



Consell Consultiu de les Illes Balears

Acord del Ple del Consell Consultiu de 29 de juliol de 2020 pel qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret per aprovar el reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears

1. El Consell Consultiu és l'òrgan superior de consulta de la comunitat autònoma, de conformitat amb l'article 76 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Aquest òrgan, de naturalesa estatutària, està encarregat de vetlar per l'observança de la legalitat.

Actualment el regula la Llei 5/2010, de 16 de juny, que li encomana l'alt assessorament del Parlament, del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma, dels consells insulars, dels ens locals i de la Universitat de les Illes Balears, i el dels ens que integren l'Administració instrumental dependent de qualsevol dels ens territorials mencionats, així com el de les altres entitats i corporacions de dret públic que no estan integrades en l'Administració de les Illes Balears, quan ho exigeixi una llei.

Segons l'article 3.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, aquest òrgan exerceix les funcions amb autonomia orgànica i funcional per garantir la seva objectivitat i independència. D'altra banda, l'article 1.4 de la mateixa Llei indica que s'ha d'organitzar d'acord amb el que determinen aquesta Llei i el reglament d'organització i funcionament.

2. La disposició final primera de la Llei 5/2010 estableix que el Govern de les Illes Balears ha d'aprovar un nou reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu «a proposta d'aquesta institució» i en els termes exigits per les modificacions que introdueix la mateixa Llei. En aquests moments vigent el Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 51, de 12 d'abril de 2003), que derogà expressament el primer reglament orgànic, de l'any 1993, aprovat pel Decret 118/1993, de 14 d'octubre.

3. El 20 de maig de 2020 la consellera secretària va emetre la memòria justificativa de la necessitat d'elaborar un projecte de decret per aprovar un reglament que reguli, com fa l'actual, el funcionament intern i l'organització de la institució, i que compleixi el manament legal contingut en la disposició final primera de la Llei 5/2010, de 16 de juny. Hi exposava que el Decret 24/2003, de 28 de març, ha quedat desfasat, perquè no s'adequa a la legislació vigent ni la desplega (la Llei 5/2010, de 16 de juny, que derogà la Llei 5/1993, de 15 de juny); avui en dia també es troba a faltar en aquest Reglament la previsió de la personalitat jurídica pròpia que té atribuïda el Consell Consultiu mitjançant el reconeixement de la seva naturalesa estatutària per l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Així mateix, en la memòria considerava necessari «[...] fer una passa més per adaptar l'organització i el funcionament del Consell Consultiu als principis que regeixen en matèria d'Administració electrònica i que figuren en les lleis estatals esmentades»; es referia a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, aprovades per l'Estat amb caràcter bàsic i que han implicat, entre altres coses, la introducció d'importants novetats en matèria d'Administració electrònica, que resulten aplicables a totes les administracions públiques, sens perjudici de les peculiaritats organitzatives d'aquesta institució. En definitiva, destacava la necessitat de derogar el

Decret 24/2003, de 28 de març, i d'aprovar un reglament que adequi el funcionament de la institució a les modificacions introduïdes per la Llei 5/2010, a les noves previsions legals i a les necessitats que s'han generat.

Altrament, la consellera secretària explicava les circumstàncies imprevistes que justificaven que el procediment del Reglament orgànic iniciat amb l'Acord plenari de 28 de juny de 2017 hagués decaïgut. En conseqüència, per complir la disposició final primera de la Llei 5/2010, de 16 de juny, conclouia que era necessari iniciar, amb un acord del Ple, un nou procediment d'elaboració del Projecte de decret per aprovar el reglament d'organització i funcionament.

4. La memòria justificativa esmentada es va presentar en la sessió plenària de 20 de maig de 2020. En aquesta sessió el Ple del Consell Consultiu la va ratificar.

5. L'article 8.b de la Llei 5/2010, de 16 de juny, inclou entre les funcions atribuïdes al Ple la d'«aprovar el propi projecte de reglament orgànic i de funcionament, i també les seves modificacions». Per tant, és voluntat del legislador que el Consell Consultiu aprovi el Projecte de reglament i correspon al Ple d'aquest òrgan acordar formalment l'inici del procediment.

6. En exercici d'aquesta potestat reglamentària *ad intra* que se li ha atribuït *ex lege*, i de l'autonomia orgànica i funcional, correspon al Consell Consultiu la tramitació íntegra del Projecte. Posteriorment caldrà que el remeti al Govern perquè aprovi el Reglament amb un decret del Consell de Govern, conformement a la disposició final primera de la Llei 5/2010.

7. En aquest cas, malgrat que el procediment s'iniciarà amb posterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Projecte de reglament —tal com s'ha assenyalat en la memòria justificativa de la consellera secretària ratificada per l'Acord del Ple de la sessió de 20 de maig de 2020—, atesa la seva naturalesa organitzativa, està exclòs de l'aplicació del procediment d'elaboració normativa de la Llei 1/2019, segons l'article 53.2 d'aquesta Llei, que n'exceptua «[...] el projecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma, els decrets llei i els projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu».

No obstant això, encara que estigui exclòs de l'aplicació mencionada, consideram recomanable, i així s'ha exposat en la memòria justificativa, que per atendre els principis de transparència i de participació ciutadana el Projecte compleixi els tràmits del procediment d'elaboració normativa que regula, en el capítol II, la Llei 1/2019, de 31 de gener, i que són:

a) *El tràmit de consulta pública prèvia (article 55 de la Llei 1/2019)*. El nou reglament ha de regular, com fa l'actual, el funcionament intern de la institució i, en conseqüència, la seva organització. Segons l'article 133 de la Llei 39/2015, no és necessària la consulta prèvia —als subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats— quan la futura norma sigui organitzativa; igualment se'n pot prescindir si la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris o regula aspectes parcials d'una matèria. Aquestes circumstàncies fan pensar que no resulta preceptiva la consulta prèvia en el Projecte de

reglament. Tanmateix, es recomanà publicar en el lloc web la memòria justificativa i fixar un termini de quinze dies hàbils per presentar aportacions o suggeriments.

b) Els tràmits d'audiència i d'informació pública (article 58 de la Llei 1/2019). Resulta aconsellable, tot i que no és preceptiu, fer una consulta a les autoritats i els òrgans administratius legitimats per sol·licitar dictamen al Consell Consultiu, especialment en la part que els afecta. Així, es considera necessari traslladar la proposta de reglament a la presidenta de les Illes Balears i els secretaris generals de les conselleries de l'Administració autonòmica, al president del Parlament de les Illes Balears, als presidents dels consells insulars, als batles dels ajuntaments de la comunitat autònoma —per mitjà de la FELIB— i al rector de la Universitat de les Illes Balears. Se n'ha de donar trasllat a aquestes entitats, perquè puguin fer les observacions pertinents en un termini no inferior a deu dies hàbils. També s'ha d'atorgar audiència sobre el Projecte.

A més, és convenient efectuar el tràmit d'informació pública, per fomentar la participació en el procediment, amb la publicació d'un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu (en el nostre cas el lloc web de la institució, en la pàgina de notícies), tot de conformitat amb l'article 58 de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears.

c) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere (article 59 de la Llei 1/2019). L'article 59 de la Llei 1/2019 estableix aquest informe com un dels preceptius dins el procediment d'elaboració de projectes normatius; l'ha d'emetre la directora de l'Institut Balear de la Dona, en els termes que assenyala la normativa sobre igualtat.

d) L'informe dels serveis jurídics competents (article 59.2.b de la Llei 1/2019).

e) La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (article 60 de la Llei 1/2019). L'òrgan responsable de la tramitació ha d'elaborar, amb els continguts fixats en la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, la qual ha d'incloure totes les avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent, com són la de *l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere* (article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia), la de *l'impacte sobre la família* (disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, afegida amb la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència), la de *l'impacte sobre la infància i l'adolescència* (article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, afegit per l'apartat vint-i-u de l'article primer de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), així com la de *l'impacte sobre la discapacitat*, recomanada de conformitat amb la nostra doctrina (dictàmens 54/2019 i 117/2019, entre d'altres).

Una vegada s'hagin rebut els informes i les observacions, el Ple de la institució els ha de valorar; el text definitiu que en resulti s'ha de trametre al Consell de Govern perquè s'aprovi i es publiqui.

8. El tràmit de la consulta prèvia regulat en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i en l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, ja consta complert en l'expedient (ROCC 1/2020) mitjançant la publicació en el lloc web del Consell Consultiu, per un termini de quinze dies hàbils, de la memòria justificativa de la

consellera secretària ratificada pel Ple el 20 de maig de 2020, perquè els interessats presentassin les opinions corresponents. Així resulta del certificat de la consellera secretària de 28 de juliol de 2020, que acredita que la memòria justificativa de la necessitat d'iniciar l'elaboració del Reglament d'organització i funcionament s'ha publicat en la pàgina de notícies del lloc web de la nostra institució del 30 de juny al 21 de juliol de 2020, durant un termini de quinze dies hàbils, i que no consta que s'hagi formulat respecte a la consulta cap al·legació telemàtica o presencial en el període indicat.

9. En la sessió de 23 de juny de 2020 el Ple de la institució va aprovar inicialment el text del Reglament d'organització i funcionament.

10. El Consell Consultiu està integrat per deu juristes, dues cinquenes parts dels quals han estat elegits pel Parlament, i les altres tres cinquenes, pel Govern. Per aquest motiu, es considera adequat comunicar a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament l'inici de la tramitació per elaborar el Reglament d'organització i funcionament d'aquest òrgan de consulta.

Per tot això, en ús de les atribucions que té conferides en virtut de l'article 8.b de la Llei 5/2010, de 16 de juny, el Ple del Consell Consultiu en la sessió de 29 de juliol de 2020 ha adoptat per unanimitat el següent

Acord

Primer. Iniciar el procediment per elaborar el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Segon. Nomenar instructora d'aquest procediment la consellera secretària.

Tercer. Adjuntar a continuació d'aquest acord, com a annex, el text del Reglament d'organització i funcionament que el Ple aprovà inicialment en la sessió de 23 de juny de 2020.

Quart. Comunicar a la presidenta de les Illes Balears i al president del Parlament aquest acord i donar-los audiència, per un termini de quinze dies hàbils, sobre la proposta aprovada inicialment pel Ple.

Cinquè. Atorgar el tràmit d'audiència sobre el Reglament aprovat inicialment, per un termini de quinze dies hàbils, a les següents autoritats i administracions potencialment afectades:

- Els presidents dels consells insulars.
- Els batles dels ajuntaments de les Illes Balears, a través de la FELIB.
- Els secretaris generals de les conselleries de l'Administració autonòmica.
- El rector de la Universitat de les Illes Balears.

Sisè. Sotmetre al tràmit d'informació pública el Reglament aprovat inicialment, per un termini de quinze dies hàbils, amb la publicació d'un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu (en el nostre cas el lloc web de la institució, en la pàgina de notícies).

Setè. Sol·licitar a la directora de l'Institut Balear de la Dona l'emissió de l'informe d'impacte de gènere sobre la proposta de reglament aprovada inicialment per aquest òrgan consultiu, en compliment de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, i en els termes que estableix la normativa d'igualtat.

Palma, 29 de juliol de 2020