



Consell Consultiu de les Illes Balears

Ref. expedient: ROCC 1/2020

MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

Òrgan proponent: consellera secretària del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Tipus de norma (rang normatiu): decret.

Estructura: un preàmbul; un article únic, que disposa l'aprovació del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears; dues disposicions addicionals; dues disposicions transitòries; una derogatòria única; una disposició final única, i un annex, que comprèn el Reglament, el qual conté cinquanta articles, integrats en vuit títols.

Objecte: regular el funcionament i l'organització d'aquest òrgan de consulta mitjançant un reglament que substitueixi l'actual —aprovat pel Decret 24/2003, de 28 de març—, a fi d'adaptar-los a les noves previsions legals i a les necessitats de la institució i complir el manament legal de la disposició final primera de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Tipus de MAIN: final (posterior als tràmits d'audiència i d'informació pública).

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears —normativa vigent en la data d'inici d'aquest procediment—, regula, en el procediment d'elaboració dels projectes normatius, la *memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu* com un document *dinàmic*; la memòria l'ha d'elaborar l'òrgan que tramita el procediment i s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment. En l'apartat 2 del dit article 60 es determina el contingut d'aquest document.

En el present cas consta en l'expedient que, en la sessió de 29 de juliol de 2020, el Ple del Consell Consultiu de les Illes Balears va acordar, en ús de les atribucions conferides per l'article 8.b de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, *iniciar* el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, així com *nomenar* la consellera secretària com a òrgan responsable de la tramitació.

Atès el que s'ha exposat, en compliment de l'Acord plenari de 29 de juliol i fent ús de les atribucions conferides s'emet la següent Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears. Aquesta memòria, de conformitat amb la Llei 1/2019, s'estructura en els apartats següents:

- I. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA
- II. OPORTUNITAT I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA NORMATIVA, OBJECTE DE LA REGULACIÓ, MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX I DISPOSICIONS QUE AFECTA O DEROGA
- III. ESTUDI ECONÒMIC
- IV. ESTUDI DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES
- V. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT I VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS I DELS INFORMES EMESOS SOBRE EL PROJECTE
- VI. JUSTIFICACIÓ DE L'ABSÈNCIA DE L'INFORME DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL I DE LA NO INCIDÈNCIA DEL PROJECTE EN LA UNITAT DE MERCAT (article 59.1, lletres *a* i *d*, de la Llei 1/2019)
- VII. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ DE LA LLEI 39/2015 I LA LLEI 1/2019
- VIII. AVALUACIÓ DE L'IMPACTE SOBRE LA INFÀNCIA, L'ADOLESCÈNCIA, LA FAMÍLIA, L'ORIENTACIÓ SEXUAL I LA IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT, I EL MEDI AMBIENT
- IX. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS LEGALS DE LA TRANSPARÈNCIA

I. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

L'article 55 de la Llei 1/2019 regula en el capítol II, relatiu al procediment d'elaboració normativa, el tràmit de la *consulta prèvia* de normes amb rang de llei i de reglaments i, a aquest efecte, disposa:

1. *Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.*

[...]

En l'àmbit estatal, i amb caràcter bàsic, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques —vigent en la data d'inici d'aquest procediment—, sobre la *participació dels ciutadans* en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i de reglaments, en l'apartat 1 disposa:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de l'aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

El nou Projecte de reglament que s'ha elaborat té per objecte regular, com fa l'actual, el funcionament i l'organització de la institució. Segons l'article 133.4 de la Llei 39/2015, no és necessària aquesta consulta prèvia —als subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats— quan la futura norma sigui organitzativa (com és el cas); aquest mateix precepte legal disposa que també es pot prescindir de la consulta prèvia si la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris o regula aspectes parcials d'una matèria. Totes aquestes circumstàncies feien pensar que no resultava preceptiva, en aquest procediment, la consulta prèvia a l'elaboració del Projecte de reglament orgànic del Consell Consultiu. Tal com es va exposar en la *memòria justificativa de la consellera secretària de 20 de maig de 2020* (ratificada pel Ple del Consell Consultiu en la sessió de 20 de maig de 2020), el Projecte de decret té naturalesa *organitzativa*.

Per atendre els principis de transparència i de participació ciutadana, es va considerar recomanable que el procediment d'elaboració del nou reglament orgànic de la institució donàs compliment a una sèrie de tràmits del procediment d'elaboració normativa que regula, en el capítol II, la Llei 1/2019, entre d'altres el de la *consulta pública prèvia* establert en l'article 55. Així, tal com s'acredita en el *certificat de la consellera secretària de 28 de juliol de 2020*, el 30 de juny de 2020, i fins al 21 de juliol, es va publicar en la pàgina de notícies del *web* d'aquest òrgan de consulta la informació relativa al text de la memòria justificativa sobre l'oportunitat i la necessitat d'iniciar l'elaboració d'un projecte de decret per aprovar el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, el termini per formular opinions o per fer aportacions en relació amb la consulta, i les adreces on presentar-les. D'acord amb les dades que figuren en els arxius informàtics del lloc web del Consell Consultiu de les Illes Balears, es van registrar 46 visites a la memòria esmentada. El 22 de juliol de 2020 es va tancar la consulta prèvia. No consta que s'haguessin presentat durant el termini de quinze dies hàbils atorgat, de manera presencial o telemàtica, suggeriments o aportacions sobre la informació publicada.

II. OPORTUNITAT I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA NORMATIVA, OBJECTE DE LA REGULACIÓ, MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX I DISPOSICIONS QUE AFECTA O DEROGA

1. Oportunitat i justificació de la proposta normativa

Pel que fa a l'oportunitat d'aquesta proposta i la justificació de la regulació, cal remetre's aquí a la *memòria justificativa*, de 20 de maig de 2020, sobre *l'oportunitat i la necessitat d'iniciar* l'elaboració d'un projecte de decret amb l'objecte de regular el funcionament intern i l'organització del Consell Consultiu, per substituir el Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprovà el Reglament actual, que ha quedat desfasat, i a fi de complir el manament legal de la disposició final primera de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora d'aquesta institució.

Segons s'explica, de conformitat amb l'article 76 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears el Consell Consultiu és l'òrgan superior de consulta de la comunitat autònoma. Aquest òrgan, que té naturalesa estatutària, està encarregat de vetlar per l'observança de la legalitat. Actualment el regula la Llei 5/2010, que li encomana l'alt assessorament del Parlament, del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma, dels consells insulars, dels ens locals i de la Universitat de les Illes Balears, i el dels ens que integren l'Administració instrumental dependent de qualsevol dels ens territorials mencionats, així com el de les altres entitats i corporacions de dret públic que no estan integrades en l'Administració de les Illes Balears, quan ho exigeixi una llei.

Conformement a l'article 3.2 de la Llei 5/2010, aquest òrgan «exerceix les seves funcions *amb autonomia orgànica i funcional* per garantir la seva objectivitat i independència». L'article 1.4 de la mateixa Llei indica que s'ha d'organitzar d'acord amb el que determinen aquesta Llei i el reglament d'organització i funcionament. D'altra banda, la disposició final primera estableix que el Govern de les Illes Balears ha d'aprovar *un nou reglament d'organització i funcionament* del Consell Consultiu, «a proposta d'aquesta institució» i en els termes exigits per les modificacions que introdueix la mateixa Llei 5/2010.

Tal com s'assenyala en la memòria, en aquests moments vigeix el *Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears* (BOIB núm. 51, de 12 d'abril de 2003), que derogà expressament el primer reglament orgànic, de l'any 1993, aprovat pel Decret 118/1993, de 14 d'octubre (en desplegament de la Llei autonòmica 5/1993, de 15 de juny, ja derogada). Això no obstant, el Decret 24/2003 ha quedat desfasat, perquè, segons s'explica, no s'adequa a la legislació vigent ni la desplega (la Llei 5/2010, que substituï la Llei 5/1993, de 15 de juny), motiu pel qual es proposa que es derogui.

En la memòria es considerava necessari també «fer una passa més per adaptar l'organització i el funcionament del Consell Consultiu als principis que regeixen en matèria d'Administració electrònica i que figuren en les lleis estatals esmentades»; es referia a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les

administracions públiques, i a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, aprovades per l'Estat amb caràcter bàsic i que han implicat, entre altres coses, la introducció d'importants novetats en matèria d'Administració electrònica, que resulten aplicables a totes les administracions públiques, sens perjudici de les peculiaritats organitzatives d'aquesta institució. Atès el que s'ha exposat, es justificava en la memòria la necessitat de *derogar* el Decret 24/2003, i *d'aprovar un nou reglament* que adequàs el funcionament de la institució a les modificacions introduïdes per la Llei 5/2010, a les noves previsions legals i a les necessitats que s'han generat.

Altrament, en la memòria justificativa s'explicava també les circumstàncies imprevistes que justificaven que el procediment del Reglament orgànic iniciat mitjançant l'Acord plenari de 28 de juny de 2017 hagués decaïgut, i que fos necessari tornar a iniciar, mitjançant un acord de Ple, un procediment d'elaboració del Projecte de decret per aprovar el nou Reglament d'organització i funcionament, i per complir la disposició final primera de la Llei 5/2010.

Segons l'article 8.b de la Llei 5/2010, el Ple té atribuïda la funció d'«*aprovar el propi projecte de reglament orgànic i de funcionament, i també les seves modificacions*». Per tant, es conclouïa en la memòria que és voluntat del legislador que el Consell Consultiu aprovi el Projecte de reglament, i correspon al Ple d'aquest òrgan acordar formalment l'inici del procediment. S'afegia també que, en exercici d'aquesta potestat reglamentària *ad intra* que se li ha atribuït *ex lege*, i de l'autonomia orgànica i funcional, correspon al Consell Consultiu la tramitació íntegra del Projecte. Posteriorment l'haurà de trametre al Govern perquè aprovi el Reglament amb un decret del Consell de Govern, conformement a la disposició final primera de la Llei 5/2010.

2. Objecte de la regulació, marc normatiu i taula de vigències en què s'insereix

El Projecte de decret té per objecte regular l'organització i el funcionament del Consell Consultiu, com s'ha dit, en substitució del Decret 24/2003, que aprovà el Reglament orgànic actual. Tenint en compte l'objecte de la norma, el marc normatiu vigent en què s'insereix és, essencialment, el següent:

a) Àmbit autonòmic

— Estatut d'autonomia de les Illes Balears de 2007.

— Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears (publicada en el BOIB núm. 94, de 2 de juny), que ha estat modificada per la Llei 7/2011, de 20 d'octubre; la Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; i la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

— Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales propis del Consell Consultiu de les Illes Balears.

— Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Normativa autonòmica relacionada amb el procediment

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
- Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.
- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia (pel que fa a la valoració de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere).
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes (quant a l'informe d'impacte de gènere).
- Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears (respecte a l'avaluació d'impacte de les normes en la infància i en l'adolescència).
- Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (pel que fa a l'avaluació de l'impacte climàtic).

b) Àmbit estatal

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Normativa estatal aplicable al procediment (avaluació d'impactes del projecte normatiu).

- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil.
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

c) Àmbit europeu

- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).

3. Disposicions que afecta o deroga la proposta normativa

L'aprovació d'aquest Projecte de decret comporta, com s'ha dit, la derogació expressa del *Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears*, i les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix el nou Decret.

Tal com s'explica en la memòria, el Reglament actual aprovat pel Decret 24/2003 ha quedat desfasat, per aquest motiu s'ha de substituir pel Reglament inclòs en el present Projecte de decret, que desplega reglamentàriament la Llei 5/2010, actualment vigent.

III. ESTUDI ECONÒMIC

L'article 60.2.c de la Llei 1/2019 estableix, com un dels continguts de la memòria d'impacte dels projectes normatius, l'*anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari*. De conformitat amb la nostra doctrina, l'estudi econòmic del Projecte de decret comprèn l'anàlisi de les vessants següents:

a) *Des del punt de vista pressupostari*, l'aprovació d'aquest Projecte de decret no suposa la creació de nous serveis ni la modificació dels existents. Cal recordar aquí que el Consell Consultiu de les Illes Balears és el superior òrgan de consulta de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb autonomia orgànica i funcional, al qual s'ha atribuït un pressupost que s'incardina com una secció específica en els pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Aquest Projecte de decret té *caràcter organitzatiu*, atès que el Consell Consultiu l'ha elaborat en exercici de la seva potestat reglamentària *ad intra*, amb l'objecte de regular l'organització i el funcionament propis. No comporta, per tant, cap cost extra o afegit als actuals a càrrec dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. De fet, totes les mesures que figuren en el nou Reglament per a la implantació de l'Administració electrònica, en el títol VIII (registre electrònic, punt d'accés electrònic i seu electrònica, signatura electrònica, entre d'altres), suposen un estalvi econòmic.

Així, el Projecte no implica un increment dels mitjans personals i materials del Consell Consultiu per implementar aquestes mesures, ja que preveu el suport de l'Administració autonòmica, de conformitat amb els *principis de col·laboració entre administracions públiques i d'eficiència en la gestió de recursos públics*, enunciats en els apartats c i f de l'article 140 de la Llei 40/2015. En efecte, s'ha de recordar que l'article 141 d'aquesta Llei regula el deure de col·laboració entre les administracions públiques i, en particular, en la lletra d de l'apartat 1 estableix l'*obligació* que tenen de prestar, en l'àmbit propi, l'assistència que les altres administracions puguin sol·licitar per a l'exercici de les seves competències. Aquesta assistència i col·laboració requerida (per compartir l'ús de recursos comuns, per exemple) només es pot negar en els supòsits fixats en l'apartat 2 d'aquest mateix precepte legal, que s'han de motivar en cada cas. En aquest sentit, cal tenir present també els articles 157 i 158 de la Llei 40/2015. D'altra banda, s'ha de destacar que el Projecte no estableix cap mesura que impliqui l'augment de les dietes

que s'abonen actualment als consellers per la seva assistència als plens i per l'elaboració de ponències.

b) Des del punt de vista socioeconòmic, l'aprovació del Projecte no té tampoc cap impacte, atès que no afecta cap sector, col·lectiu o agent, ni la competència o la unitat de mercat. En efecte, la norma projectada no regula cap activitat econòmica, per la qual cosa no afecta tampoc la unitat de mercat. Així mateix, s'ha de destacar que la regulació del Projecte, des del punt de vista de la *simplificació administrativa* i de la seguretat jurídica, comporta un benefici per a les administracions públiques consultants i per als interessats dels procediments sotmesos a dictamen —ja que l'emissió del dictamen augmenta les garanties dels interessats i la certesa en l'aplicació del dret—, els quals a través de la seu electrònica i del registre electrònic es podran relacionar de manera telemàtica o digital amb el Consell Consultiu.

IV. ESTUDI DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

L'article 49 de la Llei 1/2019 recull com un dels principis de la bona regulació que s'ha de tenir en compte en l'exercici de la potestat reglamentària el de la qualitat i la *simplificació administrativa*, i disposa (en l'apartat 2) que el Consell de Govern ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments i la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania.

La Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis va redactar, en el seu moment, una *Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives*, en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB núm. 42, de 23 de març), en què es determina que l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos de la presentació de documents o informació a l'Administració, en l'inici o la tramitació dels procediments. El 16 de març de 2012 el Consell de Govern va aprovar la *metodologia* i el *contingut* per elaborar l'estudi de càrregues, que es considera vital per poder concloure quin és el cost econòmic de cada tràmit per a les empreses i per als ciutadans, a fi d'avançar, posteriorment, en una reducció de les càrregues administratives i la simplificació administrativa.

Respecte a les càrregues per als interessats en el procediment, no es deriven del Projecte noves càrregues per a la ciutadania distintes de les que figuren en el Reglament actual (aprovat pel Decret 24/2003). Es fa referència aquí, en particular, *al tràmit d'audiència a les persones interessades* en els assumptes sotmesos a consulta, que s'ha de mantenir atès que la mateixa Llei 5/2010 el regula com un tràmit específic en aquesta seu (article 25.3), el qual en ocasions els interessats han aprofitat per fer al·legacions o bé simplement per consultar l'expedient tramès amb la consulta i comprovar la seva integritat. De fet, el Decret 24/2003 ja conté el tràmit d'audiència, en l'article 27; el Projecte el regula ara, en desplegament de la Llei 5/2010, en l'article 32, en què disposa que les persones interessades «*poden ser oïdes pel Consell Consultiu*», i

que aquesta audiència l'ha d'acordar: «[...] el Ple, d'ofici o a instància de part, amb la vista de l'expedient en la seu del Consell, per un termini màxim de cinc dies hàbils, comptadors a partir de l'endemà d'haver-se notificat l'acord amb què s'atorga aquest tràmit. En casos d'urgència, el president de forma motivada pot concedir l'audiència i n'ha de donar compte al Ple en la pròxima sessió.»

Com que l'audiència es pot acordar també a instància de part, els interessats en l'audiència d'un expedient sotmès a consulta hauran de presentar, lògicament, una sol·licitud dirigida al Consell Consultiu. Aquest tràmit implica una càrrega administrativa que s'ha de valorar seguint la metodologia del Govern abans esmentada. Si bé la presentació d'aquesta sol·licitud en aquests moments només pot ser *presencial*, vist que el Projecte preveu la pròxima implantació del registre electrònic en el Consell Consultiu (en l'article 46 i en la disposició transitòria primera) i que la disposició final setena de la Llei 39/2015 (després de la darrera modificació que en fa el Reial decret llei 27/2020, de 4 d'agost) especifica també que *les previsions sobre registre electrònic, punt d'accés general electrònic de l'Administració i arxiu electrònic únic produeixen efectes a partir del 2 d'abril de 2021*, es considera més adequat valorar aquí el cost de la presentació d'aquesta sol·licitud *per via electrònica* (de conformitat amb el mètode simplificat del model de costos estàndard amb els criteris d'assignació a cada categoria de càrregues).

Així mateix, s'ha tingut en compte que pot resultar necessari aportar, amb la sol·licitud, diferent documentació —per acreditar l'interès legítim en un expedient, les facultats de representació legal o la capacitat d'actuar en representació d'una persona jurídica interessada, per exemple. En conseqüència, també s'ha valorat, seguint el mètode simplificat anterior, el cost d'aquesta càrrega consistent en *l'aportació electrònica de documentació amb la sol·licitud*.

Finalment, pel que fa al *nombre de sol·licituds d'audiència*, de conformitat amb la base de dades internes del Consell Consultiu dels darrers anys (2018-2019), les sol·licituds registrades en aquesta seu han estat, aproximadament, quatre per any. Suposen, per tant, un petit percentatge en relació amb el nombre total de consultes formulades a aquest òrgan i el volum total d'expedients (155, segons les dades estadístiques recollides en la Memòria del Consell Consultiu de les Illes Balears de l'any 2019). Una valoració aproximada del cost d'aquesta càrrega, atenent el nombre aproximat de sol·licituds que podrien presentar els interessats i aplicant la metodologia esmentada, dona el resultat següent:

Identificació de la norma	Descripció de la càrrega	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Quantitat	Cost unitari	Volum anual d'expedients (2018-2019)	Freqüència	Quantificació de la càrrega administrativa
<i>Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del CCIB</i>	Presentar una sol·licitud electrònica	2	4	5 €	155	4/any	20 €
	Aportació electrònica de documents amb la sol·licitud	4	4	4 €		4/any	16 €
Cost total del procediment							36 €

V. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT I VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS I DELS INFORMES EMESOS SOBRE EL PROJECTE

Pel que fa al *procediment seguit*, el 20 de maig de 2020, com ja s'ha indicat, es va emetre la memòria justificativa sobre l'oportunitat i la necessitat d'iniciar l'elaboració d'un projecte de decret amb l'objecte de regular el funcionament i l'organització d'aquest òrgan de consulta, que substituïria el Decret 24/2003, que aprovà el Reglament orgànic actual, i per complir el manament legal de la disposició final primera de la Llei 5/2010. En aquesta memòria s'assenyalava que el Projecte de decret *té caràcter organitzatiu* i, per tant, estaria exclòs de l'aplicació del procediment d'elaboració normativa de la Llei 1/2019, de conformitat amb el que disposa en l'article 53.2.

No obstant això, *per atendre els principis de transparència i de participació ciutadana*, es va considerar recomanable que es donàs compliment a una sèrie de tràmits del procediment d'elaboració normativa compresos en el capítol II de la Llei 1/2019, entre d'altres, el de *consulta pública prèvia* previst en l'article 55 d'aquesta Llei. Així, s'ha acreditat que s'ha dut a terme el tràmit de *consulta pública prèvia* mitjançant la publicació en la pàgina de notícies del *web* del Consell Consultiu, entre el 30 de juny de 2020 i fins al 21 de juliol, de la informació relativa al text de la memòria justificativa, del termini per formular opinions o per fer aportacions en relació amb la consulta i de les adreces on presentar-les, tot i que no consta que, de resultes d'aquest tràmit, es

formulassin aportacions o suggeriments (tal com s'indica en el certificat de 28 de juliol, mencionat abans).

Vista la memòria esmentada, en la sessió de 29 de juliol de 2020 el Ple acordà *iniciar el* procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, així com *nomenar* la consellera secretària com a òrgan responsable de tramitar-lo. En l'Acord s'adjuntava, com a *annex*, el text inicial del Projecte aprovat per aquest òrgan de consulta en la sessió de 23 de juny.

Conformement a l'Acord del Ple de 29 de juliol de 2020, es va atorgar el *tràmit d'audiència* (establert en l'article 58 de la Llei 1/2019) a les següents autoritats i administracions potencialment afectades: els presidents dels consells insulars, els batles dels ajuntaments de les Illes Balears —a través de la FELIB— i el rector de la Universitat de les Illes Balears. Igualment, es va donar trasllat del dit Acord plenari a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament.

Així mateix, de conformitat amb l'Acord es va sotmetre el text al tràmit d'informació pública i de participació ciutadana (article 58.1.e de la Llei 1/2019) mitjançant la publicació de la *Resolució de la consellera secretària de 31 de juliol de 2020* en el BOIB núm. 138, de 8 d'agost. Pel que fa al tràmit de participació ciutadana, consta que també s'ha complert, mitjançant la publicació de la notícia relativa als tràmits d'informació pública i de participació ciutadana, el 8 d'agost de 2020, en el lloc web del Consell Consultiu de les Illes Balears.

El tràmit d'audiència i participació a les entitats afectades ha donat com a resultat una valuosa aportació d'argumentacions i al·legacions que ha contribuït a millorar el text inicial. També de resultes del tràmit d'informació pública s'han formulat al·legacions. L'òrgan que subscriu aquesta *Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu* va donar trasllat al Ple del Consell Consultiu de totes les al·legacions i els suggeriments rebuts sobre el Projecte de decret, que, primerament, es van estudiar en la sessió plenària de 30 de setembre de 2020 i, posteriorment, van ser valorats en la de 20 d'octubre de 2020, en els termes que es recullen a continuació.

Valoració de les al·legacions i els suggeriments acordada pel Ple del Consell Consultiu el 29 de juliol de 2020

En els apartats que integren la valoració s'especifica cada una de les al·legacions o aportacions rebudes i, seguidament, s'indica si el Ple l'accepta o no i els motius que fonamenten la decisió que ha adoptat.

1. Participació de les conselleries

Atesa la naturalesa organitzativa del Projecte, en compliment de l'apartat cinquè de l'Acord esmentat es va fer una consulta a les diferents conselleries que integren

l'Administració autonòmica; mitjançant oficis de 29 de juliol de 2020 dirigits a les secretaries generals, se'ls atorgà un termini de quinze dies hàbils perquè formulassin les observacions que considerassin convenientes. El resultat del tràmit de consulta ha estat el següent:

Han respost *sense formular observacions* sobre el Projecte de decret (amb escrits registrats d'entrada en aquesta seu entre els dies 11 d'agost i 2 de setembre), les conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de Transició Energètica i Sectors Productius, d'Educació, Universitat i Recerca, de Salut i Consum i d'Administracions Públiques i Modernització.

La Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat ha respost al tràmit de consulta i ha formulat observacions en dos escrits de la Secretaria General.

A. El primer escrit, emès el 13 d'agost de 2020 pel Servei Jurídic

L'escrit del Servei Jurídic conté les propostes que s'indiquen a continuació.

1. Preàmbul del Projecte

En el preàmbul es fa esment dels principis de bona regulació als quals s'adequa la iniciativa normativa, però s'hi hauria d'incloure també el marc legal estatal i autonòmic que els preveu (l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears).

S'accepta. S'incorporen al text del Projecte les referències al marc legal estatal i autonòmic, en concret en el paràgraf setè del preàmbul.

On hi diu:

D'aquesta manera, es dona compliment als principis de bona regulació: el principi de necessitat, per adaptar el Reglament a les exigències derivades de la normativa vigent; el d'eficàcia, en el sentit d'articular mesures que facin més àgil el funcionament de la institució; el de proporcionalitat, perquè el nou Reglament no comporta noves càrregues administratives en comparació amb el Reglament actual; el de seguretat jurídica, ja que es desenvolupen les exigències normatives de la Llei 5/2010; el de transparència, atès que es té en compte la previsió normativa de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i, finalment, el d'eficiència, perquè es compleix la previsió de disposar dels mitjans tècnics, així com de reutilitzar sistemes i dades que puguin proporcionar l'Administració autonòmica i altres administracions públiques.

Hi ha de dir:

D'aquesta manera, es dona compliment als principis de bona regulació *exigits per l'article 49 de la Llei 1/2019 i l'article 129 de la Llei 39/2015*: el principi de necessitat, per adaptar el Reglament a les exigències derivades de la normativa vigent; el d'eficàcia, en el sentit d'articular mesures que facin més àgil el funcionament de la institució; el de proporcionalitat, perquè el nou Reglament no comporta noves càrregues administratives en comparació amb l'actual; el de seguretat jurídica, ja que es desenvolupen les exigències normatives de la Llei 5/2010; el de transparència, atès que es té en compte la previsió normativa de la Llei 19/2013; i, finalment, el d'eficiència, perquè es compleix la previsió de disposar

dels mitjans tècnics, així com de reutilitzar sistemes i dades que puguin proporcionar l'Administració autonòmica i altres administracions públiques.

2. Contingut del Projecte

a) Cal que es canviï el títol de la norma que apareix al final del preàmbul («[...] Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu [...]» pel de «Decret», ja que és aquest el tipus de disposició normativa que s'ha d'aprovar.

S'accepta per tècnica normativa i atès que, efectivament, el Reglament d'organització i funcionament l'ha d'aprovar el Consell de Govern. Així, s'incorpora la proposta al text, es canvia el títol de la norma i es considera adequat moure les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i final per dur-les al principi, lligades al Decret i no al Reglament, cosa que implica la modificació dels dos paràgrafs finals del preàmbul i la part dispositiva del Decret. La redacció quedarà com segueix:

[...]

El Decret que aprova el nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears s'estructura en un article únic —que disposa l'aprovació del Reglament—, dues disposicions addicionals —la primera estableix l'auxili de l'Administració autonòmica per a la gestió i l'execució de competències en matèria del personal propi, i per al bon funcionament de la institució; la segona preveu que la forma no marcada quant al gènere, que coincideix formalment amb la masculina, s'ha d'entendre referida al masculí o al femení segons la identitat de gènere de la persona titular de qui es tracti—, dues disposicions transitòries —la primera fixa un règim transitori fins a l'entrada en funcionament del registre electrònic i la seu electrònica; la segona estableix també un règim transitori per a la tramesa de les consultes fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica—, una disposició derogatòria única —que expressament deroga el Decret 24/2003—, una disposició final única —que fixa l'entrada en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*— i un annex —que comprèn el text del Reglament.

Finalment, el Reglament conté vuit títols, que es refereixen a les disposicions generals, relatives a la naturalesa de la institució i al caràcter de les consultes i dels dictàmens (títol I); les disposicions comunes per als membres del Consell Consultiu (títol II); la regulació de la composició i les funcions del Ple, del president, del conseller secretari i dels consellers (títol III, subdividit en quatre capítols); el funcionament de les sessions del Ple (títol IV); el procediment per fer consultes i per demanar una ampliació o un aclariment dels dictàmens, i el termini per resoldre (títol V); el pressupost i el règim econòmic (títol VI); l'elaboració i l'aprovació de la memòria anual de l'activitat consultiva (títol VII), i l'Administració electrònica i la gestió documental en la institució (títol VIII).

Per tot això, fent ús de les atribucions que confereix al Ple l'article 8.b de la Llei 5/2010, a proposta unànime de tots els membres, i havent-ho considerat el Consell de Govern, en la sessió de, s'aprova el següent

DECRET

Article únic

Mitjançant aquest Decret s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears en els termes que figuren en l'annex.

Disposició addicional primera

En les actuacions i els procediments per a la gestió i l'execució de competències en matèria de personal propi, així com en les referides al bon funcionament de la institució, el Consell Consultiu ha de ser auxiliat pel personal i pels òrgans directius de l'Administració autonòmica.

Disposició addicional segona

En aquest Decret s'utilitza la forma no marcada quant al gènere, que coincideix formalment amb la masculina, en totes les referències a òrgans, càrrecs i funcions, de manera que s'han d'entendre referides al masculí o al femení segons la identitat de gènere de la persona titular de qui es tracti.

Disposició transitòria primera

Fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica en el Consell Consultiu, s'ha d'admetre la tramesa mixta de les consultes —en paper i en suport digital o electrònic— de l'Administració activa, de conformitat amb l'article 31 d'aquest Reglament.

Disposició transitòria segona

Fins que el Ple no aprovi les disposicions que han de regular l'Arxiu i no s'implanti de manera efectiva l'arxiu electrònic, ha d'integrar l'Arxiu del Consell Consultiu tota la documentació en paper o en altres suports físics generada per aquesta institució.

Disposició derogatòria única

Queda derogat el Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu. Així mateix, queden derogades les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix el present Decret.

Disposició final única

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma,.....

ANNEX

REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

[...]

b) En l'apartat 2 de l'article 9 (relatiu al dret dels membres del Consell Consultiu al rescabament) hi manca l'expressió «si escau», en coherència amb el que disposa l'article 15 de la Llei 5/2010.

No s'accepta. L'article 15 de la Llei 5/2010 efectivament inclou l'expressió «si escau», però perquè deixa la fixació del dret a la percepció d'indemnitzacions a allò que es prevegi en el Reglament orgànic i en altres disposicions aplicables. El Reglament d'organització i funcionament és la norma adequada, per tant, per fixar el dret a la percepció de les compensacions econòmiques que es preveuen en la Llei.

c) S'ha d'afegir a l'inici de la lletra f de l'apartat 1 de l'article 13 (relatiu a les causes de cessament dels consellers) el fragment en cursiva: «f) *Investigació amb adopció de*

mesures cautelars, obertura de judici oral o condemna per delictes en virtut de sentència ferma». Es proposa així perquè els consellers són càrrecs públics que han de vetlar pels interessos públics (seguint com a model les causes de cessament previstes per al director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears).

No s'accepta. Les causes de cessament dels consellers estan perfectament regulades en la Llei i, tenint en compte les conseqüències del cessament, s'entén que el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu no pot establir noves causes no previstes pel legislador. Ara bé, cal tenir present que l'article 17 de la Llei 5/2010 preveu dos supòsits de suspensió dels consellers: d'una banda, la suspensió potestativa acordada pel president de les Illes Balears en els casos de cessament i amb el procediment que s'hi ha establert; de l'altra, la suspensió automàtica, quan es dicti una interlocutòria de processament contra un conseller. En vista de les alegacions presentades i atès el contingut d'aquest article 17 de la Llei, es considera oportú afegir al Reglament, com a causa de suspensió automàtica, el fet que s'hagi dictat una interlocutòria d'obertura de judici oral.

Així, es modifica el text de l'article 12 de la manera que s'indica tot seguit.

On hi diu:

Article 12

Suspensió de les funcions dels membres del Consell Consultiu

El president de les Illes Balears, a proposta del Ple del Consell Consultiu, per majoria absoluta, i havent oït prèviament el Consell de Govern o la Mesa del Parlament, segons l'origen de la designació, pot suspendre de l'exercici del càrrec qualsevol membre durant el temps indispensable per resoldre sobre la concurrència d'alguna de les causes de cessament.

Hi ha de dir:

Article 12

Suspensió de les funcions dels membres del Consell Consultiu

1. El president de les Illes Balears, a proposta del Ple del Consell Consultiu, per majoria absoluta, i havent oït prèviament el Consell de Govern o la Mesa del Parlament, segons l'origen de la designació, pot suspendre de l'exercici del càrrec qualsevol membre durant el temps indispensable per resoldre sobre la concurrència d'alguna de les causes de cessament previstes en l'article 13 d'aquest Reglament.

2. Es produirà la suspensió cautelar automàtica en cas que es dicti una interlocutòria de processament o d'obertura de judici oral.

d) En l'article 37.1 del Projecte s'hauria de substituir el fragment «[...] anteriorment per a la sol·licitud» per «[...] a l'article 31 d'aquest Reglament», per complir el principi de claredat en l'actuació de les administracions públiques.

S'accepta. Per tècnica normativa es modifica l'article 37.1.

On hi diu:

Article 37

Ampliació i aclariment del dictamen

1. L'òrgan consultant pot sol·licitar l'ampliació del dictamen, i per fer-ho ha de seguir els tràmits indicats anteriorment per a la sol·licitud.

Hi ha de dir:

Article 37

Ampliació i aclariment del dictamen

1. L'òrgan consultant pot sol·licitar l'ampliació del dictamen, i per fer-ho ha de seguir els tràmits per formular la consulta que s'indiquen en l'article 31 d'aquest Reglament.

B. El segon escrit, emès el 21 d'agost de 2020 pel cap del Departament de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament

El segon escrit exposa que el text del Projecte de decret és un model de virtuts i perfeccions, tant en el fons com en la forma. Això no obstant, sosté que suscita dubtes als òrgans tècnics d'aquesta Direcció la necessitat de dotar o no el Consell Consultiu de personalitat jurídica pròpia i el fet que sigui el Reglament el marc normatiu idoni per atribuir-la-hi, atès que ni l'Estatut ni la legislació reguladora d'aquest òrgan de consulta ho preveu expressament, sens perjudici que amb aquesta atribució reglamentària es pretenguin solucionar qüestions relacionades amb la institució com a entitat comptable.

S'accepta per motius merament *formals*, ja que el legislador no ho ha establert de manera expressa. El Consell Consultiu de les Illes Balears és el superior òrgan de consulta de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb autonomia orgànica i funcional, al qual s'ha atribuït un pressupost que s'incardina com una secció específica en els pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta autonomia *orgànica i funcional* li concedeix la capacitat jurídica suficient per operar en el món jurídic amb independència de les administracions que li fan la consulta, la qual cosa reforça encara més el requisit de la independència i l'objectivitat amb què ha d'actuar. Així, el legislador li ha atorgat capacitat jurídica per contractar, gestionar el seu patrimoni, subscriure convenis i protocols amb altres institucions, disposar de personal propi amb cossos i escales també propis, etc. No obstant això, es llevarà del Projecte la menció en qüestió, tant en el preàmbul com en la part dispositiva (article 1).

2. Tràmit d'audiència

De conformitat amb l'article 58 de la Llei 1/2019 i en compliment de l'Acord del Ple de 29 de juliol de 2020, s'atorgà el tràmit d'audiència sobre el Projecte de decret aprovat inicialment a les següents autoritats i administracions potencialment afectades: els presidents dels consells insulars, els batles dels ajuntaments de les Illes Balears —a través de la FELIB— i el rector de la Universitat de les Illes Balears.

En resposta a aquest tràmit d'audiència, s'han rebut les al·legacions del *Consell Insular de Formentera*, mitjançant un escrit de la presidenta (registre d'entrada de 3 de

setembre de 2020), amb el qual es tramet l'Acord de la Comissió de Govern d'aquesta corporació adoptat el 21 d'agost de 2020 sobre la formulació dels suggeriments i les millores al Projecte, que es divideixen en diversos apartats:

A. La tramitació electrònica i el funcionament electrònic

a) Considera que s'ha d'incloure en el Reglament un precepte sobre el *segell de l'òrgan* que doni fe de la signatura, de l'entrada i sortida dels documents i de la circumstància que no hi hagi hagut interferències. Diu que l'article 16.1.i del Projecte preveu el visat de les actes i de les certificacions que emet el conseller secretari; però, si tothom funciona pel sistema electrònic, el segell de l'òrgan ja atribueix el visat automàtic de la Presidència, i en realitat la funció certificadora és del secretari i el visat ja el fa el mateix segell d'òrgan que hagi de tenir el Consell Consultiu. També tenen relació amb això els articles 18 (lletres *c, d, e*) i 30.3 (actes de sessions).

No s'accepta. No és necessari que s'inclouï en el Reglament. És un aspecte merament tècnic.

b) En l'article 21.5, proposa que s'hi afegixi o s'hi deixi clar que, a més de convocar de manera motivada una sessió plenària de forma telemàtica i que la convocatòria la ratifiqui el Ple, la sessió mateixa es farà de manera telemàtica.

No s'accepta. L'article ja es refereix a una sessió plenària que s'ha de dur a terme de manera telemàtica.

c) En l'article 22.2, sobre l'assistència al Ple per via telemàtica, en què s'assenyala que «els membres hi poden assistir des de qualsevol lloc que garanteixi el secret de les deliberacions i les votacions», especifica que s'hi ha d'afegir que aquest lloc ha de ser del «territori espanyol».

No s'accepta. El Consell Consultiu és perfectament coneixedor de la doctrina recaiguda sobre la necessitat que l'assistència a les sessions per via telemàtica suposi la presència física en el territori espanyol. Aquesta doctrina va ser àmpliament i acuradament estudiada en el Dictamen 40/2018 sobre l'Avantprojecte de Llei del Govern de les Illes Balears, que té un vot particular (aquí cal remetre's al dictamen, amb citació de la doctrina del Consell d'Estat i del Consell de Garanties Estatutàries —sobre la regulació telemàtica de les sessions del Govern de la Generalitat—, i al vot, pel que fa a les consideracions jurídiques que es van fer). Ara bé, aquesta institució no és un òrgan polític de govern, sinó el superior òrgan de consulta de la Comunitat, que actua amb autonomia orgànica i funcional i que exerceix una funció —consultiva— molt singular; per tant, es podria pensar que no li és directament aplicable el conjunt de reserves que es formulen a l'actuació telemàtica d'un consell de govern, que exerceix el seu poder polític en l'àmbit autonòmic. Altrament, els membres del Consell Consultiu compatibilitzen el càrrec amb la seva activitat professional o acadèmica, que en ocasions els obliga a desplaçar-se a altres llocs del territori espanyol o de l'estranger. En conseqüència, cap inconvenient no es planteja perquè els membres del Consell Consultiu, excepcionalment, puguin intervenir a distància i per mitjans telemàtics a les sessions convocades.

B. La publicació i la tramesa dels dictàmens

L'article 28 del Projecte preveu el trasllat del dictamen a l'entitat consultant signat pel president i pel conseller secretari, però es demana en quina llengua es trametrà (només en català o en català i en castellà). Manifesta que això s'indica perquè l'article 23.2 de la Llei 5/2010 estableix que els dictàmens s'han d'emetre i notificar en les dues llengües oficials, però en ocasions s'han rebut, inicialment, només en una llengua i, passats uns dies, en l'altra. Assenyala que aquesta manera de procedir pot provocar disfuncions quan s'ha d'enviar el dictamen a Madrid. Sobre això es recorda la controvèrsia que va tenir aquest Consell Insular en un conflicte en defensa de l'autonomia local plantejat davant el Tribunal Constitucional l'any 2015. L'article 38 del Projecte, sobre publicació dels dictàmens, també està relacionat amb aquesta qüestió. Per això s'hauria d'aprofitar per aclarir-la ara.

No s'accepta. L'article 23 de la Llei 5/2010 només fa referència a la publicació dels dictàmens, una vegada l'hagi rebut l'autoritat consultant. La Llei reguladora del Consell Consultiu no fa cap menció del fet que el trasllat del dictamen a l'autoritat que l'ha sol·licitat hagi de ser en les dues llengües.

C. La consulta facultativa

a) Si bé els dictàmens que es poden demanar facultativament no són altres que els que disposa la Llei 5/2010, el Consell Insular de Formentera proposa modificar aquesta qüestió, per exemple a través de la futura llei de consells insulars, per ampliar la facultat dels consells per demanar dictàmens facultatius al Consell Consultiu.

No s'accepta. Tot i que aquesta proposta resulta molt rellevant per a l'exercici de la funció consultiva, no pertoca al Consell Consultiu prendre aquesta decisió, que correspon a l'àmbit legislatiu, ni és el Reglament d'organització i funcionament l'instrument jurídicament adequat per replantejar les condicions perquè els consells insulars formulin consultes facultatives.

b) En relació amb l'*Avantprojecte de llei dels consells insulars* (versió de juny de 2020), aquesta corporació ha formulat el suggeriment següent per disposar de mecanismes d'alerta primerenca o *ex ante* —i no només *ex post*— en defensa de l'autonomia local contra normes amb rang de llei i, sobretot, pel que fa als consells insulars, per tenir mecanismes eficaços com a institucions d'autogovern que són:

- Afegir a l'article 17 (atribucions del Ple) el text que se consigna seguidament.
 - ac) Sol·licitar dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears, en relació a projectes de llei, proposicions de llei i altres normes amb rang o valor de llei en tramitació, respecte a si se lesiona l'autonomia local dels consells insulars, com a mecanisme d'alerta primerenca en defensa de l'autonomia local.
- Afegir a l'article 21 (atribucions del president) la lletra l que es transcriu a continuació.
 - l) Sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu, amb el benentès que en els supòsits de la lletra ac) de l'apartat 17 anterior la sol·licitud de dictamen també la podrà fer directament el president, a instància pròpia, sense necessitat d'acord del Ple.

- Incloure una nova disposició final (la segona) amb el contingut que s'indica tot seguit:

Disposició final segona

Se'n dona nova redacció als preceptes següents de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears:

Article 21. Legitimats per sol·licitar el dictamen

Se n'afegeix una lletra *b* bis) nova, del tenor següent:

b bis) També estan legitimats, com a mecanismes d'alerta primerenca en defensa de l'autonomia, el Ple dels Ajuntaments, d'acord amb el que disposi la legislació de règim local de les Illes Balears i el Ple dels consells insulars o la Presidència del respectiu Consell Insular, d'acord amb el que disposi la legislació de consells insulars, respectivament, en relació a projectes de llei, proposicions de llei i altres normes amb rang o valor de llei en tramitació, *respecte a si es lesiona la seva autonomia com a ens locals*, tal com aquesta resulta garantida per la Constitució i l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Així mateix, estaran legitimats *el Ple dels consells insulars o la Presidència del respectiu Consell Insular*, d'acord amb el que disposi la legislació de consells insulars, a propòsit de projectes de llei, proposicions de llei i altres normes amb rang o valor de llei en tramitació, *respecte a si se lesiona la seva autonomia constitucionalment i estatutàriament garantida com a institucions pròpies d'autogovern de les Illes Balears*, bé a títol individual si aquells són destinataris únics de la norma amb rang legal, o bé a títol individual però de repercussió col·lectiva, si actuen en defensa de la legalitat estatutària a nivell autonòmic intern.

Article 24. Terminis per a emetre dictamen

L'apartat 3 queda redactat així:

3. Quan la sol·licitud de dictamen sigui formulada pel president o presidenta de les Illes Balears, per l'òrgan del Parlament que correspongui d'acord amb el seu reglament *o dels ajuntaments o dels consells insulars —en el supòsit de l'article 21.b.bis d'aquesta Llei—* i es faci constar la urgència del dictamen, el termini per a la seva emissió és de quinze dies hàbils. [...]

No s'accepta. Considerant la importància d'assegurar l'autonomia local, és clar que ni correspon al Consell Consultiu prendre aquesta decisió, que pertoca a l'àmbit legislatiu, ni és el Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan assessor l'instrument jurídicament adequat per dur endavant aquesta reforma.

D. Els usos lingüístics substantius

S'adverteix que l'article 31.3 del Projecte, relatiu als requisits que ha de complir la consulta, estableix que en els expedients sobre projectes de disposicions reglamentàries s'enviïn quatre còpies de la versió final del projecte: dues en català i dues en castellà. Això no obstant, es recorda aquí la proposta que ha fet el Consell Insular, en compliment de l'Estatut, sobre els usos lingüístics a l'Avantprojecte de llei esmentat, i es reproduïx, perquè s'introdueixi en el Projecte algun precepte semblant a allò que s'assenyala per a la publicació dels reglaments insulars en les dues llengües cooficials:

Article 76

Publicitat i eficàcia

[...]

4. El català que hom farà servir oficialment contribuirà a l'ús i al millor coneixement de la identitat i la tradició lingüístiques de l'illa respectiva, amb respecte i protecció efectiva i constatable de les modalitats insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, i a emprar-les necessàriament quant s'escaigui, tot visibilitzant la seva pluralitat i genuïtat, en particular en matèria lexical, amb correcció, cura i propietats plenes, i sense perjudici de la unitat de la llengua.

5. El castellà que hom farà servir oficialment atindrà a una idea de correcció, cura i propietats plenes.

No s'accepta. Novament es tracta d'una proposta que s'ha fet a l'Avantprojecte.

3. Tràmits d'informació pública i de participació ciutadana

En compliment de l'apartat sisè de l'Acord de Ple de 29 de juliol de 2020, amb la finalitat de fomentar la participació pública, el passat 8 d'agost es va publicar en el BOIB núm. 138 la *Resolució de la consellera secretària de 31 de juliol de 2020 per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública* el text del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (aprovat inicialment pel Ple). En la Resolució es fixava un termini de quinze dies hàbils, s'indicava on es podia accedir al Projecte normatiu (en el lloc web de la nostra institució, en l'apartat de notícies) i s'habilitava la possibilitat de formular al·legacions sobre el text a través del Registre o d'un correu electrònic dirigit a la Secretaria d'aquest òrgan de consulta, per fer efectiu també el tràmit de participació ciutadana. Segons el *certificat de la consellera secretària de 9 de setembre de 2020*, entre el 8 i el 29 d'agost de 2020 es van registrar un total de 21 visites al web per consultar la informació relativa a aquests tràmits, així com per accedir al Projecte a través de l'enllaç disponible.

En resposta al tràmit d'informació pública s'han rebut en aquesta seu, en el correu electrònic de la Secretaria del Consell Consultiu, les al·legacions següents de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears (amb un escrit del director de l'Oficina enviat per correu electrònic el 25 d'agost de 2020):

a) Atesa la importància de l'ètica i de la integritat públiques, s'estima insuficient la previsió de l'article 5 del Projecte de decret, relatiu a l'obligació dels consellers de presentar una declaració en què manifestin que no incorren en cap de les incompatibilitats de l'article 13 de la Llei 5/2010. En conseqüència, es proposa que el Consell Consultiu inclogui en el nou Reglament i aprovi un codi de conducta propi, que contengui un conjunt de regles i principis d'actuació de caràcter vinculant, coherents amb els valors propis de la institució (l'interès públic, el respecte a la llei, la confidencialitat i la imparcialitat), que s'actualitzi amb les noves situacions.

No s'accepta. Es considera que les previsions legals i reglamentàries ja regulen aquesta matèria. La mateixa exposició de motius de la Llei 5/2010 assenyala que s'ha accentuat

el règim d'incompatibilitat dels consellers per evitar la col·lisió entre interessos públics i privats, i que s'han regulat d'una «forma completa i rigorosa les causes d'abstenció i recusació».

Aquest objectiu declarat pel legislador es troba en concordança amb les exigències de l'article 3.2 de la Llei reguladora del Consell Consultiu, que de manera categòrica estableix que aquest òrgan exerceix les seves funcions amb autonomia orgànica i funcional per garantir l'objectivitat i la independència. La prescripció de l'objectivitat i la independència està reforçada per l'article 14 de la Llei 5/2010, que regula les causes d'abstenció i recusació, i exigeix que els consellers exerceixin la seva funció consultiva amb objectivitat i imparcialitat, sense subjecció a cap vincle jeràrquic ni a instruccions de cap tipus. Tanta és la importància que el legislador ha donat a l'exigència que els consellers actuïn amb objectivitat i imparcialitat que s'ha previst que qualsevol intent de pressió sobre un d'ells ha de ser comunicat, immediatament, al president del Consell Consultiu i, si fos el cas, al Ministeri Fiscal. La Llei del Consell Consultiu, després d'establir la regla abans esmentada, es remet, a més a més, a les causes generals d'abstenció de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques. D'altra banda, en l'article 13 de la Llei 5/2010 es regula un règim d'incompatibilitats propi i específic per als membres de la institució atesa la seva funció, l'incompliment del qual de manera sobrevinguda pot comportar el cessament del conseller afectat segons els articles 13.2 i 16.1.d de la Llei.

A tota aquesta regulació s'hi ha d'afegir el deure de guardar secret de les actuacions del Consell i de les deliberacions del Ple *ex* article 10.2 de la Llei 5/2010. Totes aquestes exigències del legislador estan encara més reforçades ara pel Projecte de reglament d'organització i funcionament present.

b) Es destaca la *necessitat de regular els conflictes d'interès*. S'adverteix que l'article 11 del Projecte obliga a l'abstenció dels consellers quan es produeixin situacions previstes en l'actual Llei 40/2015, per tal de garantir l'objectivitat i la imparcialitat, però no introdueix cap referència als conflictes d'interès. En conseqüència, proposa que el Reglament els reguli en els termes següents:

- Definir els conflictes d'interès en la funció consultiva.
- Establir un mecanisme de comunicació de la possible existència d'un conflicte d'interès per part dels consellers i les mesures que s'han d'adoptar.
- Introduir l'obligació de presentar *davant el conseller secretari* declaracions d'activitats i d'interessos com a eina de detecció dels conflictes i coordinar aquesta obligació amb l'establerta en la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció en les Illes Balears.

No s'accepta. El Consell Consultiu està absolutament compromès amb l'objectivitat i la independència que el legislador li exigeix en l'exercici de les seves funcions. Com s'ha dit abans, la Llei 5/2010 ha previst un règim específic d'incompatibilitat per als consellers d'aquest òrgan de consulta, que es veurà reforçat pel nou Reglament d'organització i funcionament. La declaració d'incompatibilitats regulada *ad hoc* per als membres del Consell Consultiu en la Llei es considera suficient.

c) Proposa que el Consell Consultiu faci pública la seva agenda institucional, que ha d'incloure, *en tot cas*, les reunions mantingudes amb els representants de qualsevol entitat que tengui la condició de grup d'interès.

No s'accepta. Es dona compte dels actes institucionals (jornades, memòria i altres) a través del web, en les pàgines de transparència, de memòries i de notícies.

d) Es refereix a les previsions en relació amb el règim de regals i l'ús dels recursos públics, a fi de mantenir la imparcialitat dels consellers, i es remet a les recomanacions sobre codi ètic formulades per l'Oficina al Parlament de les Illes Balears.

No s'accepta pels mateixos motius abans esmentats.

Tot i que no s'accepten aquestes propostes, s'estima necessari fer en el preàmbul del Projecte una menció respecte al compromís de la institució, mitjançant el Decret que s'aprova, d'accentuar encara més totes aquestes qüestions.

Així, es proposa incorporar un nou paràgraf en el preàmbul (després del paràgraf sisè) amb la redacció següent:

D'altra banda, amb aquest Reglament d'organització i funcionament el Consell Consultiu vol reforçar encara més les exigències d'actuar d'acord amb els principis d'objectivitat i imparcialitat en el decurs de la missió institucional que l'Estatut d'autonomia li ha encomanat, i accentuar la transparència com a eix vertebrador de la funció consultiva amb l'única finalitat d'actuar d'acord amb l'interès general.

e) Així mateix, proposa que *el Consell Consultiu reguli el seu propi portal de transparència*. En aquest punt valora molt positivament l'obligació de l'article 38 del Projecte de publicar, per via telemàtica, els dictàmens i els vots particulars l'endemà d'haver-los rebut l'òrgan sol·licitant. No obstant això, destaca que *el Projecte només regula el punt d'accés electrònic i la seu electrònica en l'article 45, i que sols conté una referència genèrica a publicar les informacions que exigeix la normativa de transparència*. Posa com a exemples la publicació de les agendes públiques de membres del Consell (que incloguin activitats institucionals i tots els contactes, presencials o telefònics, amb grups d'interès); en matèria de contractació, proposa publicar el nom del responsable del contracte i les atribucions que se li encomanin, atesa la transcendència d'aquestes funcions que la Llei 9/2017 li atribueix. Finalment, proposa que el portal indiqui la data en què s'ha fet la darrera actualització de la informació.

No s'accepta. L'article 2.1.f de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, inclou el Consell Consultiu de les Illes Balears de forma específica dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de la dita Llei (ho fa indirectament quan esmenta el Consell d'Estat i hi afegeix els òrgans homòlegs de les comunitats autònomes). Doncs bé, és sabut que aquesta Llei regula la publicitat activa i l'accés a la informació pública.

El Consell Consultiu ha de complir, per tant, les exigències del legislador i ho fa a través de la pàgina de transparència, en el lloc web, i a vegades, fins i tot, com a «notícies destacades». Malgrat la poca i escassa activitat de gestió del Consell Consultiu, ja que la seva funció essencial és la d'emetre dictàmens, es dona compliment

a les dites exigències que, encara que estan establertes per una llei, s'han incorporat en el Projecte de decret (paràgrafs quart i setè del preàmbul i articles 16.z i 45 del Reglament).

f) Com a qüestions de detall, adverteix d'una errada material en el preàmbul (en el quart paràgraf, en què es fa referència a la Llei 9/2013, de 19 de desembre, quan s'hi hauria de mencionar la Llei 19/2013).

S'accepta i es modifica així:

On hi diu:

Igualment, s'han de tenir presents la Llei 9/2013, de 19 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com el Reglament (UE) núm. 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Hi ha de dir:

Igualment, s'han de tenir presents la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

4. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona (IBD)

En compliment de l'apartat setè de l'Acord del Ple del Consell Consultiu de 29 de juliol de 2020 i de l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, es va sol·licitar a la directora de l'Institut Balear de la Dona l'emissió de l'informe d'impacte de gènere preceptiu. Aquest informe es va registrar d'entrada en la nostra seu el passat 11 de setembre, tramès per la directora de l'Institut. La tècnica que el subscriu formula les següents *propostes de millora* del Projecte, per atendre les polítiques d'igualtat:

a) Indica que s'han de tenir en compte les *recomanacions* de l'apartat 1 de l'informe, *pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa* (fer un ús no sexista del llenguatge evitant l'ús del masculí com a genèric per incloure els dos sexes, i suprimir la disposició addicional segona, perquè invisibilitza les dones).

No s'accepta per coherència amb la doctrina sobre aquesta matèria reiterada en els dictàmens del Consell Consultiu (entre els més recents, dictàmens 96/2017, 40/2018, 14/2019, 24/2019, 48/2019, 49/2019, 69/2019, 91/2019, 123/2019 i 129/2019).

b) Recorda, encara que aquest Reglament sigui tan sols d'organització i funcionament, l'obligació de dotar d'una *composició equilibrada els òrgans col·legiats*, d'acord amb l'article 4 de la Llei 11/2016.

No s'accepta. L'obligació de donar compliment a la Llei 11/2016 correspon al Govern i al Parlament de les Illes Balears; per tant, no és decisió del Consell Consultiu.

Continuant l'anàlisi del procediment i una vegada finalitzada la valoració de les al·legacions i els suggeriments rebuts, en la sessió de 20 d'octubre el Ple va acordar eliminar en l'article 31 del Reglament el contingut de l'apartat 3 i incorporar-lo a la disposició transitòria segona del Decret com un segon paràgraf; de resultes d'això, es van renumerar també els apartats del precepte modificat. Així la disposició transitòria segona i l'article 31 queden redactats de la manera següent:

Disposició transitòria primera

Fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica en el Consell Consultiu, s'ha d'admetre la tramesa mixta de les consultes —en paper i en suport digital o electrònic— de l'Administració activa, de conformitat amb l'article 31 d'aquest Reglament.

En el cas que es presenti l'expedient en paper i quan el dictamen tingui per objecte un avantprojecte de disposició legal o un projecte de disposició reglamentària, l'autoritat o l'òrgan consultant ha de trametre, a més de la documentació que es menciona en l'article 31.2 del Reglament, quatre còpies autoritzades de la versió final de l'avantprojecte o del projecte, dues en cada una de les dues llengües oficials de les Illes Balears. Una s'ha d'acompanyar amb els antecedents i la documentació que s'hagin fet servir per redactar-lo i ha de quedar arxivada en el Consell Consultiu.

Article 31

Procediment per fer les consultes

1. La sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu l'acorda l'autoritat consultant.
2. A la consulta, que s'ha de presentar clarament expressada, s'hi han d'adjuntar l'expedient íntegre i la documentació necessària, encapçalats per un índex numerat, com també la proposta de resolució o d'acord sobre la qual es demana el dictamen.
3. Quan el dictamen tingui per objecte una consulta facultativa, l'autoritat consultant ha d'aportar un informe jurídic sobre la qüestió plantejada elaborat pels serveis jurídics corresponents. A la consulta s'hi han d'adjuntar tant l'informe com tots els antecedents i els fonaments que han servit per elaborar-lo.
4. En el cas de presentació telemàtica o electrònica s'han de seguir, a més a més, els requeriments tècnics que indiqui la normativa de seu electrònica i registre electrònic.
5. Es considera formulada la consulta quan es registra d'entrada al Consell Consultiu la petició de dictamen que presenten els òrgans que estiguin legitimats de conformitat amb l'article 21 de la Llei 5/2010.

D'altra banda, cal observar que en el preàmbul del Projecte, en concret en el paràgraf novè, ha quedat una incoherència com a conseqüència dels canvis que s'han fet en les disposicions del Decret durant la tramitació, i que convé adaptar per claredat i adequada tècnica normativa.

Així, on hi diu:

El Decret que aprova el nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears s'estructura en un article únic —que disposa l'aprovació del Reglament—, dues disposicions addicionals —la primera estableix l'auxili de l'Administració autonòmica per a la gestió i l'execució de competències en matèria del personal propi, i per al bon funcionament de la institució; la segona preveu que la forma no marcada quant al gènere, que coincideix formalment amb la masculina, s'ha d'entendre referida al masculí o al femení segons la identitat de gènere de la persona titular de qui es tracti—, dues disposicions transitòries —la primera fixa un règim transitori fins a l'entrada en funcionament del registre electrònic i la seu electrònica; la segona estableix també un règim transitori per a la tramesa de les consultes fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica—, una disposició derogatòria única —que expressament deroga el Decret 24/2003—, una disposició final única —que fixa l'entrada en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*— i un annex —que comprèn el text del Reglament.

Hi ha de dir:

El Decret que aprova el nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears s'estructura en un article únic —que disposa l'aprovació del Reglament—, dues disposicions addicionals —la primera estableix l'auxili de l'Administració autonòmica per a la gestió i l'execució de competències en matèria del personal propi, i per al bon funcionament de la institució; la segona preveu que la forma no marcada quant al gènere, que coincideix formalment amb la masculina, s'ha d'entendre referida al masculí o al femení segons la identitat de gènere de la persona titular de qui es tracti—, dues disposicions transitòries —la primera estableix un règim transitori per a la tramesa de les consultes fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica; la segona fixa també un règim transitori fins a l'entrada en funcionament de l'arxiu electrònic—, una disposició derogatòria única —que expressament deroga el Decret 24/2003—, una disposició final única —que fixa l'entrada en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*— i un annex —que comprèn el text del Reglament.

En conseqüència, arran de la valoració de les al·legacions i els suggeriments que s'han exposat, i de tots els canvis acordats pel Ple en la sessió de 20 d'octubre de 2020, s'ha generat una nova versió del Projecte de decret. Aquesta versió inclou, a més, algunes modificacions formals o lingüístiques que no afecten el contingut del Projecte, i duu la mateixa data que la sessió plenària en què s'aprovà.

Quant als informes, a més del d'impacte de gènere ja esmentat, s'ha incorporat *l'informe del servei jurídic competent*. Així, el 4 de novembre de 2020 la lletrada en cap del Consell Consultiu ha emès un informe sobre el procediment seguit, de conformitat amb l'article 59.2.b de la Llei 1/2019.

En la sessió de 20 d'octubre de 2020, en ús de les atribucions que li confereix l'article 8.b de la Llei 5/2010, el Ple aprovà el text final del Projecte de decret, en versió catalana, que duu data de 20 d'octubre de 2020, tal com es desprèn de l'acta corresponent d'aquesta sessió plenària, en la qual s'incorpora tot seguit com a *annex*. Amb posterioritat, s'haurà de remetre formalment el Projecte de reglament aprovat pel Consell Consultiu al Govern de les Illes Balears, perquè, conformement a la disposició

final primera de la Llei 5/2010, l'aprovi, «a proposta d'aquesta institució», com a decret de Consell de Govern.

VI. JUSTIFICACIÓ DE L'ABSÈNCIA DE L'INFORME DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL I DE LA NO INCIDÈNCIA DEL PROJECTE EN LA UNITAT DE MERCAT (article 59.1, lletres a i d, de la Llei 1/2019)

No s'ha sol·licitat en el procediment l'informe del Consell Econòmic i Social, atès que aquest Projecte de decret *no regula de forma directa i estructural* matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els termes prevists en l'article 2.1.a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears. En conseqüència, la seva intervenció no resulta en aquest cas preceptiva.

D'altra banda, tampoc no s'han complert en el procediment els tràmits d'audiència i d'intercanvi electrònic d'informació que es regulen, respectivament, en els articles 14 i 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, perquè el Projecte de decret té, com s'ha dit, caràcter organitzatiu, sense incidència sobre cap activitat econòmica; és a dir, no afecta de manera rellevant la unitat de mercat.

VII. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ DE LA LLEI 39/2015 I LA LLEI 1/2019

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència; segons el que disposa aquesta Llei, pel que fa als projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificat en el preàmbul que s'adeqüen a aquests principis. Totes aquestes qüestions es recullen també en l'article 49 de la Llei 1/2019.

En compliment del que disposen els preceptes legals anteriors, en el preàmbul es justifica l'adequació del Projecte de decret als principis de bona regulació en els termes següents:

Principi de necessitat

S'exposa que el Projecte de decret resulta necessari per adaptar l'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears a les exigències derivades de la normativa vigent i per complir el manament legal de la disposició final primera de la Llei 5/2010.

Principi d'eficàcia

S'explica que el Projecte preveu (en el títol VIII) mesures relacionades amb la implementació de l'Administració electrònica en el Consell Consultiu, que fan més àgil el funcionament de la institució (*Ple sense papers*, seu electrònica, registre electrònic, arxiu electrònic, entre d'altres).

Principi de proporcionalitat

El nou Reglament no comporta noves càrregues administratives en comparació amb l'actual. Les mesures que conté impliquen, en realitat, una simplificació administrativa en la tramitació de les consultes i en el canal de comunicació entre el Consell Consultiu i els ciutadans.

Principi de seguretat jurídica

El Projecte desenvolupa les exigències normatives de la Llei 5/2010.

Principi de transparència.

S'han complert en el procediment les obligacions que figuren en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Principi d'eficiència

També es compleix en aquest cas, atès que el Projecte preveu disposar de mitjans tècnics així com reutilitzar sistemes i dades que puguin proporcionar l'Administració autonòmica i altres administracions públiques.

VIII. AVALUACIÓ DE L'IMPACTE SOBRE LA INFÀNCIA, L'ADOLESCÈNCIA, LA FAMÍLIA, L'ORIENTACIÓ SEXUAL I LA IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT, I EL MEDI AMBIENT

1. Avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família

En l'àmbit autonòmic, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix que «les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència». D'altra banda, en l'àmbit estatal, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'inclougui l'impacte de la normativa en la família. Una vegada examinat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que el Projecte de decret no té cap incidència directa sobre la infància, l'adolescència i la família.

2. Avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

En l'àmbit autonòmic, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar, sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma, l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de competències per garantir la integració del principi d'igualtat i de no discriminació de les persones LGTBI. Una vegada avaluat el contingut

d'aquesta proposta normativa, s'ha de concloure que no té cap impacte específic sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, i la seva aplicació no produirà cap situació de discriminació per aquestes raons.

3. Avaluació de l'impacte sobre la discapacitat

El 5 d'abril de 2019 es va publicar en el *Butlletí Oficial de l'Estat* núm. 82 la Sentència del Tribunal Suprem de 15 de març de 2019, per la qual l'alt tribunal declarava nul el Reial decret 848/2017, de 22 de setembre, perquè no es va incorporar a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu un *informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat*. Per tant, el que considera el Tribunal Suprem és que si el projecte de norma conté una regulació específica *rellevant* que afecta la discapacitat, s'ha d'incloure un pronunciament específic en la memòria, i això per dos motius:

— Primer, perquè l'article 2.2 del Reial decret 1083/2009, de 3 de juliol, pel qual es regula la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, exigeix un pronunciament sobre l'impacte social i mediambiental i l'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

— Segon, perquè la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, estableix que «les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu, que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, han d'incloure l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitats, quan l'impacte sigui rellevant».

De conformitat amb la doctrina del Consell Consultiu (Dictamen 54/2019, entre d'altres), no resulta preceptiu aquest informe, en el procediment d'elaboració normativa, per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ja que la Llei autonòmica no ho exigeix expressament i la Llei estatal no es declara bàsica en aquest aspecte. Ara bé, cal tenir present que l'informe de la *rellevància* en la discapacitat sí que pot trobar fonament en el respecte als principis de la Convenció esmentada.

Una vegada examinada la regulació projectada, s'ha de concloure que no té rellevància en matèria de discapacitat.

4. Avaluació de l'impacte climàtic

En l'àmbit autonòmic, l'article 18 de la *Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears* (publicada en el BOIB núm. 27, de 2 de març), normativa vigent en la data d'inici d'aquest procediment, indica que s'ha de dur a terme, amb caràcter preceptiu, una *avaluació d'impacte climàtic* en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general —com és el cas— i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears. Segons disposa aquest precepte, en l'apartat 2: «L'òrgan encarregat de

tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic».

Una vegada avaluat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que no té ni implica cap repercussió en el canvi climàtic.

IX. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS LEGALS DE LA TRANSPARÈNCIA

Finalment, per acabar el darrer apartat d'aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu s'ha de fer referència també al compliment, en l'expedient, de les obligacions legals de la transparència previstes en l'article 7 (lletres *c* i *d*) de la *Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern*. Aquestes obligacions s'han complert, en aquest cas, mitjançant la publicació, en la pàgina de transparència del lloc web del Consell Consultiu, del Projecte de decret inicial aprovat pel Ple, de la memòria, dels informes i de tota la documentació rellevant en la tramitació del procediment (*vid.*, en l'apartat d'*iniciatives normatives en tramitació*, la fitxa normativa relativa al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears).

La consellera secretària

Maria Ballester Cardell

Palma, 4 de novembre de 2020