

AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 26 D'OCTUBRE DE 2022, I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT, D'ACORD AMB L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS, I L'ARTICLE 43 DEL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS APROVAT PEL DECRET 38/2020, DE 28 DE DESEMBRE.

MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

ANY 2021

SUMARI

INTRODUCCIÓ

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA	11
1. NORMATIVA	13
1.1. Llei reguladora.....	13
1.2. Reglament d'organització i funcionament	14
1.3. Disposicions administratives de caràcter organitzatiu	14
2. COMPOSICIÓ	17
3. PERSONAL	19
3.1. Composició i incidències	19
3.2. Avaluació de competències professionals	19
4. MITJANS MATERIALS	20
4.1. Implementació de l'Administració electrònica	20
4.2. Seu.....	20
4.3. Arxiu i biblioteca.....	20
5. PRESSUPOST	22
6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ	25
7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA	25
7.1. Memòria de l'any 2020	25
7.2. Web.....	26
7.2.1. Dictàmens.....	26
7.2.2. Transparència.....	27
7.3. Publicació de la doctrina	27

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA	29
1. SESSIONS	31
2. DADES ESTADÍSTIQUES	32
2.1. Dades generals	32
2.2. Consultes.....	33
2.2.1. Consultes per entitats	33
2.2.2. Consultes per matèries	34
2.2.3. Consultes per entitats i per matèries.....	36
2.3. Dictàmens.....	39
2.3.1. Dictàmens per entitats.....	40
2.3.2. Dictàmens per matèries.....	44
2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens.....	45
2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant.....	47
2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució	47
2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució.....	47
2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	48
2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució.....	48

2.3.5.2. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons l'entitat consultant	50
2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2020 i de 2021 segons l'entitat consultant i la causa concreta de la reclamació.....	51
2.3.5.4. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat patrimonial el 2020 i el 2021	52
2.3.5.5. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	53
2.3.5.6. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora	54

TERCERA PART

DICTÀMENS DESTACATS DEL 2021	55
1. DISPOSICIONS NORMATIVES	59
1.1. Avantprojectes de llei	59
1.2. Projectes de decret	60
2. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT	63
3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL	63
3.1. Responsabilitat patrimonial contractual.....	63
3.1.1. Determinació de l'àmbit contractual i del procediment aplicable	63
3.1.2. Distinció entre responsabilitat contractual i extracontractual.....	64
3.2. Responsabilitat patrimonial per l'anul·lació d'un acte administratiu (llicència urbanística)	64
3.3. Responsabilitat patrimonial per la nul·litat d'una disposició general.....	65
3.4. Responsabilitat patrimonial per les despeses derivades del pagament d'honoraris d'advocat.....	65
3.5. Responsabilitat patrimonial per les inundacions.....	65
3.6. Responsabilitat patrimonial sanitària	66
4. REVISIÓ D'OFICI. ACTES URBANÍSTICS	67
4.1. Llicència.....	67
4.2. Certificat de final d'obra	67
5. CONTRACTACIÓ	68
5.1. Interpretació contractual	68
5.2. Resolució contractual.....	69
6. TRANSACCIONS JUDICIALS I EXTRAJUDICIALS.....	71
7. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ	72
8. URBANISME. MODIFICACIÓ DE ZONES VERDES	73

ANNEXOS

ANNEX 1. RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS	75
ANNEX 2. RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES.....	87

ÍNDEXS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS	103
ÍNDEX DE TAULES	105
ÍNDEX DE GRÀFICS	107

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria, que s'ha d'eleva al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament; s'hi ha d'exposar l'activitat que ha dut a terme l'òrgan de consulta, i s'hi poden fer els suggeriments i les observacions que es considerin necessaris respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears. Aquest precepte s'ha desplegat amb l'article 43 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre.

Així doncs, el Consell Consultiu per complir el que estableixen els articles abans esmentats ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en tres parts: en la primera s'integren aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'indiquen els mitjans personals i materials de què disposa la institució; en la segona es fa referència a la funció consultiva, i es detalla i analitza l'activitat de l'any 2021, respecte de les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès; en la tercera s'assenyalen els dictàmens més destacats de l'any 2021. Finalment, aquesta informació es completa amb dos annexos sobre els dictàmens de l'any 2021: l'annex 1 comprèn la relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, la relació dels dictàmens classificats per matèries.

PRIMERA PART

**ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I
ADMINISTRATIVA**

1. NORMATIVA

1.1. Llei reguladora

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny, la qual ha estat modificada, fins a finals de 2021, en quatre ocasions:

a) La Llei 7/2011, de 20 d'octubre, de modificació de la Llei 5/2010 (BOIB núm. 159, de 22 d'octubre), s'aprovà amb la finalitat de millorar la regulació d'aquest alt òrgan assessor en dret. Amb la Llei 7/2011 s'incorporà un apartat 2 a l'article 5 de la Llei 5/2010, que estableix una figura permanent, no electiva —el lletrat en cap o, en cas de vacant, absència o malaltia, el lletrat amb més antiguitat—, que ha d'assistir el Ple i ha de participar, amb veu però sense vot, en les seves sessions; l'objectiu era reforçar-lo i assistir-lo tècnicament, de conformitat amb criteris de competència professional i d'assessorament jurídic de nivell superior.

Així mateix, es va fer una nova redacció de l'article 6, sobre elecció, designació i nomenament dels membres del Consell Consultiu, i dels apartats 1 i 3 de l'article 7, sobre elecció i durada del mandat del president, i la seva substitució en cas de vacant, absència o malaltia. A més, se suprimí la disposició transitòria segona i es van reescriure les disposicions transitòries primera i tercera (que passà a ser segona), ambdues relatives també a elecció, designació o nomenament de membres.

b) La Llei 5/2015,¹ de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 44, de 28 de març), en la disposició final segona, va modificar l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010; posteriorment, aquest apartat fou modificat també per l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern.

c) La Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 30, de 8 de març), creà nous cossos propis de la institució, que han d'estar integrats per personal funcionari de carrera o interí, i en regulà el règim d'adscripció i integració. La disposició final primera d'aquesta Llei modificà l'article 28.1 de la Llei 5/2010, que quedà redactat de la manera que s'indica tot seguit.

Article 28. Personal al servei del Consell Consultiu

1. El personal al servei del Consell Consultiu està format per:

a) Personal funcionari propi.

b) Personal de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball del Consell Consultiu.

[...]

d) La Llei 1/2019,² de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, modificà, en l'apartat 1 de la disposició final primera, els apartats 7 i 8 de l'article 18 de la Llei 5/2010 (referit als casos en què s'ha de consultar de manera preceptiva el Consell Consultiu) i, en l'apartat 2 d'aquesta mateixa disposició, l'apartat 2 de l'article 24 (relatiu als terminis per emetre dictàmens).

¹ En relació amb aquesta norma, el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 62/2014.

² Respecte d'aquesta norma, el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 40/2018.

1.2. Reglament d'organització i funcionament

Fins al 2020, el Reglament orgànic del Consell Consultiu aprovat pel Decret 24/2003, de 28 de març, complementava la normativa reguladora, però tal com consta en les memòries d'activitat de 2019 i 2020 era necessari adaptar el funcionament de la institució a les modificacions introduïdes per la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu; la Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales propis, i la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. A més, les reformes legislatives que s'havien produït els darrers anys en l'àmbit estatal feien inevitable derogar aquest Decret i aprovar una nova norma.

Així, una vegada finalitzada la tramitació corresponent, el Consell de Govern aprovà el Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 215, 29 de desembre de 2020). Aquest nou Reglament és un instrument indispensable no només per adaptar el funcionament de la institució a les modificacions introduïdes per les normes esmentades, sinó també perquè possibilita l'adequació a les reformes legislatives que s'han produït aquests anys en l'àmbit estatal i europeu: Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades; Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

1.3. Disposicions administratives de caràcter organitzatiu

Circumstàncies com la declaració de l'estat d'alarma per a la gestió de la situació sanitària ocasionada per la COVID-19 (Reial decret 463/2020, de 14 de març, i les seves modificacions) o l'aprovació del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears i la implantació de l'Administració electrònica han obligat a elaborar i aplicar en la institució disposicions administratives de caràcter organitzatiu.

a) Respecte a la situació sanitària ocasionada per la COVID-19, el Consell Consultiu va adoptar l'any 2020 diverses mesures organitzatives, gran part de les quals s'han continuat aplicant durant el 2021. En aquest sentit, per a la reincorporació a les oficines del Consell Consultiu, l'any 2020 es va redactar un protocol de bones pràctiques sanitàries per al personal; aquest protocol es va elaborar conformement a la guia de bones pràctiques feta pública pel Ministeri de Sanitat, així com a les pautes aportades pel Servei de Prevenció de Riscs Laborals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a causa de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la COVID-19, i s'ha fet servir també durant tot l'any 2021.

Altrament, per evitar les reunions de caràcter presencial, el Ple del Consell Consultiu va aprovar l'Acord de dur a terme per via telemàtica la sessió de 3 d'abril de 2020. El 2021 s'han desenvolupat telemàticament les reunions de 21 de gener, 10 de febrer i 3 de març, i en les de 24 i 25 de març, 7 d'abril, 29 de setembre, 17 de novembre i 22 de desembre de 2021 alguns dels consellers hi han participat per mitjans telemàtics.

b) En consonància amb el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu, en la sessió de 17 de desembre de 2020 el Ple aprovà la *Guia per formular consultes i trametre expedients*

*al Consell Consultiu de les Illes Balears;*³ s'hi informa sobre el procediment per fer les consultes que s'estableix en el nou Reglament aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, el qual en la disposició transitòria primera preveu la tramesa mixta de les consultes —en paper i en suport digital o electrònic— fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica. Així mateix, en la sessió esmentada, el Ple acordà que la *Guia* s'havia de divulgar i publicar íntegrament en el lloc web de la institució, a fi que les entitats legitimades per sol·licitar els dictàmens d'aquest òrgan la coneguessin i la poguessin emprar quan fos necessari. Es va concebre com un document dinàmic, que s'actualitzaria o es canviaria a mesura que les circumstàncies ho aconsellassin. A causa de certs retards i ajornaments relacionats amb la implantació de l'Administració electrònica en les nostres oficines, aquest document ha continuat vigent tot el 2021, amb les particularitats que s'indiquen en l'Acord del Ple de 28 d'abril de 2021 sobre l'ús de la *Guia* en la situació posterior al 2 d'abril de 2021, Acord que s'ha publicat també en el lloc web, tal com es decidí en la sessió plenària de 28 d'abril.


c) En la sessió plenària de 21 de gener de 2021 els membres del Consell van elegir el logotip de la institució d'entre les tres propostes per a una nova imatge corporativa presentades per l'Institut d'innovació Empresarial de les Illes Balears. Després d'examinar les propostes, van triar el logotip que representa un pilar, perquè es considerà que simbolitzava l'estabilitat, el suport i la força.



Il·lustració 1. Nou logotip del Consell Consultiu de les Illes Balears.

³ El Ple acordà també que s'incorporàs posteriorment al text de l'Acord la data d'aprovació i de publicació del Reglament tramès al Consell de Govern.

COLORS CORPORATIUS

 PANTONE 187 C R: 179
G: 16
B: 10 C: 20,23
M: 99,55
Y: 98,06
K: 12,89 #80A0A PANTONE
Color Gray 10 C R: 88
G: 89
B: 91 C: 54
M: 40
Y: 37
K: 26 #5E5757

Manual d'identitat visual corporativa

6

Il·lustració 2. Colors corporatius.

2. COMPOSICIÓ

L'any 2021 la composició del Consell Consultiu és la que s'indica a continuació; els membres actuals els nomenà la presidenta de les Illes Balears amb el Decret 34/2019, de 13 de desembre, i van prendre possessió del càrrec el 20 de desembre de 2019 davant la presidenta de les Illes Balears, Francina Armengol, i el president del Parlament, Vicenç Thomas.

Antonio José Diéguez Seguí
Maria Ballester Cardell
Joan Oliver Araujo
Octavi Josep Pons Castejón
Felio José Bauzá Martorell
Catalina Pons-Estel Tugores
María de los Ángeles Berrocal Vela
José Argüelles Pintos
Antonia María Perelló Jorquera
Bartolomé Jesús Vidal Pons

El 15 de gener de 2020 el president, Antonio José Diéguez, i la secretària del Consell Consultiu, Maria Ballester, van prendre possessió del càrrec en el Consolat de Mar davant la presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament. Havien estat elegits en la sessió constitutiva del Ple el 20 de desembre de 2019 i la presidenta de les Illes Balears els va nomenar amb el Decret 37/2019, de 23 de desembre.



Il·lustració 3. Els membres del Consell Consultiu en l'acte de presa de possessió davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament al Consolat de Mar.



Il·lustració 4. Acte de presa de possessió dels consellers al Consolat de Mar.



Il·lustració 5. El president i la consellera secretària del Consell Consultiu en l'acte de presa de possessió davant la presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament.

3. PERSONAL

3.1. Composició i incidències

Durant l'any 2021 s'ha disposat del personal següent:

a) Personal propi del Consell Consultiu: una lletrada en cap; un lletrat adjunt; dues lletrades; una coordinadora de la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu; un responsable d'Assessorament Lingüístic; un responsable de Secretaria i Sessions Plenàries, i una encarregada d'Expedients i Digitalització.

b) Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu: un tècnic responsable de la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal; una administrativa, i una auxiliar administrativa de la Unitat de Suport Conjuntural.

Durant el primer trimestre de 2021 es va assignar a aquesta institució temporalment una auxiliar de suport, assignació que va finalitzar el 31 de març de 2021. Tot i que en el personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears s'inclou el cos d'auxiliars, l'any 2021 aquesta institució no tenia dotat cap lloc base d'aquest cos, només disposava d'un cap de Secretaria i Sessions Plenàries, la qual cosa resultava insuficient per atendre el volum de treball administratiu que es generava. Per tot això, el 16 d'abril del 2021 es van iniciar els tràmits per dotar pressupostàriament un lloc de treball d'auxiliar (codi F02200067) corresponent a la Unitat Administrativa de Secretaria, el qual no s'ocuparia fins al maig de 2022.

3.2. Avaluació de competències professionals

Mitjançant l'Acord 1/2018, de 2 de maig, del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 31 de maig), s'implantà l'avaluació 360⁰ de les competències professionals del personal funcionari del Consell Consultiu de les Illes Balears. Segons l'apartat 6.1 de l'annex 1 d'aquest Acord, la consellera secretària ha de fer el seguiment del sistema d'avaluació de competències professionals del personal propi i n'ha de donar compte al Ple; a aquest efecte, ha d'elaborar una proposta de memòria anual de l'avaluació i l'ha d'elevat al Ple, juntament amb les recomanacions per a la millora contínua del sistema, si fos el cas.

Els objectius d'aquesta avaluació són mesurar l'activitat professional dels empleats públics, a fi d'adoptar les decisions més convenientes en el marc de la planificació dels recursos humans i la qualitat del servei; valorar els resultats obtinguts per reorientar les polítiques de gestió de recursos humans i per perfeccionar el model per al futur; establir els mecanismes de millora que dimanin dels suggeriments i les aportacions de totes les persones implicades en el procés; estimular i motivar el personal per fer les seves tasques i, al mateix temps, incrementar l'eficàcia en l'exercici de la funció pública; identificar el grau d'adequació de les persones als llocs de treball i optimitzar les capacitats personals, i detectar les necessitats formatives del personal.

En la sessió plenària de 13 d'octubre de 2022 la consellera secretària ha elevat al Ple la memòria sobre l'execució de la IV i la V avaluacions de competències professionals del personal, propi i no propi, del Consell Consultiu de les Illes Balears, corresponents als períodes de l'1 d'abril de 2020 al 14 de febrer de 2021, la IV, i del 15 de febrer de 2021 al 31 de gener de 2022, la V. Les competències que s'han avaluat són cinc: treballar en equip, adaptabilitat i flexibilitat, compromís i implicació, orientació als resultats, i orientació a la ciutadania. En el cas de les persones amb funcions directives, s'hi han afegit les habilitats directives. En vista dels resultats de les avaluacions i atès el contingut de l'Acord 1/2018, no s'ha proposat cap pla de millora ni tampoc s'ha detectat cap àrea que

requereixi una formació específica. Així mateix, en la sessió de 13 d'octubre el Ple ha aprovat els informes definitius de les avaluacions, la qual cosa s'ha comunicat a les persones avaluades.

4. MITJANS MATERIALS

En coherència amb l'objectiu d'aconseguir una tramitació més àgil en la funció consultiva, en aquesta Memòria tornam a posar de manifest la necessitat de disposar dels mitjans adequats i suficients per millorar la tramitació i l'arxivament dels expedients, per actualitzar l'equipament informàtic, per agilitar el registre i la classificació del fons bibliogràfic i per fer el manteniment del web.

4.1. Implementació de l'Administració electrònica

Arran de l'informe elaborat per un equip de treball del personal d'aquesta institució i presentat al Ple per la consellera secretària el 16 d'octubre de 2019, i de conformitat amb la Llei 5/2010, el 2020 es van dur a terme actuacions dirigides a dissenyar un nou lloc web més adaptat a les necessitats actuals, a millorar la gestió d'expedients i a definir les mesures que calia aplicar per implantar la seu, el registre i l'arxiu electrònics, amb la col·laboració de la Direcció General de Modernització i Administració Digital de l'Administració autonòmica. Durant el 2021 es van mantenir els contactes amb aquesta Direcció General per posar en marxa el registre, la seu i l'arxiu electrònics, la qual va comunicar les dificultats tècniques per oferir una solució a curt termini per al Consell Consultiu. Arran d'això, es plantejà l'opció d'iniciar un procediment obert de licitació per contractar els serveis inherents a l'Administració electrònica, i es va contactar amb diverses empreses, que van organitzar una demostració del que oferien.

Així, el 9 de setembre 2021, davant la necessitat de dotar el Consell Consultiu de les Illes Balears de les eines tècniques adequades per fer efectiu el seu funcionament electrònic i per donar compliment a les obligacions legalment previstes en aquesta matèria en la Llei 39/2015 i en la Llei 40/2015, es va iniciar el procediment per a la contractació d'un servei de plataforma d'Administració electrònica a través d'Internet en modalitat SaaS (Software, As A Service); no obstant això, el 22 de novembre, amb l'assessorament tècnic de la Direcció General de Modernització i Administració Digital, es va declarar desert el procediment de licitació del contracte. A causa d'aquestes circumstàncies, es van tornar a iniciar els contactes amb la dita Direcció General per definir i portar a efecte el funcionament electrònic de la institució.

4.2. Seu

La seu del Consell Consultiu és al carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq., de Palma (07012). Ara bé, tal com hem dit en altres ocasions, no presenta les condicions idònies per a una institució del rang i les característiques de l'Administració consultiva, sobretot perquè no disposa d'un lloc adequat per a l'arxiu i la biblioteca. Per això, durant el 2019 es van dur a terme gestions encaminades a l'obtenció d'una seu que s'adaptàs a aquestes necessitats, i el Govern de les Illes Balears es va comprometre a cedir a aquesta institució l'ús d'una part de les dependències de l'antic edifici de la Conselleria de Salut ubicat al carrer de Cecili Metel de Palma.

4.3. Arxiu i biblioteca

El 2012 es va començar a gestionar el fons arxivístic del Consell Consultiu mitjançant l'aplicació de l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma (ARGEN). La finalitat d'aquesta actuació era assolir d'una manera eficaç el tractament correcte del material que contenia.

L'any 2020 es va presentar a la Comissió de Qualificació i Avaluació de Documents de l'Administració de la Comunitat Autònoma la taula 286, de la sèrie documental dels procediments de dictamen jurídic del Consell Consultiu (codi E60), proposada al Ple d'aquest òrgan de consulta en la sessió de 4 de desembre de 2019. La taula 286 s'aprovà també en la sessió ordinària 1/2020, de 26 de maig de 2020, de la Comissió de Qualificació i Avaluació de Documents. En aquesta sèrie documental s'integren els expedients dels procediments que es generen en relació amb l'alt assessorament jurídic que duu a terme el Consell Consultiu, de conformitat fonamentalment amb l'Estatut d'autonomia i amb la Llei 5/2010.

L'any 2021 tots els expedients que s'havien introduït en l'aplicació ARGEN de la sèrie documental «B33 Expedients administratius» s'han migrat a la sèrie documental «E60 Procediments dictamen jurídic». Així mateix, s'ha elaborat un registre informàtic de control corresponent als codis de barres ARGEN d'expedients registrats en l'aplicació de l'any 1993 a l'any 2004.

Els expedients de la dita sèrie documental inclosos en el període cronològic que comprèn els anys de 1993 a 2019 estan organitzats en tres sales de l'Arxiu. S'ha comptabilitzat un total de 969 capses d'expedients, que es distribueixen de la manera següent: 341 en la sala 1, 296 en la sala 2 i 332 en la sala 3.

El 2020 hi havia registrats en l'aplicació informàtica ARGEN de l'Arxiu General de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears els expedients corresponents als anys 1993 a 2004, és a dir, 249 capses d'expedients. L'any 2021 s'han registrat a ARGEN, i etiquetat, les capses de tots els expedients corresponents a l'any 2005 —64 capses o 235 expedients— i les d'una part d'expedients del 2006 —28 capses (d'aquest any n'hi ha 52) o 128 expedients. Així, es pot dir que s'ha completat el registre en l'aplicació de tots els expedients que conté la sala 1 de l'arxiu.

Finalment, pel que fa a la biblioteca, l'augment del fons bibliogràfic del Consell Consultiu durant els darrers anys ha comportat que els sistemes de registre i classificació aplicats fins ara no s'adaptin del tot a les circumstàncies actuals. D'altra banda, per problemes d'espai, l'any 2021 s'ha recol·locat una part del fons.

5. PRESSUPOST

L'avantprojecte del pressupost per al 2021 es va tramitar de conformitat amb la normativa de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la Llei 5/2010 i amb el Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears.⁴ La Llei 5/2010, en l'article 30, estableix que aquesta institució ha d'elaborar i aprovar anualment l'avantprojecte de pressuposts, el qual ha de figurar com a secció específica en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa, el 111C. El programa es titula «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan. A continuació, indicam l'estat de despeses del pressupost del Consell Consultiu per a l'exercici del 2021.

Pressupost del Consell Consultiu per al 2021

Estat de despeses

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
Capítol 1	Despeses de personal	699.804
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	584.263
120	Retribucions bàsiques de personal funcionari i estatutari	210.088
12000	Sous del subgrup A1	93.695
12001	Sous del subgrup A2	13.732
12002	Sous del subgrup C1	10.517
12003	Sous del subgrup C2	8.915
12004	Sous d'agrupacions professionals	8.170
12005	Triennis	36.892
12009	Altres retribucions bàsiques	38.167
121	Retribucions complementàries personal funcionari i estatutari	374.175
12100	Complement de destinació	81.712
12101	Complement específic	147.289
12102	Complement de productivitat compensada	61.287

⁴ Tal com s'ha dit, el 29 de desembre de 2020 es va publicar en el BOIB núm. 215 el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre. El títol VI (articles 39 a 42) del Reglament es dedica al pressupost i al règim econòmic.

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
12103	Indemnització per residència	9.857
12119	Carrera i desenvolupament professional	74.030
16	Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	115.541
160	Quotes socials	115.541
16000	Seguretat social	115.541
Capítol 2	Despeses corrents en béns i serveis	221.716
20	Arrendaments i cànon	19.000
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
21	Reparacions, manteniment i conservació	2.500
213	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
21300	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
216	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	2.000
21600	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	2.000
22	Material, subministraments i altres	20.216
220	Material d'oficina	6.000
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	500
22001	Premsa, revistes i altres	500
22002	Material informàtic no inventariable	5.000
221	Subministraments	2.750
2210	Energia elèctrica	2.500
22104	Vestuari	250
223	Transports	1.000

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
22300	Transports	1.000
225	Tributs	700
22500	Tributs estatals	200
22502	Tributs locals	500
226	Despeses diverses	3.300
22601	Atencions protocol·làries i de representació	300
22609	Altres despeses diverses	3.000
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	6.466
22700	Neteja i endreçament	4.750
22709	Altres treballs	1.716
23	Indemnitzacions per raó del servei	180.000
230	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
23000	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
Capítol 6	Inversions reals	4.000
62	Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	3.700
623	Maquinària, instal·lacions i utilitatge	900
62301	Instal·lacions tècniques	900
625	Mobiliari i estris	1.000
62500	Mobiliari i estris	1.000
626	Equips per a processos d'informació	1.700
62600	Equips per a processos d'informació	1.700
629	Altre immobilitzat material	100
62900	Altre immobilitzat material	100
64	Despeses en inversions de caràcter immaterial	300

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
640	Despeses en inversions de caràcter immaterial	300
64001	Aplicacions informàtiques i software	300
	Total del programa	925.520
	Total del centre de cost	925.520

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total de 925.520,00 euros.

6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

El 8 de juny de 2021 es va dur a terme una reunió virtual entre el Consell d'Estat i la resta de consells consultius, a través de la plataforma Zoom. La convocà la presidenta del Consell d'Estat, María Teresa Fernández de la Vega Sanz, i hi van participar en representació del Consell Consultiu de les Illes Balears el president, Antonio José Diéguez Seguí; la consellera María de los Ángeles Berrocal Vela, i el lletrat adjunt, Pere Ollers Vives. L'objectiu fonamental de la reunió era tractar sobre l'impacte que tindrà en els òrgans consultius l'increment d'expedients de responsabilitat patrimonial derivats de les mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19.

Els dies 25 i 26 de novembre de 2021 el conseller Joan Oliver Araujo assistí al curs La responsabilitat de l'Administració sanitària, que va organitzar el Consell Consultiu d'Andalusia en la seva seu del Palau de Bibataubín, a Granada. En aquest curs es va parlar, entre altres aspectes, sobre el procediment de la responsabilitat sanitària, la pèrdua d'oportunitat i el dany desproporcionat, l'acció de responsabilitat i la valoració del dany, la figura jurídica del consentiment informat, i l'assegurament de la responsabilitat patrimonial.

D'altra banda, la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya organitzà la Jornada sobre COVID-19 i activitat de l'Administració, que tingué lloc, el 10 de desembre de 2021, a l'Auditori del Palau de la Generalitat; en representació del Consell Consultiu de les Illes Balears, hi va assistir la consellera Antonia María Perelló Jorquera. La finalitat de la jornada era contribuir a l'estudi i al debat jurídic sobre els efectes que la crisi sanitària i econòmica ocasionada per la malaltia de la COVID-19 ha tingut en diversos àmbits de l'Administració.

7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

7.1. Memòria de l'any 2020

El 27 d'octubre de 2021, en compliment de l'article 20.2 de la Llei 5/2010, la consellera secretària va presentar al Ple del Consell Consultiu la *Memòria d'activitats de l'any 2020*. El president i la consellera secretària van explicar el contingut del document, el qual s'aprovà per unanimitat sense objeccions.



Il·lustració 6. Memòria d'activitats de 2020 del Consell Consultiu.

7.2. Web

El web del Consell Consultiu (<http://www.consellconsultiu.cat> o <http://www.consellconsultiu.es>) ofereix al visitant una visió general i, al mateix temps, completa de la composició d'aquesta institució, de les tasques que duu a terme i de la normativa que la regula, com també de les notícies més rellevants que hi tenen relació. Està disponible en les dues llengües oficials de la comunitat autònoma.

Respecte a aquest àmbit, un dels objectius és aconseguir la col·laboració de l'Administració de la Comunitat Autònoma per possibilitar que el Consell Consultiu de les Illes Balears, com a institució estatutària amb autonomia funcional i orgànica i amb imatge corporativa pròpia, pugui oferir als usuaris de manera eficient tots els serveis relacionats amb la publicació dels dictàmens, les memòries o les notícies, i amb la connexió al perfil del contractant, el portal de transparència i la seu electrònica. Tal com s'ha esmentat en l'apartat 4, sobre mitjans materials, amb aquesta finalitat durant l'any 2021 han continuat els contactes amb la Direcció General de Modernització i Administració Digital que s'havien iniciat durant l'any 2019 per dissenyar un nou lloc web adaptat a les necessitats actuals. Així, s'ha treballat en la recerca de solucions per a la millora del cercador de dictàmens actual i s'ha plantejat el disseny del web com un microlloc dependent del web de l'Administració de la Comunitat Autònoma; per aquest motiu, el 2021, en coordinació amb la Direcció General de Modernització i Administració Digital, s'ha dissenyat un microlloc (en fase de proves, no operatiu) per a la institució.

7.2.1. Dictàmens

En el lloc web actual els visitants poden accedir a una base de dades pública que conté els dictàmens i les memòries que ha emès aquest òrgan d'ençà que es va crear. La base de dades incorpora un cercador que permet l'accés al text complet dels dictàmens a través de diversos camps de recerca.

Durant el període a què es refereix la Memòria, han accedit al lloc web del Consell Consultiu 4.268 usuaris, en 7.901 sessions (1,85 sessions per usuari). S'hi han fet 37.879 consultes (4,79 per sessió); la pàgina més visitada ha estat la de la doctrina (13.773 consultes).

Els dictàmens de 2021 més consultats han estat (per aquest ordre) el 53/2021, relatiu a l'Avantprojecte de llei de consells insulars (aquest amb molta diferència respecte dels que el segueixen); el 7/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals de litoral del terme municipal d'Andratx per a les temporades 2019 a 2021 (lots 1 i 2); el 21/2021, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressuposts generals de l'Estat per a 2021; el 90/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a la reclamant pel Servei d'Urgències i el de Traumatologia de l'Hospital Universitari Son Espases, i el 8/2021, relatiu a la resolució del contracte d'obres subscrit per l'IBAVI per a l'execució d'un edifici de 18 habitatges de protecció pública, locals i aparcaments als carrers de Borja Moll i de Roca i Vinent de Maó.

El 2021 es continua treballant per millorar el cercador actual. L'objectiu és perfeccionar els criteris de classificació i els camps de recerca, a fi d'aconseguir una eina de consulta útil per a qualsevol entitat o persona interessada.

7.2.2. Transparència

El 2015 el Consell Consultiu va crear la pàgina Transparència en el lloc web, en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; els continguts s'hi van sistematitzar sobre la base dels criteris de la màxima racionalització dels recursos disponibles. A partir d'aquest moment, s'ha treballat per actualitzar aquesta pàgina i per adaptar-la a la normativa legal vigent.

El 2021 els continguts de la pàgina Transparència s'han estructurat en dos blocs: informació organitzativa, econòmica i pressupostària (contractes, convenis, personal, pressuposts i indemnitzacions) i informació jurídica (iniciatives normatives i normativa vigent). En relació amb la informació organitzativa, econòmica i pressupostària, s'ha desenvolupat l'apartat corresponent al personal.

Així mateix, el 2021 s'ha atès una sol·licitud d'accés a informació pública referida al Consell Consultiu (expedient T1/2021). Aquesta sol·licitud s'havia presentat a la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de l'Administració autonòmica.

7.3. Publicació de la doctrina

De conformitat amb l'article 23 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, l'article 38 del Reglament d'organització i funcionament, aprovat mitjançant el Decret 38/2020, de 28 de desembre, disposa que el Consell Consultiu ha de publicar les recopilacions de la doctrina legal resultant dels dictàmens que emeti, els quals, juntament amb els vots particulars, han de ser de coneixement públic per via telemàtica l'endemà d'haver-los rebuts l'òrgan sol·licitant. Així mateix, aquest precepte estableix que només es poden publicar en el lloc web o en la seu electrònica una vegada s'hagin eliminat les dades de caràcter personal, i que, a l'efecte del compliment de la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal, aquest òrgan de consulta ha de disposar d'unes instruccions aprovades pel Ple sobre els criteris que s'han de tenir en compte al respecte en la publicació de dictàmens.

Altrament, segons la disposició addicional sisena de la Llei 5/2010, el Consell Consultiu, en les seves actuacions, ha de garantir la intimitat personal i familiar, com també el compliment de la legislació de protecció de dades personals; així, s'ha de tenir en compte l'entrada en vigor del Reglament (UE) núm. 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de dades de les persones físiques, i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. De conformitat amb aquesta normativa, el Ple del Consell Consultiu va aprovar, en la sessió d'11 de desembre de 2019, les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que s'han de publicar o difondre.

La finalitat de les directrius és proporcionar unes pautes essencials per al tractament de les dades personals dels dictàmens del Consell Consultiu. S'han configurat, per tant, com una estructura oberta que ha d'incloure les aportacions que sorgeixen de l'aplicació pràctica; en cas de dubte en la interpretació d'aquestes pautes o en l'anàlisi de supòsits nous que s'hi hagin d'incorporar, s'ha d'optar per la solució que garanteixi un grau de protecció més alt, de conformitat amb el principi d'interpretació extensiva.

Aquestes directrius són, doncs, les que s'han aplicat a partir d'aquella data en la documentació que s'ha de divulgar. D'altra banda, el 2021 s'ha continuat la tasca, iniciada l'any precedent, d'adaptar als nous criteris dictàmens que ja figuraven en el web abans de l'aprovació de les directrius; així, s'ha revisat i tornat a publicar una part dels dictàmens del 2017 sobre reclamacions de responsabilitat patrimonial i revisió d'ofici.

En aquests moments, el Consell Consultiu, seguint la mateixa línia que en els darrers anys, opta per publicar els dictàmens bàsicament en format digital, consultables en l'apartat Doctrina del lloc web. La publicació es duu a terme, com s'ha indicat, una vegada aplicades les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals.

SEGONA PART

FUNCIO CONSULTIVA

1. SESSIONS

L'any 2021 el Consell Consultiu ha dut a terme divuit reunions, que corresponen a les dates següents:

21 de gener	23 de juny
10 de febrer	30 de juny
3 de març	27 de juliol
24 de març	8 de setembre
25 de març	29 de setembre
7 d'abril	27 d'octubre
28 d'abril	17 de novembre
20 de maig	1 de desembre
9 de juny	22 de desembre

Tal com s'ha assenyalat abans (en l'apartat 1.3 de la primera part), les reunions dels dies 21 de gener, 10 de febrer i 3 de març es van fer per via telemàtica, d'acord amb l'article 22 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre.

2. DADES ESTADÍSTIQUES

2.1. Dades generals

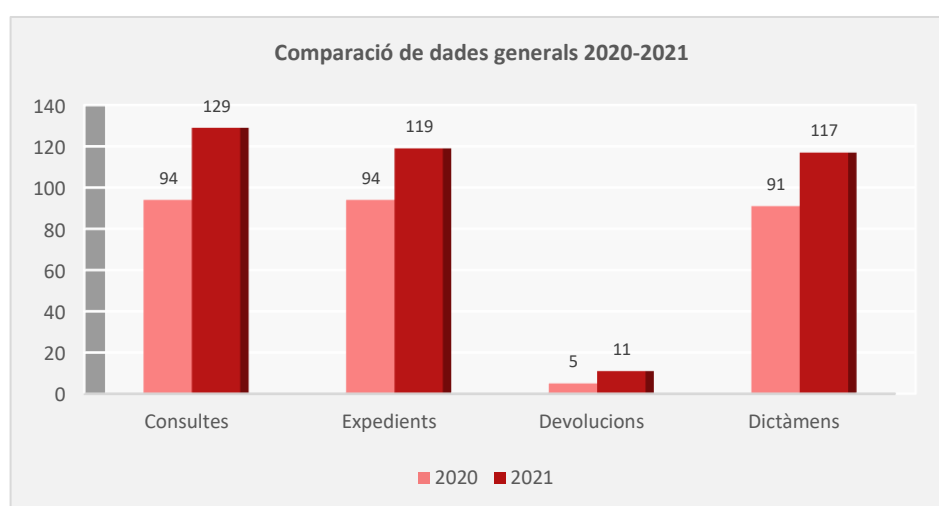
En el període a què fa referència aquesta Memòria s'han presentat 129 sol·licituds de dictamen que han donat lloc a 119 expedients del Consell Consultiu. Així mateix, s'han emès 117 dictàmens, nou dels quals provenen d'expedients que s'iniciaren l'any 2020.

El 2021, abans d'emetre dictamen, s'han retornat onze consultes (amb els expedients que les acompanyaven), perquè s'hi han detectat deficiències en la tramitació del procediment o perquè l'autoritat sol·licitant no estava legitimada (una de les devolucions es va fer quan ja s'havia generat en el Consell Consultiu l'expedient corresponent). Les consultes retornades representen el 8,53 % del total de les rebudes durant l'any, un percentatge lleugerament superior al del 2020 (5,32 %). Tractaven sobre procediments relatius a les matèries de responsabilitat patrimonial, revisió d'ofici, contractació i projectes de decret. En sis casos es va presentar una nova sol·licitud de dictamen i han generat un nou expedient⁵.

Consultes	129
Expedients	119
Devolucions	11
Dictàmens	117

Taula 1. Dades generals.

En el gràfic següent es comparen les dades generals de la funció consultiva desenvolupada els anys 2020 i 2021.



Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2020-2021.

⁵ D'aquests sis nous expedients, quatre corresponen al 2021 i dos al 2022.

El gràfic indica que l'activitat del 2021, quant al nombre de consultes i dictàmens, és superior a la del 2020. Concretament, s'ha produït un 37,23 % més de consultes que l'any anterior i un 28,57 % més de dictàmens.

L'augment de l'activitat durant el 2021 respecte del 2020 es pot atribuir a les circumstàncies excepcionals que van tenir lloc el 2020 arran de la situació sanitària ocasionada per la COVID-19, que obligà a la suspensió temporal dels terminis per sol·licitar i emetre dictamen del Consell Consultiu, circumstàncies que ja van ser objecte d'anàlisi en la Memòria d'activitats del 2020.

2.2. Consultes

A continuació analitzarem les consultes segons les entitats que les han presentades, després segons la matèria de què tracten, i, finalment, per entitats i per matèries de manera conjunta.

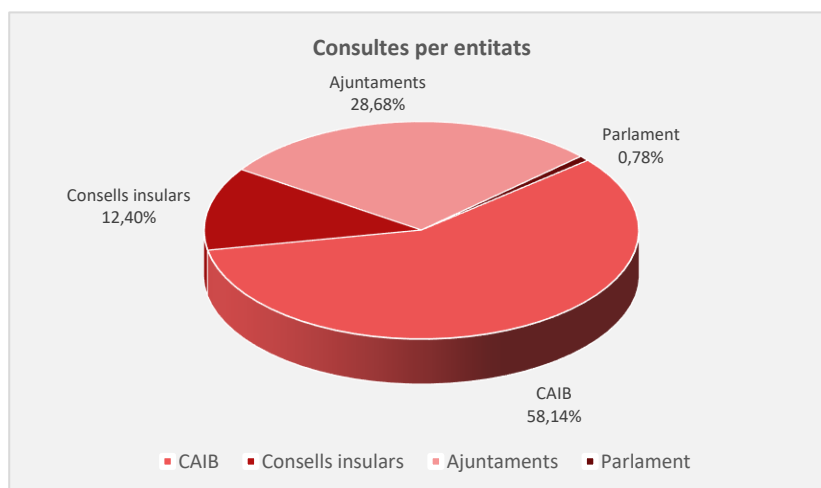
2.2.1. Consultes per entitats

L'any 2021 les consultes que s'han presentat s'han distribuït per entitats de la manera següent:

Entitats	Consultes	% anual 2021
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	75	58,14 %
Consells insulars	16	12,40 %
Ajuntaments	37	28,68 %
Parlament de les Illes Balears	1	0,78 %
Total	129	100,00 %

Taula 2. Consultes per entitats.

L'entitat que presenta més consultes a aquest òrgan és l'Administració de la Comunitat Autònoma (CAIB). D'acord amb la taula 2 i el gràfic que figura a continuació, el 58,14 % de les consultes que es fan al Consell Consultiu provenen d'aquesta Administració.



Gràfic 2. Consultes per entitats.

Les sol·licituds de dictamen dels consells insulars representen el 12,40 % respecte al total anual i les dels ajuntaments, el 28,68 %. A més, s'ha produït també una consulta del Parlament de les Illes Balears (0,78 %).

A continuació, comparam el nombre de sol·licituds presentades per les diferents entitats els anys 2020 i 2021.

Entitats	2020	2021	% variació
Administració de la CAIB	59	75	27,12 %
Consells insulars	7	16	128,57 %
Ajuntaments	27	37	37,04 %
Parlament de les Illes Balears	--	1	--
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca ⁶	1	--	--
Total	94	129	37,23 %

Taula 3. Consultes per entitats. 2020-2021.

Segons les dades, s'observa un augment del nombre total de consultes respecte de l'any anterior (37,23 %). Les que provenen de l'Administració de la Comunitat Autònoma s'han incrementat un 27,12 %, i les dels ajuntaments i les dels consells insulars, en un 37,04 % i en un 128,57 %, respectivament.

2.2.2. Consultes per matèries

En la taula que figura a continuació es mostra la distribució per matèries de les consultes de l'any 2021 i es compara amb la de l'any 2020. Hi consta el percentatge de consultes de cada matèria respecte del total anual, i també la variació que hi ha hagut entre un any i l'altre.

De totes les peticions de dictamen presentades al Consell Consultiu durant l'any 2021, més de la meitat (55,81 %) corresponen a reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració, que juntament amb les referents a disposicions normatives (16,28 %) i revisions d'ofici (12,40 %) representen gairebé el 85 % de les sol·licituds que s'han presentat davant aquest òrgan de consulta. De la resta de matèries, cal destacar les 12 consultes sobre contractació, la qual cosa implica el 9,30 % del total.

⁶ El Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca és una entitat pública i instrumental, de caràcter associatiu i voluntari, que té com a finalitat exercir, dins l'àmbit territorial de l'illa de Menorca, les competències que la legislació en matèria de disciplina urbanística atribueix a les administracions associades. Actualment, el constitueixen el Consell Insular de Menorca i set ajuntaments de l'illa.

Matèries	Consultes 2020	Consultes 2021	% anual 2021	% variació
Contractació	7	12	9,30 %	71,43 %
Interpretació normativa	1	2	1,55 %	100,00 %
Disposicions normatives	12	21	16,28 %	75,00 %
— Avantprojectes de llei	--	1	0,78 %	--
— Projectes de decret legislatiu	1	--	--	--
— Projectes de decret	8	17	13,18 %	112,50 %
— Projectes d'ordre	1	--	--	--
— Projectes de reglament dels consells insulars	2	3	2,33 %	50,00 %
Recurs extraordinari de revisió	3	2	1,55 %	-33,33 %
Recurs d'inconstitucionalitat	--	1	0,78 %	--
Responsabilitat patrimonial	47	72	55,81 %	53,19 %
Revisió d'ofici	23	16	12,40 %	-30,43 %
Transacció	1	2	1,55 %	100,00 %
Urbanisme	--	1	0,78 %	--
TOTAL	94	129		37,23 %

Taula 4. Consultes per matèries. 2020-2021.

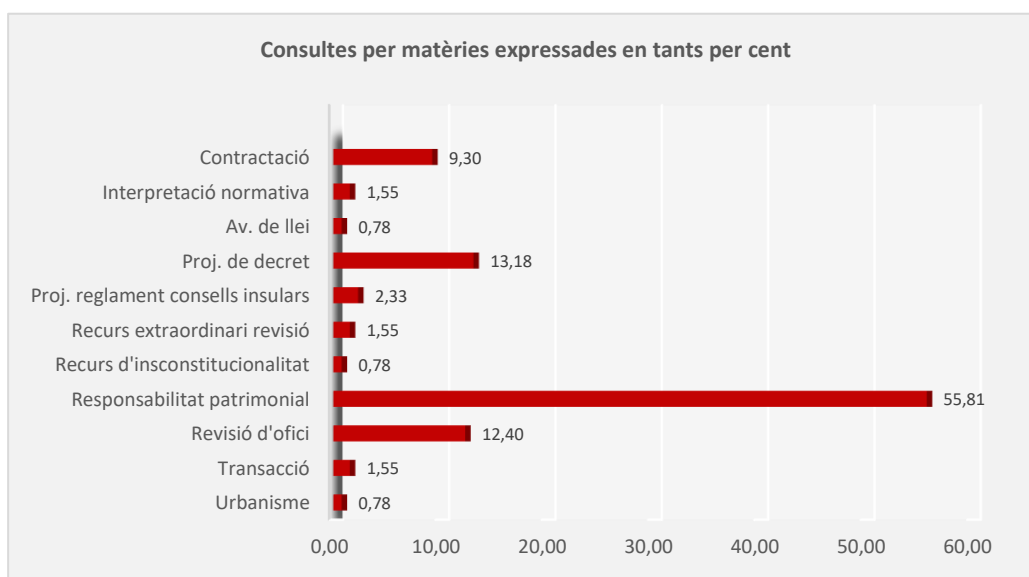
De les 72 reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració, el 47,22 % correspon a l'àmbit sanitari i el 52,78 % pertany a altres àmbits (caigudes a la via pública, accidents i circumstàncies diverses en què es considera que s'ha hagut de suportar un dany antijurídic per acció o omissió de l'Administració). Pel que fa als projectes de disposicions normatives, cal destacar la petició de dictamen sobre un avantprojecte de llei (l'Avantprojecte de llei de consells insulars) i les 17 sol·licituds sobre projectes de decret; en canvi, no n'hi ha haguda cap sobre projectes d'ordre en tot aquest any. Així mateix, hi ha hagut tres sol·licituds sobre projectes de reglament dels consells insulars. S'ha de destacar que les sol·licituds de dictamen de revisions d'ofici per contractació irregular han disminuït significativament respecte dels anys 2018, 2019 i 2020.

Si comparem les sol·licituds de dictamen del 2021 amb les de l'any anterior, observarem que, en conjunt, n'hi ha hagudes 35 més que el 2020, la qual cosa representa un 37,23 %. El nombre total de sol·licituds encara no arriba al de l'any 2018 (152) ni al del 2019 (155), però s'hi acostava. El 2021 han augmentat les peticions de dictamen de gairebé totes les matèries; com ja s'ha dit en l'apartat 2.1, el 2020 hi va haver un descens generalitzat per les circumstàncies especials ocasionades per la COVID-19.

Si en el moment de fer la comparació d'un any amb l'altre descartem aquelles matèries en què els valors absoluts són molt baixos —en aquests casos els percentatges de variació no poden ser considerats significatius, ja que una o dues consultes suposen percentatges de variació importants;

així succeeix, per exemple, en el cas de sol·licituds relacionades amb la transacció—, veurem que les matèries en què l'increment de peticions és més important són les corresponents a projectes de disposicions normatives (75 %), especialment pel que fa als projectes de decret, en què s'han doblat respecte de l'any anterior —sense arribar a les dades dels anys 2018 i 2019, però s'han igualat pràcticament les del 2017—; a contractació (71,43 %), i a reclamacions per responsabilitat patrimonial (53,19 %). D'altra banda, s'ha de destacar el decrement de la revisió d'ofici (30,43 %), circumstància que es pot relacionar amb la disminució de consultes per contractació irregular. L'article 39 de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, va preveure, per a aquells contractes que no s'haguessin formalitzat, dos procediments per liquidar els contractes sense necessitat de revisar-los d'ofici per nul·litat de ple dret. Aquesta possibilitat, que només pot afectar contractes no formalitzats, segurament ha suposat la davallada de peticions de dictamen per revisió d'ofici de contractació irregular.

El gràfic que hi ha a continuació complementa la taula núm. 4 i expressa en percentatges la distribució del total de consultes per matèries.



Gràfic 3. Consultes per matèries expressades en tants per cent.

2.2.3. Consultes per entitats i per matèries

Les taules següents mostren les consultes distribuïdes segons l'entitat sol·licitant i la matèria de què tracta la sol·licitud.

El 2021 el Parlament de les Illes Balears va presentar una sol·licitud de dictamen sobre la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat.

Parlament de les Illes Balears	2020	2021	% anual 2021	% variació
Recurs d'inconstitucionalitat	--	1	--	--

Taula 5. Consultes del Parlament de les Illes Balears per matèries. 2020-2021.

Les sol·licituds de dictamen fetes per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com hem dit abans, representen el 58,14 % del total anual. Les matèries sobre les quals ha demanat dictamen són les que es detallen en la taula que figura a continuació.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	2020	2021	% anual 2021	% variació
Contractació	4	4	5,33 %	0,00 %
Disposicions normatives	10	18	24,00 %	80,00 %
Avantprojectes de llei	0	1	1,33 %	--
Projectes de decret legislatiu	1	--	--	--
Projectes de decret	8	17	22,67 %	112,50 %
Projectes d'ordre	1	--	--	--
Responsabilitat patrimonial	32	45	60,00 %	40,63 %
Revisió d'ofici	12	6	8,00 %	-50,00 %
Transacció	1	2	2,67 %	100,00 %
TOTAL	59	75		27,12 %

Taula 6. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2020-2021.

El nombre més elevat de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial (60,00 % sobre el total de les formulades per aquesta Administració l'any 2021) i, en segon lloc, a les disposicions normatives (24,00 %). Dins aquest apartat s'han de destacar les relatives a projectes de decret, que representen el 22,67 % del total. La resta de sol·licituds de dictamen de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (16,00 %) es distribueix entre les matèries de revisió d'ofici (8,00 %), contractació (5,33 %) i transacció (2,67 %).

Si s'analitzen les dades de la taula 6 (*Consultes de l'Administració de la CAIB per matèries. 2020-2021*), i com ja hem dit en l'apartat 2.2.1 en comentar de manera general les consultes per entitats, s'observa un augment del nombre total de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte de l'any anterior (27,12 %). Si les consultes d'aquesta Administració s'examinen per matèries, cal destacar l'increment percentual de les relatives a disposicions normatives (80,00 %) —en aquest apartat destaca l'augment de les consultes sobre projectes de decret (112,50 %)— i responsabilitat patrimonial (40,63 %); per contra, s'observa un decrement notable de les de revisió d'ofici (50,00 %). En algunes matèries, com ara transacció o projectes de decret legislatiu i projectes d'ordre —dins l'apartat de disposicions normatives—, hi ha variacions percentuals molt altes, tant en sentit positiu com negatiu, però no es poden prendre en consideració perquè tenen l'origen en valors absoluts molt baixos, la qual cosa fa que els percentatges perdin significat a l'hora de fer-ne l'anàlisi corresponent.

Com ja hem mencionat en l'apartat 2.2.1, les consultes presentades pels consells insulars representen el 12,40 % del total, i les dels ajuntaments, el 28,68 %. A més, es distribueixen per matèries tal com figura en les taules 7 i 8.

Els consells insulars han presentat 16 consultes durant el 2021 (nou més que l'any anterior), que corresponen a les matèries que es detallen en la taula 7; si comparam el total de consultes de l'any 2020 amb el del 2021, veurem que s'ha incrementat en un 128,57 %. Aquesta taula també indica el tant per cent de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds dels consells insulars i en quin tant per cent ha variat cada matèria en relació amb l'any anterior.

Consells insulars	2020	2021	% anual 2021	% variació
Contractació	2	2	12,50 %	0,00 %
Interpretació normativa	1	2	12,50 %	100,00 %
Projectes de reglament	2	3	18,75 %	50,00 %
Recurs extraordinari de revisió	--	1	6,25 %	--
Responsabilitat patrimonial	1	6	37,50 %	500,00 %
Revisió d'ofici	1	1	6,25 %	0,00 %
Urbanisme	--	1	6,25 %	--
TOTAL	7	16	100,00 %	128,57 %

Taula 7. Consultes dels consells insulars per matèries. 2020-2021.

Les matèries sobre les quals els consells insulars han formulat més sol·licituds de dictamen són responsabilitat patrimonial (37,50 %) i projectes de reglament (18,75 %). L'increment més important de consultes afecta les de responsabilitat patrimonial, que han passat d'una, el 2020, a sis, el 2021.

Durant el 2021 els ajuntaments han tramès un total de trenta-set consultes —que figuren distribuïdes per matèries en la taula 8—; això vol dir que se n'han presentades deu més que l'any 2020 (un increment de gairebé el 37,04 %). Així mateix, la taula 8 inclou el tant per cent de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds dels ajuntaments i en quin tant per cent ha variat cada matèria en relació amb les sol·licituds de l'any anterior.

Ajuntaments	2020	2021	% anual 2021	% variació
Contractació	1	6	16,22 %	500,00 %
Recurs extraordinari de revisió	3	1	2,70 %	-66,67 %
Responsabilitat patrimonial	14	21	56,76 %	50,00 %
Revisió d'ofici	9	9	24,32 %	0,00 %
TOTAL	27	37	100,00 %	37,04 %

Taula 8. Consultes dels ajuntaments per matèries. 2020-2021.

El 56,76 % del total de consultes dels ajuntaments correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial, i el 24,32 %, a revisió d'ofici; la resta es distribueix entre contractació (16,22 %) i recursos extraordinaris de revisió (2,70 %). Les dades sobre les consultes de contractació difereixen substancialment de les registrades l'any 2020, ja que el 2021 s'ha produït un increment significatiu en aquesta matèria; així mateix, s'ha de destacar l'augment de les sol·licituds sobre responsabilitat patrimonial. D'altra banda, el 2021 han minvat les consultes sobre recursos extraordinaris de revisió, mentre que les referides a revisions d'ofici s'han mantingut exactament igual.

En general, tant pel que fa als consells insulars com als ajuntaments, atès que les diferències en nombres absoluts no són significatives, els percentatges de variació entre un any i l'altre no són indicadors fiables per a l'anàlisi de les consultes. No obstant això, a manera de resum, convé subratllar que, tant en un cas com en l'altre, les consultes sobre responsabilitat patrimonial han augmentat de manera destacable i, pel que fa als ajuntaments, també les de contractació.

2.3. Dictàmens

El 2021 s'han emès un total de 117 dictàmens. Igual que succeïa en les consultes, que comentam en l'apartat 2.2, s'observa un increment del nombre total de dictàmens respecte de l'any anterior. Aquest augment ha estat del 28,57 %.

Tal com hem fet amb les consultes, primer analitzarem els dictàmens distribuïts per entitats que els han sol·licitats; després, per matèries; finalment, per entitats i per matèries.

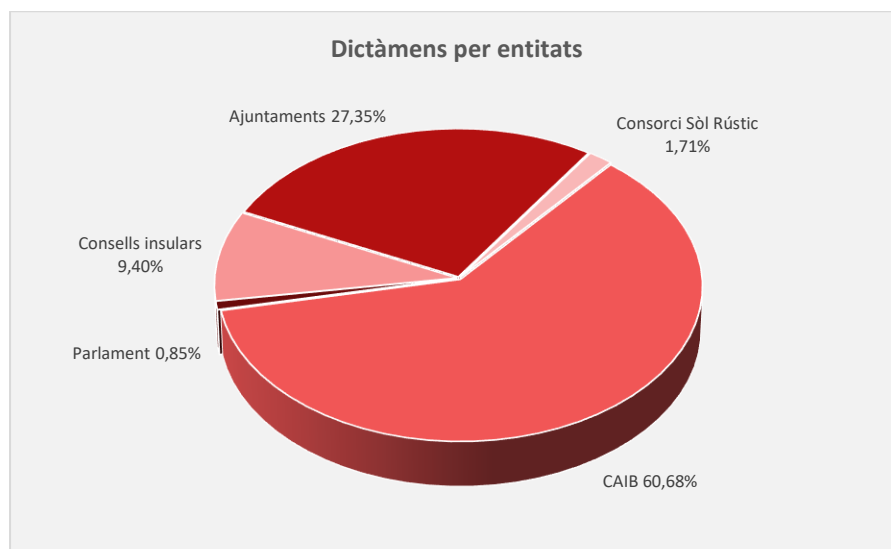
2.3.1. Dictàmens per entitats

La taula següent mostra el total de dictàmens de l'any 2021 distribuïts segons l'entitat sol·licitant.

Entitats	Dictàmens	% anual 2021
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (CAIB)	71	60,68 %
Consells insulars	11	9,40 %
Ajuntaments	32	27,35 %
Parlament de les Illes Balears	1	0,85 %
ConSORCI per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	2	1,71 %
Total	117	100,00 %

Taula 9. Dictàmens per entitats.

El 60,68 % dels dictàmens emesos el 2021 corresponen a l'Administració de la CAIB; el 9,40 %, als consells insulars; el 27,35 %, als ajuntaments; el 0,85 % al Parlament de les Illes Balears i l'1,71 al Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca. El gràfic que figura a continuació il·lustra la distribució anual de dictàmens, expressada en percentatges, en relació amb l'entitat sol·licitant.



Gràfic 4. Dictàmens per entitats.

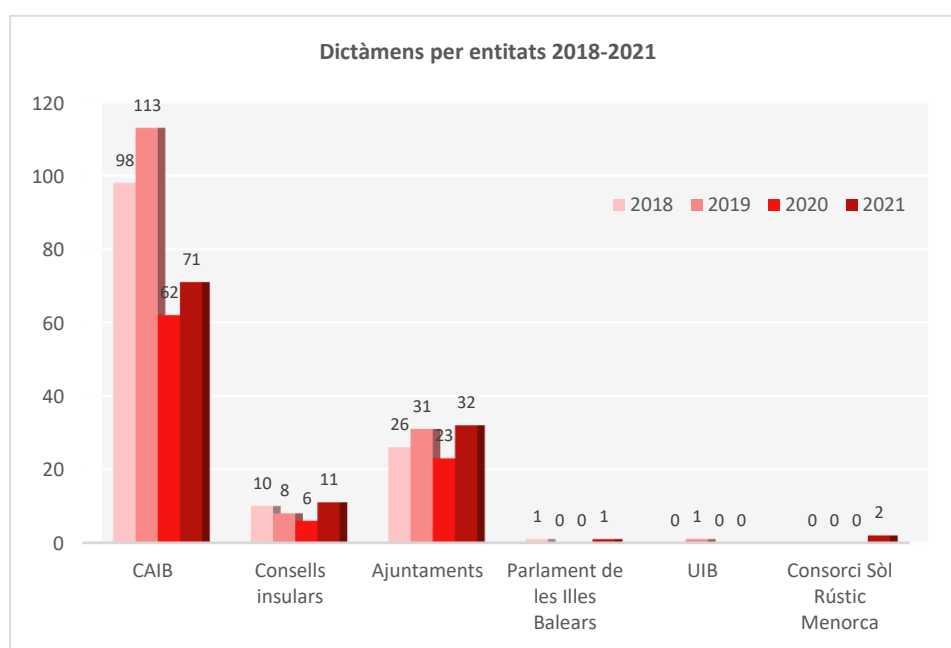
La taula que hi ha tot seguit compara el nombre de dictàmens del 2020 amb el del 2021, i hi consta el tant per cent de fluctuació segons l'Administració sol·licitant.

	2020	2021	% variació
Administració de la CAIB	62	71	14,52 %
Consells insulars	6	11	83,33 %
Ajuntaments	23	32	39,13 %
Parlament de les Illes Balears	--	1	--
ConSORCI per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	--	2	--
Total	91	117	28,57 %

Taula 10. Dictàmens per entitats. 2020-2021.

Com ja hem dit, el 2021 s'han emès 117 dictàmens (taules 9 i 10), això vol dir 26 més que el 2020, que representen un increment del 28,57 %. S'han evacuat nou dictàmens més que l'any anterior (14,52 %) per a l'Administració de la Comunitat Autònoma; pel que fa als ajuntaments, també s'han emès nou dictàmens més (39,13 %), i quant als consell insulars, l'increment és de cinc dictàmens (83,33 %). Així mateix, cal destacar que s'ha emès un dictamen a petició del Parlament de les Illes Balears i dos a sol·licitud del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca.

S'ha elaborat el gràfic següent amb la finalitat d'obtenir un perfil de la fluctuació del nombre de dictàmens per entitats consultants dels darrers quatre anys (2018, 2019, 2020 i 2021).



Gràfic 5. Dictàmens per entitats. 2018-2021.

Com ja hem dit, el nombre de dictàmens aprovats l'any 2021 ha augmentat respecte de l'any anterior, però sense assolir les xifres de l'any 2018 (135) ni del 2019 (153). En la taula 10 s'observa que el nombre de dictàmens emesos distribuïts per entitats sol·licitants s'ha incrementat en tots els casos respecte de l'any 2020, i fins i tot en el cas dels consells insulars i dels ajuntaments és superior que els dels anys 2018 i 2019. Quant als dictàmens de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, se n'han emesos deu més que el 2020, però no s'ha arribat a les xifres dels anys 2019 i 2018 (gràfic 5).

Seguidament, es detalla la distribució de dictàmens per entitats consultants i s'indica l'organisme concret que els ha sol·licitats.

Entitats	Dictàmens
Parlament de les Illes Balears	1
Comunitat Autònoma de les Illes Balears ⁷	71
Conselleria d'Afers Socials i Esports	3
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	3
Conselleria d'Educació, Universitat i Formació Professional ⁸	1
Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca ⁹	2
Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	2
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors	1
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	1
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball	2
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	5
Conselleria de Salut i Consum	4
Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius ¹⁰	1
Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica ¹¹	2

⁷ Per elaborar la taula 11 s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen; per això, s'han separat les conselleries dels ens del sector públic instrumental autonòmic. En el primer cas, la legitimació correspon a la presidenta de les Illes Balears (article 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny; en el segon, a «les persones que ocupin la representació d'altres corporacions, entitats o organismes públics [...]» (article 21.c de la Llei 5/2010).

⁸ Denominació d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que derogà el Decret 21/2019.

⁹ Denominació d'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

¹⁰ Denominació d'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost.

¹¹ Denominació d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer.

Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (ABAQUA)	1
Agència d'Estratègia Turística de les Illes Balears (AETIB)	1
Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI)	2
Ports de les Illes Balears	2
Servei de Salut de les Illes Balears	36
Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB)	2
Consells insulars	11
Consell Insular d'Eivissa	1
Consell Insular de Formentera	2
Consell Insular de Mallorca	5
Consell Insular de Menorca	3
Ajuntaments	32
Ajuntament d'Andratx	1
Ajuntament d'Eivissa	5
Ajuntament de Bunyola	3
Ajuntament de Calvià	1
Ajuntament de Capdepera	1
Ajuntament de Felanitx	1
Ajuntament de Lloseta	1
Ajuntament de Llubí	1
Ajuntament de Maó	3
Ajuntament de Marratxí	2
Ajuntament de Palma	6
Ajuntament de Puigpunyent	1
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany	1
Ajuntament de Sant Lluís	1
Ajuntament de Santa Eulària des Riu	2
Ajuntament de Selva	1
Ajuntament de Sóller	1
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	2

Taula 11. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.

2.3.2. Dictàmens per matèries

En aquesta taula es detalla el nombre de dictàmens de 2021 distribuïts per matèries i es compara amb el de l'any anterior. Així mateix, s'hi especifica, en tants per cent, com ha variat aquest nombre de dictàmens respecte del 2020.

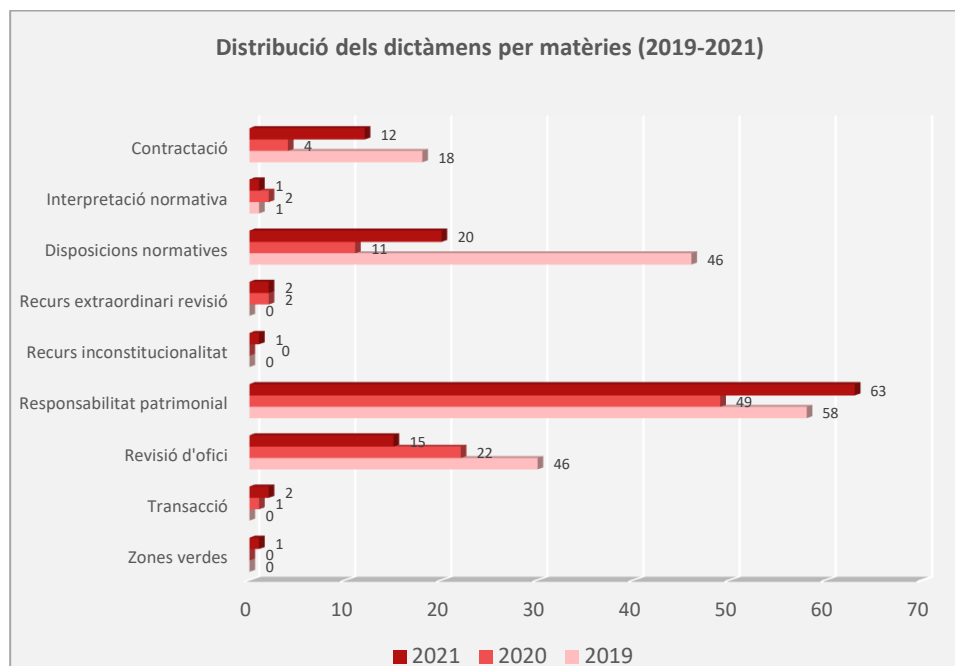
Matèries	2020	2021	% anual 2021	% var.
Contractació	4	12	10,26 %	200,00 %
Interpretació normativa	2	1	0,85 %	-50,00 %
Disposicions normatives	11	20	17,09 %	81,82 %
Avantprojectes de llei	0	1	0,85	--
Projectes de decret legislatiu	1	--	--	--
Projectes de decret	7	16	13,68	128,57 %
Projectes d'ordre	1	--	--	--
Projectes de reglament dels consells insulars	2	3	2,56	50,00 %
Recurs extraordinari de revisió	2	2	1,71	0,00 %
Recurs d'inconstitucionalitat	-	1	0,85	--
Responsabilitat patrimonial	49	63	53,85	28,57 %
Revisió d'ofici	22	15	12,82	-31,82 %
Transacció	1	2	1,71	100,00 %
Zones verdes	--	1	0,85	--
Total	91	117		28,57 %

Taula 12. Dictàmens per matèries. 2020-2021.

Com ja hem dit, pel que fa al total de dictàmens, hi ha hagut un increment del 28,57 % respecte del 2020. En general, hi ha un increment en totes les matèries; en aquest sentit, cal destacar el cas de contractació —s'ha passat de 4 a 12 dictàmens—, dels projectes de decret —de 7 a 16— i de responsabilitat patrimonial —de 49 a 63 dictàmens. No obstant això, s'observa un decrement en els dictàmens sobre revisions d'ofici, que han minvat en un 31,82 %.

El 53,85 % dels dictàmens que s'han emès el 2021 fan referència a la matèria de responsabilitat patrimonial de l'Administració, després podem destacar els de projectes de decret (13,68 %), els de revisions d'ofici (12,82 %) i els de contractació (10,26 %). La resta de matèries presenten percentatges bastant menors.

El gràfic següent representa la distribució per matèries dels dictàmens de 2021 i la compara amb la dels dos anys precedents.



Gràfic 6. Distribució dels dictàmens per matèries. 2019-2021.

En el gràfic es pot constatar que el 2021 l'àmbit sobre el qual es van emetre més dictàmens és el de responsabilitat patrimonial, tal com va ocórrer el 2019 i el 2020, i que el 2021 se n'han emesos més que en els dos anys precedents. D'altra banda, com ja hem comentat, en general s'observa un increment respecte del 2020 en gairebé totes les matèries, sense arribar als nombres del 2019, llevat del cas de les responsabilitats patrimonials.

Quant a les revisions d'ofici, el 2021 presenten un descens del 31,82 % respecte de l'any anterior, any en què ja havien presentat una davallada del 26,67 % respecte del 2019; per tant, els dictàmens d'aquesta matèria, entre 2019 i 2021, s'han reduït gairebé un 60 %.

Finalment, cal dir que s'ha formulat un dictamen d'interpretació normativa, dos sobre recursos extraordinaris de revisió, dos sobre transaccions i un en relació amb modificació de zones verdes.

2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens

En aquesta taula es detallen aspectes sobre el caràcter dels dictàmens, com ara, si són preceptius, facultatius o urgents, o si l'òrgan consultant té legitimació per formular la consulta o el procediment s'ajusta a dret.

Dels 117 dictàmens del 2021, 113 es van emetre amb caràcter preceptiu (96,58 %) i quatre tenen caràcter facultatiu (3,42 %); en un dels facultatius es va concloure que no s'admetia la consulta perquè l'entitat sol·licitant no estava legitimada per formular-la (0,85 %). D'altra banda, en un dictamen es considera que el procediment tramitat no s'ajusta a dret (0,85 %). Finalment, n'hi ha tres que es van emetre amb caràcter urgent (2,56 %).

Dictàmens	Total	% anual 2021
Dictàmens amb caràcter preceptiu	113	96,58 %
Dictàmens amb caràcter facultatiu	4	3,42 %
Dictàmens en què no s'admet la consulta per falta de legitimació de l'òrgan que l'ha formulada	1	0,85 %
Dictàmens en què es conclou que el procediment tramitat no s'ajusta a dret	1	0,85 %
Dictàmens emesos amb caràcter urgent	3	2,56 %

Taula 13. Caràcter dels dictàmens.

a) Dictàmens amb caràcter facultatiu

- Dictamen núm. 11/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats amb motiu de l'arrendament d'un immoble a l'IMAS.¹²
- Dictamen núm. 23/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula la Comissió de Seguiment del Protocol Marc Interdisciplinari de Maltractament Infantil de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 48/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (Conselleria de Mobilitat i Habitatge) per l'ocupació de dos locals per a oficines públiques, situats en el passeig des Born, 17, de Palma, durant mesos.
- Dictamen núm. 98/2021, relatiu a la consulta facultativa del Consell Insular de Menorca sobre la tramitació ambiental de gran establiment comercial i les atribucions dels ajuntaments, el Consell Insular i la Direcció General de Comerç.

b) Dictàmens en què no s'admet la consulta per falta de legitimació de l'òrgan que l'ha formulada

- Dictamen núm. 11/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats amb motiu de l'arrendament d'un immoble a l'IMAS.

c) Dictàmens en què es conclou que el procediment tramitat no s'ajusta a dret

- Dictamen núm. 81/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Sóller pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

d) Dictàmens emesos amb caràcter urgent¹³

- Dictamen núm. 13/2021, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.

¹² En aquest dictamen es conclou que és facultatiu, però que l'autoritat consultant no està legitimada per fer la consulta, d'acord amb l'article 21.d de la Llei 5/2010.

¹³ El 2021 es van fer tres consultes més amb caràcter urgent, però el Consell Consultiu quan va emetre el dictamen va considerar que no ho eren. Els dictàmens 8/2021 i 19/2021 no es van emetre amb caràcter urgent perquè no els sol·licitaren ni la presidenta de les Illes Balears ni la Mesa del Parlament, úniques autoritats legitimades per fer-ho (article 24.3 de la Llei 5/2010). Pel que fa al Dictamen 23/2021, la presidenta de les Illes Balears el sol·licità com a urgent, però aquest òrgan de consulta considerà que no ho era perquè no es desprenia aquesta circumstància de l'expedient tramès per la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

— Dictamen núm. 21/2021, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021.

— Dictamen núm. 84/2021, relatiu al Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19.

2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant ¹⁴

2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució

L'article 28.2 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre, estableix que, un cop dictada la disposició o la resolució en relació amb el dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte a aquest Consell en el termini de quinze dies i li ha de comunicar la fórmula emprada de conformitat amb l'article 4.3 de la Llei 5/2010. El nombre de disposicions i resolucions respecte de les quals ha emès dictamen s'indica en les taules següents, i es compara amb el total de comunicacions que les diferents entitats consultants han dut a terme després d'haver rebut el dictamen.

a) Projectes de disposicions normatives

Dictàmens	20	
	Nombre	Percentatge
Comunicacions sobre disposicions adoptades	20	100 %
Disposicions normatives pendents d'aprovació i publicació a 30 d'agost de 2022	0	0 %

Taula 14. Comunicacions sobre les disposicions normatives.

b) Altres procediments

Altres procediments que han tramitat les administracions públiques de les Illes Balears i sobre els quals s'ha resolt una vegada tramès el dictamen.

Dictàmens	97	
	Nombre	Percentatge
Comunicacions sobre resolucions adoptades	59	60,82 %
Dictàmens en relació amb els quals no s'ha rebut comunicació	38	39,18 %

Taula 15. Comunicacions sobre altres procediments.

2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució

La Llei 5/2010, de 16 de juny, estableix en l'article 4.3 que les disposicions i les resolucions d'assumptes sobre els quals ha emès informe el Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten de conformitat amb el seu dictamen o si se n'aparten. En el primer cas, l'Administració consultant per

¹⁴ Quant a les comunicacions sobre disposicions adoptades per l'entitat consultant en relació amb els dictàmens emesos, aquesta versió es va tancar el 30 d'agost de 2022.

especificar aquesta circumstància ha de fer servir la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, «oït el Consell Consultiu». Aquesta previsió també figura en l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Les taules que s'exposen a continuació indiquen quina ha estat la fórmula usada. Hem de tenir en compte que les dades que contenen corresponen només a les disposicions normatives i a les resolucions que s'han comunicat.

Disposicions normatives sobre les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Avantprojectes de llei	1
Atès el rang normatiu del text objecte de consulta, el Consell Consultiu prescindeix, en aquest cas, de la distinció prevista en l'article 4.3 de la Llei 5/2010.	
Decrets	16
Decrets aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	13
Decrets aprovats «oït el Consell Consultiu»	2
Decrets en què es disposa l'arxivament de l'expedient	1
Decrets sense publicar en el <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>	0
Reglaments insulars	3
Reglaments aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	2
Reglaments aprovats «oït el Consell Consultiu»	0
Reglaments aprovats amb altres fórmules	1

Taula 16. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.

Resolucions de procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Comunicacions de resolucions adoptades per l'entitat consultant	59
Resolucions dictades «d'acord amb el Consell Consultiu»	53
Resolucions dictades «oït el Consell Consultiu»	3
Resolucions dictades amb altres fórmules o sense fórmula ¹⁵	3

Taula 17. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.

2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial

2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució

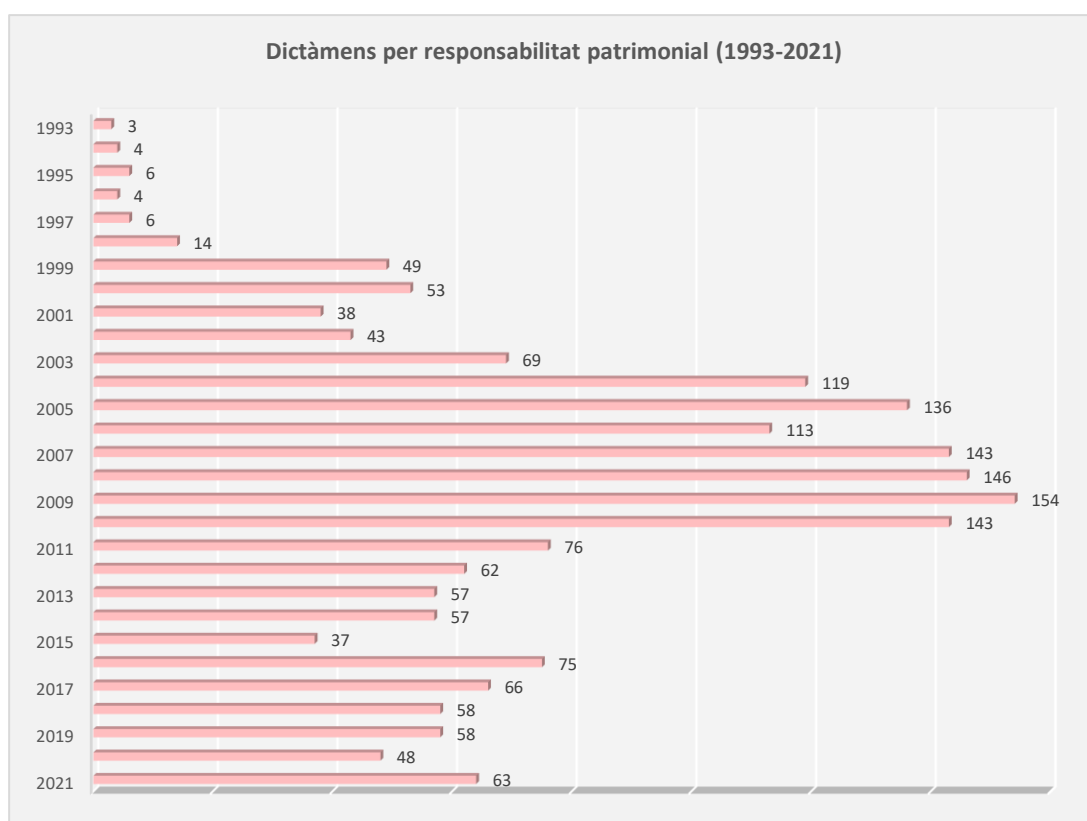
Tal com hem posat de manifest en les memòries dels darrers anys, una de les modificacions més significatives que va introduir la Llei 5/2010, de 16 de juny, respecte de les consultes presentades a

¹⁵ Aquestes tres resolucions, tot i que no fan servir la fórmula prevista en la Llei 5/2010, s'adopten de conformitat amb el dictamen del Consell Consultiu.

aquest òrgan, és que en les transaccions judicials o extrajudicials i en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de les Illes Balears només són preceptives quan la quantia litigiosa o la quantitat que es reclama com a indemnització és superior a 30.000 euros (articles 18.10 i 18.12.a de la Llei esmentada).

Aquest canvi en la regulació es va reflectir en una notable disminució de la quantitat de consultes sobre responsabilitat patrimonial. En aquest context, l'any 2021 sobre responsabilitat patrimonial s'han rebut 72 sol·licituds i s'han emès 63 dictàmens.

A continuació, es mostra en un gràfic l'evolució de la quantitat anual de dictàmens que s'han emès sobre responsabilitat patrimonial durant el període comprès entre 1993 (any en què es va crear aquest òrgan) i 2021, i, tot seguit, les taules amb les dades corresponents a la distribució de les consultes segons l'ens que les formula (apartat 2.3.5.2) i la distribució dels dictàmens segons l'entitat consultant i la causa de la reclamació (apartat 2.3.5.3).



Gràfic 7. Dictàmens de responsabilitat patrimonial. 1993-2021.

2.3.5.2. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons l'entitat consultant

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears¹⁶	
Conselleria d'Afers Socials i Esports	1
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	1
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	1
Conselleria de Salut i Consum	2
Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental	1
Ports de les Illes Balears	2
Servei de Salut de les Illes Balears	35
Total	43

Taula 18. Responsabilitat patrimonial. Dictàmens sol·licitats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Consells insulars	
Consell Insular d'Eivissa	1
Consell Insular de Formentera	1
Consell Insular de Mallorca	2
Total	4

Taula 19. Responsabilitat patrimonial. Dictàmens sol·licitats pels consells insulars.

Ajuntaments	
Ajuntaments	16
Total	16

Taula 20. Responsabilitat patrimonial. Dictàmens sol·licitats pels ajuntaments.

¹⁶ Per elaborar la taula 19 s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen; per això, s'han separat les conselleries dels ens del sector públic instrumental autonòmic. En el primer cas, la legitimació correspon a la presidenta de les Illes Balears (article 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny; en el segon, a «les persones que ocupin la representació d'altres corporacions, entitats o organismes públics [...]» (article 21.c de la Llei 5/2010).

2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2020 i de 2021 segons l'entitat consultant i la causa concreta de la reclamació

Administració consultant	2020	2021
Administració de la CAIB	36	43
Ajuntaments	13	16
Consells insulars	0	4
TOTAL	49	63

Taula 21. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2020-2021.

Causa de la reclamació	2020	2021	% anual 2021	% var.
Anul·lació d'actes administratius	3	--	--	--
Assistència sanitària	27	34	53,97 %	25,93 %
Caigudes i accidents	14	14	22,22 %	0,00 %
Contractes	-	3	4,76 %	--
Despeses d'honoraris d'advocat	-	1	1,59 %	--
Disposicions i actes administratius	-	5	7,94 %	--
Educació	1	--	--	--
Festes patronals	1	--	--	--
Incidents a béns immobles	--	2	3,17 %	--
Incidents a zones portuàries	--	3	4,76 %	--
Inundacions	--	1	1,59 %	--
Risc professional	2	--	--	--
Socorrisme	1	--	--	--
TOTAL	49	63	100,00 %	28,57 %

Taula 22. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2020-2021.

Amb aquesta taula es pot constatar que s'han emès 14 dictàmens més de responsabilitat patrimonial que l'any anterior. Destaquen —igual que en l'any precedent— els que corresponen a assistència sanitària (53,97 %) i a caigudes i accidents (22,22 %); de la resta de causes de reclamació es poden fer ressaltar les que fan referència a disposicions i actes administratius (7,94 %) i a contractes (4,76 %). Per tant, el gruix de les reclamacions (76,19 %) el constitueixen les que fan referència a l'assistència sanitària i a les caigudes i accidents.

2.3.5.4. Importes que s'han reclamat a l'Administració i importes que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat patrimonial el 2020 i el 2021

	2020	2021
Import reclamat a l'Administració	53.058.833,11 €	14.624.142,28 €
Import que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar	304.155,10 €	594.557,87 €

Taula 23. Responsabilitat patrimonial. Importes reclamats i importes estimats. 2020-2021.

L'any 2021 s'han reclamat a l'Administració en matèria de responsabilitat patrimonial 14.624.142,28 euros. D'aquest total, el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimàs la quantitat de 594.557,87 euros, que implica un 4,07 % de la suma reclamada.

L'import més alt demanat en concepte d'indemnització és de 3.000.000 d'euros. Correspon a una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària formulada pels danys i perjudicis patits com a conseqüència de l'assistència prestada durant un part en un hospital.

Quant a les dades que s'especifiquen en la taula anterior, hem de tenir en compte que, entre els importes requerits a l'Administració, no s'han comptabilitzat els de cinc reclamacions interposades davant el Servei de Salut en les quals el peticionari no havia quantificat els danys soferts o bé no ho havia fet amb precisió (dictàmens 42/2021, 58/2021, 62/2021, 83/2021 i 104/2021). Així, en el cas del Dictamen 83/2021 la part reclamant sol·licita més d'un milió d'euros, sense més concreció, per tots els danys per la col·locació d'una pròtesi de genoll que li provocà una sèpsia i tot un seguit de seqüeles; en els dictàmens 42/2021, 58/2021, 62/2021 i 104/2021 no es quantifica la reclamació, però atesos els danys pels quals es van presentar, es considerarà evident que superaven els 30.000 euros, límit legal fixat en la Llei 5/2010.

En les taules que figuren a continuació es detallen els importes reclamats a l'Administració autonòmica, als consells insulars i als ajuntaments.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	Importes reclamats	Importes estimats
ABAQUA	102.091,42 €	0,00 €
Conselleries	1.593.397,99 €	34.788,01 €
Ports de les Illes Balears	185.773,16 €	0,00 €
Servei de Salut de les Illes Balears	8.955.788,68 €	162.275,90 €
Total	10.837.051,25 €	197.063,91 €

Taula 24. Responsabilitat patrimonial. Importes reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i importes estimats.

De l'import total que s'ha reclamat davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, el 82,64 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial del Servei de Salut. Del total esmentat, el Consell Consultiu ha considerat que s'havia d'estimar l'1,82 %.

Consells insulars i ajuntaments	Imports reclamats	Imports estimats
Consells insulars	112.639,47 €	5.987,00 €
Ajuntaments	3.674.451,56 €	391.506,96 €
Total	3.787.091,03 €	397.493,96 €

Taula 25. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i els ajuntaments i imports estimats.

Segons la taula 26, pel que fa al total que s'ha reclamat, el 2,97 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades davant els consells insulars i el 97,03 %, davant els ajuntaments. D'aquest total, el Consell Consultiu ha considerat que se n'havia d'estimar el 10,50 %.

2.3.5.5. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial

Conclusions dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	Total	% anual 2021
Desestimar la reclamació	48	76,19 %
Estimar íntegrament la reclamació ¹⁷	1	1,59 %
Estimar parcialment la reclamació ¹⁸	11	17,46 %
Inadmetre la consulta per falta de legitimitat de l'autoritat consultant ¹⁹	1	1,59 %
Retrotreure el procediment ²⁰	2	3,17 %
Total de dictàmens de responsabilitat patrimonial	63	--

Taula 26. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

Durant el 2021, del total de reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració, el Consell Consultiu proposà desestimar-ne el 76,19 %, i estimar-ne parcialment el 17,46 % i íntegrament l'1,59 %. Una consulta (1,59 %) la va inadmetre per manca de legitimitat de l'autoritat consultant i en dos casos (3,17 %) considerà que s'havia de retrotreure el procediment. Respecte d'un d'aquests dos casos es va presentar una nova sol·licitud de dictamen el 2021, i es va concloure que s'havia d'estimar parcialment.

¹⁷ Dictamen 48/2021.

¹⁸ Dictàmens 12/2021, 20/2021, 32/2021, 34/2021, 35/2021, 63/2021, 71/2021, 107/2021, 108/2021, 113/2021 i 115/2021.

¹⁹ Dictamen 11/2021.

²⁰ Dictàmens 30/2021 i 81/2021.

2.3.5.6. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora

Resolucions sobre responsabilitat patrimonial	Total	% anual 2021
S'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	40	63,49 %
No s'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	23	36,51 %
Total	63	100,00 %

Taula 27. Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

El 63,49 % de les entitats que han sol·licitat dictàmens sobre responsabilitat patrimonial al Consell Consultiu han comunicat, d'acord amb el que estableixen l'article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, i l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan, el sentit de les resolucions dels procediments sobre els quals s'ha pronunciat aquest òrgan de consulta. En aquestes resolucions s'ha de fer constar si segueixen el sentit del dictamen, amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», o si se n'aparten, amb la fórmula «oït el Consell Consultiu».

Així, en la taula següent observem que, de les resolucions que s'han comunicat al Consell Consultiu, el 92,50 % coincideixen amb el dictamen emès per aquest òrgan de consulta i el 7,50 % se n'aparten.

Sentit de la resolució adoptada per l'entitat instructora	Total	% anual 2021
D'acord amb el Consell Consultiu	37	92,50 %
Oït el Consell Consultiu	3	7,50 %
Total	40	100,00 %

Taula 28. Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

TERCERA PART

DICTÀMENS DESTACATS DEL 2021

1. DISPOSICIONS NORMATIVES	59
1.1. Avantprojectes de llei	59
1.2. Projectes de decret	60
2. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT	63
3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL	63
3.1. Responsabilitat patrimonial contractual	63
3.1.1. Determinació de l'àmbit contractual i del procediment aplicable	63
3.1.2. Distinció entre responsabilitat contractual i extracontractual	64
3.2. Responsabilitat patrimonial per l'anul·lació d'un acte administratiu (llicència urbanística)	64
3.3. Responsabilitat patrimonial per la nul·litat d'una disposició general	65
3.4. Responsabilitat patrimonial per les despeses derivades del pagament d'honoraris d'advocat	65
3.5. Responsabilitat patrimonial per les inundacions	65
3.6. Responsabilitat patrimonial sanitària	66
4. REVISIÓ D'OFICI. ACTES URBANÍSTICS	67
4.1. Llicència	67
4.2. Certificat de final d'obra	67
5. CONTRACTACIÓ	68
5.1. Interpretació contractual	68
5.2. Resolució contractual	69
6. TRANSACCIONS JUDICIALS I EXTRAJUDICIALS	71
7. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ	72
8. URBANISME. MODIFICACIÓ DE ZONES VERDES	73

DICTÀMENS DESTACATS 2021

1. DISPOSICIONS NORMATIVES

1.1. Avantprojectes de llei

Dictamen 53/2021, relatiu a l'Avantprojecte de llei de consells insulars

Ponent: Maria Ballester Cardell

Destaca per la transcendència de la regulació d'aquests ens locals, que també tenen la consideració d'institucions autonòmiques, i per tant formen part de l'organització institucional autonòmica; el tractament singular de l'illa com a entitat local territorial en l'arxipèlag balear —i canari, encara que diferent— el reconeix la Llei 7/1985 i també el mateix Tribunal Constitucional.

Esquemàticament, atesa l'extensió del Projecte normatiu i la profunditat de l'anàlisi del dictamen, podem fer referència a alguns aspectes que s'hi assenyalen:

— Es menciona el caràcter preceptiu del dictamen, en aplicació dels articles 18.2 i 9 de la Llei 5/2010 i els articles 8.2, 62 i 68 de l'Estatut d'autonomia.

Per la naturalesa de la disposició examinada, s'ha prescindit de la distinció entre observacions essencials i no essencials, excepte en casos de vulneració de la Constitució, les normes bàsiques estatals o l'Estatut d'autonomia. D'altra banda, s'ha d'assenyalar que en el procediment s'han introduït canvis en la tramitació posterior respecte a la versió analitzada pel Consell Consultiu.

— S'explica que el Projecte no és una mera *actualització* de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, la qual va suposar un impuls normatiu a la doble naturalesa dels consells insulars, i es va concretar amb l'articulació d'un sistema mixt corporatiu i burocràtic per descarregar parcialment els òrgans representatius de la gestió administrativa tècnica. Per això, s'han tingut en compte els pronunciaments de la Sentència del Tribunal Constitucional 132/2012, i d'altres del mateix Tribunal, i s'ha fet referència a altres dictàmens del Consell Consultiu sobre aquests ens.

— S'indica que regula específicament la potestat reglamentària i el procediment per a l'aprovació dels reglaments executius insulars —la necessitat d'aquesta regulació l'havia plantejada el mateix Consell Consultiu— i es formulen diverses consideracions.

— Es fa una observació respecte a la representació i la intervenció dels consells insulars en la designació de membres de determinats òrgans estatutaris, així com a la legitimació per interposar un recurs d'inconstitucionalitat (i al fet que no es faci menció del conflicte en defensa de l'autonomia local).

— Es formulen algunes consideracions respecte al nucli inherent de la funció representativa, pel que fa a les competències dels òrgans; al control de l'acció de govern, i al sistema de recursos. També es pronuncia sobre el règim dels consellers electes i no electes i el règim d'incompatibilitats.

— Quant a la competència dels òrgans, es destaca la regulació en matèria de contractació, i d'un règim especial per a l'illa de Formentera (es descarta així tramitar una llei específica), en relació amb el qual figura una observació sobre la renúncia a les competències; també es fa una observació respecte a la dispensa de les competències dels consells, atesa la normativa estatal vigent.

— Així mateix, s'hi inclou una consideració sobre l'ús de la llengua.

1.2. Projectes de decret

Dictamen 4/2021, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 15/1997, de 23 de gener, pel qual es crea i es regula la Xarxa de Vigilància Epidemiològica en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Ponent: Bartolomé Jesús Vidal Pons

Analitza la qüestió sobre si la modificació dels annexos del Decret té la naturalesa jurídica de norma o d'acte administratiu. El fet que es tracti d'una ordre o d'una resolució té transcendència, entre altres efectes, en relació amb les garanties derivades del procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i no només la garantia que dimana de la consulta preceptiva al Consell Consultiu, atès que és un cas exceptuat del dictamen del Consell Consultiu (article 18.7 de la Llei 5/2010).

S'hi invoca la doctrina del Tribunal Suprem —que incideix en la diferència entre una disposició reglamentària i un acte administratiu amb pluralitat de destinataris, i atén el criteri de la vocació de permanència i si es consumeix en la mateixa execució; en concret, es planteja si innova l'ordenament i s'hi estableixen obligacions abstractes dirigides a una pluralitat indeterminada de subjectes, o noves o diferents de les previstes en les disposicions que executa— per concloure que excedeix de la naturalesa d'un acte administratiu, ja que s'estableixen unes obligacions d'informació destinades a una pluralitat indeterminada de destinataris, i amb vocació de permanència —que s'integraran en l'ordenament jurídic autonòmic— i subjectes a un règim sancionador.

Dictamen 37/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears

Ponent: Catalina Pons-Estel Tugores

S'hi examina un projecte que incideix en la configuració d'un consell autonòmic, òrgan de participació, de diferents formes d'orientació sexual i que, per tant, s'incardina dins les polítiques de gènere. El Consell Consultiu reafirma que el Projecte, tot i ser majorment organitzatiu, té incidència *ad extra*, i recorda les característiques exigides en aquest tipus de casos perquè, en definitiva, el dictamen sigui preceptiu.

D'altra banda, assenyala l'exigència d'avaluar l'impacte pressupostari si pot suposar augment o canvi de cost derivat de la norma. Insisteix a considerar les polítiques de gènere una competència autonòmica transferida als consells insulars d'acord amb l'Estatut d'autonomia de 2007; en conseqüència, la competència reglamentària del Govern queda reduïda als principis generals normatius i a les normes suprainsulars (com és el cas) o de coordinació.

Dictamen 46/2021, relatiu al Projecte de decret del Registre Electrònic General de l'Administració de la Comunitat Autònoma

Ponent: Felio José Bauzá Martorell

Conté l'anàlisi del procediment d'elaboració d'una disposició general tan rellevant com la del Registre Electrònic de l'Administració autonòmica. S'hi destaquen, amb menció de preceptes i doctrina del Consell d'Estat: a) l'atenció a l'avaluació *ex ante* i *ex post* de les normes reglamentàries; b) l'exigència que la MAIN exposi tots els canvis normatius que es regulen; c) la necessitat d'estudiar i explicar bé els impactes de tipus socioeconòmic, pressupostari i en relació amb les discapacitats, i s'avisa que cal atendre la bretxa digital de determinada ciutadania. S'hi assenyala la importància del

procediment, a la llum de la Llei balear 1/2019, i s'afirma que es tracta d'un canvi de paradigma en l'exercici de la potestat reglamentària.

Pel que fa al fons, s'examina acuradament tot l'articulat i es fan moltes observacions essencials i algunes de tècnica normativa. Així i tot, la part fonamental es troba en l'anàlisi de la nova regulació bàsica i actual de l'Administració electrònica, que exigeix un gir copernicà amb moltes qüestions. Per exemple, l'òrgan consultiu explica la importància d'una regulació més completa i que no deixi pendent de revisió un decret anterior (el Decret 113/2010), amb tot el que això suposa; proposa també una regulació que orienti el Registre Electrònic autonòmic cap a la ciutadania, amb un respecte escrupolós dels drets d'accés i de participació pública, i dels drets dels ciutadans en relació amb els procediments (com ara el de no presentar la documentació més que una vegada). Per això, s'hi analitzen tota la normativa vigent i la doctrina del Consell d'Estat.

A més, el Consell Consultiu fa uns suggeriments al Govern, de tipus general, quant a la conveniència d'adaptar algunes lleis autonòmiques a la nova normativa bàsica sobre l'Administració electrònica (per exemple, tant la Llei 3/2003 com la Llei 4/2011, que han quedat desfasades en aquestes qüestions). Finalment, cal advertir que el Decret no ha estat aprovat i que potser hem d'esperar un nou projecte que realment adopti els criteris exposats en el dictamen.

Dictamen 67/2021, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni

Ponent: Maria Ballester Cardell

En el Dictamen 67/2021 es parteix de les conclusions adoptades en l'anàlisi del primer projecte sobre el mateix tema: el Dictamen 22/2021, de la mateixa ponent. En el Dictamen 22/2021 s'analitza, en primer lloc, el procediment d'elaboració de la disposició i es posen en relleu les deficiències que el fan inviable: *a)* la MAIN no atén els elements imprescindibles; *b)* no s'explica com han seleccionat les entitats per a l'audiència; *c)* no s'ha donat audiència a la Universitat; *d)* no s'ha comptat amb la participació del Comitè d'Experts per a la Transició Energètica i el Canvi Climàtic (creat per una llei autonòmica); *e)* hi manca el parer del Consell Econòmic i Social. En segon lloc, s'estudia la competència de la regulació del «canvi climàtic»; això es planteja igualment en el Dictamen 67/2021, partint de la dada de la nova Llei estatal 7/2021, i es conclou:

[...] no és possible prescindir dels interessos econòmics i energètics implicats en la lluita contra el canvi climàtic. De conformitat amb aquest argumentari, el Tribunal Constitucional estableix que la determinació dels objectius del clima és competència estatal.

A partir d'aquí en el Dictamen 67/2021 s'inicia una anàlisi general del text i s'adverteix de les interferències del Projecte amb altres normes, particularment amb el Reial decret 163/2014, de 14 de març, que regula el Registre estatal. Interessa, en una norma de tanta actualitat, que les condicions objectives i subjectives es regulin correctament, d'acord amb la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica; per això, el Consell Consultiu insisteix a assenyalar que les qüestions tècniques, que no pot controlar i que confia als òrgans tècnics de l'Administració, s'entenguin i compleixin la normativa europea i estatal. Així, s'estudien amb detall en el dictamen les normes redactades i s'hi formulen un llarg seguit d'observacions. També es fan recomanacions de tècnica normativa, referides al títol o rúbrica dels articles, als articles excessivament llargs i al contingut dispar amb els títols. En matèria més formal, es recorden les dificultats de designar els òrgans administratius, i el Consell Consultiu flexibilitza la seva doctrina:

d) També admetem, a partir d'ara, amb vista a l'eficàcia administrativa, que s'assenyali l'òrgan competent per referència a la «matèria»; sempre que aquesta referència estigui prou identificada

en l'estructura orgànica de l'Administració autonòmica, de manera que s'evitin dubtes o possibles incoherències. Això s'ha de tenir en compte, específicament, en títols materials que són ambigus o que podem trobar en diferents conselleries («recerca», «participació», «modernització», «personal», «busseig», per exemple); de manera que, en tots els canvis d'estructura, s'hauria d'adoptar una mesura de vigilància i, si cal, de definició d'aquestes competències. S'ha d'evitar la referència a títols competencials genèrics o difusos que dificultin la determinació dels òrgans competents i que generin, per als destinataris de la norma, incertesa i inseguretat jurídica.

Dictamen 85/2021, relatiu al Projecte de decret que regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela

Es determina en primer lloc el caràcter preceptiu del dictamen: en coincidència amb el criteri de l'Administració consultant i dels altres dictàmens emesos sobre la matèria pel Consell Consultiu, es conclou que té caràcter preceptiu, perquè excedeix l'àmbit purament organitzatiu.

Després de formular una consideració de caràcter general relativa a l'abast de la proposta normativa en relació amb el nou paradigma d'aproximació al control intern —COSO—, i també pel que fa a la necessària adaptació a l'Administració electrònica, es fan diverses observacions sobre l'articulat, per a la millora de la norma —en destaca, arran del supòsit d'omissió de la fiscalització prèvia, l'anàlisi en relació amb la regulació establerta en l'article 39 de la Llei autonòmica 2/2020—, i observacions de caràcter essencial relatives al règim de control aplicable als consorcis, que s'ha d'ajustar a la normativa bàsica estatal i a les limitacions de la responsabilitat del representant de la Intervenció.

Dictamen 93/2021, sobre el Projecte de decret del règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears

Ponent: Antonia María Perelló Jorquera

S'hi examina un Projecte que té molta importància per a la funció pública especialitzada o incardinada dins el Servei de Salut, a saber, el règim disciplinari de tot el personal d'aquest ens, que acull una gran part d'empleats públics i un servei de primer ordre per a tota la població. En aquest cas, s'admet la tramitació d'un ens públic instrumental adscrit a una conselleria, tot i que es recorda que és la conselleria competent la que ha de formular el projecte final per elevar-lo al Consell de Govern i, en conseqüència, és imprescindible que n'emeti informe el servei jurídic de la conselleria esmentada.

Pel que fa al fons del Projecte, el dictamen s'endinsa en la regulació de la funció pública autonòmica, i delimita la normativa aplicable i les relacions entre normes generals (el TREBEP i la Llei balear de la funció pública) i les normes especials (l'Estatut Marc de 2003). Per això, conté un seguit d'observacions essencials sobre la redacció concreta dels articles projectats.

La qüestió que sobresurt, no obstant això, és la pretesa aplicació mimètica i supletòria de normes penals al règim disciplinari, i les conclusions, després d'analitzar la jurisprudència constitucional, són prou delimitadores d'aquesta aplicació, que no es pot considerar generalitzada sense crítica. Així es conclou:

[...] no s'admet una aplicació, ni tan sols supletòria, de les normes substantives penals, sinó dels principis inspiradors del dret penal, tant a l'exercici de la potestat sancionadora com al procediment sancionador, sense que aquesta aplicació, com s'ha dit, sigui literal ni automàtica, sinó únicament amb l'abast que requereix la finalitat que justifica la previsió constitucional. Així ho preveu l'EM, que en l'article 71 («Principis de la potestat disciplinària») garanteix el dret fonamental a la legalitat de les infraccions i les sancions —que posteriorment concreta en els

articles 72 i 73—, i reconeix les garanties previstes en l'article 24 de la Constitució en l'àmbit del procediment disciplinari (article 74.2). En conseqüència, no cap una crida per part de la norma reglamentària a l'aplicació supletòria de les normes del Codi penal, per la qual cosa s'haurà de suprimir aquesta referència en l'article 3 del Projecte de decret, observació aquesta que es fa amb caràcter essencial.

2. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT

Dictamen 21/2021, de 25 de març, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021

Ponent: Antonio José Diéguez Seguí

A instància del president del Parlament balear, el Consell Consultiu va examinar un recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, per l'omissió dels mandats dels articles 15 i 17 del *Reial decret llei 4/2019, de 22 de febrer, del règim especial de les Illes Balears* (norma aprovada en desplegament de la disposició addicional sisena de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears). En aquest dictamen, *aprovat per unanimitat*, el Consell Consultiu analitzà la procedència del recurs d'inconstitucionalitat per «omissió legislativa» i el reconeixement del «fet insular» en el bloc de constitucionalitat. Després d'examinar la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els principis de lleialtat constitucional i de cooperació i la seva aplicació a les relacions financeres entre l'Estat i les comunitats autònomes, l'òrgan consultiu conclougué (consideració final) que les Corts Generals, amb l'aprovació de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i del *Reial decret llei 4/2019*, van marcar el camí a través del qual havien de ser compensats els costos de la insularitat de la comunitat autònoma, i que si la legislació pressupostària de l'Estat no recollia aquestes previsions hauria de merèixer el retret del Tribunal Constitucional.

3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

3.1. Responsabilitat patrimonial contractual

3.1.1. Determinació de l'àmbit contractual i del procediment aplicable

Dictamen 113/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats en el decurs de l'execució del contracte de serveis d'ajuda a domicili per un període determinat (equilibri financer)

Ponent: Joan Oliver Araujo

Es tracta d'un dictamen sobre responsabilitat patrimonial contractual, en què s'analitza per primera vegada el fons d'un supòsit d'aquest tipus de responsabilitat, regulada en l'article 191.3.c de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). S'hi conclou que, encara que es tracti d'un cas de pròrroga «forçosa», al marge d'una relació contractual vigent, i la naturalesa de la qual és objecte d'estudi per al càlcul de la indemnització, s'ha de considerar responsabilitat contractual i no com un cas d'enriquiment injust.

Es distingeix entre la normativa aplicable a la relació contractual i la normativa aplicable al procediment de la reclamació, respecte a aquest darrer s'entén que s'hi ha d'aplicar —i coincideix amb el criteri del Consell d'Estat— l'article 97 del *Reial decret 1098/2001, de 12*

d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

3.1.2. Distinció entre responsabilitat contractual i extracontractual

Dictamen 41/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pels danys ocasionats per impedir la utilització de la terrassa d'un restaurant en una zona portuària

Ponent: José Argüelles Pintos

S'hi planteja, en primer lloc, la relació entre la reclamant i l'entitat gestora de la zona de domini públic portuari, que és una autorització per a l'ocupació temporal, regulada en l'article 59 de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de Ports de les Illes Balears; a continuació, s'analitza si la reclamació és la de la responsabilitat patrimonial de les administracions públiques o la de la responsabilitat contractual, i es conclou, amb menció de la doctrina del Consell d'Estat, que *no hi ha una via procedimental específica* per exercir les pretensions de rescabament derivades del títol de l'autorització demanial —a precari i revocable quan concorrin els supòsits fixats en la Llei—, atès que *no ens trobam en una relació contractual ni concessional*.

Dictamen 48/2021, relatiu a la responsabilitat patrimonial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'ocupació de dos locals per a oficines públiques durant mesos

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela

S'examina aquí la naturalesa de la reclamació d'indemnització de danys i perjudicis formulada per la mercantil titular d'uns locals ocupats per la Conselleria de Mobilitat i Habitatge durant mesos, sense cap títol i sense abonar cap renda. L'òrgan de consulta aplica a aquest cas la doctrina inclosa en els seus dictàmens 85/2020 i 11/2021, i explica que no es tracta d'un supòsit de responsabilitat patrimonial extracontractual, sinó *contractual*, que deriva aquí d'un contracte privat que l'Administració ha incomplert, per la qual cosa considera acreditada la *responsabilitat contractual* de l'Administració i conclou que aquesta ha de resoldre i ha d'indemnitzar la reclamant pels danys soferts. El dictamen s'aprova amb caràcter facultatiu.

3.2. Responsabilitat patrimonial per l'anul·lació d'un acte administratiu (llicència urbanística)

Dictamen núm. 107/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial davant l'Ajuntament de Bunyola per l'anul·lació d'una llicència urbanística

Ponent: José Argüelles Pintos

Formula la reclamació l'entitat mercantil, titular de les parcel·les i actual titular de la llicència i promotora de les obres (l'Ajuntament li havia autoritzat el traspàs, l'any 2018, de la llicència atorgada l'any 2017 al peticionari i titular primer, persona física), i també altres entitats que van subscriure una opció de compra i, posteriorment, executaren l'opció i atorgaren una escriptura pública de compravenda, amb cessió de crèdits i augment del capital social. Aquesta reclamació es fa precisament arran de la declaració, acordada pel Ple municipal l'any 2020, de nul·litat de la llicència urbanística per construir un habitatge unifamiliar aïllat i piscina en sòl rústic, d'acord amb el Dictamen 23/2020 del Consell Consultiu, que habilitava per a la revisió d'ofici i que va concloure que era procedent iniciar el procediment de responsabilitat patrimonial.

En el dictamen s'analitza la legitimació activa (que es nega a les entitats que únicament invoquen la condició de sòcies de l'entitat que és la titular de les parcel·les i de la llicència declarada nul·la, la qual es considera legitimada perquè és la titular del dret i perjudicada) i s'entra en el fons de la qüestió: s'entén que es tracta d'un supòsit regulat en l'article 48 del Reial decret legislatiu 7/2015,

de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, i amb invocació de la més recent doctrina del Tribunal Superior de Justícia s'analitza si concorre l'*exceptio doli* en el perjudicat; a continuació, s'examina la quantia indemnitzatòria en vista dels informes pericials aportats, i es diferencien els conceptes reclamats.

3.3. Responsabilitat patrimonial per la nul·litat d'una disposició general

Dictamen 55/2021, de 27 de juliol, relatiu a una responsabilitat patrimonial formulada pels danys i perjudicis produïts per l'article 7 del Decret 31/2015, de 8 de maig, pel qual es regulen els drets dels consumidors i usuaris davant l'activitat de venda al públic a la menuda de gasolines i gasoils d'automoció en el territori de les Illes Balears

Ponent: Felio José Bauzá Martorell

S'hi analitza una reclamació de danys i perjudicis derivats de l'article 7 del Decret 31/2015, de 8 de maig (aprovat pel Govern balear), precepte que va ser anul·lat amb la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears de 31 de gener de 2017, confirmada pel Tribunal Suprem. Examinat el tipus de responsabilitat patrimonial, relativa a l'anul·lació judicial d'una disposició administrativa, es recorda que, d'acord amb l'article 32.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, no pressuposa, per si mateixa, dret a la indemnització. Una vegada avaluats els requisits legals de la responsabilitat patrimonial, es conclou que els *danys reclamats no són aquí antijurídics*, perquè *no consta que el Govern balear hagi actuat de forma arbitrària o irraonable en aprovar el Decret 31/2015*; només en els casos en què l'actuació administrativa és arbitrària o irraonable el dany es considera antijurídic, conforme a la jurisprudència del Tribunal Suprem (Sentència 1445/2017).

3.4. Responsabilitat patrimonial per les despeses derivades del pagament d'honoraris d'advocat

Dictamen 35/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca pels danys i perjudicis ocasionats a conseqüència de les actuacions seguides davant un jutjat d'instrucció de Palma en relació amb un contracte administratiu

Ponent: Antonio José Diéguez Seguí

Es destaca aquest dictamen perquè és la primera vegada que el Consell Consultiu es pronuncia sobre la responsabilitat patrimonial instada per un empleat públic pel pagament d'honoraris d'advocat i pels danys i perjudicis soferts com a conseqüència de la imputació en via penal, de la qual va ser posteriorment absolt. Segons el Consell Consultiu, sí que és procedent abonar els honoraris relatius a la defensa penal, ja que es compleixen els requisits, però s'han de desestimar els altres conceptes.

3.5. Responsabilitat patrimonial per les inundacions

Dictamen 49/2021, en relació amb la defunció d'una persona a causa de les inundacions de 9 d'octubre de 2018

Ponent: Antonia María Perelló Jorquera

En aquest dictamen s'examina el trist cas de la defunció d'una persona en les inundacions per pluges torrencials d'octubre de 2018. Es conclou que, per les circumstàncies tan concretes del cas, és un supòsit de força major, en el qual no es pot exigir responsabilitat a la Comunitat Autònoma per l'actuació de Protecció Civil:

S'ha d'analitzar aquí, per tant, si l'episodi que es va produir el 9 d'octubre de 2018 es pot considerar com un esdeveniment imprevisible o, en cas de ser previsible, inevitable, i posar-ho en relació amb l'actuació duta a terme pels serveis d'emergències, ja que és al mal funcionament d'aquests a què s'imputa la responsabilitat que s'exigeix a l'Administració de la Comunitat Autònoma.

Doncs bé, a partir dels diferents informes que consten en l'expedient i que s'han detallat, el Consell Consultiu estima que les pluges torrencials que es van produir a la zona del llevant el 9 d'octubre de 2018 van sobrepassar qualsevol previsió possible, i assoliren nivells inusuals en un curt espai de temps i provocaren greus danys materials i personals; es poden considerar, per això, un supòsit de força major.

3.6. Responsabilitat patrimonial sanitària

Dictamen 25/2021 relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard de diagnòstic i de tractament i per l'assistència sanitària rebuda

Ponent: Joan Oliver Araujo

S'hi examina una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària formulada pel retard en la pràctica de proves diagnòstiques i intervencions a un pacient en un hospital públic dependent del Servei de Salut de les Illes Balears. En aquest cas es conclou que l'acció del reclamant ha prescrit, atès que, quan es registrà la reclamació, ja havia transcorregut més d'un any des de la data d'estabilització de les seqüeles i la rehabilitació posterior que se seguí no va interrompre el termini (tot d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, que assenyala que l'assistència continuada posterior no modifica les seqüeles ja estabilitzades prèviament). Tampoc no es considera que hagin tingut efecte interruptor les *queixes* de l'interessat davant el Servei de Salut, perquè, d'acord amb la doctrina del Consell Consultiu (Dictamen 103/2019), el procediment de queixes en l'atenció sanitària és distint del de responsabilitat patrimonial. Sens perjudici de la prescripció, el Consell Consultiu entra en el fons de l'assumpte i conclou que s'ha de desestimar la reclamació, perquè l'assistència prestada és conforme a la *lex artis* i els danys al·legats no són antijurídics.

Dictamen 59/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant del Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Son Llàtzer

Ponent: Bartolomé Jesús Vidal Pons

S'analitza aquí una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària pels danys i perjudicis derivats de la implantació d'un dispositiu anticonceptiu (*ESSURE*) i de la posterior retirada d'aquest dispositiu. L'òrgan consultiu reitera la seva doctrina (dictàmens 57/2020, 81/2020, 44/2021 i 57/2021), i afirma la *compatibilitat* de l'acció de responsabilitat patrimonial amb l'acció de responsabilitat per danys ocasionats per productes defectuosos i que la part reclamant manté expedida la seva acció davant el fabricant. Analitza també la importància del consentiment informat i finalment conclou que no hi ha relació de causalitat entre els danys reclamats i l'actuació sanitària, perquè el dispositiu estava homologat en la data de la implantació (febrer del 2009); que els danys o molèsties eren preexistents; que la pacient fou informada abans de la intervenció, i que la retirada del dispositiu es va dur a terme d'acord amb les recomanacions de l'Agència Espanyola del Medicament i de la Societat Espanyola de Ginecologia (SEGO). El Consell Consultiu va reiterar aquesta doctrina en el Dictamen 78/2021, si bé en aquest cas concret va concloure que la reclamació havia prescrit.

4. REVISIÓ D'OFICI. ACTES URBANÍSTICS

4.1. Llicència

Dictamen 54/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les llicències d'obres atorgades per un ajuntament el 8 d'abril de 2009, el 22 de juliol de 2013 i el 23 de juny de 2016

Ponent: Antonia María Perelló Jorquera

Es tracta d'un dictamen de revisió d'ofici de llicències d'obra concedides el 2009, el 2013 i el 2016. El Consell Consultiu, amb tres vots en contra, considera que els actes són nuls i que no els són aplicables els límits de la revisió d'ofici, perquè les llicències afectaven sol rústic (i en aquests casos no hi cap la sanació). A més a més, s'estima que són nul·les malgrat que hi havia hagut transmissió de la parcel·la a un tercer.

Dictamen 76/2021, relatiu a la revisió de ofici de la llicència urbanística atorgada per un ajuntament a una entitat mercantil

Ponent: José Argüelles Pintos

Conté un vot particular formulat per Felio José Bauzá Martorell

En aquest dictamen s'examina l'inici del procediment, si ha estat d'ofici o a instància de part (sol·licitud d'un tercer).

En l'anàlisi de la causa de nul·litat s'estudien la normativa aplicable i l'evolució del concepte de *solar* en la normativa urbanística estatal i la legislació balear; es conclou que s'ha de dictaminar en sentit desfavorable sobre la revisió d'ofici.

El vot particular analitza la qüestió del procediment de revisió d'ofici en cas de la sol·licitud d'un tercer i el caràcter preceptiu del dictamen:

Ja he manifestat la meua opinió al respecte en els dictàmens 10/2020, 72/2018 (de 25 de juliol de 2018), 89/2018 (de 26 de setembre de 2018) i 101/2018 (de 16 d'octubre de 2018), als quals em remet, *in totum*, no sense abans reiterar que el dret d'un tercer instant a sol·licitar la revisió d'ofici d'un acte té un abast limitat, exclusivament dirigit a promoure que l'òrgan autor de l'acte iniciï el procediment de revisió, i que —com succeeix en aquest cas—, si considera que no existeix causa de nul·litat, pot resoldre sobre la sol·licitud desestimant-la, sense necessitat que hagi de continuar tot el procediment fins a la resolució definitiva, amb la remissió, prèvia a aquesta darrera, de l'expedient a l'Administració consultiva.

En essència consider que el dictamen consultiu no té com a finalitat erigir-se en garantia del tercer instant, sinó exclusivament la ponderació de dos principis jurídics enfrontats: el de seguretat jurídica (els actes propis de l'Administració) i el de legalitat. En aquest sentit, la garantia dels drets del tercer instant es residencia, a judici meu, en els tribunals de justícia.

4.2. Certificat de final d'obra

Dictamen núm. 96/2021, relatiu a la revisió d'ofici del certificat municipal de finalització d'obres (llicència d'ocupació o de primera utilització) d'un habitatge unifamiliar aïllat, atorgat el 28 de març de 2003

Ponent: Catalina Pons-Estel Tugores

S'hi analitzen els incompliments que esmenten els informes tècnics i jurídics, relatius a l'ocupació de l'edificació i les separacions a límits en sòl urbà i la construcció d'una part de la piscina en sòl rústic, respecte als quals no s'ha justificat en l'expedient que constitueixin un vici de nul·litat subsumible en l'article 62.1.f de la Llei 30/1992, vigent en el moment de l'atorgament, ja que la

discrepància amb l'ordenació urbanística ha de ser una discrepància essencial, i en aquest cas no s'ha determinat l'abast de l'incompliment, per tant no es podria qualificar de requisit essencial. En el Text refós de la Llei del sòl i la Llei de disciplina urbanística (normativa vigent en el moment de l'atorgament de la llicència urbanística) els incompliments a què es fa referència es consideren infraccions greus de la normativa urbanística i, en conseqüència, vicis d'anul·labilitat que requereixen el procediment de lesivitat; aquests incompliments no poden ser objecte de la revisió d'ofici a l'empara de l'article 62.1.g de la Llei 30/1992. Tot això sens perjudici de les limitacions resultants de la situació urbanística en què es troba l'edifici si contravé a les normes de planejament.

5. CONTRACTACIÓ

5.1. Interpretació contractual

Dictamen núm. 110/2021, relatiu a la interpretació de la fórmula de revisió de les tarifes establertes en el contracte per a la transferència i el tractament de residus de construcció i demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca

Ponent: Octavi Josep Pons Castejón

En primer lloc, planteja —d'acord amb els antecedents que s'hi exposen— l'abast i l'objecte de la consulta, ja que té lloc dins el marc d'una relació contractual que presenta una conflictivitat judicial constant des de 2006 (relativa a processos sobre peticions de revisió de tarifes, sobre restabliment de l'equilibri econòmic i financer i sobre les liquidacions dels cànon trimestrals de la concessió); assenjala també que la consulta es formula en relació amb un procediment d'interpretació contractual i d'admissió a tràmit de les peticions de revisió de les tarifes —tot i que s'inicia en execució d'un pronunciament judicial i referit a determinats exercicis—, es manifesta sobre la revisió de tarifes de tots els exercicis —tal com indica la proposta de resolució— i es deixa fora del nostre àmbit d'anàlisi tot tipus de consideracions relacionades amb l'execució de resolucions judicials.

D'altra banda, en aquesta consulta el concessionari demana fer ús del tràmit d'audiència davant el Consell Consultiu, a l'empara de l'article 32 del Reglament d'organització i funcionament, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre.

En el dictamen es planteja la distinció entre la regulació que resulta aplicable als aspectes substantius relatius als efectes, el compliment i l'extinció del contracte, d'una banda, i la normativa aplicable al procediment d'interpretació i la seva durada, de l'altra. Respecte a aquesta darrera, es declara que el procediment no ha caducat —qüestió al·legada pel concessionari. En aquest sentit, el criteri d'aquest òrgan consultiu és coincident amb el del Consell d'Estat i el del Tribunal Suprem:

[El] procedimiento de interpretación no está sujeto, por otra parte, a la inexorable declaración de caducidad que previene el artículo 25 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, no obstante superarse el plazo máximo de tramitación establecido —tres meses en aplicación del artículo 21.3 del mismo cuerpo legal. Ello por cuanto no se trata de un procedimiento en el que se ejerzan por la Administración ni potestades sancionadoras ni de intervención.

Pel que fa als aspectes substantius, es determina la normativa aplicable, d'acord amb la data d'adjudicació —i de conformitat també amb la disposició transitòria primera de la LCSP—, la qual juntament amb els altres documents «amb caràcter contractual» (estudi economicofinancer, avantprojecte d'explotació i de les obres necessàries per a l'explotació del servei i plec de clàusules administratives particulars, subjecte al Pla director sectorial per a la gestió dels residus de construcció, demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca i el Reglament

d'exploració del servei públic de gestió dels residus de construcció, demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca), així com l'oferta presentada per l'adjudicatari, serviran de base per concloure i informar favorablement i desfavorablement, segons els casos, sobre les set propostes d'interpretació en els diferents conceptes plantejats.

5.2. Resolució contractual

Dictamen 7/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'exploració d'instal·lacions temporals de litoral del terme municipal d'Andratx per a les temporades de 2019 a 2021 (lots 1 i 2)

Ponent: Octavi Josep Pons Castejón

En aquest cas, s'aborda un procediment de concessió demanial peculiar: el de serveis temporals de les platges. S'arriba a la conclusió que som davant un procediment de resolució contractual amb oposició del contractista, després d'analitzar la legislació contractual i de costes aplicable. Quant al procediment, es recorda l'obligació d'incorporar l'informe de l'interventor municipal, abans de la resolució definitiva.

Les conclusions del parer del Consell Consultiu, desfavorables a la resolució contractual, s'assenten, després d'analitzar els fets i les consideracions generals sobre la resolució, en el període de l'estat d'alarma per la COVID-19 i les implicacions per als serveis de platges que això ha comportat. Així, amb fonamentació detallada de tota la normativa sobre la COVID-19 aplicable a aquest cas, s'exposa:

La possible afectació d'aquestes mesures en els diferents contractes vigents no es pot determinar amb caràcter general, per això se n'haurà de fer una valoració individualitzada atenent les possibles circumstàncies de cada cas concret.

La mateixa proposta de resolució objecte de la nostra anàlisi reconeix expressament que les limitacions a la lliure circulació de les persones i l'accés d'aquestes a les platges imposada per l'entrada en vigor del Reial decret 463/2020, de 14 de març, han afectat l'execució del contracte «impidiendo a la concesionaria realizar la actividad correspondiente a la explotación del servicio de hamacas y sombrillas», però considera que el contractista seguia estant obligat a prestar aquells serveis que no es veien afectats per les mesures instaurades en l'àmbit estatal, entre els quals considera que hi havia la neteja i l'abalisament de les platges.

El Consell Consultiu no pot compartir aquesta darrera consideració, ja que l'exploració de les instal·lacions és la raó de ser o l'objecte principal del contracte, sense la qual queda totalment desnaturalitzat el principi de risc i ventura que ha d'assumir el concessionari i, fins i tot, el contracte en si mateix. Precisament és aquesta explotació la que s'ha vist impedita de manera imprevisible i inevitable per les mesures adoptades per fer front a la situació de crisi en l'àmbit estatal i internacional, mentre que la resta de serveis que hauria d'assumir el contractista —neteja i abalisament— no estan configurats com a obligacions essencials en els plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives particulars.

La manca de neteja de la zona que abasta l'àrea adjudicada, el fet de no mantenir en condicions d'higiene, estètica i conservació els elements adscrits a l'exploració o qualsevol altra infracció o incompliment dels plecs estan tipificats com a infraccions greus o lleus en la clàusula XXV del plec de clàusules administratives particulars, però no hi ha constància en l'expedient que s'hagi iniciat cap tipus de procediment sancionador.

També es revisen a fons les actuacions administratives i de la contractista pel que fa a respondre sobre la manca de pagament del cànon; s'analitza, així mateix, la normativa que l'Estat va tenir en compte per al cànon que aplica la Demarcació de Costes. Finalment, es conclou:

D'acord amb això, el Consell Consultiu considera que també s'hauria d'haver optat en aquest cas concret, i atenent les peticions de la concessionària, per altres vies més ajustades a la situació

totalment excepcional i imprevisible en què ens trobam, sense que això suposi, evidentment, que la decisió que es pugui acabar adoptant pugui resultar contrària a l'interès general. Tot això sens perjudici que s'hagin de portar a terme les accions que corresponguin davant la manca de resposta als requeriments de l'Administració competent i de les possibles sancions i/o indemnitzacions que es puguin establir amb la tramitació prèvia del procediment corresponent legalment establert.

És un dictamen que inicia tota una sèrie de pronunciaments sobre casos en què la pandèmia té efectes indesitjables en la contractació pública (8/2021, 14/2021, 15/2021, 19/2021, 69/2021, 94/2021, 95/2021, 101/2021, 102/2021 i 109/2021).

Dictamen 8/2021, relatiu a la resolució d'un contracte d'obres subscrit per l'IBAVI per a l'execució d'un edifici de 18 habitatges de protecció pública, locals i aparcaments dels carrers de Borja Moll i de Roca i Vinent de Maó

Ponent: Catalina Pons-Estel Tugores

Analitza una resolució d'un contracte d'obres adjudicat per l'IBAVI (entitat pública empresarial) i explica que té naturalesa de contracte administratiu per aplicació de l'article 25 i 3.2.b de la LCSP, la qual cosa determina la intervenció del Consell Consultiu (per aplicació de l'article 191.3.a de la LCSP). En aquest cas, examinat l'expedient, es conclou a favor de la resolució contractual, perquè es considera acreditat l'incompliment culpable de la contractista del termini total d'execució (causa de resolució de l'article 211.1.d de la LCSP).

Dictamen 14/2021, de 3 de març, sobre el procediment de resolució de la pròrroga del contracte de serveis per a la construcció en règim de lloguer, muntatge, desmuntatge, manteniment i serveis complementaris dels estands de l'Agència de Turisme de les Illes Balears per a la participació en fires turístiques estratègiques nacionals i internacionals per a l'any 2020

Ponent: María de los Ángeles Berrocal Vela

S'hi analitza una proposta de l'Agència de Turisme de les Illes Balears (AETIB) de resolució d'un contracte administratiu de serveis l'objecte del qual (la construcció d'estands per participar en fires turístiques) s'estima que ha esdevingut d'impossible compliment a causa de la pandèmia. En la consideració jurídica tercera l'òrgan consultiu analitza la incidència de la regulació dels efectes de la pandèmia COVID-19 en la facultat de resolució contractual. Es conclou que és procedent la resolució d'acord amb la causa de l'article 211.1.g de la LCSP, perquè el contracte ha perdut la seva finalitat, per mor de la pandèmia, i el seu objecte és d'impossible compliment, tot això després d'haver descartat la concurrència del desistiment de l'Administració com a causa de resolució.

Dictamen 15/2021 relatiu al procediment de resolució de la concessió demanial d'exploració d'un quiosc bar d'Eivissa

Ponent: Octavi Josep Pons Castejón

L'objecte de la consulta és una resolució d'una concessió administrativa d'un ús privatiu de l'espai de domini públic que ocupa un quiosc bar. El Consell Consultiu analitza aquí el règim legal aplicable a les concessions demanials, que estan expressament excloses de la legislació de contractes del sector públic (tret que la legislació específica o els plecs s'hi remetin expressament). En aquest cas, es conclou favorablement sobre la resolució contractual per incompliment greu imputable al contractista d'obligacions essencials que figuren en els plecs. Pel que fa als efectes de la resolució, el Consell Consultiu conclou que, en aquest cas, en què és procedent resoldre el contracte per incompliment culpable del contractista, es confiscarà la garantia definitiva; a més a més, fa una observació essencial sobre l'obligació de l'Administració de valorar els danys i perjudicis ocasionats pel concessionari.

Dictamen 94/2021, relatiu a la resolució d'un contracte administratiu de subministrament per incompliment del contractista**Ponent:** José Argüelles Pintos

L'objecte d'aquesta consulta és la resolució d'un contracte administratiu de subministrament, adjudicat per l'Ajuntament de Palma, per incompliment culpable de la contractista. Examinat l'expedient, el Consell Consultiu indica que el procediment ha caducat: han transcorregut els vuit mesos que tenia la corporació per resoldre'l, des que s'havia incoat d'ofici, sense haver dictat resolució (l'article 212.8 de la LCSP). Analitza també els tipus d'ampliacions dels terminis i les diferències entre la regulació de l'article 32 i de l'article 23 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre —normativa d'aplicació supletòria a la LCSP—, i conclou que l'Ajuntament havia ampliat erròniament el termini de duració del procediment en virtut de l'article 32. Recorda també la seva doctrina sobre els efectes de la suspensió (des del moment en què es registra la petició de dictamen) i que la suspensió no és automàtica, sinó que requereix un acord formal.

Dictamen 109/2021, relatiu a la resolució d'un contracte administratiu de subministrament, adjudicat per l'Ajuntament de Palma, per incompliment culpable de la contractista**Ponent:** Antonio José Diéguez Seguí

L'objecte d'aquesta consulta és també la resolució d'un contracte administratiu de subministrament, adjudicat per l'Ajuntament de Palma, per incompliment culpable de la contractista. El Consell Consultiu trasllada al present cas la doctrina inclosa en el seu Dictamen 94/2021, i conclou que el procediment de resolució contractual també ha caducat, atès que la suspensió no ha produït efectes fins al registre d'entrada de la segona petició de dictamen a la nostra seu.

6. TRANSACCIONS JUDICIALS I EXTRAJUDICIALS

Dictàmens 38/2021 —relatiu a l'acord de transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), en relació amb el fraccionament i l'ajornament del deute de la PIMEB derivat de diferents expedients de reintegrament de subvencions tramitats pel SOIB— i 39/2021 —relatiu a l'acord transaccional entre la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball i l'entitat mercantil Melchor Mascaró SA

Ponents: Felio José Bauzá Martorell (Dictamen 38/2021) i María de los Ángeles Berrocal Vela (Dictamen 39/2021)

En els dos casos es reitera la doctrina d'aquest superior òrgan de consulta sobre la seva intervenció en aquests procediments, que va dirigida bàsicament a la comprovació del procediment que s'ha seguit en l'expedient; a la concurrència dels requisits propis de la institució de la transacció com a figura importada al dret administratiu, amb les limitacions derivades del principi de legalitat, i finalment, sempre que sigui possible, a la valoració de les prestacions i contraprestacions transaccionals des de la perspectiva de la defensa dels interessos públics, de la recta aplicació de l'ordenament jurídic i dels criteris bàsics de justícia.

Es recorda que la normativa autonòmica no ha previst cap procediment específic que l'Administració hagi de seguir per adoptar un acord d'aquest tipus, però això no vol dir que no s'hagi de seguir cap procediment administratiu. Per contra, el Consell Consultiu considera que en aquest tipus de transaccions el procediment requereix una tramitació rigorosa i solemne, amb intervenció preceptiva d'aquest òrgan de consulta quan, com ara, l'import proposat supera el llindar previst pel

legislador autonòmic (30.000 euros); a més, assenyala que és necessària l'autorització prèvia del Consell de Govern en aplicació de l'article 75.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i l'article 16.2 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma.

També es repassen les premisses que han de concórrer per poder transaccionar correctament: l'existència d'una controvèrsia o incertesa; la voluntat de les parts d'eliminar aquesta controvèrsia o incertesa (atorgament per les parts de concessions recíproques, que implica que cadascuna pateixi un sacrifici de donar, prometre o retenir alguna cosa —*aliquid datum, aliquid retentum*).

El Dictamen 38/2021 és desfavorable, atès que la transacció plantejada presentava una vessant socioeconòmica i política que no podia ser valorada pel Consell Consultiu (la dificultat o impossibilitat de retornar una subvenció no justificada per part d'un agent social, fins al punt que —la seva exigència immediata— obligaria a la desaparició d'una entitat que contribueix a l'interès general). El Consell Consultiu va considerar que no podia veure la proporcionalitat entre el cost econòmic de la transacció i l'oportunitat de la pervivència de l'agent social i recordava que la seva funció és només jurídica.

En canvi, el Dictamen 39/2021 es va emetre en sentit favorable, ja que la part contractista, que havia interposat el litigi, renunciava a la reclamació d'una part substancial dels interessos de demora a què podia ser condemnada la Comunitat Autònoma, i es comprometia a executar les obres per garantir la seguretat de l'edifici i assumia tots els costos necessaris.

7. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ

Dictàmens 16/2021 —relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat contra un decret de Batlia de l'Ajuntament de Selva pel qual s'acorda l'inici d'un expedient sancionador per una presumpta infracció urbanística i contra els actes que en dimanin—i 40/2021 —relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat contra el Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca.

Ponents: José Argüelles Pintos (Dictamen 16/2021) i Bartolomé Jesús Vidal Pons (Dictamen 40/2021)

El 2021 s'han emès dos dictàmens amb caràcter preceptiu i previ als recursos extraordinaris de revisió pel mateix motiu (error de fet): el Dictamen 16/2021 i el 40/2021. En ambdós casos es recorda que, perquè el recurs extraordinari de revisió sigui procedent, és necessari que ens trobem davant d'un acte ferm i, a més a més, ferm «en via administrativa». En aquest sentit es considera que no és exigible que hagi transcorregut el termini del recurs contenciós administratiu, perquè són dues vies compatibles atesos els motius fixats en la revisió extraordinària. És a dir, res no impedeix al ciutadà optar pel recurs extraordinari en lloc de fer-ho pel contenciós administratiu, sempre que s'atengui a les limitacions o a la configuració legal de les causes del recurs elegit. La legislació permet, fins i tot, la possible simultaneïtat del recurs extraordinari de revisió i del recurs contenciós administratiu pel diferent abast dels seus objectes. A més a més, es fa especial incidència al fet que el recurs administratiu de revisió és extraordinari en un doble sentit, ja que s'interposa contra actes fermes en via administrativa i només és procedent quan hi concorren els motius fixats taxativament en la Llei 39/2015.

En els dos casos el motiu del recurs és l'error de fet entès com el que apareix en les dades fàctiques de l'expedient, sense que transcendeixi a (o derivi de) la interpretació, qualificació o valoració jurídica d'aquestes, ja que en un altre cas es desvirtuaria la concepció legal del remei extraordinari

i s'erosionaria greument el sentit propi i capital de la fermesa dels actes administratius, amb l'erosió correlativa de la seguretat jurídica.

En el Dictamen 16/2021 es va concloure que s'havia de desestimar la concurrència del motiu al·legat, per les raons que s'esgrimeixen en el dictamen. Malgrat això, el Consell Consultiu va voler afegir que l'interessat, si així ho considerava, podria fer ús de la via de revisió d'ofici d'actes nuls i/o de rectificació dels errors materials o de fet; també recordava que l'Administració tenia la possibilitat de revocar, mentre no hagués transcorregut el termini de prescripció, els seus actes de gravamen o desfavorables, sempre que aquesta revocació no constitueixi dispensa o exempció no permesa per les lleis, o sigui contrària al principi d'igualtat, a l'interès públic o a l'ordenament jurídic (article 109.1 de la vigent Llei 39/2015).

En el cas del Dictamen 40/2021 el motiu al·legat és el de la lletra a de l'article 125.1 de la Llei 39/2015: haver incorregut en error de fet, que resulti dels mateixos documents incorporats a l'expedient. La interessada instava la rectificació de l'expedient, per no haver de demolar la caseta d'eines per la qual li havia estat atorgada la llicència. Amb aquesta finalitat adjuntava a l'escrit una còpia de la llicència d'obres atorgada l'any 1998 per a la construcció d'una caseta d'eines i el corresponent certificat de final d'obra. Amb això es posava de manifest la disconformitat a dret de l'Acord impugnat. L'òrgan instructor acceptava aquesta prova documental i informava que aquesta referència havia passat inadvertida durant la tramitació de l'expedient.

8. URBANISME. MODIFICACIÓ DE ZONES VERDES

Dictamen 103/2021, sobre la modificació puntual de les Normes subsidiàries de Puigpunyent per a la qualificació d'un parc verd i la reordenació d'espais lliures

Ponent: Maria Ballester Cardell

S'aborda per primer cop un cas de modificació de zones verdes o espais lliures amb vigència ja de la Llei balear 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB). Així, tot i la llarga tradició de dictàmens en la defensa dels espais lliures en òrgans consultius, d'altres òrgans consultius ja no dictaminen sobre aquests casos. El dictamen explica per què és preceptiu:

La intervenció del Consell Consultiu es configura amb els trets essencials següents:

i) S'exigeix dictamen quan la modificació projectada es proposi «alterar la zonificació o l'ús urbanístic dels espais lliures o zones verdes» que «afecti elements que conformen sistemes urbanístics generals».

Això significa, en primer lloc, que no es preveu la consulta si es tracta d'una revisió de planejament, cas en què la mateixa regulació conté un altre tipus de cauteles d'ordre procedimental i material. L'element definitori del procediment (ja des de l'antiga norma de 1963) és atendre la intangibilitat dels espais lliures i les zones verdes, acollint una generalitat de conceptes que respon a figures diferents.

En segon lloc, suposa que només caldrà el dictamen del Consell Consultiu quan la tramitació afecti elements que conformen sistemes urbanístics generals. Aquesta característica, que s'oposa als casos en què la modificació afecta elements que conformen sistemes locals, no és de fàcil definició en el sistema d'espais lliures. La limitació del legislador s'entén si compremem els sistemes d'espais lliures locals (recordem àrees de joc, jardins i parcs) com a espais que presenten funcionalitat en un àmbit concret de sòl urbà o de sòl urbanitzable. En canvi, si l'ús de l'espai lliure concernit afecta tot el municipi o és funcional per a tot el municipi, l'alteració estarà subjecta a dictamen si compleix els altres requisits.

ii) L'exigència de dictamen del Consell Consultiu s'exceptua en els casos d'ajusts en la delimitació dels espais esmentats que no n'alterin la funcionalitat, ni la superfície, ni la localització en el

territori». Aquests casos semblen excepcionals i tenen tres exigències que es podrien considerar constrictives de mantenir funció, superfície i ubicació de l'espai lliure. Ara bé, cal pensar en el fet que el legislador ha establert una via de solució, per exemple, per a modificacions de grafies incorrectes, petites disfuncions en els plànols, errors aritmètics de càlcul que resultin poc significatius o favorables.

iii) En qualsevol dels casos, l'apartat 4 de l'article comentat exigeix unes formalitats específiques: justificació en la memòria i documentació gràfica. Es tracta d'elements inherents a les modificacions de planejament.

iv) El dictamen ha de ser favorable perquè es pugui resoldre aprovant la modificació.

Així mateix, s'exposa amb detall per què és la Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme del Consell Insular de Mallorca l'òrgan competent per resoldre.

Finalment, en el fons s'analitzen les exigències sobre espais lliures, com una garantia urbanística dels ciutadans i del dret d'aquests a un desenvolupament harmònic del creixement. Així s'extreuen de la nova normativa les condicions bàsiques perquè segueixi endavant una modificació:

a) L'anàlisi contextual de la modificació i l'interès públic de la proposta de modificació [...].

[...]

b) El manteniment o la millora de la quantitat de les zones verdes o dels espais lliures públics equiparables.

[...]

[...] Quant a la superfície d'espais lliures públics, no s'ha dut a terme el càlcul del mínim o estàndard dotacional del municipi, atès que som davant una modificació puntual i el planejament anterior és vigent.

c) El manteniment o la millora de la qualitat d'aquestes zones verdes o dels espais lliures.

Totes aquestes condicions s'han d'examinar d'acord amb els informes tècnics de les diferents administracions i tenint en compte també que s'hagi dut a terme el tràmit d'exposició pública adequat.

ANNEX 1

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

Dictamen núm. 1/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la contractació laboral de dos peons de la brigada municipal d'un ajuntament.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauza Martorell. S'adhereixen a aquest vot els consellers María de los Ángeles Berrocal Vela, Joan Oliver Araujo i Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen núm. 2/2021, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca de 6 de maig de 2015 pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen núm. 3/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra un ajuntament pels danys i perjudicis derivats del Decret de Batlia de 31 d'agost de 2017 relatiu a les característiques dels vehicles de mobilitat personal inclosos en la descripció de l'article 6 de l'Ordenança municipal de circulació.

Vot particular formulat pel conseller José Argüelles Pintos.

Dictamen núm. 4/2021, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 15/1997, de 23 de gener, pel qual es crea i es regula la Xarxa de Vigilància Epidemiològica en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 10/2021, de 26 de febrer, de modificació del Decret 15/1997, de 23 de gener, pel qual es crea i regula la Xarxa de Vigilància Epidemiològica en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 28, de 27 de febrer de 2021).

Dictamen núm. 5/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Felanitx pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la zona del torrent de Cala Ferrera.

Dictamen núm. 6/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 7/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'exploració d'instal·lacions temporals de litoral del terme municipal d'Andratx per a les temporades de 2019 a 2021 (lots 1 i 2).

Dictamen núm. 8/2021, relatiu a la resolució del contracte d'obres subscrit per l'IBAVI per a l'execució d'un edifici de 18 habitatges de protecció pública, locals i aparcaments als carrers de Borja Moll i de Roca i Vinent de Maó.

Dictamen núm. 9/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Bunyola a Promocions Es Castellet 2007 SL.

Dictamen núm. 10/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra el Consell Insular de Formentera pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 11/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats amb motiu de l'arrendament d'un immoble a l'IMAS.

Dictamen núm. 12/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears amb motiu de l'atenció sanitària que es prestà a l'Assistència Primària i a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 13/2021, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.

Decret 28/2021, de 10 de maig, de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut (BOIB núm. 61, d'11 de maig de 2021).

Dictamen núm. 14/2021, relatiu al procediment de resolució de la pròrroga del contracte de serveis per a la construcció en règim de lloguer, muntatge, desmuntatge, manteniment i serveis complementaris dels estands de l'Agència de Turisme de les Illes Balears per a la participació a fires turístiques estratègiques nacionals i internacionals per a l'any 2020.

Dictamen núm. 15/2021, relatiu al procediment de resolució de la concessió demanial d'explotació d'un quiosc bar d'Eivissa.

Dictamen núm. 16/2021, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat contra un decret de Batlia de l'Ajuntament de Selva pel qual s'acorda l'inici d'un expedient sancionador per una presumpta infracció urbanística i contra els actes que en dimanin.

Dictamen núm. 17/2021, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la Resolució d'aprovació de les borses per cobrir en règim d'interinitat places vacants i substitucions en els centres públics d'ensenyament no universitari per al curs 2019-2020.

Dictamen núm. 18/2021, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la Resolució d'aprovació de les borses per cobrir en règim d'interinitat places vacants i substitucions en els centres públics d'ensenyament no universitari per al curs 2019-2020.

Dictamen núm. 19/2021, relatiu a la resolució del contracte d'obres subscrit per l'Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI) per a l'execució d'un edifici de 40 habitatges tutelats, centre de dia i aparcaments al carrer de Borja Moll de Maó.

Dictamen núm. 20/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen núm. 21/2021, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021.

Dictamen núm. 22/2021, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni.

Decret 48/2021, de 13 de desembre, regulador del Registre balear de petjada de carboni (BOIB núm. 171, de 14 de desembre de 2021).

Dictamen núm. 23/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula la Comissió de Seguiment del Protocol Marc Interdisciplinari de Maltractament Infantil de les Illes Balears.

Decret 30/2021, de 31 de maig, pel qual es crea i es regula la Comissió de Seguiment del Protocol marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears (BOIB núm. 71, d'1 de juny de 2021).

Dictamen núm. 24/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys soferts per un ciclista en una caiguda a causa del mal estat de la calçada.

Dictamen núm. 25/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard de diagnòstic i de tractament i per l'assistència sanitària rebuda.

Dictamen núm. 26/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Dictamen núm. 27/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra el Consell Insular d'Eivissa per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 28/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.

Decret 35/2022, de 22 d'agost, pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats (BOIB núm. 113, de 27 d'agost de 2022).

Dictamen núm. 29/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears (BOIB núm. 71, d'1 de juny de 2021).

Dictamen núm. 30/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys soferts en un mur de tancament que confronta amb un aparcament municipal.

Dictamen núm. 31/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (ABAQUA) pels danys i perjudicis presumptament provocats per l'abocament d'aigües fecals al port d'Eivissa a causa del trencament d'una canonada d'impulsió de les aigües.

Dictamen núm. 32/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu pels danys soferts en un accident de motocicleta pel mal estat de la calçada.

Dictamen núm. 33/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu (Eivissa) pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 34/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen núm. 35/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca pels danys i perjudicis ocasionats a conseqüència de les actuacions seguides davant un jutjat d'instrucció de Palma en relació amb un contracte administratiu.

Dictamen núm. 36/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Dictamen núm. 37/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.

Decret 33/2021, de 14 de juny, pel qual es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears (BOIB núm. 79, de 15 de juny de 2021).

Dictamen núm. 38/2021, relatiu a l'acord de transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), en relació amb el fraccionament i l'ajornament del deute de la PIMEB derivat de diferents expedients de reintegrament de subvencions tramitats pel SOIB.

Dictamen núm. 39/2021, relatiu a l'acord transaccional entre la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball i l'entitat mercantil Melchor Mascaró SA.

Dictamen núm. 40/2021, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat contra el Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca.

Dictamen núm. 41/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pels danys ocasionats per impedir la utilització d'una terrassa d'un restaurant en una zona portuària.

Dictamen núm. 42/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada al marit i pare dels reclamants a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 43/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 44/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària dispensada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 45/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany pels danys soferts a causa d'una caiguda pel mal estat de la calçada.

Dictamen núm. 46/2021, relatiu al Projecte de decret del Registre Electrònic General de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.²¹

Dictamen núm. 47/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici del Decret de Batlia de l'Ajuntament de Palma núm. 201825250, de 13 de desembre, pel qual s'acorda la renovació i l'adquisició de nous aparells expenedors amb càrrec al pressupost del contracte del servei de control i manteniment de l'aparcament regulat en la via pública (ORA).

Dictamen núm. 48/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'ocupació de dos locals per a oficines públiques durant mesos.

Dictamen núm. 49/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada contra l'Administració de la Comunitat Autònoma pel senyor A, en nom propi i en representació de la senyora B i el senyor C, per la defunció del senyor D a les inundacions del 9 d'octubre de 2018.

Dictamen núm. 50/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Administració autonòmica a causa de la caiguda d'una empleada en el seu lloc de treball.

Dictamen núm. 51/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard en el diagnòstic prenatal.

Dictamen núm. 52/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per la mort del pare dels reclamants en una residència geriàtrica assistida d'un ajuntament.

Dictamen núm. 53/2021, relatiu a l'Avantprojecte de llei de consells insulars.

Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB núm. 88, de 7 de juliol).

Dictamen núm. 54/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les llicències d'obres atorgades per un ajuntament el 8 d'abril de 2009, el 22 de juliol de 2013 i el 23 de juny de 2016.

Dictamen núm. 55/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels danys i perjudicis produïts per l'article 7 del Decret 31/2015, de 8 de maig, pel qual es regulen els drets dels consumidors i usuaris davant l'activitat de venda al públic a la menuda de gasolines i gasoils d'automoció en el territori de les Illes Balears.

Dictamen núm. 56/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels danys i perjudicis produïts per l'article 7 del Decret 31/2015, de 8 de maig, pel qual es regulen els drets de les persones consumidores i usuàries davant l'activitat de venda al públic al detall de gasolines i gasoils d'automoció en el territori de les Illes Balears.

Dictamen núm. 57/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

²¹ S'ha resolt l'arxivament de l'expedient.

Dictamen núm. 58/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 59/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 60/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen núm. 61/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 62/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 63/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard en el diagnòstic prenatal a l'Hospital General Mateu Orfila.

Dictamen núm. 64/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant del Servei de Salut de les Illes Balears per un presumpte error de diagnòstic.

Dictamen núm. 65/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 66/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els ensenyaments a distància i semipresencials i s'estableixen l'estructura, l'organització i el funcionament de l'Institut d'Ensenyaments a Distància de les Illes Balears (IEDIB).

Decret 43/2021, de 8 de novembre, pel qual es regulen els ensenyaments a distància i semipresencials i s'estableix l'estructura, l'organització i el funcionament de l'Institut d'Ensenyaments a Distància de les Illes Balears (BOIB núm. 155, de 9 de novembre de 2021).

Dictamen núm. 67/2021, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni.

Decret 48/2021 de 13 de desembre, regulador del Registre balear de petjada de carboni (BOIB núm. 171, de 14 de desembre de 2021).

Dictamen núm. 68/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears.

Decret 42/2021, d'11 d'octubre, pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears (BOIB núm. 140, de 12 d'octubre de 2021).

Dictamen núm. 69/2021, relatiu al procediment de resolució anticipada del contracte per a l'execució de les obres d'ampliació de la zona de metges de guàrdia i la reforma parcial d'hospitalització H1C per construir una zona de gabinets, consultes i hospital de dia d'oncologia a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 70/2021, relatiu a la revisió d'ofici per nul·litat de ple dret de la contractació d'un arquitecte per un ajuntament.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell. S'adhereix a aquest vot Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen núm. 71/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys soferts en un mur de tancament que confronta amb un aparcament municipal.

Dictamen núm. 72/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel dany col·lateral d'una cirurgia.

Dictamen núm. 73/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 74/2021, relatiu al Projecte de decret del Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 19/2022, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 81, de 23 de juny de 2022).

Dictamen núm. 75/2021, relatiu al Projecte de reglament del Consell Insular de Menorca pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a fillets i filletes de zero a tres anys per a l'illa de Menorca.

Aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a fillets i filletes de zero a tres anys per a l'illa de Menorca (BOIB núm. 19, de 5 de febrer de 2022).

Dictamen núm. 76/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Bunyola a Promocions Es Castellet 2007 SL.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen núm. 77/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 78/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 79/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'atenció d'infermeria rebuda en un centre de salut.

Dictamen núm. 80/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada durant un part a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 81/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Sóller pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 82/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Eivissa per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 83/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 84/2021, relatiu al Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19.

Decret 45/2021, de 8 de novembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19 (BOIB núm. 155, de 9 de novembre de 2021).

Dictamen núm. 85/2021, relatiu al Projecte de decret que regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 49, de 12 d'abril de 2022).

Dictamen núm. 86/2021, relatiu al Projecte de reglament intern de funcionament del Consell de Persones Majors de l'Illa de Mallorca.

Aprovació definitiva del Reglament intern de funcionament del Consell de Persones Majors de l'Illa de Mallorca (BOIB núm. 85, de 30 de juny de 2022).

Dictamen núm. 87/2021, relatiu a la revisió d'ofici del contracte (despesa menor) de reparació del sistema audiovisual del saló d'actes de l'Arxiu del Regne de Mallorca per manca de personalitat jurídica i de capacitat d'obrar d'una comunitat de béns.

Dictamen núm. 88/2021, relatiu a la revisió d'ofici de l'Ajuntament B de les puntuacions atorgades en la fase de pràctiques del procés especial unificat per cobrir places de la categoria de policia local a un funcionari en pràctiques d'aquesta corporació.

Dictamen núm. 89/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Joan March.

Dictamen núm. 90/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a la reclamant pel Servei d'Urgències i el de Traumatologia de l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 91/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per la senyora A i, posteriorment, continuada pels senyors B i C, per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 92/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 93/2021, relatiu al Projecte de decret que regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears.

Decret 12/2022, de 9 de maig, pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears (BOIB núm. 61, de 10 de maig de 2022).

Dictamen núm. 94/2021, relatiu a una resolució de contracte administratiu de subministrament per incompliment del contractista.

Dictamen núm. 95/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals a les platges del terme municipal d'Eivissa per a les temporades de 2018 a 2021 (lot 1).

Dictamen núm. 96/2021, relatiu a la revisió d'ofici del certificat municipal de finalització d'obres (llicència d'ocupació o de primera utilització) d'un habitatge unifamiliar aïllat, atorgat el 28 de març de 2003.

Dictamen núm. 97/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de la directora del SOIB per la qual s'inscriu el senyor A en el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Dictamen núm. 98/2021, relatiu a la consulta facultativa del Consell Insular de Menorca sobre la tramitació ambiental de gran establiment comercial i les atribucions dels ajuntaments, el Consell Insular i la Direcció General de Comerç.

Dictamen núm. 99/2021, relatiu al Projecte de reglament del Consell Insular de Menorca pel qual es determinen els requisits de les llicències de taxi de fins a set places.

Reglament pel qual es determinen els requisits de les llicències d'autotaxi per a vehicles de fins a set places a l'Illa de Menorca (BOIB núm. 40, de 22 de març de 2022).

Dictamen núm. 100/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca – Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 22/2022, de 27 de juny, pel qual es modifica l'annex I del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 84, de 28 de juny de 2022).

Dictamen núm. 101/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals a les platges del terme municipal d'Eivissa per a les temporades de 2018 a 2021 (lot 13).

Dictamen núm. 102/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals a les platges del terme municipal d'Eivissa per a les temporades de 2018 a 2021 (lot 7).

Dictamen núm. 103/2021, relatiu a la modificació puntual de les Normes Subsidiàries de Planejament de Puigpunyent per a la qualificació d'un parc verd i la reordenació d'espais lliures.

Dictamen núm. 104/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen núm. 105/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Vot particular formulat pel conseller Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen núm. 106/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats d'una caiguda d'una assistent a un curs de formació impartit a la sala d'actes de l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 107/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial davant l'Ajuntament de Bunyola per l'anul·lació d'una llicència urbanística.

Dictamen núm. 108/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 109/2021, relatiu a la resolució d'un contracte administratiu de subministrament adjudicat per l'Ajuntament de Palma, per incompliment culpable del contractista.

Dictamen núm. 110/2021, relatiu a la interpretació de la fórmula de revisió de les tarifes establertes en el contracte per a la transferència i el tractament de residus de construcció i demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca.

Dictamen núm. 111/2021, relatiu a la revisió d'ofici d'una resolució de nomenament de personal funcionari interí i d'adjudicació d'un lloc de treball.

Dictamen núm. 112/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici instat per l'entitat Sunway SL sobre una llicència urbanística atorgada pel Consell Insular de Formentera a Morsanix SL.

Dictamen núm. 113/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Palma pels danys ocasionats en el decurs de l'execució del contracte de serveis d'ajuda a domicili per un període determinat (equilibri financer).

Dictamen núm. 114/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de Ports de les Illes Balears formulada per Liberty Seguros, Companyia d'Assegurances i Reassegurances SA, pels danys soferts a l'embarcació A en el port de Portocolom.

Dictamen núm. 115/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una entitat davant l'Ajuntament d'Eivissa per una mesura cautelar de suspensió d'activitats del bar A.

Dictamen núm. 116/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 117/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó pels danys soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

ANNEX 2

RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES

1. CONTRACTACIÓ	91
1.1. INTERPRETACIÓ	91
1.2. RESOLUCIÓ	91
2. DISPOSICIONS NORMATIVES	92
2.1. AVANTPROJECTES DE LLEI	92
2.2. PROJECTES DE DECRET	92
2.2.1. Administració electrònica	92
2.2.2. Afers socials	92
2.2.3. Agricultura i ramaderia	92
2.2.4. Educació	92
2.2.5. Epidemiologia i COVID-19	93
2.2.6. Gestió economicofinancera	93
2.2.7. Igualtat de les persones LGTBI	93
2.2.8. Joc	93
2.2.9. Medi ambient	93
2.2.10. Orientació professional	93
2.2.11. Personal	94
2.2.12. Pesca	94
2.3. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS	94
2.3.1. Afers socials	94
2.3.2. Transports	94
3. INTERPRETACIÓ NORMATIVA	94
4. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ	94
5. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT	95
6. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL	95
6.1. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA	95
6.2. CAIGUDES I ACCIDENTS	97
6.3. CONTRACTES	97
6.4. DESPESES D'HONORARIS D'ADVOCAT	98
6.5. DISPOSICIONS I ACTES ADMINISTRATIUS	98
6.6. INCIDENTS A BÉNS IMMOBLES	98
6.7. INCIDENTS A ZONES PORTUÀRIES	98
6.8. INUNDACIONS	98
7. REVISIÓ D'OFICI	99
8. TRANSACCIONS	100
9. ZONES VERDES	100

1. CONTRACTACIÓ

1.1. INTERPRETACIÓ

Dictamen núm. 110/2021, relatiu a la interpretació de la fórmula de revisió de les tarifes establertes en el contracte per a la transferència i el tractament de residus de construcció i demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca.

1.2. RESOLUCIÓ

Dictamen núm. 7/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'exploració d'instal·lacions temporals de litoral del terme municipal d'Andratx per a les temporades de 2019 a 2021 (lots 1 i 2).

Dictamen núm. 8/2021, relatiu a la resolució del contracte d'obres subscrit per l'IBAVI per a l'execució d'un edifici de 18 habitatges de protecció pública, locals i aparcaments als carrers de Borja Moll i de Roca i Vinent de Maó.

Dictamen núm. 14/2021, relatiu al procediment de resolució de la pròrroga del contracte de serveis per a la construcció en règim de lloguer, muntatge, desmuntatge, manteniment i serveis complementaris dels estands de l'Agència de Turisme de les Illes Balears per a la participació a fires turístiques estratègiques nacionals i internacionals per a l'any 2020.

Dictamen núm. 15/2021, relatiu al procediment de resolució de la concessió demanial d'exploració d'un quiosc bar d'Eivissa.

Dictamen núm. 19/2021, relatiu a la resolució del contracte d'obres subscrit per l'Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI) per a l'execució d'un edifici de 40 habitatges tutelats, centre de dia i aparcaments al carrer de Borja Moll de Maó.

Dictamen núm. 69/2021, relatiu al procediment de resolució anticipada del contracte per a l'execució de les obres d'ampliació de la zona de metges de guàrdia i la reforma parcial d'hospitalització H1C per construir una zona de gabinets, consultes i hospital de dia d'oncologia a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 94/2021, relatiu a una resolució de contracte administratiu de subministrament per incompliment del contractista.

Dictamen núm. 95/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'exploració d'instal·lacions temporals a les platges del terme municipal d'Eivissa per a les temporades de 2018 a 2021 (lot 1).

Dictamen núm. 101/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'exploració d'instal·lacions temporals a les platges del terme municipal d'Eivissa per a les temporades de 2018 a 2021 (lot 13).

Dictamen núm. 102/2021, relatiu a la resolució contractual de la concessió del servei d'exploració d'instal·lacions temporals a les platges del terme municipal d'Eivissa per a les temporades de 2018 a 2021 (lot 7).

Dictamen núm. 109/2021, relatiu a la resolució d'un contracte administratiu de subministrament adjudicat per l'Ajuntament de Palma, per incompliment culpable del contractista.

2. DISPOSICIONS NORMATIVES

2.1. AVANTPROJECTE DE LLEI

Dictamen núm. 53/2021, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de consells insulars.

Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB núm. 88, de 7 de juliol).

2.2. PROJECTES DE DECRET

2.2.1. Administració electrònica

Dictamen núm. 46/2021, relatiu al Projecte de decret del Registre Electrònic General de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears²².

2.2.2. Afers socials

Dictamen núm. 13/2021, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.

Decret 28/2021, de 10 de maig, de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut (BOIB núm. 61, d'11 de maig de 2021).

Dictamen núm. 23/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula la Comissió de Seguiment del Protocol Marc Interdisciplinari de Maltractament Infantil de les Illes Balears.

Decret 30/2021, de 31 de maig, pel qual es crea i es regula la Comissió de Seguiment del Protocol marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears (BOIB núm. 71, d'1 de juny de 2021).

2.2.3. Agricultura i ramaderia

Dictamen núm. 68/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears.

Decret 42/2021, d'11 d'octubre, pel qual es regula el funcionament de les agrupacions de defensa sanitària ramadera en l'àmbit de les Illes Balears (BOIB núm. 140, de 12 d'octubre de 2021).

Dictamen núm. 100/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica l'annex 1 del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca – Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 22/2022, de 27 de juny, pel qual es modifica l'annex I del Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca-Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 84, de 28 de juny de 2022).

2.2.4. Educació

Dictamen núm. 66/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els ensenyaments a distància i semipresencials i s'estableixen l'estructura, l'organització i el funcionament de l'Institut d'Ensenyaments a Distància de les Illes Balears (IEDIB).

Decret 43/2021, de 8 de novembre, pel qual es regulen els ensenyaments a distància i semipresencials i s'estableix l'estructura, l'organització i el funcionament de l'Institut d'Ensenyaments a Distància de les Illes Balears (BOIB núm. 155, de 9 de novembre de 2021).

²² Es va resoldre l'arxivament de l'expedient.

2.2.5. Epidemiologia i COVID-19

Dictamen núm. 4/2021, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 15/1997, de 23 de gener, pel qual es crea i es regula la Xarxa de Vigilància Epidemiològica en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 10/2021, de 26 de febrer, de modificació del Decret 15/1997, de 23 de gener, pel qual es crea i regula la Xarxa de Vigilància Epidemiològica en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 28, de 27 de febrer de 2021).

Dictamen núm. 84/2021, relatiu al Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19.

Decret 45/2021, de 8 de novembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19 (BOIB núm. 155, de 9 de novembre de 2021).

2.2.6. Gestió economicofinancera

Dictamen núm. 85/2021, relatiu al Projecte de decret que regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 49, de 12 d'abril de 2022).

2.2.7. Igualtat de les persones LGTBI

Dictamen núm. 37/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.

Decret 33/2021, de 14 de juny, pel qual es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears (BOIB núm. 79, de 15 de juny de 2021).

2.2.8. Joc

Dictamen núm. 74/2021, relatiu al Projecte de decret del Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 19/2022, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 81, de 23 de juny de 2022).

2.2.9. Medi Ambient

Dictamen núm. 22/2021, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni.

Dictamen núm. 67/2021, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni.

Decret 48/2021 de 13 de desembre, regulador del Registre balear de petjada de carboni (BOIB núm. 171, de 14 de desembre de 2021).

2.2.10. Orientació professional

Dictamen núm. 28/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.

Decret 35/2022, de 22 d'agost, pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats (BOIB núm. 113, de 27 d'agost de 2022).

2.2.11. Personal

Dictamen núm. 93/2021, relatiu al Projecte de decret que regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears.

Decret 12/2022, de 9 de maig, pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears (BOIB núm. 61, de 10 de maig de 2022).

2.2.12. Pesca

Dictamen núm. 29/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears (BOIB núm. 71, d'1 de juny de 2021).

2.3. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS

2.3.1. Afers socials

Dictamen núm. 86/2021, relatiu al Projecte de reglament intern de funcionament del Consell de Persones Majors de l'illa de Mallorca.

Aprovació definitiva del Reglament intern de funcionament del Consell de Persones Majors de l'illa de Mallorca (BOIB núm. 85, de 30 de juny de 2022).

Dictamen núm. 75/2021, relatiu al Projecte de reglament del Consell Insular de Menorca pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a fillets i filletes de zero a tres anys per a l'illa de Menorca.

Aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a fillets i filletes de zero a tres anys per a l'illa de Menorca (BOIB núm. 19, de 5 de febrer de 2022).

2.3.2. Transports

Dictamen núm. 99/2021, relatiu al Projecte de reglament del Consell Insular de Menorca pel qual es determinen els requisits de les llicències de taxi de fins a set places.

Reglament pel qual es determinen els requisits de les llicències d'autotaxi per a vehicles de fins a set places a l'illa de Menorca (BOIB núm. 40, de 22 de març de 2022).

3. INTERPRETACIÓ NORMATIVA

Dictamen núm. 98/2021, relatiu a la consulta facultativa del Consell Insular de Menorca sobre la tramitació ambiental de gran establiment comercial i les atribucions dels ajuntaments, el Consell Insular i la Direcció General de Comerç.

4. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ

Dictamen núm. 16/2021, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat contra un decret de Batlia de l'Ajuntament de Selva pel qual s'acorda l'inici d'un expedient sancionador per una presumpta infracció urbanística i contra els actes que en dimanin.

Dictamen núm. 40/2021, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat contra el Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'illa de Menorca.

5. RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT

Dictamen núm. 21/2021, relatiu al recurs d'inconstitucionalitat de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 2021.

6. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

6.1. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA

Dictamen núm. 6/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 12/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears amb motiu de l'atenció sanitària que es prestà a l'Assistència Primària i a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 20/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen núm. 25/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard de diagnòstic i de tractament i per l'assistència sanitària rebuda.

Dictamen núm. 26/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Dictamen núm. 34/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen núm. 36/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada.

Dictamen núm. 42/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada al marit i pare dels reclamants a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 43/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 44/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària dispensada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 51/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard en el diagnòstic prenatal.

Dictamen núm. 57/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 58/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 59/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 60/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen núm. 61/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 62/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 63/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per un retard en el diagnòstic prenatal a l'Hospital General Mateu Orfila.

Dictamen núm. 64/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant del Servei de Salut de les Illes Balears per un presumpte error de diagnòstic.

Dictamen núm. 65/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 72/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel dany col·lateral d'una cirurgia.

Dictamen núm. 73/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 77/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 78/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 79/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'atenció d'infermeria rebuda en un centre de salut.

Dictamen núm. 80/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada durant un part a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 83/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 89/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Joan March.

Dictamen núm. 90/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a la reclamant pel Servei d'Urgències i el de Traumatologia de l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 91/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per la senyora A i, posteriorment, continuada pels senyors B i C, per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 92/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 104/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen núm. 105/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

Vot particular formulat pel conseller Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen núm. 108/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

6.2. CAIGUDES I ACCIDENTS

Dictamen núm. 5/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Felanitx pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la zona del torrent de Cala Ferrera.

Dictamen núm. 10/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra el Consell Insular de Formentera pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 24/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys soferts per un ciclista en una caiguda a causa del mal estat de la calçada.

Dictamen núm. 27/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra el Consell Insular d'Eivissa per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 32/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu pels danys soferts en un accident de motocicleta pel mal estat de la calçada.

Dictamen núm. 33/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu (Eivissa) pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 45/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany pels danys soferts a causa d'una caiguda pel mal estat de la calçada.

Dictamen núm. 50/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Administració autonòmica a causa de la caiguda d'una empleada en el seu lloc de treball.

Dictamen núm. 52/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per la mort del pare dels reclamants en una residència geriàtrica assistida d'un ajuntament.

Dictamen núm. 81/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Sóller pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 82/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Eivissa per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 106/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats d'una caiguda d'una assistent a un curs de formació impartit a la sala d'actes de l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 116/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 117/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó pels danys soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

6.3. CONTRACTES

Dictamen núm. 11/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats amb motiu de l'arrendament d'un immoble a l'IMAS.

Dictamen núm. 48/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'ocupació de dos locals per a oficines públiques durant mesos.

Dictamen núm. 113/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Palma pels danys ocasionats en el decurs de l'execució del contracte de serveis d'ajuda a domicili per un període determinat (equilibri financer).

6.4. DESPESES D'HONORARIS D'ADVOCAT

Dictamen núm. 35/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca pels danys i perjudicis ocasionats a conseqüència de les actuacions seguides davant un jutjat d'instrucció de Palma en relació amb un contracte administratiu.

6.5. DISPOSICIONS I ACTES ADMINISTRATIUS

Dictamen núm. 3/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra un ajuntament pels danys i perjudicis derivats del Decret de Batlia de 31 d'agost de 2017 relatiu a les característiques dels vehicles de mobilitat personal inclosos en la descripció de l'article 6 de l'Ordenança municipal de circulació.

Vot particular formulat pel conseller José Argüelles Pintos.

Dictamen núm. 55/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels danys i perjudicis produïts per l'article 7 del Decret 31/2015, de 8 de maig, pel qual es regulen els drets dels consumidors i usuaris davant l'activitat de venda al públic a la menuda de gasolines i gasoils d'automoció en el territori de les Illes Balears.

Dictamen núm. 56/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels danys i perjudicis produïts per l'article 7 del Decret 31/2015, de 8 de maig, pel qual es regulen els drets de les persones consumidores i usuàries davant l'activitat de venda al públic al detall de gasolines i gasoils d'automoció en el territori de les Illes Balears.

Dictamen núm. 107/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial davant l'Ajuntament de Bunyola per l'anul·lació d'una llicència urbanística.

Dictamen núm. 115/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una entitat davant l'Ajuntament d'Eivissa per una mesura cautelar de suspensió d'activitats del bar A.

6.6. INCIDENTS A BÉNS IMMOBLES

Dictamen núm. 30/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys soferts en un mur de tancament que confronta amb un aparcament municipal.

Dictamen núm. 71/2021, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Marratxí pels danys soferts en un mur de tancament que confronta amb un aparcament municipal.

6.7. INCIDENTS A ZONES PORTUÀRIES

Dictamen núm. 31/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (ABAQUA) pels danys i perjudicis presumptament provocats per l'abocament d'aigües fecals al port d'Eivissa a causa del trencament d'una canonada d'impulsió de les aigües.

Dictamen núm. 41/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pels danys ocasionats per impedir la utilització d'una terrassa d'un restaurant en una zona portuària.

Dictamen núm. 114/2021, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de Ports de les Illes Balears formulada per Liberty Seguros, Companyia d'Assegurances i Reassegurances SA, pels danys soferts a l'embarcació A a Portocolom.

6.8. INUNDACIONS

Dictamen núm. 49/2021, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada contra l'Administració de la Comunitat Autònoma pel senyor A, en nom propi i en representació de la senyora B i el senyor C, per la defunció del senyor D a les inundacions del 9 d'octubre de 2018.

7. REVISIÓ D'OFICI

Dictamen núm. 1/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la contractació laboral de dos peons de la brigada municipal d'un ajuntament.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauza Martorell. S'adhereixen a aquest vot els consellers María de los Angeles Berrocal Vela, Joan Oliver Araujo i Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen núm. 2/2021, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca de 6 de maig de 2015 pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen núm. 9/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Bunyola a Promocions Es Castellet 2007 SL.

Dictamen núm. 17/2021, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la Resolució d'aprovació de les borses per cobrir en règim d'interinitat places vacants i substitucions en els centres públics d'ensenyament no universitari per al curs 2019-2020.

Dictamen núm. 18/2021, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la Resolució d'aprovació de les borses per cobrir en règim d'interinitat places vacants i substitucions en els centres públics d'ensenyament no universitari per al curs 2019-2020.

Dictamen núm. 47/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici del Decret de Batlia de l'Ajuntament de Palma núm. 201825250, de 13 de desembre, pel qual s'acorda la renovació i l'adquisició de nous aparells expenedors amb càrrec al pressupost del contracte del servei de control i manteniment de l'aparcament regulat en la via pública (ORA).

Dictamen núm. 54/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les llicències d'obres atorgades per un ajuntament el 8 d'abril de 2009, el 22 de juliol de 2013 i el 23 de juny de 2016.

Dictamen núm. 70/2021, relatiu a la revisió d'ofici per nul·litat de ple dret de la contractació d'un arquitecte per un ajuntament.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell. S'adhereix a aquest vot Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Dictamen núm. 76/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Bunyola a Promocions Es Castellet 2007 SL.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen núm. 87/2021, relatiu a la revisió d'ofici del contracte (despesa menor) de reparació del sistema audiovisual del saló d'actes de l'Arxiu del Regne de Mallorca per manca de personalitat jurídica i de capacitat d'obrar d'una comunitat de béns.

Dictamen núm. 88/2021, relatiu a la revisió d'ofici de l'Ajuntament B de les puntuacions atorgades en la fase de pràctiques del procés especial unificat per cobrir places de la categoria de policia local a un funcionari en pràctiques d'aquesta corporació.

Dictamen núm. 96/2021, relatiu a la revisió d'ofici del certificat municipal de finalització d'obres (llicència d'ocupació o de primera utilització) d'un habitatge unifamiliar aïllat, atorgat el 28 de març de 2003.

Dictamen núm. 97/2021, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de la directora del SOIB per la qual s'inscriu el senyor A en el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Dictamen núm. 111/2021, relatiu a la revisió d'ofici d'una resolució de nomenament de personal funcionari interí i d'adjudicació d'un lloc de treball.

Dictamen núm. 112/2021, relatiu al procediment de revisió d'ofici instat per l'entitat Sunway SL sobre una llicència urbanística atorgada pel Consell Insular de Formentera a Morsanix SL.

8. TRANSACCIONS

Dictamen núm. 38/2021, relatiu a l'acord de transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), en relació amb el fraccionament i l'ajornament del deute de la PIMEB derivat de diferents expedients de reintegrament de subvencions tramitats pel SOIB.

Dictamen núm. 39/2021, relatiu a l'acord transaccional entre la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball i l'entitat mercantil Melchor Mascaró SA.

9. ZONES VERDES

Dictamen núm. 103/2021, relatiu a la modificació puntual de les Normes Subsidiàries de Planejament de Puigpunyent per a la qualificació d'un parc verd i la reordenació d'espais lliures.

ÍNDXS

ÍNDX D'IL·LSTRACIONS

ÍNDX DE TAULES

ÍNDX DE GRÀFICS

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS

	Pàg.
Il·lustració 1. Nou logotip del Consell Consultiu de les Illes Balears.	15
Il·lustració 2. Colors corporatius.	16
Il·lustració 3. Els membres del Consell Consultiu en l'acte de presa de possessió davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament al Consolat de Mar.	17
Il·lustració 4. Acte de presa de possessió dels consellers al Consolat de Mar.	18
Il·lustració 5. El president i la consellera secretària del Consell Consultiu en l'acte de presa de possessió davant la presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament.	18
Il·lustració 6. Memòria d'activitats de 2020 del Consell Consultiu.	26

ÍNDEX DE TAULES

	Pàg.
Taula 1. Dades generals.	32
Taula 2. Consultes per entitats.	33
Taula 3. Consultes per entitats. 2020-2021.	34
Taula 4. Consultes per matèries. 2020-2021.	35
Taula 5. Consultes del Parlament de les Illes Balears per matèries. 2020-2021.	37
Taula 6. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2020-2021.	37
Taula 7. Consultes dels consells insulars per matèries. 2020-2021.	38
Taula 8. Consultes dels ajuntaments per matèries. 2020-2021.	39
Taula 9. Dictàmens per entitats.	40
Taula 10. Dictàmens per entitats. 2020-2021.	41
Taula 11. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.	42
Taula 12. Dictàmens per matèries. 2020-2021.	44
Taula 13. Caràcter dels dictàmens.	46
Taula 14. Comunicacions sobre les disposicions normatives.	47
Taula 15. Comunicacions sobre altres procediments.	47
Taula 16. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.	48
Taula 17. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.	48
Taula 18. Responsabilitat patrimonial. Dictàmens sol·licitats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.	50
Taula 19. Responsabilitat patrimonial. Dictàmens sol·licitats pels consells insulars.	50
Taula 20. Responsabilitat patrimonial. Dictàmens sol·licitats pels ajuntaments.	50
Taula 21. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2020-2021.	51
Taula 22. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2020-2021.	51

Taula 23.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats i imports estimats. 2020-2021.	52
Taula 24.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports estimats.	52
Taula 25.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i els ajuntaments i imports estimats.	53
Taula 26.	Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.	53
Taula 27.	Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.	54
Taula 28.	Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.	54

ÍNDEX DE GRÀFICS

	Pàg.
Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2020-2021.	32
Gràfic 2. Consultes per entitats.	33
Gràfic 3. Consultes per matèries expressades en tants per cent.	36
Gràfic 4. Dictàmens per entitats.	40
Gràfic 5. Dictàmens per entitats. 2018-2021.	41
Gràfic 6. Distribució dels dictàmens per matèries. 2019-2021.	45
Gràfic 7. Dictàmens de responsabilitat patrimonial. 1993-2021.	49

