....	53
Taula 9. Dictàmens per entitats. 2022-2023.....	53
Taula 10. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.....	54-55
Taula 11. Dictàmens per matèries. 2022-2023.....	56
Taula 12. Caràcter dels dictàmens.....	57
Taula 13. Comunicacions sobre les disposicions normatives.....	59
Taula 14. Comunicacions sobre altres procediments.....	59
Taula 15. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.....	60
Taula 16. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.....	60
Taula 17. Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats.....	61-62
Taula 18. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2022-2023.....	62
Taula 19. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2022-2023.....	63
Taula 20. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.....	64
Taula 21. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.....	65
Taula 22. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i als ajuntaments i imports que s'ha considerat que s'havien d'estimar.....	65

Taula 23.	Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	66
Taula 24.	Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.....	67
Taula 25.	Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.....	68

ÍNDEX DE GRÀFICS

	Pàg.
Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2022-2023.....	46
Gràfic 2. Consultes per entitats.....	47
Gràfic 3. Consultes per matèries expressades en tants per cent.....	50
Gràfic 4. Dictàmens emesos. 1993-2023.....	52
Gràfic 5. Dictàmens per entitats.....	53
Gràfic 6. Distribució dels dictàmens per matèries. 2022-2023.....	57
Gràfic 7. Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats.....	62
Gràfic 8. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats.....	63
Gràfic 9. Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.....	65
Gràfic 10. Distribució dels imports reclamats per responsabilitat patrimonial dels consells insulars i dels ajuntaments.....	66
Gràfic 11. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	67
Gràfic 12. Comunicació de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial.....	67
Gràfic 13. Sentit de les resolucions adoptades per l'entitat instructora.....	68

