



## Consell Consultiu de les Illes Balears

Ref. expedient: ROCC 1/2020

### **Informe jurídic sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears**

Aquest informe s'emet a l'empara de l'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que exigeix l'emissió d'un informe jurídic durant la tramitació dels projectes de reglament, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment que s'ha seguit. Una vegada analitzat per qui subscriu aquest procediment, cal concloure que s'ha donat compliment als tràmits legalment exigits tant pel que fa a la Llei 1/2019 com respecte a les particularitats pròpies del Consell Consultiu previstes en la Llei 5/2010, de 16 de juny, que el regula.

El 29 de juliol de 2020 el Ple d'aquest òrgan de consulta va acordar per unanimitat iniciar el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, i nomenar la consellera secretària com a òrgan responsable de la tramitació. Aquesta iniciativa es va fer d'acord amb l'article 8.b de la Llei 5/2010, que atribueix al Ple l'aprovació del Projecte de reglament orgànic i de funcionament, així com també les seves modificacions.

Abans d'aquesta comanda, s'havia dut a terme la consulta prèvia de l'article 55 de la Llei 1/2019. Inicialment es va considerar que no era preceptiva la tramitació de la consulta prèvia, atesa la naturalesa merament organitzativa del Projecte; tot i això, finalment es va decidir, molt encertadament, i *ad cautelam*, complir el dit tràmit, ja que el Projecte conté una regulació que afecta els ciutadans quan estableix la possibilitat de demanar audiència al Consell Consultiu. Així es va exposar en la memòria justificativa de la consellera secretària de 20 de maig de 2020 (ratificada pel Ple del Consell Consultiu en la sessió de 20 de maig de 2020).

Es tracta de l'audiència regulada en l'article 25.3 (segon paràgraf) de la Llei 5/2010, que permet que les persones directament interessades en els assumptes sotmesos a consulta puguin ser oïdes pel Consell Consultiu. Realment és un tràmit que no afecta el ciutadà amb caràcter general sinó aquelles persones que tenen la condició d'interessades, s'ha d'entendre que d'acord amb l'article 4 de la Llei 39/2015, de 31 de d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i, evidentment, en relació amb un assumpte sobre el qual l'autoritat consultant hagi fet una consulta (preceptiva o facultativa, ja que la Llei no ho distingeix).

L'article 3.2 de la Llei 5/2010 estableix que el Consell Consultiu actua amb independència orgànica i funcional. Aquesta autonomia funcional es posa de manifest no només a l'hora d'emetre el dictamen sinó també en el moment anterior, ja que permet al Consell Consultiu no conformar-se amb la documentació que estrictament li ha subministrat l'autoritat consultant. De fet, des del moment en què se sol·licita la

intervenció del superior òrgan de consulta, s'inicia un nou procediment en el si del Consell Consultiu, a manera d'una segona instrucció, es podria dir. Això explica que el president pugui retornar la petició de consulta sense dictamen, rebutjar aquelles consultes que siguin incompletes, i demanar documentació complementària, amb la incorporació d'antecedents, informes i proves que el president consideri adequats per a la formulació del dictamen. Així ho proclama l'article 25 de la Llei 5/2010. Una altra manifestació d'aquesta autonomia funcional és, a parer de qui subscriu, el tràmit d'audiència dels interessats davant el Consell Consultiu. Convé recordar que aquesta audiència es pot fer tant a petició de l'interessat com d'ofici. I és aquest article referit a la dita audiència l'únic que té una eficàcia *ad extra*, en el sentit que pugui afectar el ciutadà.

El compliment del tràmit de consulta prèvia queda acreditat pel *certificat de la consellera secretària de 28 de juliol de 2020*.

Consten també en l'expedient:

1. La *memòria justificativa*, de 20 de maig de 2020, sobre *l'oportunitat i la necessitat d'iniciar* l'elaboració d'un projecte de decret per substituir el Decret 24/2003, de 28 de març, que ha quedat desfasat o obsolet, atès que no està adaptat a la Llei 5/2010 ni a les modificacions posteriors d'aquesta Llei.
2. L'objecte de la regulació, el marc normatiu i la taula de vigències en què s'insereix el Projecte, així com les disposicions que afecta o deroga.
3. L'*anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari* en execució de l'article 60.2.c de la Llei 1/2019, que s'ha justificat tant en la vessant pressupostària com en la socioeconòmica.
4. L'estudi de *càrregues administratives*, en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB núm. 42, de 23 de març).
5. El *tràmit d'audiència* (establert en l'article 58 de la Llei 1/2019) i la remissió del Projecte als presidents dels consells insulars, els batles dels ajuntaments de les Illes Balears —a través de la FELIB— i el rector de la Universitat de les Illes Balears. Igualment, es va donar trasllat de l'Acord plenari de 29 de juliol de 2020 a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament. Es tracta de les autoritats legitimades legalment per fer la consulta al Consell Consultiu segons el que disposa l'article 21 de la Llei 5/2010.
6. El tràmit d'informació pública i de participació ciutadana (article 58.1.e de la Llei 1/2019), mitjançant la publicació de la *Resolució de la consellera secretària de 31 de juliol de 2020* en el BOIB núm. 138, de 8 d'agost. També consta la publicació de la notícia relativa als tràmits d'informació pública i de participació ciutadana, el 8 d'agost de 2020, en el lloc web del Consell Consultiu de les Illes Balears.
7. L'anàlisi i la valoració de les al·legacions, les recomanacions i els suggeriments presentats. S'analitzaren i valoraren en dues sessions plenàries, en concret, en la

de 30 de setembre i en la de 20 d'octubre de 2020. Algunes d'aquestes aportacions van ser rebutjades per unanimitat del Ple, amb les explicacions escaients que figuren en el document que elaborà la consellera secretària; altres s'acceptaren, la qual cosa va donar lloc a la redacció d'una nova versió del Decret. Arran de la valoració de les al·legacions i els suggeriments que s'han exposat, i de tots els canvis acordats pel Ple en la sessió de 20 d'octubre de 2020, s'ha generat una nova versió del Projecte de decret. Aquesta versió inclou, a més, algunes modificacions formals o lingüístiques que no afecten el contingut del Projecte, i duu la mateixa data que la sessió plenària en què s'aprovà.

8. L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, tràmit preceptiu *ex* article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
9. La justificació de l'absència de l'informe del Consell Econòmic i Social, ja que el Projecte de decret *no regula de forma directa i estructural* matèries socioeconòmiques, laborals ni d'ocupació, en els termes prevists en l'article 2.1.a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
10. La justificació que no s'han complert en el procediment els tràmits d'audiència i d'intercanvi electrònic d'informació que es regulen, respectivament, en els articles 14 i 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, perquè el Projecte de decret no té incidència sobre cap activitat econòmica i no afecta de manera rellevant la unitat de mercat.
11. L'avaluació del compliment dels principis de bona regulació *ex* article 129 de la Llei 39/2015 i 49 de la Llei 1/2019.
12. L'avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família (article 11 de la Llei autonòmica 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, i disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses).
13. L'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere (article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia).
14. La justificació de la manca d'impacte del Projecte sobre la discapacitat. Tot i que no resulta preceptiu, com s'indica en la MAIN de la consellera secretària.
15. La justificació de la manca d'impacte climàtic *ex* article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.
16. El compliment de les obligacions en matèria de transparència, en aplicació de l'article 7 (lletres *c* i *d*) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El Projecte de decret així aprovat es pot remetre al Consell de Govern per a la seva aprovació com a decret sense necessitat de negociació sindical, ja que cap dels seus preceptes es troben inclosos en les matèries que han de ser objecte de negociació amb

els representants del empleats públics, segons l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. En efecte, es tracta d'un projecte de reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu que no té cap incidència en les condicions de treball del personal al servei de la institució.

Analitzada la documentació que consta en l'expedient, qui subscriu només pot concloure que s'ha seguit el procediment legalment exigit i que la tramitació s'ha dut a terme amb zel i rigor, com no podia ser d'altra manera atesa la composició del Ple del Consell Consultiu, integrat per deu juristes de reconegut prestigi.

Palma, 4 de novembre de 2020

La lletrada en cap