



Palma, 29 de novembre de 2023

NOTA INFORMATIVA SOBRE LA PRESENTACIÓ DE LA MEMÒRIA D'ACTIVITATS DE L'ANY 2022 DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

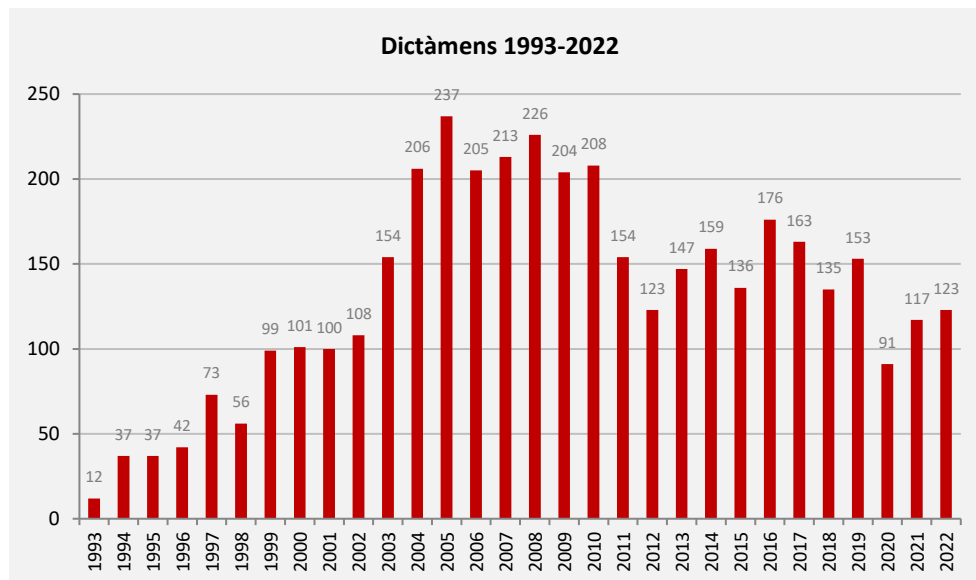
El Consell Consultiu és l'òrgan superior de consulta de la comunitat autònoma, i com a tal desenvolupa funcions d'alt assessorament a les institucions de les Illes Balears. Al mateix temps, es configura com un òrgan de control que ha de vetlar per l'observança de la Constitució, de l'Estatut d'autonomia i de la resta de l'ordenament jurídic.

D'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, que el regula, elabora anualment una memòria d'activitats, en la qual s'especifiquen les actuacions que s'han dut a terme al llarg de l'any. El Ple del Consell Consultiu va aprovar per unanimitat la Memòria del 2022 en la sessió ordinària de 24 d'octubre de 2023. Aquesta Memòria es lliura avui a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament en un acte al Consolat de Mar.

La Memòria s'estructura en tres parts i dos annexos. La primera part comprèn aspectes d'organització institucional i administrativa, i també una breu descripció de les activitats institucionals i de difusió de la funció consultiva. La segona part presenta un estudi detallat de la funció consultiva, amb una anàlisi estadística de l'activitat de l'any 2022, que es pot resumir en les dades que s'exposen més endavant. La tercera part analitza els dictàmens més destacats de l'any. Els dos annexos inclouen la relació íntegra dels dictàmens que s'han emès durant l'any, els quals es disposen per ordre cronològic i distribuïts per matèries.

RESUM ESTADÍSTIC

El Consell Consultiu de les Illes Balears es constituí en la sessió plenària de 9 de setembre de 1993, i fins a 31 de desembre de 2022 ha emès 3.995 dictàmens. El gràfic que figura a continuació mostra com es distribueixen per anys.





1. DADES GENERALS DE 2022

	2022
Consultes	190
Expedients	168
Devolucions	29
Dictàmens	123

Durant l'any 2022 es van presentar al Consell Consultiu 190 consultes, que han donat lloc a 168 expedients. Per diversos motius, es van retornar 29 consultes, algunes de les quals es presentaren de nou una vegada esmenats el defectes que s'hi havien detectat.

2. CONSULTES

a) Procedència de les consultes

Consultes per entitats	2022	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	104	54,74
Consells insulars	28	14,74
Ajuntaments	50	26,32
ConSORCI per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	7	3,68
ConSORCI Sociosanitari de Menorca	1	0,53
Total	190	100,00



b) Àmbit material de les consultes

Consultes per matèries	2022	%
Conflicte en defensa de l'autonomia local	1	0,53
Contractació	16	8,42
Interpretació normativa	1	0,53
Disposicions normatives	39	20,53
— Avantprojectes de llei	1	0,53
— Projectes de decret	29	15,26
— Projectes d'ordre	2	1,05
— Projectes de reglament dels consells insulars	7	3,68
Responsabilitat contractual	7	3,68
Responsabilitat patrimonial	92	48,42
Revisió d'ofici	31	16,31
Urbanisme	3	1,58
Total	190	100,00

3. DICTÀMENS

a) Dictàmens per entitats

Dictàmens per entitats	2022	%
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	71	57,72
Consells insulars	16	13,01
Ajuntaments	31	25,21
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	3	2,44
Consorci de Recursos Socio-sanitaris i Assistencials de les Illes Balears	1	0,81
Consorci Socio-sanitari de Menorca	1	0,81
Total	123	100,00



b) Dictàmens per matèries

Dictàmens per matèries	2022	%
Contractació	11	8,94
— Interpretació contractual	1	0,81
— Resolució contractual	10	8,13
Interpretació normativa	2	1,63
Disposicions normatives	26	21,14
— Avantprojectes de llei	1	0,81
— Projectes de decret	21	17,07
— Projectes d'ordre	2	1,63
— Projectes de reglament dels consells insulars	2	1,63
Responsabilitat contractual	6	4,88
Responsabilitat patrimonial	60	48,78
Revisions d'ofici	18	14,63
Total	123	100,00

4. SENTIT DE LA DISPOSICIÓ O LA RESOLUCIÓ QUE HA ADOPTAT L'ENTITAT CONSULTANT¹

La Llei 5/2010, de 16 de juny, en l'article 4.3, estableix que les disposicions i les resolucions relatives a assumptes sobre els quals hagi dictaminat aquest òrgan de consulta han d'expressar si s'adopten de conformitat amb el seu dictamen o si se n'aparten: en el primer cas s'ha d'usar la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, la d'«oït el Consell Consultiu».

a) Disposicions normatives

A continuació s'indica en quantes ocasions les disposicions normatives s'han adoptat conformement al dictamen emès o se n'han apartat, així com el percentatge respecte del total de dictàmens sobre projectes normatius.

Ús de la fórmula	2022	%
«d'acord amb el Consell Consultiu»	20	80,00
«oït el Consell Consultiu»	3	12,00
Pendents d'aprovació o de publicació	2	8,00
Total	25²	100,00

¹ Quant a les comunicacions sobre disposicions o resolucions adoptades per l'entitat consultant en relació amb els dictàmens emesos, la Memòria es va tancar el 30 de setembre de 2023.

² El Consell Consultiu en l'avantprojecte de llei, atès el rang normatiu, prescindeix de la distinció prevista en l'article 4.3 de la Llei 5/2010.



b) Altres procediments

Ús de la fórmula	2022	%
«d'acord amb el Consell Consultiu»	52	86,67
«oït el Consell Consultiu»	3	5,00
Resolucions dictades amb altres fórmules o sense fórmula	5 ³	8,33
Total	60	100,00

5. ACTIVITAT CONSULTIVA DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

Responsabilitat patrimonial	2022
Consultes	92
Dictàmens	60

L'any 2022 el Consell Consultiu va emetre 60 dictàmens sobre responsabilitat patrimonial: en 52 considerà que s'havia de desestimar la reclamació (86,67 %), en un proposà l'estimació íntegra (1,67 %) i en set es manifestà a favor d'una estimació parcial (11,67 %).

Les causes més freqüents de reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració es refereixen a assistència sanitària (23 dictàmens) i a caigudes i accidents (20 dictàmens). Els 17 dictàmens restants d'aquesta matèria corresponen a causes diverses, entre les quals cal destacar la intervenció administrativa en relació amb la covid-19, que ha motivat nou reclamacions.

Import de les reclamacions	2022
Import reclamat a l'Administració	127.198.865,40 €
Import que s'ha considerat procedent estimar	256.378,08 €
Percentatge que s'ha proposat estimar respecte del total reclamat	0,20 %

6. ACTIVITAT CONSULTIVA DE RESPONSABILITAT CONTRACTUAL

Responsabilitat contractual	2022
Consultes	7
Dictàmens	6

³ D'aquestes cinc resolucions que no fan servir la fórmula ritual corresponent, dues s'han adoptat de conformitat amb el parer del Consell Consultiu.



**CONSELL CONSULTIU
DE LES ILLES BALEARS**

El 2022 hi ha hagut set consultes sobre la matèria de responsabilitat contractual i s'han emès sis dictàmens. En un cas s'ha proposat la desestimació de la reclamació i en quatre, l'estimació parcial; d'altra banda, en un dictamen s'ha conclòs que el procediment no s'ajustava a dret.

Import de les reclamacions	2022
Import reclamat a l'Administració	4.081.174,49 €
Import que s'ha considerat procedent estimar	446.869,29 €
Percentatge que s'ha proposat estimar respecte del total reclamat	10,95 %