





**AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 24 D'OCTUBRE DE 2023, I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT, D'ACORD AMB L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS, I L'ARTICLE 43 DEL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT, APROVAT PEL DECRET 38/2020, DE 28 DE DESEMBRE.**



**MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS**

**ANY 2022**



## SUMARI

### INTRODUCCIÓ

#### PRIMERA PART

##### ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

1. NORMATIVA.....	13
2. COMPOSICIÓ .....	15
3. PERSONAL .....	16
3.1. Composició i incidències .....	16
3.2. Convenis de col·laboració .....	17
3.3. Avaluació de competències professionals .....	17
4. MITJANS MATERIALS.....	19
4.1. Adquisició de mobiliari i material divers.....	19
4.2. Implementació de l'Administració electrònica .....	19
4.3. Seu.....	19
4.4. Arxiu i biblioteca.....	20
5. PRESSUPOST .....	21
6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ .....	24
6.1. Jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas derivada de la COVID-19» .....	24
6.2. XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.....	26
7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA.....	28
7.1. Memòries dels anys 2020 i 2021.....	28
7.2. Web .....	30
7.2.1. Dades sobre l'accés al web.....	30
7.2.2. Transparència .....	31
7.3. Publicació dels dictàmens .....	31

#### SEGONA PART

##### FUNCIO CONSULTIVA

1. SESSIONS .....	35
2. DADES ESTADÍSTIQUES .....	36
2.1. Dades generals .....	36
2.2. Consultes.....	37
2.2.1. Consultes per entitats .....	37
2.2.2. Consultes per matèries .....	39
2.2.3. Consultes per entitats i per matèries.....	41
2.3. Dictàmens.....	44
2.3.1. Dictàmens per entitats.....	45
2.3.2. Dictàmens per matèries.....	48
2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens.....	50
2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant.....	52
2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució .....	52
2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució.....	53

2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	54
2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució.....	54
2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula.....	55
2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2021 i de 2022 segons l'entitat consultant i la causa concreta de la reclamació .....	56
2.3.5.4. Importos que s'han reclamat a l'Administració i importos que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat patrimonial.....	58
2.3.5.5. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	60
2.3.5.6. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora .....	60
2.3.6. Dictàmens de responsabilitat contractual.....	61
2.3.6.1. Distribució dels dictàmens de responsabilitat contractual de 2021 i de 2022 segons l'entitat consultant .....	62
2.3.6.2. Importos que s'han reclamat a l'Administració i importos que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat contractual .....	62
2.3.6.3. Sentit dels dictàmens de responsabilitat contractual .....	62
2.3.6.4. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora .....	63

### **TERCERA PART**

#### **DICTÀMENS DESTACATS DEL 2022**

1. DISPOSICIONS NORMATIVES .....	67
1.1. Projectes de decret .....	67
1.2. Projectes de reglament insular .....	69
2. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL .....	70
2.1. Caigudes i accidents .....	70
2.2. Estat legislador .....	72
2.3. Anul·lació d'acte administratiu .....	73
2.4. Assistència sanitària .....	74
2.5. Danys ocasionats per les mesures de la COVID-19 .....	75
3. RESPONSABILITAT CONTRACTUAL .....	76
4. REVISIÓ D'OFICI .....	77
5. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA .....	80

### **ANNEXOS**

ANNEX 1. RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS .....	85
ANNEX 2. RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES.....	99

### **ÍNDEXS**

ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS.....	113
ÍNDEX DE TAULES .....	115
ÍNDEX DE GRÀFICS .....	117



## **INTRODUCCIÓ**

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria, que s'ha d'eleva al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament; s'hi ha d'exposar l'activitat que ha dut a terme l'òrgan de consulta, i s'hi poden fer les observacions i els suggeriments que es considerin necessaris respecte de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears. Aquest precepte s'ha desplegat amb l'article 43 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre.

Així doncs, el Consell Consultiu per complir el que estableixen els articles abans esmentats ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en tres parts: en la primera s'integren aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'indiquen els mitjans personals i materials de què disposa la institució; en la segona es fa referència a la funció consultiva, i es detalla i analitza l'activitat de l'any 2022, respecte de les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès; en la tercera s'assenyalen els dictàmens més destacats de l'any 2022. Finalment, aquesta informació es completa amb dos annexos sobre els dictàmens de l'any 2022: l'annex 1 comprèn la relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, la relació dels dictàmens classificats per matèries.



---

**PRIMERA PART**

**ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA**

---



## 1. NORMATIVA

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny (BOIB núm. 94, de 22 de juny de 2010). L'any 2022 la modificà la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, la qual ha aportat una nova redacció de l'apartat 8 de l'article 18, que ha quedat amb el text següent:

8. Projectes de reglament orgànic, de reglament executiu i de texts consolidats de reglaments executius que hagin de ser aprovats pels consells insulars.

Així, la Llei 5/2010 al llarg dels anys ha estat modificada per les disposicions següents:

- La Llei 7/2011, de 20 d'octubre, de modificació de la Llei 5/2010 (BOIB núm. 159, de 22 d'octubre).
- La Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 44, de 28 de març).
- La Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 30, de 8 de març).
- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 15, de 2 de febrer).
- La Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB núm. 88, de 7 de juliol).<sup>1</sup>

En desplegament de la Llei 5/2010, es va dictar el Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 215, de 29 de desembre).

A principis de gener del 2022 s'ha distribuït entre els membres del Consell i el personal un recull de les principals normes vigents que afecten la institució. Es tracta d'un opuscle bilingüe que inclou el text consolidat de la Llei 5/2010, de 16 de juny (versió no oficial); la Llei 1/2018, de 5 de març, i el Decret 38/2020, de 28 de desembre. Se n'ha fet una edició reduïda de 60 exemplars per a ús intern.

Pel que fa a acords o disposicions administratives adoptats amb caràcter organitzatiu, s'ha d'assenyalar l'Acord del Ple del Consell Consultiu de 26 d'octubre de 2022 pel qual s'aprova la *Guia per formular consultes i trametre expedients*. Aquest Acord s'ha divulgat i publicat íntegrament en el lloc web, a fi que les entitats legitimades per sol·licitar els dictàmens, o qualsevol persona interessada en els assumptes sotmesos a consulta, coneguin i puguin utilitzar quan sigui necessari la informació que conté. La *Guia* s'ha elaborat arran de la implantació del registre electrònic a les oficines del Consell Consultiu i substitueix l'aprovada amb l'Acord del Ple de 17 de desembre de 2020 amb les especificacions que figuren en l'Acord del Ple de 28 d'abril de 2021.

Així mateix, en la sessió plenària de 26 d'octubre de 2022, s'ha acordat la incorporació del nou logotip del Consell Consultiu —dissenyat per l'Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears i aprovat en la sessió plenària de 21 de gener de 2021— en els documents oficials. L'Acord es refereix també a la modificació de l'estructura i d'altres característiques formals dels documents més habituals de la institució.

Altres acords adoptats en aquest any són el de 4 de maig sobre l'establiment d'un ordre de prelación en la publicació i la divulgació de dictàmens en moments de necessitat per acumulació de feina, el d'1 de juny d'habilitació temporal i transitòria per presentar a la Direcció General de Pressuposts i a la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears documentació de la Unitat de Gestió Econòmica a través del registre electrònic; els de 13 i 28 de setembre respecte a la reducció

<sup>1</sup> En relació amb les lleis 5/2015, 1/2019 i 4/2022, el Consell Consultiu ha emès els dictàmens 62/2014, 40/2018 i 58/2021, respectivament.

dels punts de l'ordre del dia de les sessions plenàries, per garantir la dedicació que exigeixen els assumptes que s'hi han de tractar, i sobre la contribució de la lletrada en cap en l'execució d'aquesta reducció; el de 13 d'octubre pel qual es pren coneixement de la memòria sobre l'execució de la IV i la V avaluacions de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears i del de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball en el Consell Consultiu, i s'aproven els corresponents informes definitius; així com el de 13 d'octubre pel qual es modifiquen les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que s'han de publicar o difondre.

## 2. COMPOSICIÓ

L'any 2022 la composició del Consell Consultiu és la que s'indica a continuació.

### **President**

Antonio José Diéguez Seguí

### **Consellera secretària**

Maria Ballester Cardell

### **Consellers**

Joan Oliver Araujo

Octavi Josep Pons Castejón

Felio José Bauzá Martorell

Catalina Pons-Estel Tugores

María de los Ángeles Berrocal Vela

José Argüelles Pintos

Antonia María Perelló Jorquera

Bartolomé Jesús Vidal Pons

Els membres actuals van ser nomenats per la presidenta de les Illes Balears amb el Decret 34/2019, de 13 de desembre, i van prendre possessió del càrrec el 20 de desembre de 2019. El president i la consellera secretària del Consell Consultiu van ser elegits en la sessió constitutiva del Ple de 20 de desembre de 2019; la presidenta de les Illes Balears els va nomenar amb el Decret 37/2019, de 23 de desembre, i van prendre possessió del càrrec el 15 de gener de 2020.



*Il·lustració 1. Els membres del Consell Consultiu en l'acte de presa de possessió davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament al Consolat de Mar.*

### 3. PERSONAL

#### 3.1. Composició i incidències

Durant l'any 2022 s'ha disposat dels recursos humans següents:

a) Personal propi del Consell Consultiu: una lletrada en cap; un lletrat adjunt; dues lletrades; una coordinadora de la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu; un responsable d'Assessorament Lingüístic; un responsable de Secretaria i Sessions Plenàries, una encarregada d'Expedients i Digitalització i una auxiliar administrativa.

b) Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu: un tècnic responsable de la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal i una administrativa.

L'auxiliar administrativa es va incorporar el 2 de maig de 2022. Els tràmits per dotar pressupostàriament aquest lloc de treball en la Unitat de Secretaria s'havien iniciat l'any 2021, perquè, tot i que en el personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears s'inclou el cos d'auxiliars, aquesta institució no tenia dotat cap lloc base d'aquest cos; només disposava d'un cap de Secretaria i Sessions Plenàries i resultava insuficient per atendre el volum de treball administratiu que es generava. Tanmateix, cal dir que aquesta incorporació és una mesura provisional, per a un període de tres anys, ja que ocupa el lloc de treball una funcionària interina; passats aquests anys s'han de dur a terme les mesures necessàries per evitar que la Secretaria, que ja disposa ara d'una càrrega excessiva de treball, torni a la situació que tenia abans d'aquesta iniciativa.

Com s'ha explicat en altres ocasions, l'activitat del Consell Consultiu no ha deixat de créixer des que es va crear el 1993, i el personal ha anat assumint noves funcions i s'han incrementat la feina i les tasques inicialment atribuïdes. En resposta a aquestes circumstàncies, s'aprovà la Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales propis del Consell Consultiu de les Illes Balears; posteriorment, el Ple d'aquest òrgan adoptà l'Acord de 14 de maig de 2019 sobre la relació de llocs de treball corresponent al personal propi que no forma part del cos de lletrats; i, finalment, es dictà la Resolució del president del Consell Consultiu de les Illes Balears d'11 de juliol de 2019 relativa a la relació de funcions dels llocs de treball del personal propi. No obstant això, els canvis legislatius dels darrers anys fan que el Consell Consultiu disposi encara ara de recursos humans insuficients per garantir el compliment estricte de la funció legal i estatutària que se li ha encomanat. Una passa més cap a la modernització de la institució, i que ha suposat més càrrega de treball i *noves funcions* assumides pel mateix personal actualment al seu servei, va ser l'aprovació del Reglament d'organització i funcionament mitjançant el Decret 38/2020, de 28 de desembre. El Reglament introduí el compromís d'impulsar i implantar *la transparència* com a eix vertebrador de la funció consultiva amb l'única finalitat d'actuar d'acord amb l'interès general; la *protecció de dades* de caràcter personal; la modernització, la qualitat i l'*administració electrònica* (punt d'accés electrònic i seu electrònica; registre electrònic; sessions telemàtiques, o possibilitat de participar en les sessions de manera telemàtica, i projecte *Ple sense papers*; sistemes d'identificació i signatura electrònica; tramitació electrònica dels procediments; gestió de queixes i suggeriments, etc.).

Així, s'ha de dir que durant el 2022 la insuficiència de recursos ha afectat pràcticament totes les unitats. Com hem indicat més amunt, la Unitat de Secretaria suporta una càrrega de treball considerable i disposa de mitjans reduïts per gestionar-la. Una situació semblant es pot descriure per a la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal. D'altra banda, la Unitat



d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu no disposa tampoc dels recursos necessaris i això dificulta el compliment de part de les obligacions que té assignades (tal com es va plantejar en la sessió plenària de 4 de maig de 2022), concretament les relacionades amb l'article 23 de la Llei 5/2010, relatiu a la publicació dels dictàmens; per aquest motiu, es considera indispensable que disposi de més personal tècnic i administratiu. Finalment, s'ha de tenir en compte que la Unitat de Lletrats, a part de les seves tasques específiques, es fa càrrec de l'assessorament i el suport de la resta d'unitats de la institució, especialment la lletrada en cap, la qual —amb l'auxili del lletrat adjunt—, a més del control de la gestió dels assumptes de què es tracta en les sessions plenàries, assumeix també la coordinació de les diferents àrees i l'assistència del Ple.

### **3.2. Convenis de col·laboració**

Respecte als recursos humans, el 2022 s'han signat dos convenis de col·laboració amb la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. Cap d'aquests dos convenis implica obligacions econòmiques o pressupostàries per a les parts:

*a) Conveni de col·laboració entre l'Escola Balear d'Administració Pública i el Consell Consultiu de les Illes Balears en matèria de formació i homologació d'activitats formatives.*

Es va subscriure l'1 de gener, amb una vigència de quatre anys i amb la possibilitat d'una pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals. Té per objecte fixar el marc de col·laboració entre l'Escola Balear d'Administració Pública i el Consell Consultiu en dos àmbits:

- En formació i perfeccionament, per millorar la formació i els coneixements dels empleats públics, i afavorir la seva promoció personal i professional, així com per rendibilitzar els serveis públics.
- En homologació d'activitats formatives impartides al personal al servei del Consell Consultiu per entitats externes a l'Escola Balear d'Administració Pública, sempre que aquesta formació compleixi els criteris i els requisits fixats per l'Escola, d'acord amb la normativa vigent.

*b) El conveni de col·laboració entre el Consell Consultiu de les Illes Balears i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de funció pública.*

Es va signar el 16 de febrer, amb una vigència de quatre anys i amb possibilitat de pròrroga. Té per objecte establir les condicions de l'exercici de les funcions de suport i gestió en matèria de funció pública per al personal propi del Consell Consultiu.

### **3.3. Avaluació de competències professionals**

El sistema d'avaluació de competències professionals es basa en l'article 20 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, que estableix l'obligació de les administracions públiques d'establir sistemes que permetin avaluar l'acompliment dels seus empleats; segons aquest mateix article, «l'avaluació de l'acompliment és el procediment mitjançant el qual es mesura i valora la conducta professional i el rendiment o l'assoliment de resultats». Així mateix, la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en l'article 39 assenyala que les administracions de les Illes Balears han d'implantar de manera progressiva sistemes d'avaluació de l'acompliment del personal, per millorar la motivació, el rendiment i la qualitat dels serveis públics, i en l'article 3.2.b inclou en el seu àmbit d'aplicació el personal del Consell Consultiu.

Amb l'Acord del Consell de Govern de 17 de novembre de 2017 (BOIB núm. 141, de 18 de novembre de 2017), es van ratificar els acords de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de 18 d'octubre de 2017 i del Comitè Intercentres de 2 d'octubre de 2017 pels quals es va aprovar el sistema d'avaluació de competències professionals que s'ha d'aplicar al personal funcionari i laboral de l'àmbit d'administració de serveis generals que presta serveis a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, als seus organismes autònoms i a la resta dels ens del sector públic autòmic. D'altra banda, la implantació de l'avaluació de competències professionals en l'àmbit del personal propi del Consell Consultiu es va dur a terme mitjançant l'Acord 1/2018, de 2 de maig, del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 31 de maig). El sistema d'avaluació que figura en aquests acords s'ha conceptualitzat com un procés sistemàtic i periòdic de valoració de l'eficàcia amb què els empleats públics exerceixen les funcions que tenen assignades.

En virtut del conveni de col·laboració de 16 de febrer de 2022 en matèria de funció pública esmentat en l'apartat anterior, el 2022 la Direcció General de Funció Pública ha auxiliat el Consell Consultiu en la gestió i el desenvolupament del sistema d'avaluació de competències tant del personal propi com del de l'Administració de la Comunitat Autònoma adscrit a aquest òrgan de consulta, i ho ha fet mitjançant els recursos informàtics de la Intranet i de la documentació de què disposa com a Direcció General de Funció Pública. El seguiment del sistema d'avaluació de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu, d'acord amb el punt sisè de l'annex 1 de l'Acord 1/2018, correspon a la consellera secretària, la qual n'ha de donar compte al Ple del Consell Consultiu: ha d'elaborar una proposta de memòria anual de l'avaluació i l'ha d'eleva al Ple, juntament amb les recomanacions per a la millora contínua del sistema, si fos el cas. En canvi, el seguiment del sistema d'avaluació del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma correspon a la Comissió de Seguiment del Sistema d'Avaluació de Competències Professionals; tot i que es considera necessari assabentar-ne també el Ple, a efectes merament informatius.

Així, en la sessió plenària de 13 d'octubre de 2022, la conselleria secretària ha presentat la memòria i els informes definitius sobre l'execució de la IV i la V avaluacions de competències professionals del personal propi del Consell Consultiu de les Illes Balears i del de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball en el Consell Consultiu, relatives als períodes de l'1 d'abril de 2020 al 14 de febrer de 2021 i del 15 de febrer de 2021 al 31 de gener de 2022, respectivament. El Ple n'ha pres coneixement i ha aprovat els informes definitius d'aquestes avaluacions.

En el cas del Consell Consultiu el criteri per determinar les unitats d'avaluació és el mateix que utilitza de forma general l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i per tant s'han d'establir en coherència amb l'estructura orgànica que fixa la relació de llocs de treball. Així doncs, les unitats d'avaluació de la IV i la V avaluacions del personal propi són, sens perjudici que es puguin modificar en posteriors avaluacions: la Unitat de Lletrats, la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu i la Secretaria.

## 4. MITJANS MATERIALS

Tot i que en aquesta institució s'han aplicat millores clares respecte a aquest apartat, s'ha de posar de manifest, com s'ha indicat en altres ocasions, la manca de mitjans adequats i suficients per gestionar d'una manera totalment eficient els assumptes que es deriven de l'exercici de la funció consultiva; aquesta falta de mitjans és especialment tangible en un període com l'actual, amb importants canvis tecnològics que impliquen una transformació profunda de l'organització i el funcionament de l'Administració.

### 4.1. Adquisició de mobiliari i material divers

El 2022 s'ha adquirit mobiliari nou per a la sala de plens, amb la finalitat, entre d'altres, de facilitar un ús apropiat de les noves tecnologies en les reunions del Consell Consultiu; aquesta iniciativa respon a les necessitats que s'han generat arran de circumstàncies com la posada en marxa de l'Administració electrònica, l'adopció del compromís d'eliminar el paper en la preparació i el desenvolupament de les sessions plenàries i la previsió inclosa en el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu respecte de convocar sessions telemàtiques o d'assistir telemàticament a les reunions presencials quan hi hagi una causa que ho justifiqui (en el context de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic).

Altrament, s'ha dotat la sala de plens d'un sistema d'imatge i de so, perquè les intervencions o les sessions, tant les presencials com les telemàtiques, es desenvolupin d'una manera adequada. A més, s'ha comprat material informàtic: ordinadors portàtils per a les sessions plenàries i monitors per al personal.

### 4.2. Implementació de l'Administració electrònica

Durant l'any 2022 s'ha posat en funcionament el registre electrònic del Consell Consultiu. Per a aquesta iniciativa s'ha disposat de la col·laboració de la Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura del Govern de les Illes Balears.

El registre electrònic es fa efectiu mitjançant la plataforma REGWEB3 (multientitat), que possibilita la interoperabilitat i ofereix un llibre propi d'entrades i sortides del Consell Consultiu. Aquest fet ha representat un gran pas, tot i que així el procés per a la implementació de l'Administració electrònica només s'ha iniciat i queden encara pendents altres eines telemàtiques i aplicacions perquè es pugui considerar plenament efectiva aquesta implementació.

### 4.3. Seu

El Consell Consultiu té la seu al carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq., de Palma (07012). El primer pis forma part del patrimoni de la Comunitat Autònoma. En canvi, el segon pis, situat just damunt del primer, s'ocupa en règim d'arrendament des de l'any 2005; en aquell moment raons d'eficàcia i eficiència van aconsellar el lloguer del dit local per ampliar les oficines, especialment per l'avantatge que implicava la seva situació. Ara bé, tal com hem dit en altres ocasions, aquest lloc no presenta les condicions idònies per garantir que es puguin exercir d'una manera adequada les funcions que té encomanades aquest òrgan de consulta, sobretot perquè no disposa de l'espai apropiat. Per aquest motiu, durant el 2019 es van dur a terme gestions encaminades a l'obtenció d'una seu que s'adaptàs a aquestes necessitats, i el Govern de les Illes Balears es va comprometre a cedir a aquesta institució l'ús d'una part de les dependències de l'antic edifici de la Conselleria de Salut ubicat al carrer de Cecili Metel de Palma; no obstant això, si les obres de rehabilitació i adequació d'aquest

edifici es retarden o si per qualsevol altra causa no és possible l'ús esmentat, l'any 2023 s'haurà de prorrogar per quatre anys més l'actual contracte de lloguer.

#### **4.4. Arxiu i biblioteca**

En el primer trimestre de l'any 2022 s'han incorporat a l'Arxiu del Consell Consultiu 18 capses de l'any 2020, que s'han col·locat a la sala 3. El 2022 l'Arxiu conté 987 capses referents als procediments de dictamen jurídic, corresponents al període de 1993 a 2020; aquestes capses es distribueixen de la manera següent: en la sala 1, expedients de 1993 a 2006 (28 capses de 2006); en la sala 2, expedients de 2006 (24 capses de 2006) a 2012 i documentació dels anys 2000, 2002, 2003 i 2004; en la sala 3, expedients de 2013 a 2020.

Durant el segon trimestre, en la sala 2 s'han canviat 64 capses que no tenien les mesures estàndard requerides en l'Arxiu General de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i algunes capses malmeses. També s'han eliminat les carpetes que contenien la documentació i altre tipus de material com clips, grapes, gomes, plàstics, etc. de les 150 capses d'expedients ubicades a les prestatgeries 1, 2, 3 i 4 de la sala 2 de l'Arxiu del Consell. Així mateix, aquestes 150 capses s'han introduït en l'aplicació ARGEN de l'Arxiu General de l'Administració de la Comunitat Autònoma i s'han etiquetat; són les 24 darreres capses de 2006, les 51 de 2007, les 61 de 2008 i les 14 primeres del 2009.

El 2022 personal d'aquest òrgan de consulta ha participat en el curs *Maneig del programa d'arxiu ARGEN ES0020 28*, de l'àrea de cursos específics del Pla de formació sectorial 2022 de l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP). El curs es va impartir a l'EBAP del 13 al 16 de juny, amb una durada de 10 hores lectives.

Finalment, pel que fa a la biblioteca, en l'any 2022 s'han finalitzat les tasques de recol·locació del fons iniciades el 2021. Durant aquest any s'han adquirit 19 llibres, referits la majoria a aspectes doctrinals de la legislació vigent.

## 5. PRESSUPOST

L'Avantprojecte del pressupost per al 2022 s'ha tramitat de conformitat amb la normativa de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; amb la Llei 5/2010, 16 de juny, i amb el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu. La Llei 5/2010, en l'article 30, estableix que aquesta institució ha d'elaborar i aprovar anualment l'avantprojecte de pressuposts, el qual ha de figurar com a secció específica en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa, el 111C. El programa es titula «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan. A continuació, incloem l'estat de despeses del pressupost del Consell Consultiu per a l'exercici del 2022.

### Pressupost del Consell Consultiu per al 2022

#### Estat de despeses

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
<b>Capítol 1</b>	<b>Despeses de personal</b>	<b>737.502</b>
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	615.914
120	Retribucions bàsiques de personal funcionari i estatutari	230.046
12000	Sous del subgrup A1	98.358
12001	Sous del subgrup A2	14.416
12002	Sous del subgrup C1	11.041
12003	Sous del subgrup C2	18.716
12004	Sous d'agrupacions professionals	8.577
12005	Triennis	38.757
12009	Altres retribucions bàsiques	40.181
121	Retribucions complementàries personal funcionari i estatutari	385.868
12100	Complement de destinació	87.319
12101	Complement específic	153.765
12102	Complement de productivitat compensada	62.899
12103	Indemnització per residència	10.610
12119	Carrera i desenvolupament professional	71.275
16	Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	121.588
160	Quotes socials	121.588
16000	Seguretat social	121.588

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
<b>Capítol 2</b>	<b>Despeses corrents en béns i serveis</b>	<b>228.300</b>
20	Arrendaments i cànons	19.000
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
21	Reparacions, manteniment i conservació	2.500
213	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
21300	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
216	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	2.000
21600	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	2.000
22	Material, subministraments i altres	26.800
220	Material d'oficina	6.000
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	500
22001	Prensa, revistes i altres	500
22002	Material informàtic no inventariable	5.000
221	Subministraments	2.750
2210	Energia elèctrica	2.500
22104	Vestuari	250
223	Transports	1.000
22300	Transports	1.000
225	Tributs	700
22500	Tributs estatals	200
22502	Tributs locals	500
226	Despeses diverses	3.300
22601	Atencions protocol·làries i de representació	300
22609	Altres despeses diverses	3.000
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	13.050
22700	Neteja i endreçament	4.750
22709	Altres treballs	8.300
23	Indemnitzacions per raó del servei	180.000
230	Dietes, locomoció i trasllats	180.000

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
23000	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
<b>Capítol 6</b>	<b>Inversions reals</b>	4.000
62	Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	3.900
623	Maquinària, instal·lacions i utilatge	1.000
62301	Instal·lacions tècniques	1.000
625	Mobiliari i estris	200
62500	Mobiliari i estris	200
626	Equips per a processos d'informació	2.500
62600	Equips per a processos d'informació	2.500
629	Altre immobilitzat material	200
62900	Altre immobilitzat material	200
64	Despeses en inversions de caràcter immaterial	100
640	Despeses en inversions de caràcter immaterial	100
64001	Aplicacions informàtiques i software	100
	<b>Total del programa</b>	<b>969.802</b>
	<b>Total del centre de cost</b>	<b>969.802</b>

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total de 969.802,00 euros.

L'Avantprojecte de pressupost del Consell Consultiu per al 2023 s'ha aprovat en la sessió de 27 de juliol de 2022.

## 6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

### 6.1. Jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas derivada de la COVID-19»

El 24 de juny ha tingut lloc a Segòvia, al Campus María Zambrano, la jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas derivada de la COVID-19», organitzada pel Consell Consultiu de Castella i Lleó. En aquesta jornada hi han intervingut lletrats i altres destacats juristes, especialistes en la matèria, amb la finalitat d'analitzar, entre altres aspectes, els reptes de la funció consultiva davant la COVID-19 i les conseqüències jurídiques que ha comportat, especialment amb referència a les reclamacions de responsabilitat patrimonial sanitària i responsabilitat patrimonial per danys a l'activitat econòmica.

En representació del Consell Consultiu de les Illes Balears, han assistit a la jornada el president, Antonio José Diéguez Seguí; la consellera secretària, Maria Ballester Cardell; la consellera María de los Ángeles Berrocal Vela, i les lletrades Irene Espuey Servera i Maria Antònia Cerdà Forteza. María de los Ángeles Berrocal ha participat en la taula rodona «Responsabilidad patrimonial por daños a la actividad económica», en substitució de la lletrada en cap, Salvadora Ginard Martínez, que no hi va poder assistir.



*Il·lustració 2. María de los Ángeles Berrocal, Maria Ballester i Antonio José Diéguez a la jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas derivada de la COVID-19».*





*Il·lustració 3. Participació de la consellera María de los Ángeles Berrocal en la jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas derivada de la COVID-19».*



*Il·lustració 4. Taula rodona «Responsabilidad patrimonial por daños a la actividad económica».*

## 6.2. XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva

Els dies 22 i 23 de setembre de 2022 s'han dut a terme a Santa Cruz de La Palma, al Teatro Circo de Marte, les XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva. Les darreres jornades s'havien fet a la ciutat de Palma, a Mallorca, el mes d'octubre de 2019, i el Consell Consultiu de Canàries havia d'organitzar la pròxima edició, que es va suspendre a causa de la pandèmia, el 2020, i de l'erupció volcànica de Cumbre Vieja a l'illa de la Palma, el 2021.

Aquestes Jornades són una cita d'alt nivell en l'àmbit jurídic en la qual cada any, de manera rotatòria entre les comunitats autònomes, es reuneixen els membres de tots els superiors òrgans de consulta de l'Estat; per tant, són una bona ocasió per compartir i unificar doctrina. Han participat en aquesta edició representants dels diferents consells consultius i del Consell d'Estat, professors universitaris i membres destacats de la judicatura. Pel que fa al Consell Consultiu de les Illes Balears, hi han assistit el president, Antonio José Diéguez Seguí; la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, i els consellers María de los Ángeles Berrocal Vela i Joan Oliver Araujo.



*Il·lustració 5. XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.*



*Il·lustració 6. Acte d'inauguració de les XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.*



*Il·lustració 7. María de los Ángeles Berrocal, Joan Oliver, Maria Ballester i Antonio José Diéguez en les XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.*

## 7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

### 7.1. Memòries dels anys 2020 i 2021

El 26 d'octubre de 2022, en compliment de l'article 20.2 de la Llei 5/2010, la consellera secretària ha presentat al Ple del Consell Consultiu la Memòria d'activitats de l'any 2021; el president i la consellera secretària han explicat el contingut del document, el qual s'ha aprovat per unanimitat sense objeccions. La Memòria d'activitats de l'any 2020 s'havia aprovat en la sessió ordinària del Ple de 27 d'octubre de 2021.

Posteriorment, el 25 de novembre de 2022, s'han presentat les memòries d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears corresponents als anys 2020 i 2021 a la presidenta de les Illes Balears, Francina Armengol, i al president del Parlament, Vicenç Thomas. L'acte ha tingut lloc al Consolat de Mar i hi han assistit —entre altres personalitats— els consellers d'aquest òrgan de consulta, i diferents membres del Parlament, del Govern de les Illes Balears, del Consell Insular de Mallorca i de l'Ajuntament de Palma.



*Il·lustració 8. Consellers del Consell Consultiu de les Illes Balears en l'acte de presentació de les memòries d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears dels anys 2020 i 2021.*

Ha iniciat l'acte la consellera secretària del Consell Consultiu, que ha exposat de manera breu les dades més significatives de les memòries d'aquests dos anys. A continuació, el president del Consell Consultiu ha destacat la independència d'aquest òrgan, i també la capacitat de treball i de diàleg dels membres que en formen part; aquestes facultats han permès que la gran majoria de dictàmens s'aprovin per unanimitat. Per acabar, la presidenta de les Illes Balears ha remarcat la pluralitat del Consell Consultiu, un òrgan que promou la transparència i la democràcia.

Durant l'acte, Antonio José Diéguez ha lliurat un exemplar de cada memòria a la presidenta del Govern i al president del Parlament. Aquestes memòries, juntament amb les dels altres anys, es poden consultar en el web de la institució.



*Il·lustració 9. Maria Ballester explica els aspectes més rellevants de l'activitat del Consell Consultiu dels anys 2020 i 2021.*



*Il·lustració 10. El president del Consell Consultiu lliura un exemplar de les memòries d'activitats dels anys 2020 i 2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears a la presidenta del Govern i al president del Parlament de les Illes Balears.*

## 7.2. Web

El web (<http://www.consellconsultiu.cat> o <http://www.consellconsultiu.es>) presenta als usuaris una visió general i al mateix temps completa dels aspectes més importants de la institució: entre d'altres, els membres que la integren o l'han integrada, la normativa que la regula, les funcions que exerceix, així com les notícies més rellevants que tenen relació amb l'activitat que desenvolupa. El web està disponible en les dues llengües oficials de la comunitat autònoma.

Al llarg de l'any 2022 s'han iniciat els contactes per renovar aquest web, atès que es va obrir al públic el 2007 i la tecnologia que s'emprà per elaborar-lo ha quedat totalment obsoleta; això és així especialment pel que fa al cercador de dictàmens, la gestió del qual és de cada de vegada més problemàtica, tant respecte als filtres de les cerques com a la publicació dels dictàmens, i l'obsolescència de l'aplicació fa que siguin pràcticament inexistent les opcions per solucionar aquesta situació sense prescindir de l'eina actual. Aquests contactes conclouen el mes de novembre amb l'inici dels treballs d'actualització del web portats a efecte per l'empresa Progesystel, SL.

D'aquesta manera, d'una banda, es pretén incorporar millores en l'administració del contingut estàtic, mitjançant l'ús d'un gestor de continguts comercial (WordPress) que disposa de molta i diversa documentació i que representa un estàndard de qualitat en la gestió de llocs webs; de l'altra, per a la publicació dels dictàmens, es vol implementar un cercador evolucionat, que sigui més eficient que l'actual, que faciliti les consultes i que comporti un nou sistema de publicació dels dictàmens més senzill i més àgil que el que s'ha fet servir fins ara. A més a més, es pretén la regeneració dels arxius antics, per facilitar-hi l'accés i per possibilitar l'anàlisi i la indexació del seu contingut, amb la finalitat de perfeccionar les cerques simples.

### 7.2.1. Dades sobre l'accés al web

Amb el web actual es posa a l'abast dels visitants un sistema per a l'accés als dictàmens i les memòries que ha emès aquest òrgan de consulta d'ençà de la seva creació i que són els documents més representatius de l'activitat que duu a terme. Incorpora un cercador que permet l'accés al text complet dels dictàmens mitjançant diversos camps de recerca.

Durant el període a què es refereix la Memòria, han accedit al web del Consell Consultiu 5.525 usuaris, en 10.356 sessions (1,87 sessions per usuari). S'hi han fet 44.043 consultes (4,25 per sessió) i la pàgina més visitada ha estat la del cercador de dictàmens (doctrina): 15.269 consultes, el 34,7 % del total.

Els dictàmens de 2022 més consultats fins a la data de 30 de setembre de 2023 han estat (per aquest ordre) el 25/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis d'emmagatzematge i instal·lació de pals amb informació digital a la xarxa de parades de transport interurbà de Mallorca (conté un vot particular); el 22/2022, relatiu a la resolució del contracte de concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals de les platges del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia per a les temporades 2018 a 2021; el 44/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Ajuntament de Felanitx sobre la concessió d'una llicència municipal, una llicència de legalització i un certificat final d'obra; el 21/2022, relatiu al Reglament insular d'Eivissa de supressió i reducció de càrregues administratives en matèries d'habitabilitat, urbanisme i patrimoni històric i de foment de les agroestades i de la comercialització d'estades turístiques en cases pageses, en la modalitat de lloguer d'habitatge principal, i el 15/2022, relatiu a la consulta facultativa sobre la competència per aprovar la modificació del règim de càrrega i descàrrega de taxi a l'illa d'Eivissa, i l'actualització de la tarifa única.

D'altra banda, els dictàmens més consultats durant el 2022 han estat el 27/2001, relatiu a l'adequació a la Constitució i a l'Estatut d'autonomia de la Llei orgànica 8/2000, de 22 de desembre, de reforma de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social; l'1/1993 relatiu al Projecte de decret sobre normes marc de les policies locals a les Illes Balears; el 90/2021, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial per assistència sanitària; el 53/2021, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de consells insulars, i el 15/2022, relatiu a la consulta facultativa sobre la competència per aprovar la modificació del règim de càrrega i descàrrega de taxi a l'illa d'Eivissa, i l'actualització de la tarifa única.

### **7.2.2. Transparència**

El 2022 en la pàgina de transparència del web s'han renovat els continguts dels apartats de convenis, indemnitzacions, normativa i pressuposts: en els apartats d'indemnitzacions i de pressuposts s'han actualitzat les dades econòmiques; en el de convenis s'han incorporat les dades del conveni de col·laboració entre l'Escola Balear d'Administració Pública i el Consell Consultiu de les Illes Balears en matèria de formació i homologació d'activitats formatives, d'1 de gener de 2022, i del conveni de col·laboració entre el Consell Consultiu de les Illes Balears i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de funció pública, de 16 de febrer de 2022; finalment, en el de normativa s'ha canviat el text consolidat (versió no oficial) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, arran de la publicació de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, que modifica l'article 18.8 de la Llei 5/2010.

### **7.3. Publicació dels dictàmens**

La publicació dels dictàmens es regula en l'article 23 de la Llei 5/2010, de 16 de juny. En desplegament d'aquest article, l'article 38 del Reglament d'organització i funcionament disposa que el Consell Consultiu ha de publicar les recopilacions de la doctrina legal resultant dels dictàmens que emeti, els quals, juntament amb els vots particulars, han de ser de coneixement públic per via telemàtica l'endemà d'haver-los rebuts l'òrgan sol·licitant.

Així mateix, segons la disposició addicional sisena de la Llei 5/2010, el Consell Consultiu, en les seves actuacions, ha de garantir la intimitat personal i familiar, com també el compliment de la legislació de protecció de dades personals. A més, l'article 38 del Reglament d'organització i funcionament estableix que només es poden publicar en el web una vegada s'hagin eliminat les dades de caràcter personal, i que, a l'efecte del compliment de la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal, aquest òrgan de consulta ha de disposar d'unes instruccions aprovades pel Ple sobre els criteris que s'han de tenir en compte al respecte en la publicació de dictàmens.

D'acord amb la normativa que el regula, el Ple del Consell Consultiu va aprovar, en la sessió d'11 de desembre de 2019, les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que s'han de publicar o difondre. La finalitat de les directrius és proporcionar unes pautes essencials per al tractament de les dades personals dels dictàmens del Consell Consultiu. S'han configurat, per tant, com una estructura oberta que ha d'incloure les aportacions que sorgeixen de l'aplicació pràctica; en cas de dubte en la interpretació d'aquestes pautes o en l'anàlisi de supòsits nous que s'hi hagin d'incorporar, s'ha d'optar per la solució que garanteixi un grau de protecció més alt, de conformitat amb el principi d'interpretació extensiva.

Així, com a conseqüència de l'aplicació pràctica de les pautes acordades el 2019, el 2022 el Ple del Consell Consultiu, en la sessió de 13 d'octubre, ha adoptat un acord pel qual es modifiquen les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que

s'han de publicar o difondre després d'haver-los tramès a l'entitat consultant. Aquest Acord és el que s'ha aplicat als dictàmens publicats en el web a partir del 13 d'octubre, ja que, tal com s'ha fet en els darrers anys, en aquests moments el Consell Consultiu opta per publicar els dictàmens bàsicament en format digital, consultables en l'apartat de doctrina del web.

D'altra banda, en la sessió plenària de 4 de maig, en relació amb les tasques d'eliminació i minimització de dades dels dictàmens per publicar-los en el web, s'ha acordat, per fer més àgil i eficaç el procés de difusió en moments en què hi hagi molts de dictàmens pendents del tractament de les dades personals, que s'estableixi un ordre per a la publicació basat en la matèria o en el contingut dels dictàmens, i no en la numeració que se'ls hagi assignat o en la data en què s'hagin emès; l'ordre de prelación aprovat és el següent:

Grup 1. Dictàmens sobre disposicions generals i altres dictàmens que el Ple o el president considerin que tenen rellevància notòria.

Grup 2. Dictàmens sobre contractació i transaccions judicials o extrajudicials.

Grup 3. Dictàmens sobre revisions d'ofici i recursos extraordinaris de revisió.

Grup 4. Dictàmens sobre responsabilitat patrimonial.

Grup 5. Consultes facultatives i altres dictàmens que no es considerin especialment rellevants per a la publicació.



---

**SEGONA PART**

**FUNCIO CONSULTIVA**

---



## 1. SESSIONS

L'any 2022 el Consell Consultiu ha dut a terme disset reunions, que corresponen a les dates següents:

18 de gener	13 de setembre
16 de febrer	28 de setembre
16 de març	13 d'octubre
11 d'abril	26 d'octubre
4 de maig	16 de novembre
1 de juny	30 de novembre
22 de juny	20 de desembre
13 de juliol	21 de desembre
27 de juliol	

La reunió del dia 18 de gener es va fer per via telemàtica, d'acord amb l'article 22 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre.

## 2. DADES ESTADÍSTIQUES

### 2.1. Dades generals

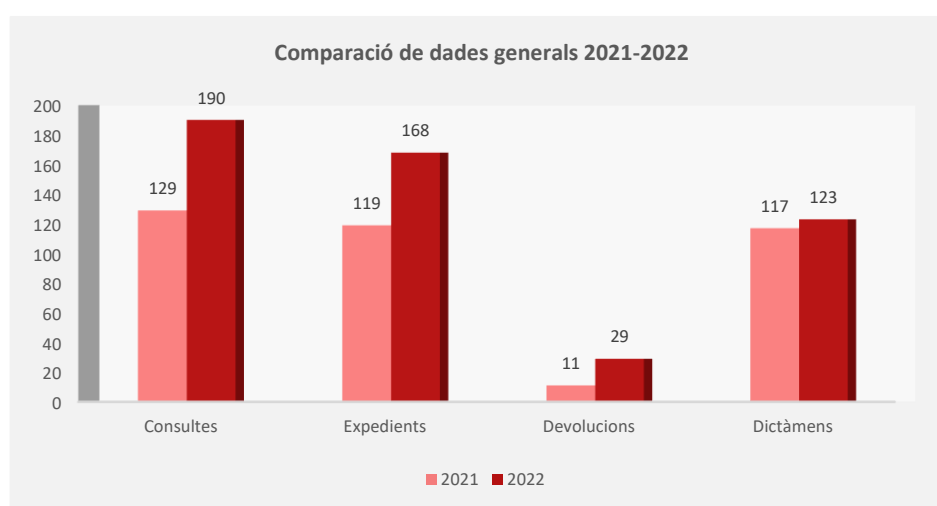
En el període a què fa referència aquesta Memòria s'han presentat 190 sol·licituds de dictamen al Consell Consultiu, a partir de les quals s'han generat 168 expedients. Així mateix, s'han emès 123 dictàmens, nou dels quals provenen d'expedients que s'iniciaren l'any 2021.

El 2022, abans d'emetre dictamen, s'han retornat vint-i-nou consultes (amb la documentació que les acompanyava), perquè s'hi han detectat deficiències en la tramitació del procediment, l'autoritat sol·licitant no estava legitimada o no era el moment procedimental oportú per emetre el dictamen. Les consultes retornades representen el 15,26 % del total de les rebudes durant l'any —un percentatge superior al del 2021 (8,53 %)— i tractaven sobre procediments relatius a les matèries de responsabilitat patrimonial, projectes de disposicions reglamentàries, revisió d'ofici, contractació i altres. En set casos es va presentar una nova sol·licitud de dictamen i han generat un nou expedient<sup>2</sup>.

Consultes	190
Expedients	168
Devolucions <sup>3</sup>	29
Dictàmens	123

Taula 1. Dades generals.

En el gràfic següent es comparen les dades generals de la funció consultiva desenvolupada els anys 2021 i 2022.



Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2021-2022.

<sup>2</sup> D'aquests set nous expedients, sis corresponen al 2022 i un al 2023.

<sup>3</sup> Del total de devolucions, set consultes es van retornar quan ja s'havia format l'expedient del Consell Consultiu.

El gràfic indica que l'activitat del 2022, quant al nombre de consultes i dictàmens, és superior a la del 2021. Concretament, s'ha produït un 47,29 % més de consultes que l'any anterior i un 5,13 % més de dictàmens.

## 2.2. Consultes

A continuació analitzarem les consultes segons les entitats que les han formulades, després segons la matèria de què tracten, i, finalment, per entitats i per matèries de manera conjunta.

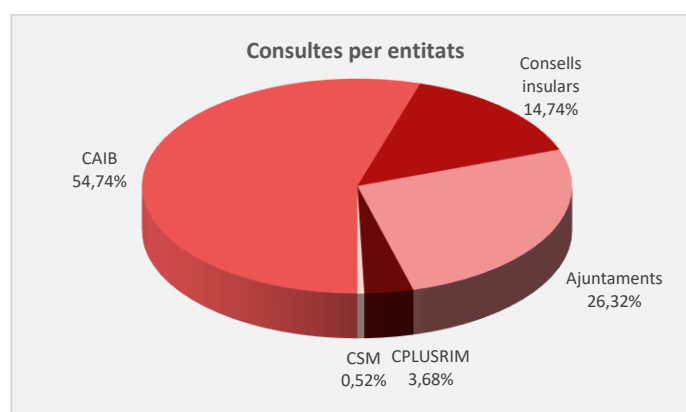
### 2.2.1. Consultes per entitats

L'any 2022 les consultes s'han distribuït per entitats de la manera següent:

Entitats	Consultes	% anual
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	104	54,74
Consells insulars	28	14,74
Ajuntaments	50	26,32
Consorti per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca <sup>4</sup>	7	3,68
Consorti Sociosanitari de Menorca <sup>5</sup>	1	0,52
<b>Total</b>	<b>190</b>	<b>100,00</b>

Taula 2. Consultes per entitats.

L'entitat que ha formulat més consultes a aquest òrgan és l'Administració de la Comunitat Autònoma (CAIB). D'acord amb la taula 2 i el gràfic que figura a continuació, el 54,74 % de les consultes que s'han fet al Consell Consultiu provenen d'aquesta Administració.



Gràfic 2. Consultes per entitats.

<sup>4</sup> El Consorti per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (CPLUSRIM) és una entitat pública i instrumental, de caràcter associatiu i voluntari, que té com a finalitat exercir, dins l'àmbit territorial de l'illa de Menorca, les competències que la legislació en matèria de disciplina urbanística atribueix a les administracions associades. El constitueixen el Consell Insular de Menorca i set ajuntaments de l'illa.

<sup>5</sup> El Consorti Sociosanitari de Menorca (CSM) és una entitat pública, integrada pel Consell Insular de Menorca i els vuit ajuntaments de l'illa, que té per objecte l'actuació en matèria d'assistència i serveis socials per respondre a la dependència, dins les àrees d'atenció a la gent gran i a les persones amb manca d'autonomia personal.

Les sol·licituds de dictamen dels consells insulars representen el 14,74 % respecte al total anual i les dels ajuntaments, el 26,32 %. A més, s'han produït també set consultes del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (3,68 %) i una consulta del Consorci Sociosanitari de Menorca (0,52 %).

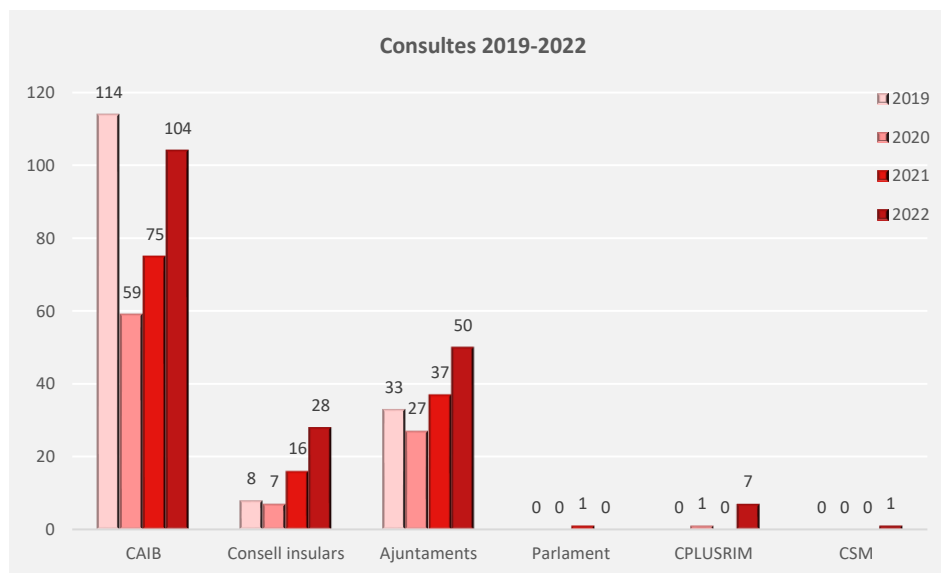
A continuació, comparam el nombre de sol·licituds presentades per les diferents entitats els anys 2021 i 2022.

Entitats	2021	2022	% variació
Administració de la CAIB	75	104	38,67
Consells insulars	16	28	75,00
Ajuntaments	37	50	35,14
Parlament de les Illes Balears	1	--	-100,00
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	--	7	--
Consorci Sociosanitari de Menorca	--	1	--
<b>Total</b>	<b>129</b>	<b>190</b>	<b>47,29</b>

Taula 3. Consultes per entitats. 2021-2022.

Segons les dades, s'observa un augment del nombre total de consultes respecte de l'any anterior (47,29 %). Les que provenen de l'Administració de la Comunitat Autònoma s'han incrementat un 38,67 %, i les dels consells insulars i les dels ajuntaments, en un 75,00 % i en un 35,14 %, respectivament. Així mateix, com ja hem dit abans, el 2022 han presentat set consultes el Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (CPLUSRIM) i una el Consorci Sociosanitari de Menorca (CSM). D'altra banda, a diferència de l'any anterior, no s'ha presentat cap sol·licitud del Parlament de les Illes Balears.

En el gràfic 3 comparam les dades de les consultes que han formulat les diferents administracions durant els darrers quatre anys. Així, s'observa que les de l'Administració de la Comunitat Autònoma s'han incrementat respecte del 2020 i del 2021, però no han assolit encara el nivell de 2019. S'ha de fer ressaltar l'augment notable de les dels consells insulars respecte dels tres anys anteriors; les dels ajuntaments també mostren un increment significatiu.



Gràfic 3. Consultes. 2019-2022.

### 2.2.2. Consultes per matèries

En la taula 4 es mostra la distribució per matèries de les consultes de l'any 2022 i es compara amb la de l'any 2021. Hi consta el percentatge de consultes de cada matèria respecte del total anual, i també la variació que hi ha hagut entre un any i l'altre.

De totes les peticions de dictamen presentades al Consell Consultiu durant l'any 2022, gairebé la meitat (48,42 %) correspon a reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració, que juntament amb les que fan referència a disposicions normatives (20,53 %) i a revisions d'ofici (16,31 %) representen el 85,26 % de les sol·licituds que s'han presentat davant aquest òrgan de consulta. De la resta de matèries, cal destacar les 16 consultes sobre contractació (8,42 %).

De les 92 reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració, el 45,65 % correspon a l'àmbit sanitari. Pel que fa als projectes de disposicions normatives, hi ha hagut una petició de dictamen sobre un avantprojecte de llei (l'Avantprojecte de llei de comunitats balears o il·lenques fora del territori), 29 sol·licituds sobre projectes de decret i dues sobre projectes d'ordre, així com set sol·licituds sobre projectes de reglament dels consells insulars.

Matèries	Consultes 2021	Consultes 2022	% anual	% variació
Conflicte en defensa de l'autonomia local	--	1	0,53	--
Contractació	12	16	8,42	33,33
Interpretació normativa	2	1	0,53	-50,00
Disposicions normatives	21	39	20,53	85,71
— Avantprojectes de llei	1	1	0,53	0,00
— Projectes de decret	17	29	15,26	70,59
— Projectes d'ordre	0	2	1,05	--
— Projectes de reglament dels consells insulars	3	7	3,68	133,33
Recurs extraordinari de revisió	2	--	--	-100,00
Recurs d'inconstitucionalitat	1	--	--	-100,00
Responsabilitat contractual	3 <sup>6</sup>	7	3,68	133,33
Responsabilitat patrimonial	69	92	48,42	33,33
Revisió d'ofici	16	31	16,31	93,75
Transaccions	2	--	--	-100,00
Urbanisme	1	3	1,58	200,00
<b>TOTAL</b>	<b>129</b>	<b>190</b>	<b>100,00</b>	<b>47,29</b>

Taula 4. Consultes per matèries. 2021-2022.

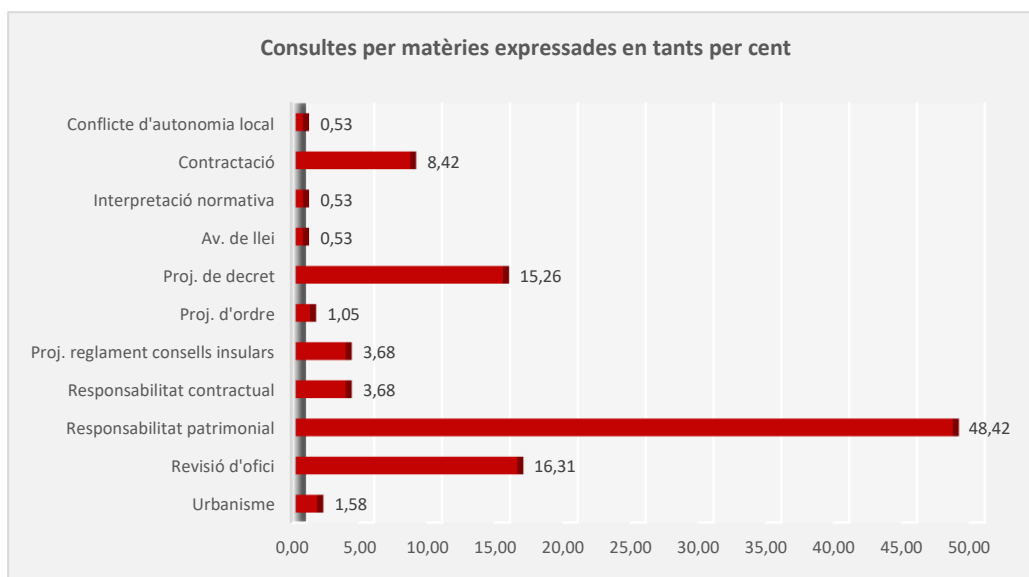
Si comparem les sol·licituds de dictamen del 2022 amb les de l'any anterior, observarem que, en conjunt, n'hi ha hagudes 61 més, la qual cosa representa un 47,29 %. Caldria remuntar-se al 2016 per trobar un any en què el nombre total de sol·licituds fos superior. El 2022 han augmentat les peticions de dictamen de gairebé totes les matèries.

Si en el moment de fer la comparació d'un any amb l'altre descartam aquelles matèries en què els valors absoluts són molt baixos —en aquests casos els percentatges de variació no poden ser considerats significatius, ja que una o dues consultes representen valors percentuals molt elevats; així succeeix, per exemple, en el cas de sol·licituds relacionades amb matèries com transaccions, urbanisme, etc.—, veurem que les matèries en què l'increment de peticions és més important són les corresponents a revisió d'ofici (93,75 %), projectes de disposicions normatives (85,71 %) —especialment pel que fa als projectes de decret (70,59 %), en què pràcticament s'han doblat respecte de l'any anterior—; reclamacions per responsabilitat patrimonial (33,33 %), i contractació (33,33 %).

<sup>6</sup> Aquestes consultes es formularen com a reclamacions de responsabilitat patrimonial, i així es comptabilitzaren en la Memòria d'activitats de l'any 2021.



El gràfic que hi ha a continuació complementa la taula núm. 4 i expressa en percentatges la distribució del total de consultes per matèries.



Gràfic 4. Consultes per matèries expressades en tants per cent.

### 2.2.3. Consultes per entitats i per matèries

Les taules següents mostren les consultes distribuïdes segons l'entitat sol·licitant i la matèria de què tracten les sol·licituds.

<b>Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>% anual</b>	<b>% variació</b>
Contractació	4	5	4,81	25,00
Disposicions normatives	18	32	30,77	77,78
Avantprojectes de llei	1	1	0,96	0,00
Projectes de decret	17	29	27,88	70,59
Projectes d'ordre	--	2	1,92	--
Interpretació normativa	--	1	0,96	--
Responsabilitat contractual	1 <sup>7</sup>	--	--	-100,00
Responsabilitat patrimonial	44	62	59,61	40,91
Revisió d'ofici	6	4	3,85	-33,33
Transaccions	2	--	--	-100,00
<b>TOTAL</b>	<b>75</b>	<b>104</b>	<b>100,00</b>	<b>38,67</b>

Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2021-2022.

<sup>7</sup> Vegeu la nota 6.

Les sol·licituds de dictamen fetes per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com hem dit abans, representen el 54,74 % del total anual. Les matèries sobre les quals ha demanat dictamen són les que es detallen en la taula núm. 5.

El nombre més elevat de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial (59,61 % sobre el total de les formulades per aquesta Administració l'any 2022) i, en segon lloc, a les disposicions normatives (30,77 %). Dins aquest apartat s'han de destacar les relatives a projectes de decret, que representen el 27,88 % del total. La resta de sol·licituds de dictamen de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (el 9,62 %) es distribueix entre les matèries contractació (4,81 %), revisió d'ofici (3,85 %), i interpretació normativa (0,96 %).

Si s'analitzen les dades de la taula 5 (*Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2021-2022*), i com ja hem dit en l'apartat 2.2.1 en comentar les dades generals de les consultes per entitats, s'observa un augment del nombre total de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte de l'any anterior (38,67 %). Si les consultes d'aquesta Administració s'examinen per matèries, cal destacar l'increment percentual de les relatives a disposicions normatives (77,78 %) —que es correspon sobretot amb l'augment dels projectes de decret (70,59 %)— i responsabilitat patrimonial (40,91 %); per contra, es detecta un decrement en matèries com revisió d'ofici i transaccions, però no es poden prendre en consideració perquè tenen l'origen en valors absoluts molt baixos (dues consultes en cada cas).

Com ja hem mencionat en l'apartat 2.2.1, les consultes presentades pels consells insulars representen el 14,74 % del total, i les dels ajuntaments, el 26,32 %. A més, es distribueixen per matèries tal com figura en les taules 6 i 7.

Consells insulars	2021	2022	% anual	% variació
Contractació	2	3	10,71	50,00
Conflicte defensa autonomia local	--	1	3,58	--
Interpretació normativa	2	0	--	-100,00
Projectes de reglament	3	7	25,00	133,33
Recurs extraordinari de revisió	1	--	--	-100,00
Responsabilitat contractual	1 <sup>8</sup>	7	25,00	600,00
Responsabilitat patrimonial	5	10	35,71	100,00
Revisió d'ofici	1	0	--	-100,00
Urbanisme	1	0	--	-100,00
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>28</b>	<b>100,00</b>	<b>75,00</b>

Taula 6. Consultes dels consells insulars per matèries. 2021-2022.

Els consells insulars han presentat 28 consultes durant el 2022 (dotze més que l'any anterior), que corresponen a les matèries que es detallen en la taula 6; si comparem el total de consultes de l'any

<sup>8</sup> Vegeu la nota 6.

2021 amb el del 2022, veurem que s'ha incrementat en un 75,00 %. Aquesta taula també indica el tant per cent de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds dels consells insulars i en quin tant per cent ha variat cada una en relació amb l'any anterior.

Les matèries sobre les quals els consells insulars han formulat més sol·licituds de dictamen són responsabilitat patrimonial (35,71 %), projectes de reglament (25,00 %) i responsabilitat contractual (25,00 %). També van fer una consulta (3,58 %) sobre un conflicte en defensa de l'autonomia local i tres (10,71 %) sobre contractació. Tal com s'observa en la taula, els increments més destacables afecten les consultes sobre projectes de reglament i sobre responsabilitat patrimonial.

Durant el 2022 els ajuntaments han tramès un total de 50 consultes —que figuren distribuïdes per matèries en la taula 7—; això vol dir que se n'han presentades tretze més que l'any 2021 (un increment del 35,14 %). Així mateix, la taula 7 inclou el tant per cent de cada matèria respecte del total anual de les sol·licituds dels ajuntaments i en quin tant per cent ha variat cada una en relació amb les sol·licituds de l'any anterior.

Ajuntaments	2021	2022	% anual	% variació
Contractació	6	8	16,00	33,33
Recurs extraordinari de revisió	1	--	--	-100,00
Responsabilitat contractual	1 <sup>9</sup>	--	--	-100,00
Responsabilitat patrimonial	20	19	38,00	-5,00
Revisió d'ofici	9	20	40,00	122,22
Urbanisme	--	3	6,00	--
<b>TOTAL</b>	<b>37</b>	<b>50</b>	<b>100,00</b>	<b>35,14</b>

Taula 7. Consultes dels ajuntaments per matèries. 2021-2022.

El 40,00 % del total de consultes dels ajuntaments correspon a la matèria de revisió d'ofici i el 38,00 % a la de responsabilitat patrimonial; la resta es distribueix entre contractació (16,00 %) i urbanisme (6,00 %). En aquest cas, la dada més destacable és l'increment en la matèria de revisió d'ofici, que s'ha duplicat respecte de l'any anterior.

<sup>9</sup> Vegeu la nota 6.

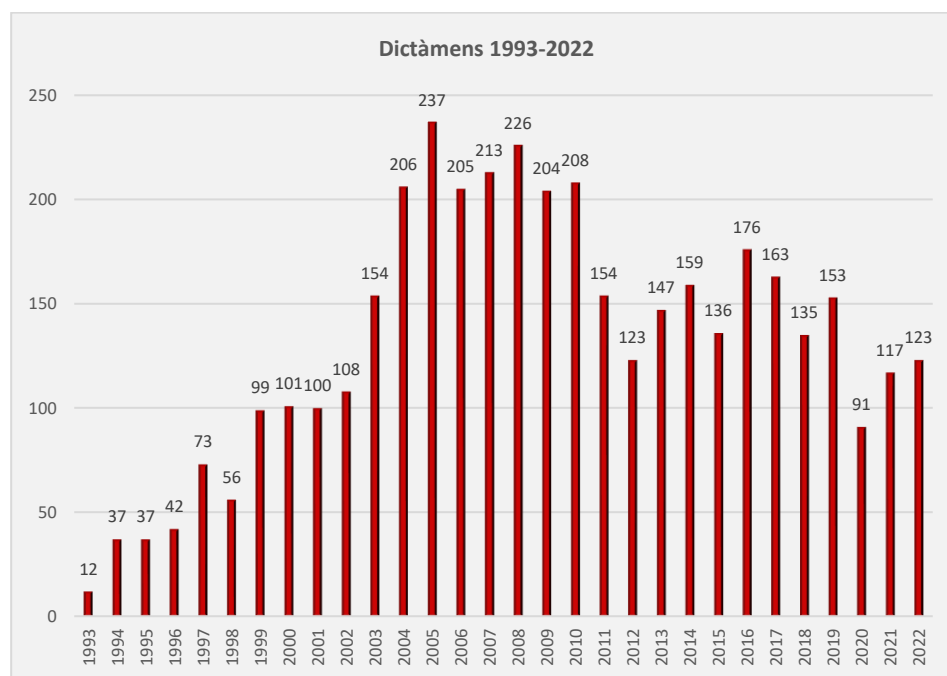
Altres	2021	2022	% anual	% variació
<b>Consorci Sociosanitari de Menorca</b>				
— Responsabilitat patrimonial	--	1	--	--
<b>CPLUSRIM</b>				
— Revisió d'ofici	--	7	--	--
<b>TOTAL</b>	<b>--</b>	<b>8</b>		

Taula 8. Consultes d'altres entitats per matèries. 2021-2022.

El 2022, a més de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els consells insulars i els ajuntaments, també han sol·licitat dictàmens el Consorci Sociosanitari de Menorca (una petició sobre responsabilitat patrimonial) i el Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (set consultes sobre revisió d'ofici).

### 2.3. Dictàmens

El Consell Consultiu de les Illes Balears des del 9 de setembre de 1993, moment en què es constituí, fins al 31 de desembre de 2022 ha emès un total de 3.995 dictàmens. Això vol dir, de mitjana, uns 133 dictàmens cada any. En el gràfic que figura a continuació s'observa la distribució de dictàmens per anys.



Gràfic 5. Dictàmens emesos. 1993-2022.

El 2022 s'han emès un total de 123 dictàmens. Igual que succeïa en les consultes, que comentam en l'apartat 2.2, s'observa un increment del nombre total de dictàmens respecte de l'any anterior. Aquest augment ha estat del 5,13 %.

Tal com hem fet amb les consultes, primer analitzarem els dictàmens distribuïts per les entitats que els han sol·licitats; després, per matèries; finalment, per entitats i per matèries.

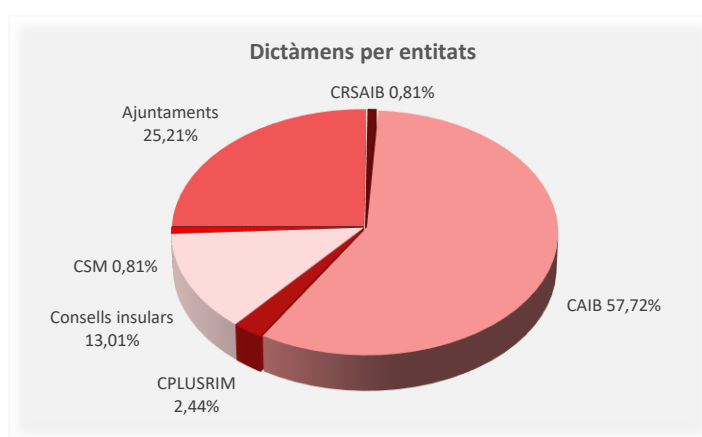
### 2.3.1. Dictàmens per entitats

La taula següent mostra el total de dictàmens de l'any 2022 distribuïts segons l'entitat sol·licitant.

Entitats	Dictàmens	% anual
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (CAIB)	71	57,72
Consells insulars	16	13,01
Ajuntaments	31	25,21
Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears (CRSAIB) <sup>10</sup>	1	0,81
Consorci Sociosanitari de Menorca (CSM)	1	0,81
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (CPLUSRIM)	3	2,44
<b>Total</b>	<b>123</b>	<b>100,00</b>

Taula 9. Dictàmens per entitats.

El 57,72 % dels dictàmens emesos el 2022 corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el 25,21 %, als ajuntaments; el 13,01 %, als consells insulars; el 2,44 %, al Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (CPLUSRIM); el 0,81 %, al Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears (CRSAIB), i el 0,81 %, al Consorci Sociosanitari de Menorca (CSM). El gràfic que figura a continuació il·lustra la distribució anual de dictàmens, expressada en percentatges, en relació amb l'entitat sol·licitant.



Gràfic 6. Dictàmens per entitats.

La taula que hi ha tot seguit compara el nombre de dictàmens del 2021 amb el del 2022, i hi consta el tant per cent de fluctuació segons l'Administració sol·licitant.

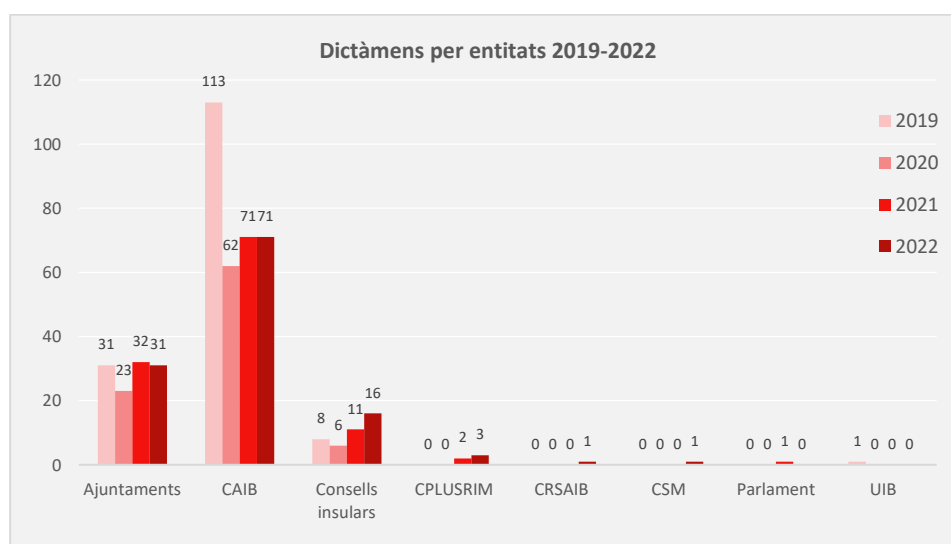
<sup>10</sup> És un consorci per impulsar, programar, executar, promoure i finançar la creació d'infraestructures, equipaments, instal·lacions i, en general, de tot tipus de recursos sociosanitaris i assistencials a les Illes Balears. El formen l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera.

Entitats	2021	2022	% variació
Administració de la CAIB	71	71	0,00
Consells insulars	11	16	45,45
Ajuntaments	32	31	-3,13
Parlament de les Illes Balears	1	0	-100,00
Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears	--	1	--
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	2	3	50,00
Consorci Sociosanitari de Menorca	--	1	--
<b>Total</b>	<b>117</b>	<b>123</b>	<b>5,13</b>

Taula 10. Dictàmens per entitats. 2020-2021.

Com ja hem dit, el 2022 s'han emès 123 dictàmens (taules 9 i 10), sis més que el 2021, que representen un increment del 5,13 %. S'ha evacuat igual nombre de dictàmens que l'any anterior per a l'Administració de la Comunitat Autònoma; pel que fa als ajuntaments, se n'ha emès un menys (-3,13 %), i quant als consells insulars l'increment és de cinc dictàmens (45,45 %). Així mateix, cal destacar que se n'han emesos tres a sol·licitud del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca (CPLUSRIM), un a petició del Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears (CRSAIB), i un a instància del Consorci Sociosanitari de Menorca (CSM). D'altra banda, el 2022, a diferència de l'any anterior, no n'hi ha cap a sol·licitud del Parlament de les Illes Balears.

El gràfic següent té la finalitat d'obtenir un perfil de la fluctuació del nombre de dictàmens per entitats consultants dels darrers quatre anys (2019, 2020, 2021 i 2022).



Gràfic 7. Dictàmens per entitats. 2019-2022.

Seguidament, en la taula núm. 11, es detalla la distribució de dictàmens per entitats consultants i s'indica l'organisme concret que els ha sol·licitats.

Entitats <sup>11</sup>	Dictàmens
<b>Comunitat Autònoma de les Illes Balears</b>	<b>71</b>
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	3
Conselleria d'Educació i Formació Professional	8
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors	2
Conselleria de Medi Ambient i Territori	7
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	2
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball	3
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	8
Conselleria de Salut i Consum	8
Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica	3
Consorci de Transports de Mallorca	1
Fundació per a l'Esport Balear	1
Servei de Salut de les Illes Balears	25
<b>Consells insulars</b>	<b>16</b>
Consell Insular d'Eivissa	4
Consell Insular de Formentera	1
Consell Insular de Mallorca	8
Consell Insular de Menorca	3

<sup>11</sup> Per elaborar la taula 11 s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen. En els dictàmens de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'han separat els de les conselleries dels pertanyents als ens del sector públic instrumental autonòmic. En el primer cas, la legitimació per fer la consulta correspon a la presidenta de les Illes Balears (article 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny); en el segon, a «les persones que ocupin la representació d'altres corporacions, entitats o organismes públics [...]» (article 21.c de la Llei 5/2010).

<b>Ajuntaments</b>	<b>31</b>
Ajuntament d'Andratx	1
Ajuntament de Bunyola	1
Ajuntament de Calvià	1
Ajuntament de Capdepera	3
Ajuntament de Ciutadella	1
Ajuntament de Felanitx	1
Ajuntament de Maó	1
Ajuntament de Palma	5
Ajuntament de Pollença	3
Ajuntament de Puigpunyent	1
Ajuntament de sa Pobla	1
Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia	2
Ajuntament de Sant Lluís	1
Ajuntament de Santa Eulària des Riu	3
Ajuntament de Santanyí	1
Ajuntament de Selva	1
Ajuntament de Son Servera	1
Ajuntament de Sóller	2
Entitat Local Menor de Palmanyola	1
<b>Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca</b>	<b>3</b>
<b>Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears</b>	<b>1</b>
<b>Consorci Sociosanitari de Menorca</b>	<b>1</b>

Taula 11. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.

### 2.3.2. Dictàmens per matèries

En la taula 12 es detalla el nombre de dictàmens de 2022 distribuïts per matèries i es compara amb l'any anterior. Així mateix, s'hi especifica, en tants per cent, com ha variat aquest nombre de dictàmens respecte del 2021.



Matèries	2021	2022	% anual	% var.
Contractació	12	11	8,94	-8,33
Interpretació contractual	1	1	0,81	0,00
Resolució contractual	11	10	8,13	-9,09
Interpretació normativa	1	2	1,63	100,00
Disposicions normatives	20	26	21,14	30,00
Avantprojectes de llei	1	1	0,81	0,00
Projectes de decret	16	21	17,07	31,25
Projectes d'ordre	--	2	1,63	--
Projectes de reglament dels consells insulars	3	2	1,63	-33,33
Recurs extraordinari de revisió	2	--	--	-100,00
Recurs d'inconstitucionalitat	1	--	--	-100,00
Responsabilitat contractual	3 <sup>12</sup>	6	4,88	100,00
Responsabilitat patrimonial	60	60	48,78	0,00
Revisió d'ofici	15	18	14,63	20,00
Transaccions	2	--	--	-100,00
Zones verdes	1	--	--	-100,00
<b>Total</b>	<b>117</b>	<b>123</b>	<b>100,00</b>	<b>5,13</b>

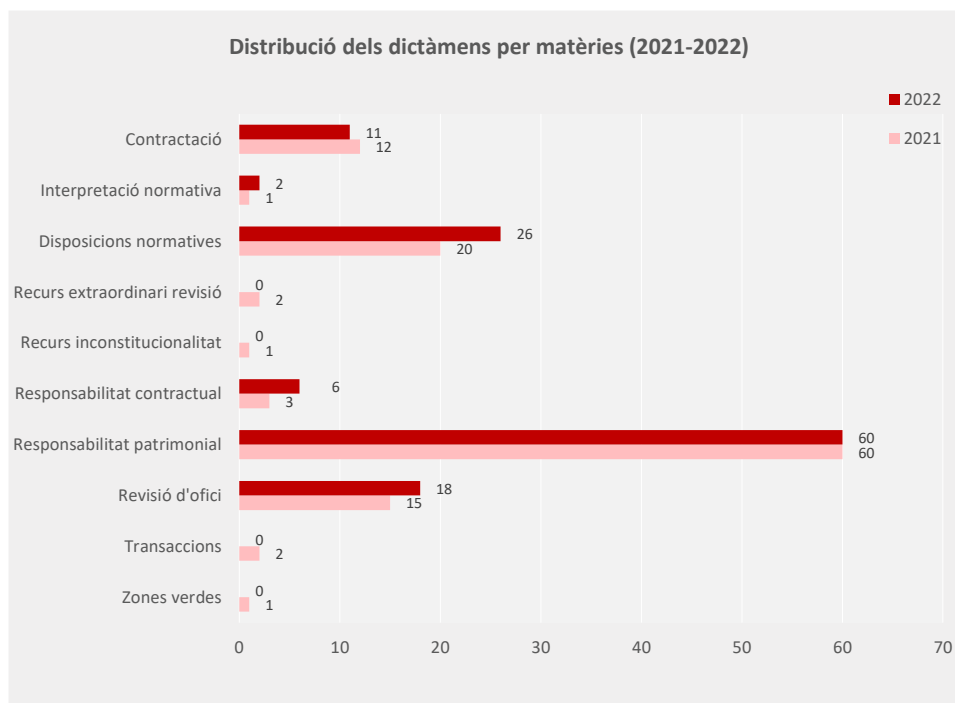
Taula 12. Dictàmens per matèries. 2021-2022.

Com ja hem dit, pel que fa al total de dictàmens, hi ha hagut un increment del 5,13 % respecte del 2021. L'increment més destacable correspon a disposicions normatives (30,00 %), sobretot quant als projectes de decret (31,25 %). Així mateix, els dictàmens sobre responsabilitat contractual s'han duplicat (han passat de tres el 2021 a sis el 2022) i els referents a revisió d'ofici mostren un increment del 20,00 %. Pel que fa a la matèria de responsabilitat patrimonial, s'han emès el mateix nombre de dictàmens que l'any anterior i en la resta de matèries les quantitats són molt similars, en la majoria dels casos entre un any i l'altre les oscil·lacions són d'un, dos o tres dictàmens com a molt. Finalment, s'ha d'indicar que no es tenen en consideració les fluctuacions percentuals de les matèries que presenten, tant el 2021 com el 2022, quantitats molt petites, atès que un o dos dictàmens representen percentatges amb valors molt elevats.

<sup>12</sup> Vegeu la nota 6.

El 48,78 % dels dictàmens del 2022 fan referència a la matèria de responsabilitat patrimonial de l'Administració; el 17,07 %, a projectes de decret; el 14,63 %, a revisions d'ofici, i el 8,94 %, a contractació.

El gràfic següent, que complementa la taula 12, representa la distribució per matèries dels dictàmens de 2022 i la compara amb la del 2021.



Gràfic 8. Distribució dels dictàmens per matèries. 2021-2022.

### 2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens

En la taula 13 es detallen aspectes sobre el caràcter dels dictàmens, com ara, si són preceptius, facultatius o urgents, o si l'òrgan consultant està legitimat per formular la consulta o el procediment s'ajusta a dret o no.

Dels 123 dictàmens del 2022, 120 es van emetre amb caràcter preceptiu (97,56 %) i tres tenen caràcter facultatiu (2,44 %). De tots els dictàmens de 2022, en un cas es va concloure que l'autoritat que sol·licitava el dictamen no estava legitimada per formular la consulta (0,81 %) i, en un altre dictamen, s'estimà que el procediment tramitat no s'ajustava a dret (0,81 %). Finalment, n'hi ha sis que es van emetre amb caràcter urgent (4,88 %).

Dictàmens	Total	% anual 2022
Dictàmens amb caràcter preceptiu	120	97,56
Dictàmens amb caràcter facultatiu	3	2,44
Dictàmens en què es conclou que l'òrgan que ha formulat la consulta no està legitimat	1	0,81
Dictàmens en què es conclou que el procediment tramitat no s'ajusta a dret	1	0,81
Dictàmens emesos amb caràcter urgent	6	4,88

Taula 13. Caràcter dels dictàmens.

#### a) Dictàmens amb caràcter facultatiu

— Dictamen núm. 12/2022, relatiu a la consulta facultativa efectuada per la presidenta del Consell Insular de Menorca sobre la naturalesa jurídica del Consorci de Residus i Energia de Menorca i el règim jurídic que li és aplicable.

— Dictamen núm. 15/2022, relatiu a la consulta facultativa sobre la competència per aprovar la modificació del règim de càrrega i descàrrega de taxi a l'illa d'Eivissa, i l'actualització de la tarifa única.

— Dictamen núm. 108/2022, relatiu a la resolució del contracte, basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental, per al servei de neteja de l'Institut d'Educació Secundària Centre de Tecnificació Esportiva de les Illes Balears, gestionat per la Fundació per a l'Esport Balear.

#### b) Dictàmens en què es conclou que l'òrgan que ha formulat la consulta no està legitimat

— Dictamen núm. 108/2022, relatiu a la resolució del contracte, basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental, per al servei de neteja de l'Institut d'Educació Secundària Centre de Tecnificació Esportiva de les Illes Balears, gestionat per la Fundació per a l'Esport Balear.<sup>13</sup>

#### c) Dictàmens en què es conclou que el procediment tramitat no s'ajusta a dret

— Dictamen núm. 16/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial contractual respecte al contracte d'obres del Consell Insular de Mallorca del projecte reformat de construcció del desdoblament de la Ma-30 entre Son Ferriol i la carretera d'Inca (Ma-13A), accés Pla de na Tesa.

#### d) Dictàmens emesos amb caràcter urgent

— Dictamen núm. 60/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears.

— Dictamen núm. 61/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears.

— Dictamen núm. 62/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria (ESO) a les Illes Balears.

<sup>13</sup> Es conclou que el dictamen té caràcter facultatiu i que l'autoritat consultant no està legitimada per fer la consulta.

— Dictamen núm. 63/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de batxillerat a les Illes Balears.

— Dictamen núm. 66/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris.

— Dictamen núm. 77/2022, relatiu al Projecte de decret regulador de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació d'Ajuda per Morir i del Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears.

### 2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant <sup>14</sup>

#### 2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució

L'article 28.2 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears estableix que, un cop dictada la disposició o la resolució en relació amb el dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte a aquest Consell en el termini de quinze dies i li ha de comunicar la fórmula emprada de conformitat amb l'article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny. El nombre de disposicions i resolucions respecte de les quals ha emès dictamen s'indica en les taules següents, i es compara amb el total de comunicacions que les diferents entitats consultants han dut a terme després d'haver rebut el dictamen.

#### a) Projectes de disposicions normatives

	Nombre	Percentatge
<b>Dictàmens</b>	<b>26</b>	
Comunicacions sobre disposicions adoptades	24	92,31
Disposicions normatives pendents d'aprovació i publicació a 30 de setembre de 2023	2	7,69

Taula 14. Comunicacions sobre les disposicions normatives.

El 2022 s'han emès 26 dictàmens sobre disposicions normatives, i en el 92,31 % dels casos s'ha comunicat a aquest òrgan de consulta la fórmula amb què s'ha aprovat la disposició normativa corresponent. El 7,69 % de les consultes, en data de 30 de setembre de 2023, està pendent d'aprovació o de publicació.

#### b) Altres procediments

Del total de dictàmens (97) que s'han emès sobre altres procediments que han tramitat les administracions públiques de les Illes Balears i sobre els quals s'ha resolt una vegada tramès el dictamen, en el 61,86 % dels casos s'ha comunicat a aquest òrgan de consulta el sentit de la resolució adoptada i, a 30 de setembre de 2023, està pendent de comunicació el 38,14 %.

<sup>14</sup> Quant a les comunicacions sobre disposicions adoptades per l'entitat consultant en relació amb els dictàmens emesos, aquesta memòria es va tancar el 30 de setembre de 2023.

	Nombre	Percentatge
<b>Dictàmens</b>	<b>97</b>	
Comunicacions sobre resolucions adoptades	60	61,86
Dictàmens en relació amb els quals no s'ha rebut comunicació	37	38,14

Taula 15. Comunicacions sobre altres procediments.

### 2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució

La Llei 5/2010, de 16 de juny, estableix en l'article 4.3 que les disposicions i les resolucions d'assumptes sobre els quals ha emès dictamen el Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten de conformitat amb aquest dictamen o si se n'aparten. En el primer cas, l'Administració consultant per especificar aquesta circumstància ha de fer servir la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, «oït el Consell Consultiu». Aquesta previsió també figura en l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Les taules 16 i 17 indiquen quina ha estat la fórmula usada en les disposicions normatives i en les resolucions que se'ns han comunicat.

#### Disposicions normatives sobre les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

<b>Avantprojectes de llei</b>	<b>1</b>
Atès el rang normatiu del text objecte de consulta, el Consell Consultiu prescindeix, en aquest cas, de la distinció prevista en l'article 4.3 de la Llei 5/2010	
<b>Decrets</b>	<b>21</b>
Decrets aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	17
Decrets aprovats «oït el Consell Consultiu»	3
Decrets sense publicar en el <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>	1
<b>Ordres</b>	<b>2</b>
Ordres aprovades «d'acord amb el Consell Consultiu»	2
<b>Reglaments insulars</b>	<b>2</b>
Reglaments aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	1
Reglaments aprovats «oït el Consell Consultiu»	0
Reglaments pendents d'aprovació	1

Taula 16. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.

Quant a les disposicions reglamentàries, el 80 % de les que durant el 2022 han estat objecte de dictamen d'aquest òrgan de consulta s'han aprovat amb la fórmula «d'acord amb el Consell

Consultiu», el 12 % amb la fórmula «oït el Consell Consultiu» i el 8 % restant està pendent de publicació.

### Resolucions de procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Comunicacions de resolucions adoptades per l'entitat consultant	60
Resolucions dictades «d'acord amb el Consell Consultiu»	52
Resolucions dictades «oït el Consell Consultiu»	3
Resolucions dictades amb altres fórmules o sense fórmula	5 <sup>15</sup>

Taula 17. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.

Pel que fa a les resolucions de la resta de procediments sobre els quals s'ha dictaminat, en el 86,67 % dels casos les resolucions s'han emès «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el 5 %, «oït el Consell Consultiu», i en el 8,33 %, amb altres fórmules o sense fórmula.

## 2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial

### 2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució

Tal com hem posat de manifest en les memòries dels darrers anys, una de les modificacions més significatives que va introduir la Llei 5/2010, de 16 de juny, respecte de les consultes presentades a aquest òrgan, és que en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de les Illes Balears només són preceptives quan la quantitat que es reclama és superior a 30.000 euros (article 18.12.a de la Llei esmentada).

Aquest canvi en la regulació es va reflectir en una notable disminució de la quantitat de consultes sobre responsabilitat patrimonial. En aquest context, l'any 2022 s'han rebut 92 sol·licituds sobre la dita matèria i s'han emès 60 dictàmens.

Tot seguit figuren les taules amb les dades corresponents a la distribució de les consultes de 2022 de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula (apartat 2.3.5.2) i la distribució dels dictàmens del 2021 i del 2022 segons l'entitat consultant i la causa de la reclamació (apartat 2.3.5.3).

<sup>15</sup> D'aquestes cinc resolucions que no fan servir la fórmula ritual corresponent, dues s'han adoptat de conformitat amb el parer del Consell Consultiu.

### 2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula

#### Consultes de responsabilitat patrimonial per entitats

##### Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears<sup>16</sup>

Conselleria de Medi Ambient i Territori	4
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	7
Conselleria de Salut i Consum	8
Conselleria d'Educació i Formació Professional	1
Servei de Salut de les Illes Balears	42
<b>Total</b>	<b>62</b>

##### Consells insulars

Consell Insular de Formentera	3
Consell Insular de Mallorca	6
Consell Insular de Menorca	1
<b>Total</b>	<b>10</b>

##### Ajuntaments

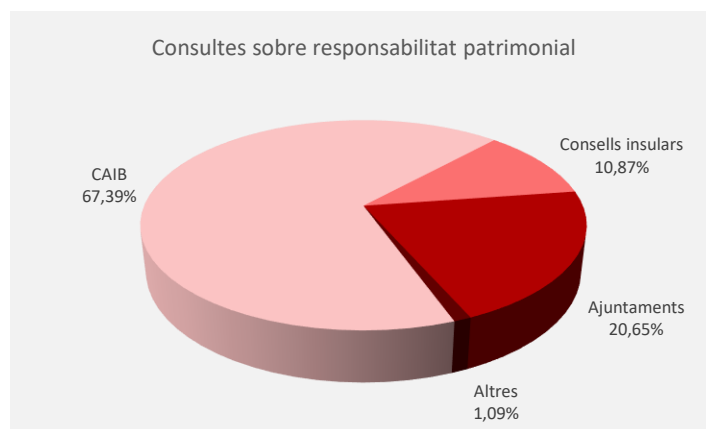
Ajuntaments	19
<b>Total</b>	<b>19</b>

##### Altres

ConSORCI Sociosanitari de Menorca	1
<b>Total</b>	<b>92</b>

Taula 18. Responsabilitat patrimonial. Consultes per entitats.

<sup>16</sup> Per distribuir les consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha tingut en compte l'autoritat que fa la petició; per això, s'han separat les conselleries dels ens del sector públic instrumental autonòmic. En el primer cas, la legitimació correspon a la presidenta de les Illes Balears (article 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny; en el segon, a «les persones que ocupin la representació d'altres corporacions, entitats o organismes públics [...]» (article 21.c de la Llei 5/2010).



Gràfic 9. Consultes sobre responsabilitat patrimonial.

### 2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2021 i de 2022 segons l'entitat consultant i la causa concreta de la reclamació

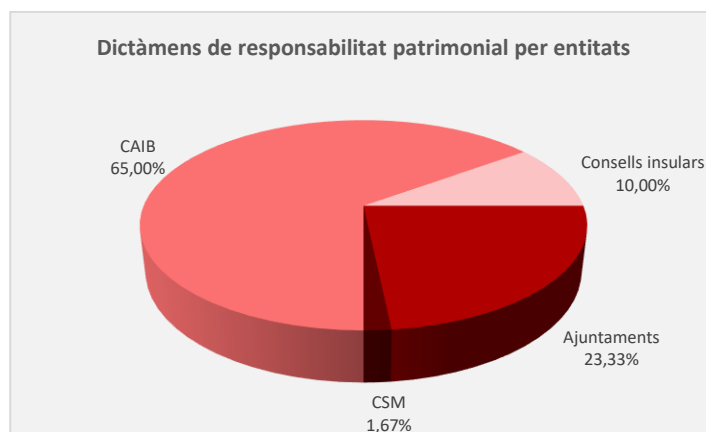
Administració consultant	2021	2022	%	% var.
Administració de la CAIB	41	39	65,00	-4,88
Consells insulars	4	6	10,00	50,00
Ajuntaments	15	14	23,33	-6,67
Consorci Sociosanitari de Menorca	--	1	1,67	--
<b>TOTAL</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>

Taula 19. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2021-2022.

El 2022, tal com s'observa en la taula núm. 19 i en el gràfic núm. 10, que hi ha a continuació, el Consell Consultiu ha emès el 65,00 % dels dictàmens de responsabilitat patrimonial a sol·licitud de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el 23,23 %, dels ajuntaments; el 10,00 %, dels consells insulars, i l'1,67 %, del Consorci Sociosanitari de Menorca.

D'altra banda, el 2022 el nombre de dictàmens de responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ajuntaments ha minvat un 4,88 % i un 6,67 %, respectivament, en comparació amb l'any anterior; en canvi, el dels consells insulars ha augmentat un 50 %. De totes maneres, aquests percentatges no són representatius, perquè en realitat parlem d'un decrement o increment d'un o dos dictàmens.





Gràfic núm. 10. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats.

Causa de la reclamació	2021	2022	% anual	% var.
Assistència sanitària	34	23	38,33	-32,35
Caigudes i accidents	14	20	33,33	42,86
Despeses honoraris d'advocat	1	--	--	-100,00
Disposicions o actuacions administratives	5	5	8,33	0,00
Estat legislador	--	3	5,00	--
Incidents a béns immobles	2	--	--	-100,00
Incidents a zones portuàries	3	--	--	-100,00
Intervenció administrativa en relació amb la COVID-19	--	9	15,00	--
Inundacions	1	--	--	-100,00
<b>TOTAL</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>

Taula 20. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2021-2022.

Amb aquesta taula es pot constatar que el 2022 es va emetre el mateix nombre de dictàmens de responsabilitat patrimonial que l'any anterior. Destaquen —igual que el 2021— els que corresponen a assistència sanitària (38,33 %) i a caigudes i accidents (33,33 %). De la resta de causes de reclamació cal posar en relleu les que fan referència a la intervenció administrativa en relació amb la COVID-19 (15,00 %) i les que tracten sobre disposicions o actuacions administratives (8,33 %). Per tant, el gruix de les reclamacions (71,66 %) el constitueixen les que tenen a veure amb l'assistència sanitària i les caigudes i accidents.

#### 2.3.5.4. Importes que s'han reclamat a l'Administració i importes que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat patrimonial

	2021	2022
Import reclamat a l'Administració	14.624.142,28 €	127.198.865,40 €
Import que es considera procedent estimar	594.557,87 €	256.378,08 €

Taula 21. Responsabilitat patrimonial. Importes reclamats i importes que es considera procedent estimar. 2021-2022.

L'any 2022 s'han reclamat a l'Administració en matèria de responsabilitat patrimonial 127.198.865,40 euros. D'aquest total, el Consell Consultiu ha proposat que se n'estimàs la quantitat de 256.378,08 euros, que és el 0,20 % de la suma reclamada.

L'import més alt demanat en concepte d'indemnització és de 35.784.748,29 d'euros. Correspon a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una empresa davant la Conselleria de Medi Ambient i Territori pels danys i perjudicis que considera que li ha ocasionat l'entrada en vigor de la Llei 6/2018, de 22 de juny, per la qual es modifiquen diverses normes de l'ordenament jurídic de les Illes Balears (BOIB núm. 78, de 26 de juny), entre les quals hi ha la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.

Així mateix, cal destacar que el 2022 s'han emès nou dictàmens arran de les sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades per diverses empreses pels danys que consideren que els han ocasionat les mesures adoptades per pal·liar els efectes de la COVID-19. Aquestes nou reclamacions sumen un total de 28.536.278,42 euros. El Consell Consultiu proposà que no s'havien d'estimar les dites reclamacions.

Quant a les dades que s'especifiquen en la taula anterior, hem de tenir en compte que, entre els importes requerits a l'Administració, no s'han comptabilitzat els de quatre reclamacions interposades davant el Servei de Salut en les quals la persona interessada no quantificà l'import de la indemnització sol·licitada (dictàmens 83/2022, 92/2022, 101/2022 i 116/2022), però atesos els danys pels quals es reclamava, el Consell Consultiu considerarà evident que superaven els 30.000 euros, límit legal fixat en la Llei 5/2010.

En les taules que figuren a continuació es detallen els importes reclamats a l'Administració autonòmica, als consells insulars i als ajuntaments.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	Imports reclamats	Proposta d'estimació
Conselleries	89.694.444,61 €	85.746,24 €
Servei de Salut de les Illes Balears	5.139.328,05 €	89.137,27 €
<b>Total</b>	<b>94.833.772,66 €</b>	<b>174.883,51 €</b>

Taula 22. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports que es considera procedent estimar.

En matèria de responsabilitat patrimonial, de l'import total que s'ha reclamat davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el 94,58 % correspon a sol·licituds presentades davant les conselleries, i això és a causa de la quantia de la reclamació que hem esmentat referida a l'entrada en vigor de la Llei 6/2018, de 22 de juny, i també per les reclamacions formulades arran de les mesures adoptades per pal·liar els efectes de la COVID-19. L'import de les reclamacions per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut representen el 5,42 %. De l'import total que s'ha reclamat a l'Administració de la Comunitat Autònoma, el Consell Consultiu ha proposat que se n'estimi el 0,18 %.

Consells insulars i ajuntaments	Imports reclamats	Proposta d'estimació
Consells insulars	30.873.912,75 €	12.500,00 €
Ajuntaments	1.379.293,23 €	68.994,57 €
<b>Total</b>	<b>32.253.205,98 €</b>	<b>81.494,57 €</b>

Taula 23. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i als ajuntaments i imports que es considera procedent estimar.

Segons la taula 23, pel que fa al total que s'ha reclamat, el 95,72 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial presentades davant els consells insulars i el 4,28 %, davant els ajuntaments. De les reclamacions presentades davant els consells insulars en destaca una formulada per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Menorca per la nul·litat d'una declaració d'interès general per a la construcció d'un parc aquàtic, la qual es quantificà en 30.636.781,21 euros. De l'import reclamat als consells insulars i als ajuntaments en conjunt, el Consell Consultiu ha proposat que se n'havia d'estimar el 0,25 %.

Altres	Imports reclamats	Proposta d'estimació
Consorti Sociosanitari de Menorca	111.886,76 €	0,00 €
<b>Total</b>	<b>111.886,76 €</b>	<b>0,00 €</b>

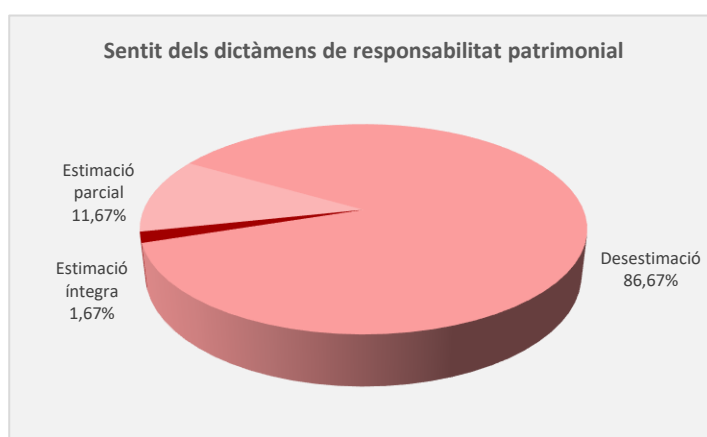
Taula 24. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a altres entitats i imports que es considera procedent estimar.

### 2.3.5.5. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial

Conclusions dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	Total	% anual
Desestimar la reclamació	52	86,67
Estimar íntegrament la reclamació <sup>17</sup>	1	1,67
Estimar parcialment la reclamació <sup>18</sup>	7	11,67
<b>Total</b>	<b>60</b>	<b>100,00</b>

Taula 25. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

Durant el 2022, del total de reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració, el Consell Consultiu va considerar que se n'havia de desestimar el 86,67 %, i que se n'havia d'estimar parcialment l'11,67 % i íntegrament l'1,67 %.



Gràfic 11. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

### 2.3.5.6. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora

Resolucions sobre responsabilitat patrimonial	Total	% anual
S'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	42	70,00
No s'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	18	30,00
<b>Total</b>	<b>60</b>	<b>100,00</b>

Taula 26. Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

En el 70,00 % dels casos en què s'ha emès un dictamen de responsabilitat patrimonial, les entitats que l'han sol·licitat han comunicat al Consell Consultiu, d'acord amb el que estableixen l'article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, i l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan, el sentit de les resolucions dels procediments sobre els quals s'ha pronunciat aquest òrgan de consulta. En aquestes resolucions

<sup>17</sup> Dictamen 6/2022.

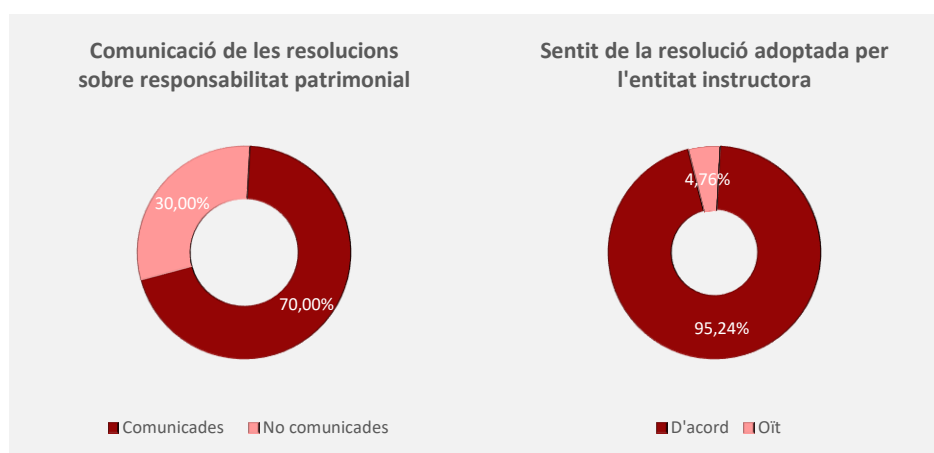
<sup>18</sup> Dictàmens 7/2022, 17/2022, 32/2022, 35/2022, 36/2022, 37/2022 i 72/2022.

s'ha de fer constar si segueixen el sentit del dictamen, amb la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», o si se n'aparten, amb la fórmula «oït el Consell Consultiu».

Així, en la taula següent observam que, de les resolucions que s'han comunicat al Consell Consultiu, el 95,24 % coincideixen amb el dictamen emès per aquest òrgan de consulta i el 4,76 % se n'aparten.

Sentit de la resolució adoptada per l'entitat instructora	Total	% anual
D'acord amb el Consell Consultiu	40	95,24
Oït el Consell Consultiu	2	4,76
<b>Total</b>	<b>42</b>	<b>100,00</b>

Taula 27. Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.



Gràfic 12. Comunicació de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial i sentit d'aquestes resolucions.

### 2.3.6. Dictàmens de responsabilitat contractual

El 2022 hi va haver set sol·licituds de dictamen sobre responsabilitat contractual que, per entitats, es distribueixen de la manera següent: cinc les va presentar el Consell Insular de Mallorca i dues el Consell Insular d'Eivissa.

Consultes de responsabilitat contractual per entitats	2022
<b>Consells insulars</b>	
Consell Insular d'Eivissa	2
Consell Insular de Mallorca	5
<b>Total</b>	<b>7</b>

Taula 28. Consultes sobre responsabilitat contractual.

### 2.3.6.1. Distribució dels dictàmens de responsabilitat contractual de 2021 i de 2022 segons l'entitat consultant

Administració consultant	2021	2022
Administració de la CAIB	1	--
Consells insulars	1	6
Ajuntaments	1	--
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>	<b>6</b>

Taula 29. Distribució dels dictàmens de responsabilitat contractual per entitats consultants.

Així com el 2021 els dictàmens sobre responsabilitat contractual es van repartir entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Consell de Mallorca i l'Ajuntament de Palma, el 2022 tots corresponen als consells insulars, dos al Consell Insular d'Eivissa i quatre al de Mallorca.

### 2.3.6.2. Importos que s'han reclamat a l'Administració i importos que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat contractual

	2021	2022
Import reclamat a l'Administració	467.463,95 €	4.081.174,49 €
Import que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar	249.301,54 €	446.869,29 €

Taula 30. Responsabilitat contractual. Importos reclamats i importos que es considera procedent estimar. 2021-2022.

El 2022 s'han reclamat 4.081.174,49 euros per responsabilitat contractual de l'Administració, en aquest cas dels consells insulars (987.444,24 euros al Consell Insular d'Eivissa i 3.093.730,25 euros al Consell Insular de Mallorca). D'aquest total, el Consell Consultiu ha proposat que se n'estimàs la quantia de 446.869,29 euros, que representa el 10,95 % del total sol·licitat. Els importos reclamats més elevats corresponen als dictàmens 16/2022 i 79/2022, 58/2022 i 121/2022.<sup>19</sup>

### 2.3.6.3. Sentit dels dictàmens de responsabilitat contractual

Conclusions dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	Total
Desestimar la reclamació	1
Estimar parcialment la reclamació	4 <sup>20</sup>
El procediment no s'ajusta a dret	1
<b>Total</b>	<b>6</b>

Taula 31. Sentit dels dictàmens de responsabilitat contractual.

<sup>19</sup> Els dictàmens 16/2022 i 79/2022 fan referència al mateix procediment. En el primer es va concloure que s'havia de retrotreure el procediment. Posteriorment, es repetí la consulta i es va emetre el Dictamen 79/2022, en què es proposà desestimar la reclamació.

<sup>20</sup> Dictàmens 58/2022, 59/2022, 73/2022 i 121/2022.

**2.3.6.4. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora**

<b>Resolucions sobre responsabilitat patrimonial</b>	<b>Total</b>
S'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	2
No s'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	4
<b>Total</b>	<b>6</b>

*Taula 32. Comunicació de les resolucions de responsabilitat contractual.*

Les dues resolucions que s'han comunicat al Consell Consultiu sobre la matèria de responsabilitat contractual s'han emès coincidint amb el parer que consta en els dictàmens d'aquest òrgan de consulta (fent ús de la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», fixada en l'article 4.3 de la Llei 5/2010 i l'article 3.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan).





---

**TERCERA PART**

**DICTÀMENS DESTACATS DEL 2022**

---



## DICTÀMENS DESTACATS DEL 2022

### 1. DISPOSICIONS NORMATIVES

#### 1.1. PROJECTES DE DECRET

#### **Dictamen 4/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental**

**Ponent:** Octavi Josep Pons Castejón.

En la consideració jurídica primera s'analitza la *preceptivitat del dictamen* en relació amb el contingut del projecte reglamentari, i així es manifesta que la norma no només té caràcter organitzatiu, tant perquè conté la regulació de les tramitacions ambientals, com pel que fa a l'aspecte participatiu de la Comissió de Medi Ambient. Respecte a aquesta darrera vessant, amb invocació dels dictàmens 34/2009 i 2/2018, es declara que la regulació com a òrgan ambiental de la comunitat autònoma afecta tots els ciutadans i totes les administracions públiques.

En la consideració jurídica sisena es declara que el Projecte s'adequa, amb caràcter general, a l'ordenament jurídic en el qual s'insereix —que s'exposa de forma exhaustiva— i, més en concret, s'empara en el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que és objecte de desplegament reglamentari, i en la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i el Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, en tot allò que fa referència a les autoritzacions ambientals integrades. No obstant això, s'hi fan observacions de tècnica normativa —relatives a millorar la sistemàtica i corregir alguns errors— i essencials —per seguretat jurídica i per donar compliment a la norma amb rang legal. El Consell Consultiu considera que l'article 24 —sobre el procediment d'avaluació de projectes parcialment o totalment executats— i la disposició transitòria segona de la norma projectada *incorren en vicis de nul·litat*, tant per motius de procediment, pel fet que s'incorporaren al Projecte a instància de la mateixa Administració autonòmica un cop finalitzat el termini d'exposició pública i suposen una modificació substancial, com per la mateixa regulació reglamentària que s'hi estableix, atès que contravé a la norma legal en els termes que s'hi exposen.

#### **Dictamen 24/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus**

**Ponent:** Maria Ballester Cardell.

El Projecte sotmès a consulta té per objecte el desplegament reglamentari del cànon creat per la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021 (articles 40 a 54), i també previst en la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears. Així mateix, pretén la modificació del Decret 14/2019, de 15 de març, de notificació i comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears (ATIB).

Quant al procediment, el dictamen considera que la justificació sobre la no necessitat de tramitar la consulta pública prèvia és insuficient i no es correspon amb les excepcions previstes en l'article 55.2

de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. D'altra banda, el tràmit d'audiència i participació no ha tingut l'amplitud que es podria esperar en relació amb l'àmbit material que es pretén modificar, encara més si es compara amb els tràmits pel que fa al Projecte que va donar lloc al Decret 14/2019; a més, destaca que no s'ha demanat l'informe del Consell General de l'ATIB, exigint per l'article 8.3.j de la Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears, i que no es pot suplir amb la tramesa al director de l'ATIB. També es fa una observació de tècnica normativa, respecte al fet que la modificació del Decret 14/2019 no sigui objecte d'una tramitació independent i separada per motius de seguretat jurídica i transparència, que demanda un ordenament jurídic *predictible*, per la qual cosa, i d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional, s'ha d'ampliar la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu i sol·licitar l'informe del Consell General de l'ATIB, a més de modificar el títol del Projecte per incloure la modificació proposada.

En la consideració jurídica sisena, s'analiza la qüestió de l'entrada en vigor, durant la tramitació del Projecte, de la Llei estatal 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, publicada en el BOE de 9 d'abril; per aquest motiu, l'òrgan tramitador haurà de tenir en compte el manament per a totes les administracions públiques establert en la Llei i les seves regles transitòries.

Pel que fa a les observacions (consideració jurídica setena) sobre la regulació proposada, destaca la necessitat de l'aclariment de la base imposable del tribut en relació amb la definició de residus domèstics continguda en la Llei autonòmica de residus; de la coordinació en l'establiment del tipus de gravamen amb la implantació municipal de sistemes de recollida selectiva de la fracció orgànica i del pagament per generació; de l'aclariment de la destinació i afectació dels ingressos del cànon que integren el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, la gestió del qual s'encarrega en la Llei 8/2019 a l'Ens de Residus de les Illes Balears; i de la regulació de les comissions insulars —en realitat, comissions interadministratives. També es formulen observacions sobre les obligacions establertes en les disposicions transitòries.

**Dictamen 51/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a finalitats de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears**

**Ponent:** Antonio José Diéguez Seguí.

Aquest projecte reglamentari, que es va aprovar (amb la fórmula «oït el Consell Consultiu») com a Decret 55/2022, de 19 de desembre, diferencia els distints tipus de busseig, a l'efecte de la regulació i del seu marc normatiu, així com de l'àmbit competencial.

El Dictamen indica, com a *deficiència procedimental* —que tindrà connexió amb la vessant de la regulació—, la necessitat, abans d'aprovar el Projecte, d'efectuar el tràmit de consulta exigint per l'article 14.2 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (LGUM) —i, en funció del resultat del tràmit, mantenir o modificar el text, amb una nova consulta al Consell Consultiu—, ja que el Projecte incideix en les condicions d'exercici de l'activitat econòmica del busseig professional —i manifesta que quant al busseig esportiu es pot matisar l'opinió—, atès que n'estableix les qualificacions professionals de manera diferent de la regulació actual. Així, en l'observació de caràcter general el dictamen exposa que, respecte a la *regulació* del busseig en les modalitats professional, extractiva, científica i per a finalitats de servei públic, s'hauria de partir de la normativa sobre la titulació acadèmica o professional, la de qualificació professional i la de la regulació de l'activitat (de competència estatal i europea), i quant a la matèria de seguretat de la

vida humana al mar s'ha de donar compliment al que estableix el Reial decret 550/2020, de 2 de juny, en què l'Estat regula qualsevol activitat de busseig, tot això sens perjudici de les observacions particulars fetes sobre l'articulat.

Consta, en el moment d'elaborar i aprovar aquesta Memòria, la tramitació d'un Projecte de decret que conté la modificació dels articles 6 i 7 del Decret 55/2022, sobre el qual s'ha sol·licitat el preceptiu dictamen (figura així al portal de transparència).

**Dictamen 111/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els preceptes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació dels concerts educatius a partir de l'any acadèmic 2023-2024**

**Ponent:** María de los Ángeles Berrocal Vela.

Conté dos vots particulars.

Respecte a aquest dictamen, destaca la qüestió —continguda en la regulació— de la condició d'aplicar el principi de coeducació per percebre fons públics, inclosa en la legislació bàsica, la qual cosa motiva els vots particulars de dos consellers. Aquests vots, tot i tenir la consideració de concurrents, mantenen la necessitat d'afegir una observació essencial relativa a la proposta de l'article 10.3 del Projecte de decret, per referir-se a la inconstitucionalitat de la Llei orgànica 3/2020 quan regula la matèria (article 83 que fa una nova redacció de la disposició addicional vint-i-cinquena de la Llei orgànica 2/2006) i amb fonament en la Sentència del Tribunal Constitucional 31/2018, de 10 d'abril, a la qual es remet un dels vots; en l'altre vot s'afegeix la necessitat de coherència del legislador —el qual sí que reconeix l'existència de l'educació diferenciada—, ja que el no finançament públic en aquests casos d'educació diferenciada no supera un judici de raonabilitat i resulta contrari a la llibertat de les famílies d'elecció de centre.

Aquesta qüestió ha estat tractada pel Tribunal Constitucional *posteriorment a l'aprovació del dictamen*, en la Sentència núm. 34/2023, de 18 d'abril, publicada en el BOE núm. 121, de 22 de maig. En la Sentència es pronuncia a favor de la constitucionalitat de l'opció que el legislador estableix en la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, sens perjudici que si el poder legislador decideix el contrari també seria constitucional (la Sentència conté, així mateix, un vot particular).

## **1.2. PROJECTES DE REGLAMENT INSULAR**

**Dictamen 21/2022, relatiu al reglament insular d'Eivissa de supressió i reducció de càrregues administratives en matèries d'habitabilitat, urbanisme i patrimoni històric i de foment de les agroestades i de la comercialització d'estades turístiques en cases pageses, en la modalitat de lloguer d'habitatge principal**

**Ponent:** José Argüelles Pintos.

En el dictamen s'exposa des del punt de vista procedimental —atès que en la data de la tramitació del Projecte encara no era aplicable la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars— la doctrina establerta pel Consell Consultiu amb remissió al Dictamen 75/2021. El dictamen es planteja la pròpia sistemàtica, i determina que l'estructura i les qüestions suscitées per cadascun dels preceptes de la proposta reglamentària exigeixen, en primer lloc, l'anàlisi del marc normatiu de cada una de les matèries, en l'ordre en què figuren en el Projecte (consideració jurídica quarta); en segon lloc, per establir la viabilitat jurídica del Projecte és imprescindible atendre les competències d'ordenació

reglamentària del Consell Insular d'Eivissa, respecte a cadascuna de les matèries enumerades (consideració jurídica cinquena), que en alguns casos requereix l'anàlisi de la distribució competencial entre la Comunitat Autònoma i els consells insulars, i amb relació al marc normatiu de cada un d'aquests:

1. En matèria d'*habitabilitat*, després d'analitzar la qüestió terminològica entre habitabilitat i habitatge (article 70.1 *versus* article 30.3, en relació amb els articles 69 i 58 de l'Estatut d'autonomia) admet la competència en la matèria, sens perjudici de les observacions específiques que s'hi fan.
2. En matèria d'*urbanisme*, després de la remissió al Dictamen 88/2018, admet la competència per al desplegament reglamentari dels consells insulars, atès el que disposa la disposició final primera —i segona— de la LUIB.
3. En matèria de *patrimoni històric*, després de la remissió al Dictamen 17/2021, que recull la doctrina a l'empara de la normativa aplicable, analitza la proposta a la llum de l'article 70.6 de l'Estatut d'autonomia i els límits que imposa la clàusula de tancament de l'article 69 del mateix text legal, per concloure que els consells insulars poden desplegar per al seu àmbit territorial el Decret 14/2011, això és, concretar-ne els aspectes organitzatius i fins i tot procedimentals, fent constar que el mateix Decret, com a norma suprainsular, regula les condicions materials de tota intervenció arqueològica i n'atribueix l'autorització a cada consell insular.

El Projecte es refereix a dos supòsits d'actuacions preventives (no tots els previstos en l'article 2 del Decret) i redueix el termini de sis a tres mesos per dictar la resolució, amb efecte desestimatori (que no es modifica). El dictamen entén que el Consell Insular és competent per disposar sobre la matèria amb les limitacions que s'hi assenyalen, en particular les derivades de la normativa substantiva i de protecció de la Llei i del Decret.

4. En matèria d'*agricultura (agroestades)*, després d'analitzar si les agroestades és poden considerar matèria agrària (article 97 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears), n'admet la regulació, amb el benentès que la regulació proposada pel Consell Insular haurà de respectar els principis generals normatius del legislador o, quan correspongui, del Govern, mitjançant el reglament de principis.

5. En matèria de *turisme* (comercialització d'estades turístiques en cases pageses), admet la regulació proposada en desplegament de la Llei per a un tipus concret d'activitat turística relacionada amb el territori amb unes determinades condicions (submatèria).

## 2. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

### 2.1. CAIGUDES I ACCIDENTS

**Dictamen 35/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la mort d'un resident arran d'una caiguda ocorreguda a la Residència A de Palma**

**Ponent:** Felio José Bauzá Martorell.

En la consideració jurídica segona d'aquest dictamen —relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada davant l'organisme autònom local de caràcter administratiu, Institut Mallorquí d'Afers Socials, creat pel Consell Insular de Mallorca, entre les funcions del qual figura la gestió dels centres de serveis socials—, i després d'analitzar el cas de persones grans amb un grau de dependència l'atenció de les quals haurà de tenir en compte el grau d'autonomia per dur a terme

les activitats de la vida diària i, consegüentment, les mesures de vigilància i protecció, s'indica que la declaració de responsabilitat ha d'atendre paràmetres de normalitat, i ponderar-se per les circumstàncies mèdiques i de cura que requereixi cada usuari o resident. En particular, fa una anàlisi de la legitimació activa a l'empara del que disposa l'article 4.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, tant des del punt de vista de la relació del reclamant amb el finat, com pels conceptes dels danys i la valoració corresponent, la indemnització de la qual es reclama, ja que en aquest cas hi ha una vinculació, segons la doctrina, entre una i altra qüestió.

S'esmenten altres dictàmens anteriors, amb invocació de la doctrina dels tribunals, i es destaca la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears 600/2016, de 23 de novembre, que admet la legitimació activa d'una vídua pels danys morals derivats de la mort de l'espòs, en un supòsit de responsabilitat patrimonial sanitària fonamentada en la negligència mèdica per pèrdua d'oportunitat (Dictamen 9/2022, ponència del conseller José Argüelles Pintos). En particular, el dictamen extracta el fonament jurídic tercer de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Astúries núm. 5, de 15 de gener de 2021, que diferencia, a tall de consideració doctrinal, el dret a la indemnització *iure hereditatis* i *iure proprio* i la successió o subrogació processal.

El dictamen conclou: «Així doncs, es pot admetre la legitimació activa per reclamar *iure proprio*, com a perjudicat per la mort esdevinguda a la residència de gent gran, pels danys morals (*pretium doloris*) derivats de la relació familiar i sense entrar ara a analitzar la valoració dels danys reclamats i el seu concepte (es reclama com “una relació igual a la paternofilial”), l'anàlisi de la qual es farà en la consideració jurídica cinquena, ja que el rescabament del dany moral sempre tindrà un component subjectiu, com venen a reconèixer la doctrina dels tribunals, atesa la necessitat de ponderar les circumstàncies de parentiu, afectivitat i convivència —i de dependència econòmica— en cada supòsit».

A més, en el cas de la consulta, el dictamen analitza les concretes circumstàncies de la relació de parentiu i afectivitat del reclamant i la seva acreditació mitjançant la documentació aportada. En aquest sentit, s'esmenta la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears 156/2022, de 15 de febrer de 2022, que estableix respecte a la legitimació activa de la recurrent, en un supòsit de relació anàloga a la del matrimoni —qüestionada per l'Administració—, que ha de ser objecte de prova (fonament jurídic segon).

A l'efecte de la doctrina exposada, també s'han de portar a col·lació els dictàmens 57/2022, relatiu a responsabilitat patrimonial per la caiguda d'un arbre sobre un vianant, i 74/2022, pels danys soferts per la caiguda d'una persona que circulava en un patinet elèctric (ponència en ambdós casos del conseller José Argüelles Pintos):

— En el primer, són quatre els reclamants de la indemnització, individualitzada per a cadascun d'ells: la mare de la víctima, la seva parella, la seva filla i la seva neboda i padrina jove d'aquesta darrera. Plantejada l'acreditació de la condició d'interessat i diferenciant-la del dret a la indemnització, el dictamen conclou: «Tanmateix, no s'ha acreditat la relació d'afectivitat ni, especialment, de convivència de la víctima amb la seva neboda que es farà càrrec de la menor. S'invoca com a interès aquesta circumstància, atès que serà designada la seva tutora legal, la qual cosa li ocasionarà diverses càrregues. Tot i ser això així, entenem que no té legitimació per reclamar, perquè en aquest tipus de reclamacions per mort, com hem vist, s'indemnitzen els danys morals (*pretium doloris*) derivats de la relació familiar. A més, en cas que la menor percebés la indemnització aquesta hauria de cobrir les despeses a què la seva assistència donàs lloc».

— En el segon dictamen es considera: «Doncs bé, en el cas que ens ocupa són vuit els reclamants de la indemnització, individualitzada per a cadascun d'ells: els pares de la víctima, la seva esposa en el moment de la mort, la filla d'aquest matrimoni, la germana del finat, dos fills del primer matrimoni de la víctima i la mare d'aquests, excònjuge del mort [...]. Tanmateix, el Consell Consultiu considera que no té legitimació per reclamar la senyora [...], excònjuge del mort. [...] En la reclamació interposada sol·licita per lucre cessant 31.030,38 euros, sense més explicació. Entén el Consell Consultiu que [...] no té legitimació perquè en el conveni regulador del divorci de data [...], que consta en l'expedient, no es va pactar pensió compensatòria a favor seu. Encara més, en la clàusula setena sobre la "Pensión Compensatoria", es va acordar: [...].

»En el conveni regulador sí que es va pactar una pensió d'aliments a favor dels fills a càrrec del pare, així com l'assumpció per la seva part d'altres despeses. Ara bé, el fet que el pare hagi mort i deixi d'atendre aquestes despeses no implica que l'excònjuge tengui dret a reclamar per aquests aliments no rebuts en el futur pels fills, atès que el dret d'aliments és personalíssim i pertany a aquests, que d'altra banda també han formulat reclamació».

## 2.2. ESTAT LEGISLADOR

**Dictamen 34/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per una entitat mercantil pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor del Decret Llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears**

**Ponent:** Maria Ballester Cardell.

Una empresa propietària de terrenys urbanitzables d'una àrea de reconversió territorial de Menorca reclama prop de 12 milions d'euros, que considera que corresponen al lucre cessant per la desclassificació que estima que concorre després i per causa del Decret Llei autonòmic 9/2020. El Consell Consultiu emet informe favorable sobre la desestimació de la reclamació a partir de la base que no es produeix la lesió al·legada, ja que considera que no hi ha tal desclassificació amb la recta interpretació del dit Decret Llei.

Després d'una anàlisi detallada de la responsabilitat patrimonial de l'Estat legislador i de la generada per l'alteració de l'ordenació urbanística a causa de la Llei, el dictamen aborda la distinció crucial entre meres expectatives i perjudicis reals integrables dins el lucre cessant. Per a aquest darrer supòsit, l'únic que donaria lloc a una indemnització, exigeix la patrimonialització de drets urbanístics o edificatoris, és a dir, que estiguin consolidats (o en progressiva consolidació) d'acord amb la més actual jurisprudència, que també presenta resumidament. Per aplicar correctament la doctrina al cas plantejat, el dictamen analitza amb deteniment l'article 3 del Decret Llei 9/2020, en el qual la qüestió de la responsabilitat patrimonial ja és objecte d'atenció. El Decret Llei també és objecte de debat pel que fa a la viabilitat constitucional i competencial. En coherència amb tot el que s'ha exposat, el Consell Consultiu conclou que el supòsit presentat no és un dels casos que el legislador d'urgència hagi determinat com a susceptibles de desclassificació, és a dir, altrament, és un cas d'exclusió de la desclassificació, i per tant de cap manera pot tenir viabilitat la reclamació presentada.

**Dictamen 102/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per una entitat mercantil pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor de la Llei 6/2018, de 22 de juny, que modifica, entre d'altres, la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears**



**Ponent:** Catalina Pons-Estel Tugores.

El dictamen analitza un supòsit en què es reclama la indemnització (35.784.748,29 euros) per la pèrdua del valor dels terrenys inclosos en el sector 1.23 —i 2.2— de les Normes subsidiàries de Sant Josep de sa Talaia (platja d'en Bossa), en concepte de responsabilitat patrimonial dels poders públics en la modalitat de l'Estat legislador, regulada en l'article 32.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), per als requisits de la qual es remet al Dictamen 34/2022.

S'exposa en l'apartat dels antecedents la situació fàctica dels terrenys respecte dels quals es formula la reclamació: les manifestacions i l'informe de l'entitat reclamant i els dos certificats municipals, aportats per la part reclamant (aquests informes es manifesten sobre l'estat de les obres d'urbanització a l'any 2004, segons les etapes del Pla parcial aprovat del sector 1.23, i sobre la no aprovació del projecte de compensació ni del projecte d'urbanització). No obstant això, el dictamen no entra en aquesta qüestió, ja que la controvèrsia s'ha centrat en l'aplicació de la Llei 6/2018, de 22 de juny (BOIB núm. 78, de 26 de juny), per la qual es modifiquen diverses normes de l'ordenament jurídic de les Illes Balears, entre les quals la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), i l'efecte de la modificació consistent en l'addició d'un apartat 3 en la disposició transitòria catorzena d'aquesta darrera Llei, que constitueix l'objecte de la reclamació, la qual entén que ha produït la limitació del dret a implantar els usos urbanístics permesos pel planejament i a materialitzar l'aprofitament urbanístic (edificabilitat) que corresponia als terrenys; aquests terrenys —a parer de la part reclamant— tenen la consideració d'urbanitzables segons el planejament vigent i es troben consolidats per a l'edificació —i així era en la data d'entrada en vigor de la LUIB—, per la qual cosa la Llei 6/2018 suposa la limitació «personalista i injustificada de la LUIB», la qual venia a reconèixer el caràcter urbà dels terrenys en la interpretació que s'ha de donar —sempre segons la reclamació— a la disposició transitòria catorzena d'aquesta Llei.

Després de l'exposició de la normativa i els pronunciaments judicials i la doctrina del Consell Consultiu, per remissió al Dictamen 34/2022 mencionat, s'analitza el supòsit sotmès a consulta. La situació jurídica dels terrenys és el resultat dels diversos instruments d'ordenació territorial: en aquest cas, els terrenys del sector 1.23 tenen la qualificació de «rústics». Aquesta conclusió resulta de la Sentència 146/2022, de 23 de febrer, del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, per aplicació de la Llei de les directrius d'ordenació territorial (LDOT), i està en consonància amb les determinacions de l'Acord del Consell Insular d'Eivissa de 26 d'abril de 2017 (que ha causat estat) que executa la Sentència 709/2008, de 9 de desembre, del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears. Aquesta Sentència declara nul·la la norma 27 del Pla territorial insular d'Eivissa i Formentera.

Tal com exposa la Sentència 146/2022, el fet que el planejament municipal vigent no reculli les desclassificacions operades per la LDOT o les conseqüències de la Sentència 709/2008 del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears no faculta perquè el planificador territorial vulneri una i altra, ja que a més la disposició transitòria catorzena de la LUIB no deroga la LDOT ni l'Acord del Consell Insular d'Eivissa. Per això, el dictamen manifesta que la disposició transitòria catorzena, en la versió original de la LUIB, no pot operar de forma automàtica com pretén la part reclamant, sinó que es tracta d'una possibilitat que té el planificador municipal en la revisió del planejament, tal com declara la Sentència 146/2022. Per tant, l'addició d'un apartat 3, en la disposició transitòria catorzena, que conté limitacions per al planificador municipal no pot, segons el dictamen, tenir efectes directes respecte als terrenys de l'entitat reclamant i alterar-ne els drets urbanístics, i donar lloc a un dret d'indemnització, atès que es tractaria d'una expectativa que no comportaria rescabament.

### 2.3. ANUL·LACIÓ D'ACTE ADMINISTRATIU

#### **Dictamen 78/2022 relatiu a la responsabilitat patrimonial per nul·litat d'una declaració d'interès general per a la construcció d'un parc aquàtic a Menorca**

**Ponent:** María de los Ángeles Berrocal Vela.

L'empresa titular d'una llicència municipal de parc aquàtic es troba amb l'obstacle, d'una banda, del recurs contenciós administratiu contra el Consell Insular per causa de la declaració d'interès general concedida; de l'altra, amb la revisió d'ofici de la llicència municipal (que és objecte d'un altre dictamen posterior). Després de l'anul·lació de la declaració d'interès general reclama una suma de més de 30 milions d'euros per la pèrdua patrimonial i el lucre cessant que calcula amb un informe pericial d'auditoria.

El Consell Consultiu emet un informe favorable per desestimar la reclamació. En primer lloc, considera que no hi ha concurrència amb l'Administració municipal, ja que l'acte administratiu anul·lat i suposadament ocasionador del dany és estrictament la declaració d'interès general en aquest moment. En segon lloc, adverteix que la reclamació no ha prescrit; també recorda la forma de computar el terme *a quo* del termini anual en els casos de sentències judicials, i aporta la jurisprudència més actualitzada. En tercer lloc, quant al fons, reitera la doctrina general d'aquest tipus de responsabilitat patrimonial i les exigències que la responsabilitat patrimonial tenguí tots els requisits descrits per la doctrina, en particular l'antijuridicitat del resultat o l'absència del deure jurídic de suportar les conseqüències negatives de l'actuació administrativa. En el supòsit concret, el dictamen arriba a una conclusió desfavorable a la reclamació, perquè considera que la part reclamant ha participat clarament en la producció del dany, això és, en l'emissió de l'acte administratiu, després declarat nul de ple dret per intervenció d'un tercer. Tant és així que la part reclamant ha defensat durant el procés contenciós la validesa i la correcció de la declaració d'interès general basada en el seu projecte i la seva fonamentació jurídica.

### 2.4. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA

#### **Dictamen 72/2022, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària formulada davant del Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis soferts derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital de Manacor**

**Ponent:** Joan Oliver Araujo.

En aquesta ocasió el Consell Consultiu examina una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària formulada per les seqüeles (pèrdua de visió en un ull) que la reclamant imputa a una atenció mèdica deficient i a un retard de diagnòstic. L'òrgan de consulta recorda aquí la seva doctrina relativa al fet que la relació de causalitat en les responsabilitats patrimonials sanitàries s'ha d'examinar d'acord amb la *lex artis ad hoc*, que opera com a *mòdul rector* per determinar si el dany és o no antijurídic. En aquest cas el Consell Consultiu aplica la doctrina de la pèrdua d'oportunitat i conclou a favor d'estimar parcialment la reclamació; considera que hi ha relació de causalitat entre els danys reclamats i l'assistència sanitària, perquè existí un retard de l'actuació mèdica especialitzada. Respecte a la quantia de la indemnització, fa una quantificació proporcionada al grau de probabilitat de confirmar que el resultat perjudicial no s'hauria produït si s'hagués actuat d'una altra manera i redueix la indemnització sol·licitada en un 25 %; d'això en resulta una suma de 55.660,39 euros en termes de 2020, pendent d'actualització (segons l'article 34.3 de la LRJSP).

**Dictamen 83/2022, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial sanitària presentada pel senyor A davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada a la seva esposa**

**Ponent:** Maria Ballester Cardell.

En aquest dictamen el Consell Consultiu analitza una reclamació formulada davant el Servei de Salut pels danys i perjudicis soferts per la defunció d'una pacient infectada per la COVID-19, després de l'assistència sanitària prestada en un hospital públic. Pel que fa a la legitimació activa, considera aquí que l'espòs de la pacient té la condició d'interessat (article 4.1.a de la LPACAP) i recorda que la indemnització a favor del perjudicat en cas de mort d'una persona es fixa *iure proprio* i que, d'acord amb la jurisprudència que cita, el perjudici es qualifica en aquests casos de *dany moral*. Pel que fa a la qüestió de fons, després d'examinar l'expedient l'òrgan de consulta conclou que no s'ha acreditat la mala praxi ni cap deficiència en el seguiment de la pacient, atès que durant el procés assistencial va disposar de tots els recursos sanitaris i humans necessaris, adequats a la seva patologia. Afegeix que tampoc no s'ha acreditat la pèrdua de pertinences invocada pel reclamant, perquè es va complir el protocol de control i aïllament de contactes estrets de la pacient. Per tot el que s'ha exposat, conclou que s'ha de desestimar la reclamació, ja que no està acreditada la relació de causalitat entre els danys al·legats i l'actuació del servei sanitari públic, que considera adequada a la *lex artis*.

El Consell Consultiu tingué ocasió d'examinar una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada també per la pèrdua de pertinences d'un pacient en el *Dictamen 40/2022* (en què el ponent fou Antonio José Diéguez Seguí). En aquest cas el Consell Consultiu va emetre el dictamen desfavorable respecte a la reclamació de l'esposa d'un pacient ingressat per la COVID-19 que va morir. Considerà que no hi havia relació de causalitat entre els danys morals que reclamava per la pèrdua dels objectes personals de seu espòs i l'actuació dels facultatius intervinents que el van atendre a l'hospital públic. Al seu parer, els danys reclamats no eren antijurídics, tot d'acord amb el que disposa l'article 34 de la LRJSP (que regula l'anomenada *clàusula del progrés*), atès que, en el cas examinat, en la data en què es produïren els fets (al principi de la pandèmia, durant el primer estat d'alarma) no hi havia protocols específics aprovats sobre el tractament de les pertinences dels pacients dels hospitals integrats en la xarxa de l'ens públic.

**2.5. DANYS OCASIONATS PER LES MESURES DE LA COVID-19****Dictamen 39/2022, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra el Govern de les Illes Balears pels suposats perjudicis derivats de l'aplicació de disposicions normatives i mesures de contenció per reduir o evitar el contagi de la COVID-19 (expedients acumulats)**

**Ponent:** María de los Ángeles Berrocal Vela.

En aquesta ocasió el Consell Consultiu analitza quatre reclamacions de responsabilitat patrimonial acumulades, formulades pels representants de clíniques privades del mateix grup hospitalari contra l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i contra l'Administració general de l'Estat, pels suposats danys i perjudicis econòmics derivats de les mesures sanitàries aprovades per les dues administracions entre el 14 de març i el 21 de juny de 2020 (durant la vigència del primer estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març). Pel que fa a l'Administració competent per tramitar les reclamacions, considera que és la Conselleria de Salut, afirmació que no es contradiu amb la manca de legitimació passiva de l'Administració autonòmica. En aquest dictamen el Consell Consultiu analitza la jurisprudència del Tribunal Suprem sobre els requisits de la responsabilitat patrimonial de l'Estat legislador (regulats en l'article 32 de la LRJSP) i aplica aquesta

doctrina general als danys suposadament causats per la legislació estatal aprovada en relació amb la COVID 19, per concloure aquí que la declaració d'inconstitucionalitat parcial —mitjançant la Sentència del Tribunal Constitucional 148/2021— del Reial decret 463/2020, pel qual l'Estat aprovà el primer estat d'alarma, no derivava del contingut material de les mesures adoptades, que eren proporcionals i adequades, sinó de l'instrument jurídic.

En la consideració jurídica cinquena aplica la doctrina general als danys suposadament causats per la legislació autonòmica aprovada per la COVID-19 i conclou que no pot prosperar la reclamació de responsabilitat patrimonial ni en relació amb les normes dictades durant el primer estat d'alarma, com és el cas, ni amb les emeses durant el segon estat d'alarma (aprovades tant per l'Estat com per les comunitats autònomes, en virtut de la delegació operada a favor d'aquestes en el Reial decret 926/2020), perquè la declaració d'inconstitucionalitat del mecanisme de delegació (de la *cogovernança*) per la Sentència del Tribunal Constitucional 183/2021 no suposava la conversió automàtica de les mesures adoptades en antijurídiques. Analitzat el cas concret, el Consell Consultiu conclou també aquí que el dany no és antijurídic, per tot el que s'ha exposat, i que, a més a més, hi ha *falta de legitimació passiva de l'Administració autonòmica*, per l'absència de cap acte que li fos imputable durant el primer estat d'alarma, per la qual cosa considera que és a l'Administració general de l'Estat a la que s'han de dirigir els reclamants.

Aquesta mateixa doctrina ha estat recollida pel Consell Consultiu en dictàmens posteriors (43/2022, 45/2022, 56/2022, 71/2022, 90/2022, 100/2022 i 62/2023, entre d'altres).

### 3. RESPONSABILITAT CONTRACTUAL

#### **Dictamen 73/2022, relatiu a la responsabilitat contractual derivada de l'execució de contracte d'obres del «Projecte reformat variant d'Algaida»**

**Ponent:** Felio José Bauzá Martorell.

En aquest dictamen s'analitza la responsabilitat contractual d'un consell insular davant la reclamació d'una contractista per incidències de l'execució. Es tracta del contracte d'obres d'una variant de carretera, adjudicat per 6.773.006,03 euros (IVA inclòs), amb un modificat 1 que suposa un increment de 956.869 euros, un 14,13 % de l'import d'adjudicació. L'UTE contractista d'una obra pública reclama per l'increment del termini d'execució de les obres i el sobrecost causat, principalment per causa de retards no imputables a la contractista. La suma reclamada és de 370.449,81 euros.

El dictamen considera la consulta preceptiva, d'acord amb l'article 18.13 de la Llei 5/2010 i l'article 191.3.c de la Llei 9/2017. La quantia mínima de la reclamació ha de ser de 50.000 euros perquè aquest dictamen sigui preceptiu. Així mateix, es recorda que el procediment administratiu deriva de la legislació contractual i suposa un silenci desestimatori (no caducitat) transcorreguts tres mesos (amb citació dels dictàmens del Consell Consultiu 16/2022, 58/2022 i 59/2022 i de la doctrina del Consell d'Estat).

Quant al fons de la reclamació, el dictamen és favorable respecte a la proposta del Consell Insular d'indemnitzar amb 68.703,11 (IVA exclòs), que és el total dels danys i perjudicis reconeguts per la direcció facultativa.

#### 4. REVISIÓ D'OFICI

**Dictamen 5/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, i Dictamen 54/2022, relatiu a la revisió d'ofici de tres llicències d'obres atorgades per l'Ajuntament de Puigpunyent**

**Ponent del Dictamen 5/2022:** Antonio José Diéguez Seguí.

**Ponent del Dictamen 54/2022:** Antonia Perelló Jorquera.

En el Dictamen 5/2022 el Consell Consultiu considera que l'acte subjecte a revisió era nul, ja que s'havia dictat en el marc d'un procediment caducat. Així, el fons de l'assumpte era determinar si existia o no caducitat del procediment de disciplina urbanística en el qual es va aprovar l'Acord de la Junta de Govern del Consorci que pretenia revisar-se. Si s'arribava a la conclusió que el procediment havia caducat, l'Acord seria nul per haver-se dictat sense procediment de restabliment, precisament per haver caducat. Després d'analitzar la qüestió de fons es va considerar que el procediment analitzat sí que havia caducat; per aquest motiu, l'Acord de la Junta de Govern del Consorci (que ordenava la demolició de les obres) estava viciat de nul·litat, perquè s'havia dictat en un procediment ja finalitzat i, per això, inexistent. No es pot dictar una resolució en un procediment que ja ha caducat

Aquesta mateixa consideració figura en el Dictamen 54/2022, en què es recorda que en un procediment extingit i inexistent no és possible dictar una resolució de fons vàlida, llevat d'aquella que tinguem com a únic objecte declarar la caducitat del procediment. Sostenir que en un procediment caducat l'Administració pot dictar una resolució de fons vàlida implica desconèixer la institució de la caducitat i els efectes que té, tal com ha estat entesa i definida pel legislador i avalada en la seva interpretació i aplicació per una constant jurisprudència. Si el procediment ha esdevingut invàlid o inexistent, com a conseqüència d'haver caducat, ja no es pot dictar una resolució administrativa vàlida que decideixi sobre el fons.

**Dictamen 14/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord d'adjudicació del contracte de serveis externs de prevenció de riscos laborals de l'Ajuntament de sa Pobla, i consegüentment del contracte signat**

**Ponent:** Bartolomé Jesús Vidal Pons.

Destacam aquest Dictamen 14/2022 per l'anàlisi que fa sobre l'absència d'un requisit essencial per tal que l'acte sigui nul. En aquest cas, la Secretaria de l'Ajuntament va informar que, durant la tramitació de l'expedient de contractació, la Mesa de Contractació es va errar en les quantitats sobre les quals es fonamentava la puntuació atorgada a les millores de les ofertes dels licitadors. Com que, quan es va detectar l'error, el contracte referit ja s'havia adjudicat i s'estava executant, considerava adequat iniciar el procediment de revisió d'ofici i no un procediment de rectificació d'errors. Es considerava nul perquè no complia el requisit essencial.

El Consell Consultiu, seguint la seva doctrina, estima que, per a la concurrència d'aquesta causa de nul·litat, cal que el requisit exigint pugui qualificar-se d'*essencial*, ja sigui per les condicions del subjecte o per les de l'objecte sobre el qual recaigui l'activitat. I a l'hora de determinar quins elements han de ser qualificats o no d'essencials per a la possible aplicabilitat d'aquesta causa de nul·litat s'ha de començar des de la distinció entre *requisits necessaris* i *requisits essencials*, perquè no tots els requisits necessaris per adquirir una facultat o dret mereixen el qualificatiu d'essencials. I el caràcter essencial és un concepte jurídic indeterminat, però determinable tenint en compte les circumstàncies de cada supòsit, referit a les condicions rellevants i inexcusables la manca de les quals

impedeix la generació de la facultat o dret. La manca dels requisits essencials únicament es pot apreciar en els *casos extrems* d'absència d'un pressupòsit inherent a l'*estructura mateixa* de l'acte sense el qual aquest no tindria absolutament base. En particular, cal destacar que una interpretació àmplia del supòsit de l'article 47.1.f podria provocar, a causa de la seva potencial vis expansiva, una desnaturalització d'aquest règim de la invalidesa dels actes administratius.

En el cas examinat, el Consell Consultiu considerà que l'acte d'adjudicació no era nul per la causa invocada. Concloué que la infracció descrita era una infracció de legalitat ordinària, una infracció de l'ordenament jurídic que només comportaria una anul·labilitat. En conseqüència, l'Administració local havia de procedir a la declaració de lesivitat.

### **Dictàmens 27/2022 i 28/2022, revisió d'ofici en matèria tributària**

**Ponent del Dictamen 27/2022:** Felio José Bauzá Martorell.

**Ponent del Dictamen 28/2022:** Bartolomé Jesús Vidal Pons.

En aquests casos es plantejava una revisió d'ofici d'uns actes tributaris, per tant la normativa aplicable no era la del procediment comú, sinó la de la Llei general tributària.

Quant a l'objecte de la revisió d'ofici, es tractava d'un acte d'atorgament d'un benefici fiscal que disposava, a més, d'un informe desfavorable de la Intervenció. El benefici fiscal s'havia atorgat sense empara legal, i es vulnerava així la lletra *d* de l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, que fixa que s'han de regular en tot cas per *lle*. Sent clara la reserva de llei en aquesta matèria i no havent-hi llei prèvia que sostingués la bonificació en qüestió, es va considerar que sí que hi concorria la causa de nul·litat al·legada.

### **Dictamen 44/2022 relatiu a la revisió d'ofici sobre la concessió d'una llicència municipal, una llicència de legalització i un certificat de final d'obra**

**Ponent:** Felio José Bauzá Martorell.

Destacam el Dictamen 44/2022 per l'aplicació del principi *tempus regit actum* i límits temporals. En aquest supòsit es pretenia la declaració de nul·litat de l'Acord de la Comissió de Govern dictat el juliol de 1989 pel qual es va concedir una llicència municipal d'obres per a un habitatge unifamiliar aïllat, així com de l'Acord de la Comissió de Govern de novembre de 1991 que va aprovar el projecte d'execució corresponent, el Decret de l'Alcaldia de 2003 que va atorgar la llicència de legalització de les modificacions dutes a terme durant el transcurs d'aquestes obres i el certificat de final d'obra de desembre de 2005. L'Ajuntament considerava que hi concorria la nul·litat, atès que es vulnerava la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears, i també la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears.

Aquest dictamen resulta destacable per l'aplicació del principi *tempus regit actum*, que, en aquest cas, va impedir la declaració de nul·litat. La Llei 1/1991 no estava ni tan sols aprovada quan es va atorgar la llicència d'obra major el 1989, per la qual cosa no té cap sentit portar-la a col·lació; no es pot aplicar el contingut d'aquesta Llei a uns actes que són anteriors en el temps, i això per seguretat jurídica. Per la mateixa raó, no es pot entendre aplicable amb caràcter retroactiu la disposició addicional primera de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, de patrimoni històric de les Illes Balears. En conseqüència, i en aplicació del dit principi, calia analitzar si la llicència de 1989 era nul·la, però sobre la base de la causa prevista en l'antiga Llei de procediment administratiu comú de 1958, que,

d'altra banda, ni tan sols tenia, literalment, reconeguda la causa de nul·litat al·legada (incompliment de requisits essencials); va haver de ser la jurisprudència la que, en la seva tasca interpretativa, incorporà a poc a poc aquesta causa.

El Consell Consultiu assenyala que, sens dubte, crida l'atenció que el 2022 s'hagi d'analitzar una causa de nul·litat d'una llei aprovada el 1958, derogada el 1992. El principi *tempus regit actum* requereix que s'hagi de fer un esforç interpretatiu per remuntar-nos al passat i analitzar com s'aplicava aquesta causa quan es va concedir la llicència el 1989, ara fa 33 anys.

En el cas que ens ocupa, es va considerar que s'estava davant una infracció de l'ordenament jurídic, en concret del Pla de 1973, per això l'acte seria, si és el cas, anul·lable i no nul de ple dret. Si els actes objecte de revisió poguessin ser declarats nuls d'acord amb l'article 147 de la vigent Llei 12/2017, de 19 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, la conclusió el 2022 podria ser tal vegada el de la nul·litat dels actes, atès que la normativa urbanística ha canviat i evolucionat, i és més exigent ara, com ho demostra l'existència d'una llei específica en matèria d'urbanisme que preveu les seves pròpies causes de nul·litat i que, a més, es remet a les causes comunes de nul·litat de la Llei 39/2015, per la qual cosa hi ha un ventall molt més ampli de causes de nul·litat. Tanmateix, aquesta llei no era l'aplicable, per tant no podia arribar-se a la conclusió que fos nul.

D'altra banda, i pel que fa als límits a la revisió d'ofici, es va concloure que sí que eren d'aplicació els paràmetres limitatius a la revisió d'ofici per diversos motius, però sobretot pel temps transcorregut:

1. L'Ajuntament no va comprovar abans de concedir la llicència si aquesta s'adequava a l'ordenament jurídic vigent en aquell moment.
2. Hi havia tercers afectats que s'havien de tenir en compte a l'hora de valorar la revisió. Quan els nous propietaris van adquirir la finca el 2007, les obres i edificacions que contenia gaudien de presumpció de legalitat, perquè no havien estat impugnades i eren fermes, pacífiques i consentides per l'Ajuntament.
3. Quan es va concedir la llicència no hi va haver cap advertiment de cap tècnic de l'Ajuntament sobre la il·legalitat de la dita llicència.
4. La llicència la va concedir la Comissió de Govern per *unanimitat*.
5. El 1992 l'arquitecte municipal emet un informe en què l'únic que es constata és que la llicència d'obres havia estat atorgada sense termini d'execució. En un acte posterior, la Comissió de Govern va validar la llicència i va fixar el termini de finalització de l'obra en dos anys.
6. El 2005 l'Ajuntament expedeix el certificat final d'obres per a la legalització de les modificacions i pel que fa a la llicència municipal.
7. Lluny d'advertir-se cap causa de nul·litat, el 2006 s'obté la cèdula d'habitabilitat de primera ocupació.

A més, s'havia d'afegir un abandonament de l'acció per part de l'Ajuntament. Per tot això, resultava excessiva i desproporcionada la revisió d'ofici i el Consell Consultiu va emetre un informe desfavorable a la declaració de nul·litat proposada.

Es va aprofitar el dictamen per denunciar l'extrema facilitat amb què moltes entitats i corporacions acudeixen a l'institut de la revisió d'ofici, que sembla aplicar-se capritxosament i gratuïtament. Encara que el legislador no hagi regulat amb encert la revisió d'ofici, no per això es pot aplicar de

manera automàtica desconeixent els actes propis de l'Administració, que és el mateix que garantir el principi de seguretat jurídica (article 9.3 de la CE). En aquest cas és molt cridaner que la corporació municipal apliqui normes inexistents en el moment de dictar l'acte objecte de revisió, com també ho és que es pretengui revisar tot un rosari d'actes administratius que precisament confirmen la confiança legítima en l'actuació administrativa.

## 5. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

### **Dictamen 1/2022, relatiu a la resolució del contracte administratiu d'obres per a la construcció d'una residència per a persones grans dependents a Palma, adjudicat per un ens públic (un consorci)**

**Ponent:** Bartolomé Jesús Vidal Pons.

En aquest cas l'objecte de la consulta és una proposta d'aquest ens públic de resolució d'un contracte administratiu d'obres per *incompliment culpable de la contractista*, per la demora en el compliment del termini, d'acord amb la causa prevista en l'article 211.1.d de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). En aquest dictamen el Consell Consultiu analitza, amb caràcter previ, la jurisprudència sobre la naturalesa i la finalitat de les penalitats i estableix que, davant d'un incompliment parcial o defectuós del contracte per causes imputables a la contractista, l'Administració té l'opció legal (de l'article 192.2 de la LCSP) d'imposar-li penalitats o de resoldre el contracte, si bé recorda que *ambdues vies són alternatives* i que si opta per les penalitats ho fa també per la continuïtat del contracte. Analitzada la qüestió de fons, l'òrgan de consulta conclou desfavorablement a la proposta de l'ens públic, perquè considera aquí que, produïda la demora de la contractista en l'execució, el Consorci va optar, en primer lloc, per les penalitats i no per la resolució contractual, per la qual cosa, per aplicació del que disposa l'article 98 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre), l'Administració hauria d'haver-li atorgat a la contractista la pròrroga del termini que va sol·licitar en lloc d'incoar el procediment de resolució contractual.

Aquesta mateixa doctrina l'ha recollida també el Consell Consultiu en el seu recent Dictamen 55/2023, aprovat per unanimitat, sobre un procediment de resolució d'un contracte administratiu de serveis de vigilància i seguretat adjudicat pel Servei de Salut de les Illes Balears.

### **Dictamen 22/2022, relatiu a la resolució del contracte de concessió del servei d'explotació de les instal·lacions temporals de les platges del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia per a les temporades 2018 a 2021**

**Ponent:** María de los Ángeles Berrocal Vela.

En aquesta ocasió el Consell Consultiu examina una proposta de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia de resolució d'un contracte administratiu de concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals de platges per incompliment culpable de la contractista (per manca de pagament del cànon de la temporada 2020). Quant al procediment, l'òrgan de consulta aplica aquí la seva doctrina relativa al fet que el *procediment de formalització del contracte i el de resolució són dos procediments distintes i que s'ha d'aplicar la legislació vigent en el moment d'adoptar l'acord d'inici*. Respecte a la qüestió de fons, després de recordar que la prerrogativa de resolució contractual és excepcional i que s'ha d'usar de forma ponderada, examina la incidència de la regulació dels efectes de la



pandèmia COVID-19 (invocada aquí per la contractista per justificar la manca de pagament del cànon anual del 2020 que l'Administració ja li havia rebaixat) i conclou que és procedent en aquest cas la resolució del contracte d'acord amb les causes de l'article 211.1, lletres *f i h*, per incompliment *culpable* de la contractista de l'obligació principal del contracte consistent en el pagament del cànon, que s'havia previst amb caràcter essencial en els plecs, i que afectava l'interès públic. Pel que fa als *efectes* de la resolució, com que es tracta d'un incompliment culpable de la contractista considera que la proposta municipal s'ajusta també aquí a allò que es preveu en l'article 213.3 de la LCSP.

**Dictamen 25/2022, relatiu al procediment de resolució d'un contracte administratiu de serveis d'emmagatzematge i instal·lació de pals amb informació digital a la xarxa de parades de transport interurbà de Mallorca**

**Ponent:** Antonia Perelló Jorquera.

Conté un vot particular.

En aquest Dictamen (aprovat per majoria) s'analitza el termini màxim legal que té l'Administració activa per resoldre els contractes administratius una vegada que la Sentència del Tribunal Constitucional 68/2021, de 18 de març, ha declarat l'article 212.8 de la LCSP de 2017 contrari a l'ordre de distribució de competències. La majoria del Consell Consultiu exposa aquí que cal tenir present que aquest precepte legal estableix que els expedients de resolució contractual s'han d'instruir i resoldre en el termini màxim de vuit mesos. Segons la Sentència del Tribunal Constitucional 68/2021, aquest precepte no pot ser considerat bàsic, però en aquest dictamen s'explica que el joc de l'apartat 4 de la disposició final primera i de la disposició final quarta de la LCSP (que sí que tenen caràcter bàsic) permet sostenir que, en defecte d'una norma autonòmica que estableixi un termini diferent, s'ha d'aplicar al procediment de resolució contractual el termini previst en l'article 212.8 de la LCSP, ja que es tracta d'una regulació específica que no fa necessari el recurs a la supletòria de la Llei 39/2015 que la mateixa LCSP preveu en cas de manca de regulació.

D'altra banda, el ponent del *vot particular* d'aquest dictamen considerava que el termini màxim del procediment de resolució contractual era, en aquest cas, de tres mesos, perquè, arran de la STC 68/2021, el termini de vuit mesos fixat en l'article 212.8 de la LCSP no resultava aplicable i perquè, en defecte d'una regulació autonòmica específica (que recomanava aprovar), d'acord amb la disposició final quarta de la LCSP, ens havíem de remetre, subsidiàriament, a la legislació de procediment administratiu comú (article 21.3 de la LPACAP).

La doctrina majoritària d'aquest òrgan de consulta també s'ha recollit, posteriorment, en els dictàmens 26/2022 (mateixa ponent), 69/2022, 94/2022, i més recentment, per exemple, en els dictàmens 34/2023, 63/2023 i 107/2023.

**Dictamen 69/2022, relatiu a la resolució de contracte administratiu d'obra de la segona fase d'un edifici multifuncional, per incompliment del contractista**

**Ponent:** José Argüelles Pinto.

En el dictamen s'estima una resolució contractual per incompliment culpable (termini del procediment de vuit mesos). El supòsit rau en la distinta valoració que fa l'Administració municipal i la contractista de l'execució d'unes obres d'edificació. L'Ajuntament i la contractista, després de formalitzar el contracte (per un total d'1.408.885,36 euros), subscriuen l'acta de comprovació del replanteig que dona inici a les obres el 15 de setembre de 2020.

En qüestions formals, el dictamen recorda: la llei aplicable, el procediment que s'ha de seguir, els terminis en aquesta matèria (que són en dies naturals), els supòsits d'exigència d'informe de Secretaria, la durada del procediment (termini de vuit mesos).

El Consell Consultiu emet un dictamen favorable a la resolució per incompliment culpable; ho fa d'acord amb la causa més específica de la «demora en el compliment dels terminis per part del contractista» (article 211.1.d de la Llei 9/2017). Primerament, considera que la resolució ha de ser una mesura excepcional. Ara bé, quan l'incompliment es converteix en essencial o afecta de forma rellevant el contracte, s'ha d'interpretar d'acord amb l'equitat i bona fe dels contractants (recorda l'article 1258 del Codi civil). Aquí examina el termini de l'execució (sobre el qual la contractista obre un debat) i conclou que hi concorre l'incompliment amb menyscapse de l'interès públic sense que els preus nous admesos de certs petits canvis (arriben a un 2,86 %) siguin un motiu per a aquest incompliment. Rebutja l'augment que la contractista ha demanat sense motivació suficient.

El dictamen conclou que l'incompliment és culpable i exposa amb detall les conseqüències de la resolució, a partir de la confiscació de la garantia de conformitat amb la llei aplicable al contracte i d'acord amb la més actualitzada jurisprudència (STS 1277/2019, de 30 de setembre).

---

**ANNEX 1**

**RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS**

---



## RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

Dictamen 1/2022, relatiu a la resolució del contracte administratiu d'obres per a la construcció d'una residència per a persones grans dependents a Son Martorell, Palma, adjudicat pel Consorci de Recursos Socio-sanitaris i Assistencials de les Illes Balears a l'UTE Emergis SL - Construcciones Alea SL.

Dictamen 2/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu per l'actuació administrativa en determinats procediments de llicències d'obres i activitats en una finca.

Dictamen 3/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Pollença pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 4/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental.

Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental (BOIB núm. 31, d'1 de març de 2022).

Dictamen 5/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, de 24 de gener de 2013, pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen 6/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial pel perjudici causat per l'assumpció dels costos de manteniment d'avalis de forma continuada i ininterrompuda durant més de tres anys, com a conseqüència del retard en la seva devolució.

Dictamen 7/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Can Misses.

Dictamen 8/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 9/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 10/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sóller formulada a conseqüència de la caiguda d'un vianant en un carrer del municipi.

Dictamen 11/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Sóller arran d'una caiguda en una via pública.

Dictamen 12/2022, relatiu a la consulta facultativa efectuada per la presidenta del Consell Insular de Menorca sobre la naturalesa jurídica del Consorci de Residus i Energia de Menorca i el règim jurídic que li és aplicable.

Dictamen 13/2022, relatiu al Projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears.

Ordre 2/2023 del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 26 de gener de 2023 per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears (CEVIB) (BOIB núm. 14, de 31 de gener de 2023).

Dictamen 14/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord d'adjudicació del contracte de serveis externs de prevenció de riscos laborals de l'Ajuntament de sa Pobla, i consegüentment del contracte signat.

Dictamen 15/2022, relatiu a la consulta facultativa sobre competència per aprovar la modificació del règim de càrrega i descàrrega de taxi a l'illa d'Eivissa, i l'actualització de la tarifa única.

Dictamen 16/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial contractual respecte al contracte d'obres del Consell Insular de Mallorca del projecte reformat de construcció del desdoblament de la Ma-30 entre Son Ferriol i la carretera d'Inca (Ma-13A), accés Pla de na Tesa.

Dictamen 17/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys i perjudicis patits per una caiguda en una avinguda de Palma.

Dictamen 18/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears arran d'una caiguda dins el recinte de l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 19/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament d'Andratx de 21 de maig de 2021 pel qual s'aprova el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament i l'Associació Cultural Microteatre, i del Decret 2021-1999, de 4 de juny, de la regidora de Cultura pel qual es concedeix a aquesta Associació una bestreta del 80 % de la subvenció directa que se li ha atorgat.

Dictamen 20/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix un pla de gestió per a la pesca professional artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

Decret 15/2022, de 16 de maig, pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques (BOIB núm. 65, de 19 de maig de 2022).

Dictamen 21/2022, relatiu al Reglament insular d'Eivissa de supressió i reducció de càrregues administratives en matèries d'habitabilitat, urbanisme i patrimoni històric i de foment de les agroestades i de la comercialització d'estades turístiques en cases pageses, en la modalitat de lloguer d'habitatge principal.

Reglament insular d'Eivissa de supressió i reducció de càrregues administratives en matèries d'habitabilitat, urbanisme i patrimoni històric i de foment de les agroestades i de la comercialització d'estades turístiques en cases pageses, amb la modalitat de lloguer d'habitatge principal (BOIB núm. 85, de 30 de juny de 2022).

Dictamen 22/2022, relatiu a la resolució del contracte de concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals de les platges del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia per a les temporades 2018 a 2021.

Dictamen 23/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Manacor amb motiu de la implantació i la retirada de dispositius Essure.

Dictamen 24/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

Decret 16/2022, de 23 de maig, pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i es modifica el Decret 14/2019, de 15 de març, de notificació i comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 24 de maig de 2022).

Dictamen 25/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis d'emmagatzematge i instal·lació de pals amb informació digital a la xarxa de parades de transport interurbà de Mallorca.

Vot particular formulat pel conseller Joan Oliver Araujo.

Dictamen 26/2022, relatiu a la resolució del contracte de subministrament de lluminàries exteriors tipus LED a diversos carrers del municipi de Son Servera subscrit per l'empresa Etra Bonal SA.

Vot particular formulat pel conseller Joan Oliver Araujo.

Dictamen 27/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de concessió de benefici fiscal de l'Ajuntament de Pollença.

Dictamen 28/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de concessió de benefici fiscal de l'Ajuntament de Pollença. Proposta de nul·litat per vulneració de la reserva de llei.

Dictamen 29/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra el Consell Insular de Formentera pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 30/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Consorci Sociosanitari de Menorca per l'accident i la posterior defunció d'una usuària d'un centre sociosanitari.

Dictamen 31/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys soferts per una caiguda en una plaça d'aquesta ciutat.

Dictamen 32/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu pels danys i perjudicis derivats d'un accident de motocicleta.

Dictamen 33/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca pel qual es resol un procediment de restabliment de legalitat urbanística.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 34/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per Macare Inmobles SL pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor del Decret llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears.

Dictamen 35/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la mort d'un resident per una caiguda ocorreguda en la Residència A de Palma.

Dictamen 36/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda a la via pública.

Dictamen 37/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 38/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda en bicicleta a la carretera d'Andratx.

Dictamen 39/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra el Govern de les Illes Balears (Conselleria de Salut i Consum) per suposats perjudicis derivats de l'aplicació de disposicions normatives i mesures de contenció per reduir o evitar el contagi de la COVID-19 (expedients acumulats A, C, D i E/2021).

Dictamen 40/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la pèrdua de béns personals del seu cònjuge a l'Hospital Universitari Son Espases, on va ser ingressat per COVID-19.

Dictamen 41/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 42/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la Resolució del director general de Planificació i Infraestructures Educatives de 21 d'abril de 2015 de desestimació del recurs d'alçada contra la llista definitiva del 4t curs d'Educació Infantil del centre concertat B de Palma en el procés ordinari d'admissió del curs escolar 2013-2014.

Dictamen 43/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat RGS Group España SLU pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades pel Govern de les Illes Balears (Conselleria de Salut i Consum) amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19.

Dictamen 44/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Ajuntament de Felanitx sobre la concessió d'una llicència municipal, una llicència de legalització i un certificat final d'obra.

Dictamen 45/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial en matèria econòmica per COVID instada per una empresa del sector del bingo.

Dictamen 46/2022, relatiu a la reclamació patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Maó pels danys soferts durant les festes patronals amb cavalls.

Dictamen 47/2022, relatiu al procediment de responsabilitat patrimonial contra el Servei de Salut de les Illes Balears per l'alta mèdica laboral donada a una pacient en estat de gestació i sota control mèdic de la Gerència d'Atenció Primària i l'Hospital de Manacor.

Dictamen 48/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 49/2022, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 50/2022, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de la societat mercantil de Gestió d'Emergències de les Illes Balears (GEIBSAU) i el Servei d'Emergències de les Illes Balears (SEIB 112).

Dictamen 51/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.



Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears (BOIB núm. 165, de 20 de desembre de 2022).

Dictamen 52/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, al qual s'adhereix el conseller Octavi Josep Pons Castejón.

Decret 38/2022, de 5 de setembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears (BOIB núm. 117, de 6 de setembre de 2022).

Dictamen 53/2022, relatiu a la resolució del contracte d'obres del projecte constructiu de millora d'accessibilitat i ordenació de la circulació de Palmanyola, renovació de placetes de l'avinguda dels Clavells i posada en valor de l'espai lliure públic per a usos lúdics subscrit entre l'Entitat Local Menor de Palmanyola i l'empresa Ei-Tech Energy & Engineering SL.

Dictamen 54/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les llicències d'obres atorgades per l'Ajuntament de Puigpunyent el 8 d'abril de 2009, el 22 de juliol de 2013 i el 23 de juny de 2016.

Dictamen 55/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial interposada per IDCQ Hospitales y Sanidad SLU (abans Integración Sanitaria Balear SL) pels danys econòmics soferts pels hospitals i centres sanitaris titularitat d'aquesta entitat per les mesures adoptades per pal·liar la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

Dictamen 56/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial per danys i perjudicis ocasionats per les mesures adoptades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com a conseqüència de la pandèmia causada per la COVID-19.

Dictamen 57/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública per la caiguda d'un arbre sobre un vianant.

Dictamen 58/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat contractual derivada de l'execució del contracte d'obres de millora de la carretera C-733, del PK 1+500 al PK 5+500 i variant del nucli urbà de Jesús, adjudicat pel Consell Insular d'Eivissa.

Dictamen 59/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat contractual de danys i perjudicis relacionats amb el contracte del servei de direcció de les obres de millora de la carretera C-733, del PK 1+500 al PK 5+500 i variant del nucli urbà de Jesús, adjudicat pel Consell Insular d'Eivissa.

Dictamen 60/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears.

Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 61/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears.

Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 62/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria (ESO) a les Illes Balears.

Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 63/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de batxillerat a les Illes Balears.

Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 64/2022, relatiu al Projecte de decret de regulació de l'accessibilitat universal en els espais d'ús públic de les Illes Balears.

Decret 1/2023, de 23 de gener, de regulació de l'accessibilitat universal en els espais d'ús públic de les Illes Balears (BOIB núm. 11, de 24 de gener de 2023).

Dictamen 65/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de subministrament de renovació d'equips de qualitat de l'aire i laboratori, lot 2, subministrament d'un sensor de diòxid de sofre, una calibradora i una torre meteorològica per a l'estació de la qualitat de l'aire de Ciutadella.

Dictamen 66/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris.

Decret 36/2022, de 22 d'agost de 2022, pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris (BOIB núm. 11, de 27 d'agost de 2022).

Dictamen 67/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 68/2022, relatiu al Projecte de reglament d'ús de la marca «Adlib Moda Ibiza».

Dictamen 69/2022, relatiu a la resolució d'un contracte administratiu d'obra de la segona fase de l'edifici multifuncional de Cala d'Or, per incompliment del contractista.

Dictamen 70/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Selva de 10 de setembre de 2021 d'atorgament d'una llicència urbanística per reformar un habitatge unifamiliar aïllat.

Dictamen 71/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per les entitats Servipa SA, Recreativos Migjorn SL i Farbau SL pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 72/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital de Manacor.

Dictamen 73/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat contractual derivada de l'execució d'un contracte d'obres.

Dictamen 74/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià per danys soferts per la caiguda d'una persona que circulava en patinet elèctric.

Dictamen 75/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 76/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda en bicicleta a la carretera del Port de Pollença a Alcúdia.

Dictamen 77/2022, relatiu al Projecte de decret regulador de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació de l'Ajuda per Morir i del Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears.

Decret 42/2022, de 21 de novembre, regulador de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació de l'Ajuda per Morir i del Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears (BOIB núm. 152, de 22 de novembre de 2022).

Dictamen 78/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial per nul·litat d'una declaració d'interès general per a la construcció d'un parc aquàtic a Menorca.

Dictamen 79/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat contractual en relació amb el contracte d'obres del projecte reformat de construcció del desdoblament de la Ma-30 entre Son Ferriol i la carretera d'Inca (Ma13A), accés Pla de na Tesa, adjudicat pel Consell de Mallorca.

Dictamen 80/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial per un retard en la intervenció quirúrgica descompressiva d'urgència en un centre hospitalari.

Dictamen 81/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 82/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Almez Estética SL pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 83/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada pel senyor A davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada a la seva esposa.

Dictamen 84/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'un ajuntament de les puntuacions atorgades en la fase de pràctiques del procés especial unificat per cobrir places de la categoria de policia local a un funcionari en pràctiques de la incorporació.

Dictamen 85/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025.

Decret 41/2022, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Pla d'Estadística de les Illes Balears 2022-2025 (BOIB núm. 152, de 22 de novembre de 2022).

Dictamen 86/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis d'implantació integral, suport i manteniment d'un gestor electrònic d'expedients de contractació, convenis, patrimoni i altres expedients de despesa per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental.

Dictamen 87/2022, relatiu a la revisió d'ofici de llicència per a la construcció d'un parc aquàtic a Menorca a conseqüència de la nul·litat de la declaració d'interès general.

Dictamen 88/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la Resolució de 27 de juliol de 2007, del director general de Recursos Hídrics, de concessió d'ocupació d'un tram del torrent de sa Figuera al Port de Sóller a favor de l'empresa Pastor i Puer SL.

Dictamen 89/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca pels danys soferts en un accident de motocicleta per l'existència de graveta a la calçada.

Dictamen 90/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Marratxí Estética SL pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 91/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Ciutadella pels danys i perjudicis soferts per una caiguda a la via pública.

Dictamen 92/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària dispensada per l'Hospital de Manacor.

Dictamen 93/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 3/2023, de 6 de febrer, pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 17, de 7 de febrer de 2023).

Dictamen 94/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu d'obres d'instal·lació de pèrgoles fotovoltaïques a aparcaments públics (lots 1, Centre de Salut des Migjorn Gran; 2, cementeri de Ferreries; 3, escola de Ferreries; 5, escola de Fornells) subscrit pel Consell Insular de Menorca amb l'empresa EIDF.

Vot particular formulat pel conseller Joan Oliver Araujo.

Dictamen 95/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària rebuda per un menor d'edat en un centre hospitalari i en un centre de salut dependents de l'ens públic.

Dictamen 96/2022, relatiu a l'Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori.

Llei 7/2023, de 22 de març, de comunitats balears o illenques fora del territori balear (BOIB núm. 39, de 28 de març de 2023).

Dictamen 97/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Centre de Formació, Innovació i Recerca per a l'Exercici de la Direcció Escolar de les Illes Balears (CFIRDE-Ib).

Decret 22/2023, de 17 d'abril, pel qual es regula el Centre de Formació, Innovació i Recerca per a l'Exercici de la Direcció Escolar de les Illes Balears (CFIRDE-IB) (BOIB núm. 49, de 18 d'abril de 2023).

Dictamen 98/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'una resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques d'enquadrament inicial de la carrera professional d'un funcionari.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell.

Dictamen 99/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per CESGARDEN SL pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor del Decret Llei 9/2020, de 25 de maig.

Dictamen 100/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Merkur Slots SLU pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 101/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer i un centre de salut.

Dictamen 102/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per Fiesta Hotels & Resorts SL pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor de la Llei 6/2018, de 22 de juny, que modifica entre d'altres la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.

Dictamen 103/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Manacor.

Dictamen 104/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel senyor A i per la senyora B, en relació amb l'assistència prestada a la seva filla.

Dictamen 105/2022, relatiu al Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears.

Ordre 5/2023 del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'aprova el Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears (BOIB núm. 27, de 2 de març de 2023).

Dictamen 106/2022, relatiu al Projecte de decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Decret 18/2023, de 27 de març, pel qual es designen les zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i s'aprova el Programa de seguiment i control del domini públic hidràulic (BOIB núm. 39, de 28 de març de 2023).

Dictamen 107/2022, relatiu a la interpretació del contracte de servei públic d'atenció a la primera infància Escola Infantil Es Vedranell, Sant Agustí, de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia.

Dictamen 108/2022, relatiu a la resolució del contracte, basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental,

per al servei de neteja de l'Institut d'Educació Secundària Centre de Tecnificació Esportiva de les Illes Balears, gestionat per la Fundació per a l'Esport Balear.

Dictamen 109/2022, relatiu a la revisió d'ofici de la convocatòria i les bases del concurs oposició d'una plaça de subinspector de la Policia Local per promoció interna per acord de la Junta de Govern Local.

Dictamen 110/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència prestada per l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen 111/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els preceptes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació dels concerts educatius a partir de l'any acadèmic 2023-2024.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Vot particular formulat pel conseller José Argüelles Pintos.

Decret 59/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen les normes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació de concerts educatius a partir del curs 2023-2024 (BOIB núm. 169, de 29 de desembre de 2022).

Correcció d'errates del Decret 59/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen les normes que han de regir les convocatòries de concerts educatius a partir del curs 2023-2024 (BOIB núm. 170, de 30 de desembre de 2022).

Dictamen 112/2022, relatiu a la revisió d'ofici ordenada per la sentència d'un jutjat contenciós administratiu d'estimació parcial contra la resolució d'una junta de govern local per la qual s'havia denegat la revisió d'ofici d'un acord d'imposició de sanció en matèria urbanística.

Dictamen 113/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'un decret de nomenament d'un subinspector de la Policia Local després d'un concurs oposició.

Dictamen 114/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial instada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda a la via pública.

Dictamen 115/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 116/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears com a conseqüència de l'assistència prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 117/2022, relatiu al Projecte de decret de modificacions del Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears.

Decret 13/2023, de 13 de març, de modificació del Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears (BOIB núm. 32, de 14 de març de 2023).

Dictamen 118/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Decret 6/2023, de 20 de febrer, pel qual es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears (BOIB núm. 23, de 21 de febrer de 2023).

Dictamen 119/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears.

Dictamen 120/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la.

Decret 16/2023, de 20 de març, pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la (BOIB núm. 36, de 21 de març de 2023).

Dictamen 121/2022, relatiu a la reclamació contractual de danys i perjudicis del projecte de construcció de la connexió de l'autopista de Llevant Ma-19 amb el Molinar i el camí Fondo.

Dictamen 122/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada pels familiars del senyor A davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència del Servei d'Urgències d'Assistència Primària (SUAP) al pacient.

Dictamen 123/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, de 13 de maig del 2014, pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.





---

**ANNEX 2**

**RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES**

---



## 1. CONTRACTACIÓ

### 1.1. INTERPRETACIÓ

Dictamen 107/2022, relatiu a la interpretació del contracte de servei públic d'atenció a la primera infància Escola Infantil Es Vedranell, Sant Agustí, de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia.

### 1.2. RESOLUCIÓ

Dictamen 1/2022, relatiu a la resolució del contracte administratiu d'obres per a la construcció d'una residència per a persones grans dependents a Son Martorell, Palma, adjudicat pel Consorci de Recursos Socio-sanitaris i Assistencials de les Illes Balears a l'UTE Emergis SL - Construcciones Alea SL.

Dictamen 22/2022, relatiu a la resolució del contracte de concessió del servei d'explotació d'instal·lacions temporals de les platges del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia per a les temporades 2018 a 2021.

Dictamen 25/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis d'emmagatzematge i instal·lació de pals amb informació digital a la xarxa de parades de transport interurbà de Mallorca.

Vot particular formulat pel conseller Joan Oliver Araujo.

Dictamen 26/2022, relatiu a la resolució del contracte de subministrament de lluminàries exteriors tipus LED a diversos carrers del municipi de Son Servera subscrit per l'empresa Etra Bonal SA.

Vot particular formulat pel conseller Joan Oliver Araujo.

Dictamen 53/2022, relatiu a la resolució del contracte d'obres del projecte constructiu de millora d'accessibilitat i ordenació de la circulació de Palmanyola, renovació de placetes de l'avinguda dels Clavells i posada en valor de l'espai lliure públic per a usos lúdics subscrit entre l'Entitat Local Menor de Palmanyola i l'empresa Ei-Tech Energy & Engineering SL.

Dictamen 65/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de subministrament de renovació d'equips de qualitat de l'aire i laboratori, lot 2, subministrament d'un sensor de diòxid de sofre, una calibradora i una torre meteorològica per a l'estació de la qualitat de l'aire de Ciutadella.

Dictamen 69/2022, relatiu a la resolució d'un contracte administratiu d'obra de la segona fase de l'edifici multifuncional de Cala d'Or, per incompliment del contractista.

Dictamen 86/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu de serveis d'implantació integral, suport i manteniment d'un gestor electrònic d'expedients de contractació, convenis, patrimoni i altres expedients de despesa per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental.

Dictamen 94/2022, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu d'obres d'instal·lació de pèrgoles fotovoltaïques a aparcaments públics (lots 1, Centre de Salut des Migjorn Gran; 2, cementeri de Ferreries; 3, escola de Ferreries; 5, escola de Fornells) subscrit pel Consell Insular de Menorca amb l'empresa EIDF.

Vot particular formulat pel conseller Joan Oliver Araujo.

Dictamen 108/2022, relatiu a la resolució del contracte, basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental,

per al servei de neteja de l'Institut d'Educació Secundària Centre de Tecnificació Esportiva de les Illes Balears, gestionat per la Fundació per a l'Esport Balear.

## **2. DISPOSICIONS NORMATIVES**

### **2.1. AVANTPROJECTE DE LLEI**

Dictamen 96/2022, relatiu a l'Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori.

Llei 7/2023, de 22 de març, de comunitats balears o illenques fora del territori balear (BOIB núm. 39, de 28 de març de 2023).

### **2.2. PROJECTES DE DECRET**

#### **2.2.1. Afers socials**

Dictamen 64/2022, relatiu al Projecte de decret de regulació de l'accessibilitat universal en els espais d'ús públic de les Illes Balears.

Decret 1/2023, de 23 de gener, de regulació de l'accessibilitat universal en els espais d'ús públic de les Illes Balears (BOIB núm. 11, de 24 de gener de 2023).

#### **2.2.2. Educació**

Dictamen 60/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears.

Decret 30/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum i l'avaluació de l'educació infantil a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 61/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears.

Decret 31/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 62/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria (ESO) a les Illes Balears.

Decret 32/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària obligatòria a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 63/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de batxillerat a les Illes Balears.

Decret 33/2022, d'1 d'agost, pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears (BOIB núm. 101, de 2 d'agost de 2022).

Dictamen 97/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Centre de Formació, Innovació i Recerca per a l'Exercici de la Direcció Escolar de les Illes Balears (CFIRDE-IB).

Decret 22/2023, de 17 d'abril, pel qual es regula el Centre de Formació, Innovació i Recerca per a l'Exercici de la Direcció Escolar de les Illes Balears (CFIRDE-IB) (BOIB núm. 49, de 18 d'abril de 2023).

Dictamen 111/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els preceptes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació dels concerts educatius a partir de l'any acadèmic 2023-2024.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Vot particular formulat pel conseller José Argüelles Pintos.

Decret 59/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen les normes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació de concerts educatius a partir del curs 2023-2024 (BOIB núm. 169, de 29 de desembre de 2022).

Correcció d'errates del Decret 59/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen les normes que han de regir les convocatòries de concerts educatius a partir del curs 2023-2024 (BOIB núm. 170, de 30 de desembre de 2022).

Dictamen 117/2022, relatiu al Projecte de decret de modificacions del Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears.

Decret 13/2023, de 13 de març, de modificació del Decret 3/2012, de 27 de gener, pel qual es regulen les indemnitzacions que perceben els membres del Consell Escolar de les Illes Balears (BOIB núm. 32, de 14 de març de 2023).

### **2.2.3. Estadística**

Dictamen 85/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025.

Decret 41/2022, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Pla d'Estadística de les Illes Balears 2022-2025 (BOIB núm. 152, de 22 de novembre de 2022).

### **2.2.4. Medi ambient**

Dictamen 4/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental.

Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental (BOIB núm. 31, d'1 de març de 2022).

Dictamen 24/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

Decret 16/2022, de 23 de maig, pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i es modifica el Decret 14/2019, de 15 de març, de notificació i comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 24 de maig de 2022).

Dictamen 106/2022, relatiu al Projecte de decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Decret 18/2023, de 27 de març, pel qual es designen les zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i s'aprova el Programa de seguiment i control del domini públic hidràulic (BOIB núm. 39, de 28 de març de 2023).

### 2.2.5. Personal al servei de l'Administració pública

Dictamen 93/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Decret 3/2023, de 6 de febrer, pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 17, de 7 de febrer de 2023).

### 2.2.6. Pesca

Dictamen 20/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix un pla de gestió per a la pesca professional artesanal a les aigües interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

Decret 15/2022, de 16 de maig, pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques (BOIB núm. 65, de 19 de maig de 2022).

Dictamen 51/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears (BOIB núm. 165, de 20 de desembre de 2022).

Dictamen 52/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell, al qual s'adhereix el conseller Octavi Josep Pons Castejón.

Decret 38/2022, de 5 de setembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears (BOIB núm. 117, de 6 de setembre de 2022).

### 2.2.7. Protecció civil

Dictamen 120/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la.

Decret 16/2023, de 20 de març, pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la (BOIB núm. 36, de 21 de març de 2023).

### 2.2.8. Salut

Dictamen 77/2022, relatiu al Projecte de decret regulador de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació de l'Ajuda per Morir i del Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears.

Decret 42/2022, de 21 de novembre, regulador de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació de l'Ajuda per Morir i del Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears (BOIB núm. 152, de 22 de novembre de 2022).

### 2.2.9. Transport

Dictamen 119/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítics a les Illes Balears.

### 2.2.10. Treball

Dictamen 66/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris.

Decret 36/2022, de 22 d'agost de 2022, pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris (BOIB núm. 11, de 27 d'agost de 2022).

Dictamen 118/2022, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

Decret 6/2023, de 20 de febrer, pel qual es regula el Registre públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears (BOIB núm. 23, de 21 de febrer de 2023).

## 2.3. PROJECTES D'ORDRE

Dictamen 13/2022, relatiu al Projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears.

Ordre 2/2023 del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 26 de gener de 2023 per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears (CEVIB) (BOIB núm. 14, de 31 de gener de 2023).

Dictamen 105/2022, relatiu al Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears.

Ordre 5/2023 del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'aprova el Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears (BOIB núm. 27, de 2 de març de 2023).

## 2.4. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS

Dictamen 68/2022, relatiu al Projecte de reglament d'ús de la marca «Adlib Moda Ibiza».

Dictamen 21/2022, relatiu al Reglament insular d'Eivissa de supressió i reducció de càrregues administratives en matèries d'habitabilitat, urbanisme i patrimoni històric i de foment de les

agroestades i de la comercialització d'estades turístiques en cases pageses, en la modalitat de lloguer d'habitatge principal.

Reglament insular d'Eivissa de supressió i reducció de càrregues administratives en matèries d'habitabilitat, urbanisme i patrimoni històric i de foment de les agroestades i de la comercialització d'estades turístiques en cases pageses, amb la modalitat de lloguer d'habitatge principal (BOIB núm. 85, de 30 de juny de 2022).

### **3. INTERPRETACIÓ NORMATIVA**

Dictamen 12/2022, relatiu a la consulta facultativa efectuada per la presidenta del Consell Insular de Menorca sobre la naturalesa jurídica del Consorci de Residus i Energia de Menorca i el règim jurídic que li és aplicable.

Dictamen 15/2022, relatiu a la consulta facultativa sobre competència per aprovar la modificació del règim de càrrega i descàrrega de taxi a l'illa d'Eivissa, i l'actualització de la tarifa única.

### **4. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL**

#### **4.1. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA**

Dictamen 7/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Can Misses.

Dictamen 8/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 9/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 23/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Manacor amb motiu de la implantació i la retirada de dispositius Essure.

Dictamen 37/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 47/2022, relatiu al procediment de responsabilitat patrimonial contra el Servei de Salut de les Illes Balears per l'alta mèdica laboral donada a una pacient en estat de gestació i sota control mèdic de la Gerència d'Atenció Primària i l'Hospital de Manacor.

Dictamen 48/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Espases.

Dictamen 49/2022, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 67/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen 72/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital de Manacor.



Dictamen 75/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 80/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial per un retard en la intervenció quirúrgica descompressiva d'urgència en un centre hospitalari.

Dictamen 81/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen 83/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada pel senyor A davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada a la seva esposa.

Dictamen 92/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pels danys i perjudicis derivats de l'assistència sanitària dispensada per l'Hospital de Manacor.

Dictamen 95/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària rebuda per un menor d'edat en un centre hospitalari i en un centre de salut dependents de l'ens públic.

Dictamen 101/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer i un centre de salut.

Dictamen 103/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital de Manacor.

Dictamen 104/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel senyor A i per la senyora B, en relació amb l'assistència prestada a la seva filla.

Dictamen 110/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'assistència prestada per l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen 115/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 116/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears com a conseqüència de l'assistència prestada per l'Hospital Can Misses.

Dictamen 122/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada pels familiars del senyor A davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència del Servei d'Urgències d'Assistència Primària (SUAP) al pacient.

#### **4.2. CAIGUDES I ACCIDENTS**

Dictamen 3/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Pollença pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 10/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sóller formulada a conseqüència de la caiguda d'un vianant en un carrer del municipi.

Dictamen 11/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Sóller arran d'una caiguda en una via pública.

Dictamen 17/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys i perjudicis patits per una caiguda en una avinguda de Palma.

Dictamen 18/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears arran d'una caiguda dins el recinte de l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen 29/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra el Consell Insular de Formentera pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 30/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Consorci Sociosanitari de Menorca per l'accident i la posterior defunció d'una usuària d'un centre sociosanitari.

Dictamen 31/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma pels danys soferts per una caiguda en una plaça d'aquesta ciutat.

Dictamen 32/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu pels danys i perjudicis derivats d'un accident de motocicleta.

Dictamen 35/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la mort d'un resident per una caiguda ocorreguda en la Residència A de Palma.

Dictamen 36/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda a la via pública.

Dictamen 38/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda en bicicleta a la carretera d'Andratx.

Dictamen 41/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu pels danys i perjudicis patits arran d'una caiguda a la via pública.

Dictamen 46/2022, relatiu a la reclamació patrimonial formulada davant l'Ajuntament de Maó pels danys soferts durant les festes patronals amb cavalls.

Dictamen 57/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública per la caiguda d'un arbre sobre un vianant.

Dictamen 74/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià per danys soferts per la caiguda d'una persona que circulava en patinet elèctric.

Dictamen 76/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Consell Insular de Mallorca per una caiguda en bicicleta a la carretera del Port de Pollença a Alcúdia.

Dictamen 89/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca pels danys soferts en un accident de motocicleta per l'existència de graveta a la calçada.

Dictamen 91/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Ciutadella pels danys i perjudicis soferts per una caiguda a la via pública.

Dictamen 114/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial instada davant l'Ajuntament de Palma per una caiguda a la via pública.

#### 4.3. DISPOSICIONS O ACTUACIONS ADMINISTRATIVES

Dictamen 2/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu per l'actuació administrativa en determinats procediments de llicències d'obres i activitats en una finca.

Dictamen 6/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial pel perjudici causat per l'assumpció dels costos de manteniment d'avals de forma continuada i ininterrompuda durant més de tres anys, com a conseqüència del retard en la seva devolució.

Dictamen 40/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la pèrdua de béns personals del seu cònjuge a l'Hospital Universitari Son Espases, on va ser ingressat per COVID-19.

Dictamen 50/2022, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial de la societat mercantil de Gestió d'Emergències de les Illes Balears (GEIBSAU) i el Servei d'Emergències de les Illes Balears (SEIB 112).

Dictamen 78/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial per nul·litat d'una declaració d'interès general per a la construcció d'un parc aquàtic a Menorca.

#### 4.4. ESTAT LEGISLADOR

Dictamen 34/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per Macare Inmobles SL pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor del Decret llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears.

Dictamen 99/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per CESHGARDEN SL pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor del Decret llei 9/2020, de 25 de maig.

Dictamen 102/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per Fiesta Hotels & Resorts SL pels possibles danys ocasionats per l'entrada en vigor de la Llei 6/2018, de 22 de juny, que modifica entre d'altres la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.

#### 4.5. INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA EN RELACIÓ AMB LA COVID-19

Dictamen 39/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra el Govern de les Illes Balears (Conselleria de Salut i Consum) per suposats perjudicis derivats de l'aplicació de disposicions normatives i mesures de contenció per reduir o evitar el contagi de la COVID-19 (expedients acumulats A, C, D i E/2021).

Dictamen 43/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat RGS Group España SLU pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades pel Govern de les Illes Balears (Conselleria de Salut i Consum) amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19.

Dictamen 45/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial en matèria econòmica per COVID instada per una empresa del sector del bingo.

Dictamen 55/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial interposada per IDCQ Hospitales y Sanidad SLU (abans Integración Sanitaria Balear SL) pels danys econòmics soferts pels hospitals i centres sanitaris titularitat d'aquesta entitat per les mesures adoptades per pal·liar la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

Dictamen 56/2022, relatiu a la responsabilitat patrimonial per danys i perjudicis ocasionats per les mesures adoptades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com a conseqüència de la pandèmia causada per la COVID-19.

Dictamen 71/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per les entitats Servipa SA, Recreativos Migjorn SL i Farbau SL pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 82/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Almez Estética SL pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 90/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Marratxí Estética SL pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

Dictamen 100/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat mercantil Merkur Slots SLU pels danys i perjudicis soferts per les mesures adoptades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de pal·liar els efectes de la COVID-19 dins el territori de les Illes Balears.

## **5. RESPONSABILITAT CONTRACTUAL**

Dictamen 16/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial contractual respecte al contracte d'obres del Consell Insular de Mallorca del projecte reformat de construcció del desdoblament de la Ma-30 entre Son Ferriol i la carretera d'Inca (Ma-13A), accés Pla de na Tesa.

Dictamen 58/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat contractual derivada de l'execució del contracte d'obres de millora de la carretera C-733, del PK 1+500 al PK 5+500 i variant del nucli urbà de Jesús, adjudicat pel Consell Insular d'Eivissa.

Dictamen 59/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat contractual de danys i perjudicis relacionats amb el contracte del servei de direcció de les obres de millora de la carretera C-733, del PK 1+500 al PK 5+500 i variant del nucli urbà de Jesús, adjudicat pel Consell Insular d'Eivissa.

Dictamen 73/2022, relatiu a la reclamació de responsabilitat contractual derivada de l'execució d'un contracte d'obres.

Dictamen 79/2022, relatiu a la reclamació per responsabilitat contractual en relació amb el contracte d'obres del projecte reformat de construcció del desdoblament de la Ma-30 entre Son Ferriol i la carretera d'Inca (Ma13A), accés Pla de na Tesa, adjudicat pel Consell de Mallorca.

Dictamen 121/2022, relatiu a la reclamació contractual de danys i perjudicis del projecte de construcció de la connexió de l'autopista de Llevant Ma-19 amb el Molinar i el camí Fondo.

## 6. REVISIÓ D'OFICI

Dictamen 5/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, de 24 de gener de 2013, pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Dictamen 14/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord d'adjudicació del contracte de serveis externs de prevenció de riscos laborals de l'Ajuntament de sa Pobla, i consegüentment del contracte signat.

Dictamen 19/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament d'Andratx de 21 de maig de 2021 pel qual s'aprova el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament i l'Associació Cultural Microteatre, i del Decret 2021-1999, de 4 de juny, de la regidora de Cultura pel qual es concedeix a aquesta Associació una bestreta del 80 % de la subvenció directa que se li ha atorgat.

Dictamen 27/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de concessió de benefici fiscal de l'Ajuntament de Pollença.

Dictamen 28/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'un acord de concessió de benefici fiscal de l'Ajuntament de Pollença. Proposta de nul·litat per vulneració de la reserva de llei.

Dictamen 33/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca pel qual es resol un procediment de restabliment de legalitat urbanística.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen 42/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la Resolució del director general de Planificació i Infraestructures Educatives de 21 d'abril de 2015 de desestimació del recurs d'alçada contra la llista definitiva del 4t curs d'Educació Infantil del centre concertat B de Palma en el procés ordinari d'admissió del curs escolar 2013-2014.

Dictamen 44/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Ajuntament de Felanitx sobre la concessió d'una llicència municipal, una llicència de legalització i un certificat final d'obra.

Dictamen 54/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les llicències d'obres atorgades per l'Ajuntament de Puigpunyent el 8 d'abril de 2009, el 22 de juliol de 2013 i el 23 de juny de 2016.

Dictamen 70/2022, relatiu a la revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Selva de 10 de setembre de 2021 d'atorgament d'una llicència urbanística per reformar un habitatge unifamiliar aïllat.

Dictamen 84/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'un ajuntament de les puntuacions atorgades en la fase de pràctiques del procés especial unificat per cobrir places de la categoria de policia local a un funcionari en pràctiques de la incorporació.

Dictamen 87/2022, relatiu a la revisió d'ofici de llicència per a la construcció d'un parc aquàtic a Menorca a conseqüència de la nul·litat de la declaració d'interès general.

Dictamen 88/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la Resolució de 27 de juliol de 2007, del director general de Recursos Hídrics, de concessió d'ocupació d'un tram del torrent de sa Figuera al Port de Sóller a favor de l'empresa Pastor i Puer SL.

Dictamen 98/2022, relatiu a la revisió d'ofici d'una resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques d'enquadrament inicial de la carrera professional d'un funcionari.

Vot particular formulat per la consellera secretària, Maria Ballester Cardell.

Dictamen 109/2022, relatiu a la revisió d'ofici de la convocatòria i les bases del concurs oposició d'una plaça de subinspector de la Policia Local per promoció interna per acord de la Junta de Govern Local.

Dictamen 112/2022, relatiu a la revisió d'ofici ordenada per la sentència d'un jutjat contenciós administratiu d'estimació parcial contra la resolució d'una junta de govern local per la qual s'havia denegat la revisió d'ofici d'un acord d'imposició de sanció en matèria urbanística.

Dictamen 113/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici d'un decret de nomenament d'un subinspector de la Policia Local després d'un concurs oposició.

Dictamen 123/2022, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'Acord de la Junta de Govern del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, de 13 de maig del 2014, pel qual es resol un procediment de restabliment de la legalitat urbanística.

Vot particular formulat pel conseller Felio José Bauzá Martorell.

---

## **ÍNDIXS**

**ÍNDIX D'IL·LUSTRACIONS**

**ÍNDIX DE TAULES**

**ÍNDIX DE GRÀFICS**

---





## ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS

	Pàg.
Il·lustració 1. Els membres del Consell Consultiu en l'acte de presa de possessió davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament al Consolat de Mar.....	15
Il·lustració 2. María de los Ángeles Berrocal, Maria Ballester i Antonio José Diéguez a la jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas derivada de la COVID-19».....	24
Il·lustració 3. Participació de la consellera María de los Ángeles Berrocal en la Jornada «Función consultiva y responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas derivada de la COVID-19».....	25
Il·lustració 4. Taula rodona «Responsabilidad patrimonial por daños a la actividad económica».....	25
Il·lustració 5. XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.....	26
Il·lustració 6. Acte d'inauguració de les XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.....	27
Il·lustració 7. María de los Ángeles Berrocal, Joan Oliver, Maria Ballester i Antonio José Diéguez en les XXI Jornadas Nacionales de la Función Consultiva.....	27
Il·lustració 8. Consellers del Consell Consultiu de les Illes Balears en l'acte de presentació de les memòries d'activitats del Consell Consultiu de les Illes Balears dels anys 2020 i 2021.....	28
Il·lustració 9. Maria Ballester explica els aspectes més rellevants de l'activitat del Consell Consultiu dels anys 2020 i 2021.....	29
Il·lustració 10. El president del Consell Consultiu lliura un exemplar de les memòries d'activitats dels anys 2020 i 2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears a la presidenta del Govern i al president del Parlament de les Illes Balears.....	29



## ÍNDIX DE TAULES

	<b>Pàg.</b>
Taula 1. Dades generals.....	36
Taula 2. Consultes per entitats.....	37
Taula 3. Consultes per entitats. 2021-2022.....	38
Taula 4. Consultes per matèries. 2021-2022.....	40
Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2021-2022.....	41
Taula 6. Consultes dels consells insulars per matèries. 2021-2022.....	42
Taula 7. Consultes dels ajuntaments per matèries. 2021-2022.....	43
Taula 8. Consultes d'altres entitats per matèries. 2021-2022.....	44
Taula 9. Dictàmens per entitats.....	45
Taula 10. Dictàmens per entitats. 2020-2021.....	46
Taula 11. Dictàmens que han sol·licitat les diferents entitats consultants.....	48
Taula 12. Dictàmens per matèries. 2021-2022.....	49
Taula 13. Caràcter dels dictàmens.....	51
Taula 14. Comunicacions sobre les disposicions normatives.....	52
Taula 15. Comunicacions sobre altres procediments.....	53
Taula 16. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.....	53
Taula 17. Fórmula usada en les resolucions dictades respecte a procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.....	54
Taula 18. Responsabilitat patrimonial. Consultes per entitats.....	55
Taula 19. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats consultants. 2021-2022.....	56
Taula 20. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació. 2021-2022.....	57
Taula 21. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats i imports que es considera procedent estimar. 2021-2022.....	58
Taula 22. Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports que es considera procedent estimar.....	59

Taula 23.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats als consells insulars i als ajuntaments i imports que es considera procedent estimar.....	59
Taula 24.	Responsabilitat patrimonial. Imports reclamats a altres entitats i imports que es considera procedent estimar.....	59
Taula 25.	Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	60
Taula 26.	Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.....	60
Taula 27.	Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.....	61
Taula 28.	Consultes sobre responsabilitat contractual.....	61
Taula 29	Distribució dels dictàmens de responsabilitat contractual per entitats consultants.....	62
Taula 30	Responsabilitat contractual. Imports reclamats i imports que es considera procedent estimar. 2021-2022.....	62
Taula 31	Sentit dels dictàmens de responsabilitat contractual.....	62
Taula 32	Comunicació de les resolucions de responsabilitat contractual.....	63

**ÍNDEX DE GRÀFICS**

	<b>Pàg.</b>
Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2021-2022.....	36
Gràfic 2. Consultes per entitats.....	37
Gràfic 3. Consultes. 2019-2022.....	39
Gràfic 4. Consultes per matèries expressades en tants per cent.....	41
Gràfic 5. Dictàmens emesos. 1993-2022.....	44
Gràfic 6. Dictàmens per entitats.....	45
Gràfic 7. Dictàmens per entitats. 2019-2022.....	46
Gràfic 8. Distribució dels dictàmens per matèries. 2021-2022.....	50
Gràfic 9. Consultes sobre responsabilitat patrimonial.....	56
Gràfic 10. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per entitats.....	57
Gràfic 11. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	60
Gràfic 12. Comunicació de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial i sentit d'aquestes resolucions.....	61





