

***CONSELL CONSULTIU  
DE LES  
ILLES BALEARS***



**MEMÒRIA D'ACTIVITAT 2009-2010**

**MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES  
BALEARS**

**ANYS 2009-2010**

## **INTRODUCCIÓ**

### **PRIMERA PART**

#### **Aspectes institucionals i administratius**

- I.     NORMATIVA
- II.    COMPOSICIÓ
- III.   PERSONAL
- IV.    SEU
- V.     FORMACIÓ
- VI.    PRESSUPOST

### **SEGONA PART**

#### **Funció consultiva**

- I.     SESSIONS
- II.    EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA
- III.   CONSULTES PER MATÈRIES
- IV.    DICTÀMENS EMESOS
- V.     ACTIVITAT CONSULTIVA EN MATÈRIA DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL
- VI.    PUBLICITAT DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA
- VII.   RELACIÓ DE DICTÀMENS EMESOS

### **TERCERA PART**

#### **Doctrina legal. Observacions i suggeriments**

- I.     CONFLICTES EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA MUNICIPAL
- II.    DISPOSICIONS GENERALS
- III.   RESPONSABILITAT PATRIMONIAL
- IV.    SUPÒSIT DE NUL·LITAT DE PLE DRET DE L'ARTICLE 62.1.f DE LA LLEI 30/1992, DE 26 DE NOVEMBRE
- V.     CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA
- VI.    INTERPRETACIÓ NORMATIVA
- VII.   COMUNICACIÓ DE LES DISPOSICIONS I LES RESOLUCIONS DICTADES
- VIII.  SUGGERIMENTS

## INTRODUCCIÓ

La Llei 5/1993, de 15 de juny, del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixava en l'article 14 l'obligació anual d'elaborar una memòria, document que té com a finalitat enumerar les activitats dutes a terme per aquesta institució i efectuar els suggeriments i les observacions adequades en relació amb la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears. Aquesta obligació, en la nova norma reguladora d'aquest òrgan de consulta, la Llei 5/2010, de 16 de juny, es recull en l'article 20.1, que estableix:

El Consell Consultiu ha d'elevat anualment, dins del primer semestre de l'any següent, una memòria al president o presidenta de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament. En aquesta memòria s'ha de retre compte de les activitats realitzades pel Consell i s'hi poden expressar els suggeriments i les observacions que consideri oportuns en relació amb la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears.

Amb la intenció d'agilitar al màxim l'aprovació de les memòries de la institució i així donar compliment a les obligacions indicades, aquest òrgan assessor ha optat per elaborar-ne novament una de conjunta, referent en aquest cas als anys 2009-2010.

La present memòria consta de tres parts: la primera, relativa als aspectes institucionals i administratius, que conté qüestions com els canvis que ha implicat l'aprovació l'any 2010 de la nova llei reguladora d'aquesta institució i els mitjans personals o materials de què disposa; la segona, sobre la funció consultiva, que inclou la informació sobre l'activitat desenvolupada durant el període 2009-2010; la tercera, referida a la doctrina legal i a les observacions i els suggeriments, que integra els aspectes doctrinals més rellevants d'aquest òrgan de consulta en relació amb el seu àmbit d'actuació, com també diversos suggeriments per millorar l'actuació de l'Administració pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

**PRIMERA PART**  
**Aspectes institucionals i administratius**

---

## I. NORMATIVA

Durant l'any 2009 la normativa del Consell Consultiu —la Llei 5/1993, de 15 de juny, i el Decret 24/2003, de 28 de març— no ha sofert cap tipus de modificació; l'any 2010 ha suposat un punt d'inflexió, ja que ha vist la llum una nova llei, la 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, que modifica en profunditat la normativa referida a aquesta institució consultiva.

Aquesta Llei, que deroga de manera expressa la norma fundacional del Consell i deixa en vigor el seu Reglament en tot allò que no s'oposi al nou text, s'ha aprovat per donar compliment a l'article 76 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Ara bé, encara que l'article 76 de la norma fonamental de la nostra Comunitat Autònoma incideix moderadament en la figura del Consell Consultiu, ja que amplia a un màxim de deu els membres que l'han d'integrar, tal com assenyala l'exposició de motius de la Llei 5/2010, hi ha altres motius que han justificat aquesta reforma:

[...] En efecte, el Consell Consultiu té més de setze anys d'existència; durant aquest període ha emès més de dos mil dictàmens, a més de les memòries anuals, la qual cosa ha permès conèixer en profunditat els encerts, les insuficiències i les necessitats que presenta la institució. La llei que ara s'aprova respon a aprofundir en els primers, a esmenar les segones i a subvenir a les terceres. D'aquesta manera, la llei incideix en pràcticament tots els aspectes del règim del Consell Consultiu (composició, organització, competències i funcionament), introdueix una regulació nova, en uns casos, o aclareix qüestions que la pràctica ha demostrat que no tenien cobertura legal suficient i adequada, en d'altres. Així mateix, la reforma ha servit per millorar tècnicament el text de la llei; així, s'han rubricat tots els articles i s'han dividit dos títols en capítols, amb la qual cosa s'aconsegueix una millor estructuració de la norma.

Les modificacions substancials més significatives que introdueix la nova Llei les podem agrupar en dos blocs: les unes referides a aspectes com la composició, l'organització i el funcionament de l'òrgan superior de consulta; les altres referides a les novetats que s'hi inclouen en relació amb les competències d'aquest òrgan.

— Modificacions que introdueix la Llei 5/2010 respecte de la composició, l'organització i el funcionament del Consell Consultiu:

- a) Delimita amb més precisió la comesa de l'alt cos consultiu de la comunitat autònoma.
- b) Prohibeix que cap altre òrgan o entitat pugui utilitzar l'expressió *Consell Consultiu de les Illes Balears*.

c) Fixa en deu el nombre de membres que han d'integrar aquest òrgan. D'aquests deu membres, quatre han de ser elegits pel Parlament i sis, pel Govern.

d) Permet que un dels consellers de cada origen (Parlament o Govern) pugui tenir la condició de funcionari.

e) Preveu que, en el cas d'empats successius després de dues votacions per elegir president, resulti elegit president el conseller de més antiguitat en el Consell o de més edat, per aquest ordre, entre els candidats.

f) Accentua el règim d'incompatibilitats dels consellers per evitar la col·lisió entre interessos públics i privats, regulant més rigorosament les causes d'abstenció i recusació.

g) Ordena que qualsevol intent de pressió sobre un conseller consultiu sigui comunicat immediatament al Consell i, si escau, al ministeri fiscal.

h) Precisa que les indemnitzacions que es puguin rebre del Consell no només compensen l'assistència a les sessions sinó també i especialment la redacció i la defensa de les ponències.

i) Crea el cos de lletrats del Consell Consultiu i preveu que s'hi integrin els funcionaris de carrera del cos superior de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que siguin titulars d'un lloc de feina en el Servei d'Assumptes Jurídics del Consell Consultiu, a tots els efectes a partir de l'entrada en vigor de la nova Llei.

j) Estableix que en cas de processament d'un conseller se'n produirà la suspensió cautelar immediata.

— Novetats que introdueix la Llei 5/2010 en relació amb les competències del Consell Consultiu:

a) Conté l'obligació de dictaminar sobre tots els projectes de llei elaborats pel Govern en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'autonomia, a excepció de la llei de pressuposts.

b) Inclou l'exigència del dictamen del Consell Consultiu en els projectes de disposicions reglamentàries dels consells insulars dictades en exercici de la potestat reglamentària que els reconeix l'article 72 de l'Estatut d'autonomia.

c) Exclou de la consulta preceptiva les ordres per les quals s'aproven les bases reguladores de subvencions.

d) Estableix que, en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant de l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de

les Illes Balears, s'exigeixi el dictamen del Consell Consultiu quan la quantitat reclamada sigui superior a 30.000 euros.

Per acabar de completar la normativa reguladora d'aquesta institució hem de fer referència al règim transitori dels procediments tramesos per a consulta abans de l'entrada en vigor de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears. Com que la nova Llei no contenia cap previsió sobre el dit règim transitori, el Ple del Consell Consultiu va acordar en la reunió de 2 de juliol de 2010 que els procediments iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei 5/2010, de 16 de juny, en què el Consell Consultiu hagués d'emetre preceptivament dictamen es regirien per la normativa anterior, sempre que la sol·licitud s'hagués registrat a la seva seu abans del 23 de juny de 2010.

## II. COMPOSICIÓ

Al començament de l'any 2009, els membres del Consell Consultiu ho eren en funcions, ja que havien transcorregut més de quatre anys des de la presa de possessió dels consellers designats per acord del Consell de Govern —nomenats a través del Decret 16/2004, d'11 de juny, del president de les Illes Balears— i dels elegits pel Parlament —nomenats per mitjà del Decret 24/2004, de 5 d'agost, del president de les Illes Balears. Tampoc no s'havia elegit el nou membre que havia d'ocupar la vacant produïda per la mort del president Miguel Coll Carreras.

El mes de febrer de 2009, es van renovar els membres del Consell Consultiu: seguint el que disposa l'article 4.2 del Reglament orgànic, el Parlament, en la sessió de 24 de febrer de 2009, va elegir tres membres i el Consell de Govern, en la sessió de 27 de febrer de 2009, va designar els quatre restants. El nomenament dels nous consellers i el cessament dels anteriors es va dur a terme mitjançant el Decret 4/2009, de 27 de febrer, del president de les Illes Balears.

Es va formalitzar el cessament, com a membres del Consell Consultiu, dels juristes següents:

Pedro A. Aguiló Monjo  
Carmen Fernández González  
Joan Oliver Araujo  
Juan S. Oliver Ripoll  
Rafael Perera Mezquida  
Enrique Vicent Marí

Es nomenaren membres del Consell Consultiu de les Illes Balears elegits pel Parlament de les Illes Balears:

José Argüelles Pintos



Carmen Fernández González  
Rafael de Lacy Fortuny

Es nomenaren membres del Consell Consultiu de les Illes Balears designats pel Consell de Govern:

Maria Ballester Cardell  
Rosa María de Hoyos Marina  
Rafael Perera Mezquida  
María Dolores Romeo Pérez

La presa de possessió dels càrrecs es va dur a terme davant del president de les Illes Balears, el 6 de març de 2009, a la capella del Consolat de la Mar.

En la sessió de 13 de març de 2009, el Ple del Consell Consultiu va elegir els membres que havien d'ocupar els càrrecs de president i conseller secretari: Carmen Fernández González, com a presidenta, i Maria Ballester Cardell, com a consellera secretària.

Així, la composició del Consell Consultiu a partir de març de l'any 2009 va ser la següent:

Presidenta  
Carmen Fernández González

Consellera secretària  
Maria Ballester Cardell

Consellers  
José Argüelles Pintos  
Rafael de Lacy Fortuny  
Rosa María de Hoyos Marina  
Rafael Perera Mezquida  
María Dolores Romeo Pérez

Durant l'any 2010 la composició del Consell Consultiu no ha experimentat cap tipus de variació respecte de l'existent a partir del mes març de 2009.

### **III. PERSONAL**

---

El 2009 el Consell Consultiu ha disposat del personal següent:

Una cap del Servei d'Assumptes Jurídics  
Un tècnic jurídic  
Dos assessors lingüístics  
Un administratiu

Tres auxiliars administratius  
Una ordenança

L'any 2009, com a conseqüència del concurs de trasllats i d'una sol·licitud d'excedència per interès particular, en la plantilla del Consell Consultiu es van produir dues vacants en relació amb les places del cos auxiliar administratiu, les quals van ser ocupades per dos funcionaris de carrera.

L'any 2010, el personal assignat a aquest cos assessor va ser:

Una cap del Servei d'Assumptes Jurídics  
Un tècnic jurídic  
Dos assessors lingüístics  
Un administratiu  
Tres auxiliars administratius  
Una ordenança

Les incidències que en matèria de personal s'han produït durant el 2010 són:

— Es desocupa una de les places d'auxiliar administratiu.

— A partir del 12 de maig queda vacant la plaça d'administratiu, la qual s'ocupa el mes de novembre amb el nomenament d'una funcionària interina.

— Es desocupa el 22 de maig una de les places d'assessor lingüístic, com a conseqüència d'haver obtingut una altra plaça per comissió de serveis.

Malgrat el que es va posar de manifest en la memòria dels darrers anys, durant el període 2009-2010 no s'ha dotat econòmicament la plaça de cap de secció d'assessorament lingüístic que es va crear l'any 2008. S'ha dotat econòmicament la plaça del cos de gestió per dur a terme la gestió econòmica del Consell Consultiu.

En coherència amb l'objectiu d'aconseguir una tramitació més àgil de la funció consultiva, tornam a posar de manifest la necessitat d'implantar programes informàtics de registre de documents, tant d'entrada com de sortida, millorar els programes de tramitació dels expedients, actualitzar l'equipament informàtic, adquirir les eines adients per agilitar l'entrada, el registre i la recerca del fons bibliogràfic, i efectuar el manteniment del web, com també ampliar les places del personal adscrit al Consell Consultiu, amb la prioritat que s'ocupi la plaça d'assessor lingüístic que el 2010 ha quedat desocupada.

#### IV. SEU

La seu del Consell Consultiu està situada al carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq., de Palma (CP 07012). Tal com hem reiterat en altres ocasions,

aquesta seu no presenta les condicions idònies per a una institució del rang i les característiques de l'Administració consultiva, sobretot per l'absència d'unes dependències on es puguin ubicar d'una manera sistematitzada l'arxiu i el fons bibliogràfic del Consell.

## V. FORMACIÓ. ACTIVITATS COMPLEMENTÀRIES

L'any 2009 els membres del Consell Consultiu han participat en les activitats següents:

— Jornades sobre «El poder judicial, a debat», organitzades pel Centre Mediterrani de la Universitat de Granada, el Consell Consultiu d'Andalusia i el Consell Andalusí de Col·legis d'Advocats, del 17 al 19 de setembre, a Almuñécar (Granada).

— Jornades sobre «La funció consultiva», organitzades pel Consell Consultiu de la Comunitat de Madrid, el 17 i 18 de setembre, a Madrid.

— X Seminari sobre «Autonomia i justícia a Catalunya», organitzat pel Consell General del Poder Judicial, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya, els dies 15 i 16 d'octubre, a Barcelona.

— XI Jornades de la Funció Consultiva, organitzades pel Consell Jurídic de la Regió de Múrcia, del 21 al 24 d'octubre, a Múrcia.

L'any 2010 els membres del Consell Consultiu han participat en les XII Jornades sobre la Funció Consultiva, que es van dur a terme els dies 9, 10, 11 i 12 de juny a Pamplona.

## VI. PRESSUPOST

El Decret 24/2003, 28 de març, pel qual s'aprova el reglament orgànic del Consell Consultiu, estableix en els articles 34 i 35 que aquest òrgan ha d'elaborar l'avantprojecte de pressuposts, que ha de figurar com a secció independent en els Pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El president el formula amb l'auxili i la col·laboració del conseller secretari i després s'eleva al Ple del Consell per a l'aprovació.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa titulat *Assessorament consultiu institucional*, atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan.

A continuació indicarem quin ha estat l'import global dels recursos pressupostaris assignats al Consell Consultiu per a l'exercici 2009 i 2010.

### Recursos pressupostaris del Consell Consultiu per a l'exercici 2009

CODI PARTIDA	DENOMINACIÓ ECONÒMICA	IMPORT
	Total pressupost	710.935,00
<b>1</b>	<b>Despeses de personal</b>	<b>350.175,00</b>
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	285.247,00
120	Retrib. bàsiques personal funcionari i estatutari	131.963,00
12000	Sous del subgrup A1	64.838,00
12002	Sous del subgrup C1	10.255,00
12003	Sous del subgrup C2	25.156,00
12004	Sous d'agrupacions professionals	7.656,00
12005	Triennis	16.387,00
12009	Altres retribucions bàsiques	8.631,00
121	Retrib. complementàries personal funcionari i estatutari	153.284,00
12100	Complement de destinació	51.783,00
12101	Complement específic	47.681,00
12102	Complement de productivitat compensada	46.647,00
12103	Indemnització per residència	7.173,00
15	Incentius al rendiment	2.000,00
151	Gratificacions	2.000,00
15100	Gratificacions	2.000,00
16	Quotes, prestacions i desp. socials a càrrec ocupador	62.928,00
160	Quotes socials	62.928,00
16000	Seguretat social	62.928,00
<b>2</b>	<b>Despeses corrents en béns i serveis</b>	<b>332.870,00</b>
20	Arrendaments i cànon	20.340,00
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	20.340,00
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	20.340,00
21	Reparacions, manteniment i conservació	9.055,00
212	D'edificis i d'altres construccions	3.863,00
21200	D'edificis i d'altres construccions	3.863,00
213	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	260,00
21300	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	260,00
215	De mobiliari i estris	1.266,00
21500	De mobiliari i estris	1.266,00
216	D'equips per a processos d'informació	666,00
21600	D'equips per a processos d'informació	666,00
219	D'altre immobilitzat material	3.000,00
21900	D'altre immobilitzat material	3.000,00
22	Material, subministraments i altres	112.652,00
220	Material d'oficina	12.711,00
22000	Ordinari no inventariable	7.525,00
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	3.886,00
22002	Material informàtic no inventariable	1.300,00
221	Subministraments	7.440,00
22100	Energia elèctrica	4.978,00

22106	Productes farmacèutics i material sanitari	462,00
22109	Altres subministraments	2.000,00
222	Comunicacions	15.730,00
22200	Telefòniques	11.475,00
22209	Altres comunicacions	4.255,00
223	Transports	4.635,00
22300	Transports	4.635,00
224	Primes d'assegurances	500,00
22400	Primes d'assegurances	500,00
225	Tributs	350,00
22500	Tributs estatals	350,00
226	Despeses diverses	14.318,00
22601	Atencions protocol·làries i de representació	12.802,00
22602	Publicitat i propaganda	166,00
22606	Reunions, conferències i cursos	1.000,00
22609	Altres despeses diverses	350,00
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	56.968,00
22700	Neteja i endreçament	10.770,00
22701	Seguretat	104,00
22706	Estudis i treballs tècnics	45.694,00
22709	Altres treballs	400,00
23	Indemnitzacions per raó del servei	190.823,00
230	Dietes, locomoció i trasllats	190.823,00
23000	Dietes, locomoció i trasllats	190.823,00
<b>6</b>	<b>Inversions reals</b>	<b>27.890,00</b>
62	Inversió nova associada funcionament dels serveis	27.890,00
623	Maquinària, instal·lacions i utilitatge	
62301	Instal·lacions tècniques	
625	Mobiliari i estris	7.062,00
62500	Mobiliari i estris	7.062,00
626	Equips per a processos d'informació	3.970,00
62600	Equips per a processos d'informació	3.970,00
629	Altre immobilitzat material	16.858,00
62900	Altre immobilitzat material	16.858,00

L'increment del pressupost de l'any 2009 respecte de l'any anterior va ser del 2,83 %.

## Recursos pressupostaris del Consell Consultiu per a l'exercici 2010

CODI PARTIDA	DENOMINACIÓ ECONÒMICA	IMPORT
	<b>Total pressupost</b>	614.135
<b>1</b>	<b>Despeses de personal</b>	360.015
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	289.575
120	Retrib. bàsiques personal funcionari i estatutari	140.415
12000	Sous del subgrup A1	65.033
12001	Sous del subgrup A2	0
12002	Sous del subgrup C1	10.286
12003	Sous del subgrup C2	25.232
12004	Sous d'agrupacions professionals	7.679
12005	Triennis	16.321
12009	Altres retribucions bàsiques	15.864
121	Retrib. complementàries personal funcionari i estatutari	149.160
12100	Complement de destinació	51.939
12101	Complement específic	43.240
12102	Complement de productivitat compensada	46.787
12103	Indemnització per residència	7.194
14	Incentius al rendiment	0
14800	Retribucions pendents d'aplicació (Instrucció 7/02)	0
15	Incentius al rendiment	2.000
151	Gratificacions	2.000
15100	Gratificacions	2.000
16	Quotes, prestacions i desp. socials a càrrec ocupador	68.440
160	Quotes socials	68.440
16000	Seguretat social	68.440
<b>2</b>	<b>Despeses corrents en béns i serveis</b>	226.230
20	Arrendaments i cànon	20.340
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	20.340
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	20.340
21	Reparacions, manteniment i conservació	9.055
212	D'edificis i d'altres construccions	3.863
21200	D'edificis i d'altres construccions	3.863
213	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	260
21300	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	260
215	De mobiliari i estris	1.266
21500	De mobiliari i estris	1.266
216	D'equips per a processos d'informació	666
21600	D'equips per a processos d'informació	666
219	D'altre immobilitzat material	3.000
21900	D'altre immobilitzat material	3.000
22	Material, subministraments i altres	112.652
220	Material d'oficina	12.711
22000	Ordinari no inventariable	7.525
22001	Premsa, revistes i altres publicacions	3.886
22002	Material informàtic no inventariable	1.300
221	Subministraments	7.440
22100	Energia elèctrica	4.978
22106	Productes farmacèutics i material sanitari	462
22109	Altres subministraments	2.000

222	Comunicacions	15.730
22200	Telefòniques	11.475
22209	Altres comunicacions	4.255
223	Transports	4.635
22300	Transports	4.635
224	Primes d'assegurances	500
22400	Primes d'assegurances	500
225	Tributs	350
22500	Tributs estatals	350
226	Despeses diverses	14.318
22601	Atencions protocol·làries i de representació	12.802
22602	Publicitat i propaganda	166
22606	Reunions, conferències i cursos	1.000
22609	Altres despeses diverses	350
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	56.968
22700	Neteja i endreçament	10.770
22701	Seguretat	104
22706	Estudis i treballs tècnics	45.694
22709	Altres treballs	400
23	Indemnitzacions per raó del servei	84.183
230	Dietes, locomoció i trasllats	84.183
23000	Dietes, locomoció i trasllats	84.183
<b>6</b>	<b>Inversions reals</b>	<b>27.890</b>
62	Inversió nova associada funcionament dels serveis	27.890
625	Mobiliari i estris	7.062
62500	Mobiliari i estris	7.062
626	Equips per a processos d'informació	3.970
62600	Equips per a processos d'informació	3.970
629	Altre immobilitzat material	16.858
62900	Altre immobilitzat material	16.858

Aquest pressupost suposa el 86,38 % del pressupost de 2009.

## **SEGONA PART**

**Funció consultiva durant els anys 2009-  
2010**

---



**I. SESSIONS**

L'any 2009 el Consell Consultiu ha dut a terme 36 reunions, que corresponen a les dates següents:

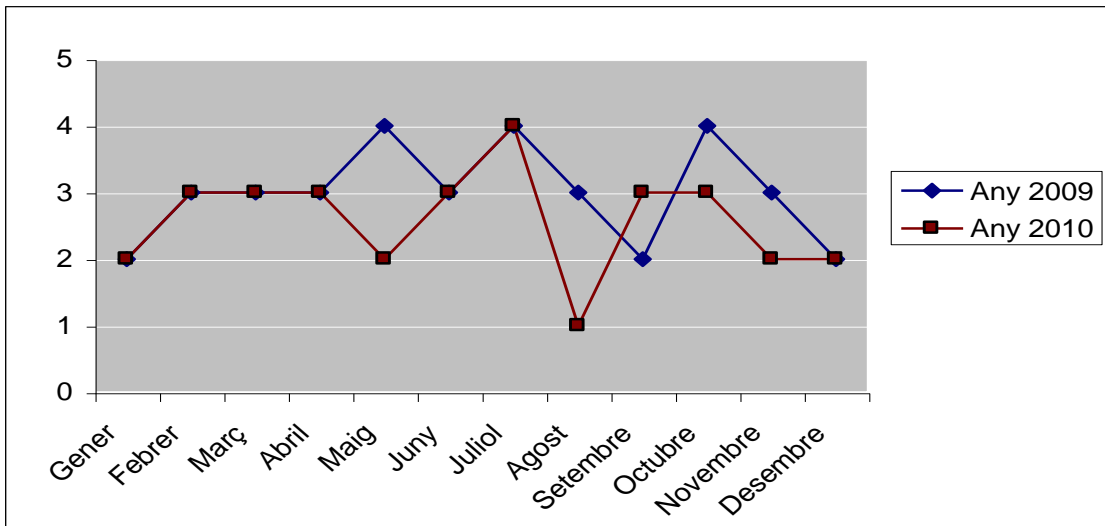
9 de gener	3 de juliol
21 de gener	9 de juliol
3 de febrer	17 de juliol
17 de febrer	23 de juliol
25 de febrer	21 d'agost
13 de març	25 d'agost
19 de març	31 d'agost
27 de març	14 de setembre
2 d'abril	24 de setembre
8 d'abril	2 d'octubre
23 d'abril	9 d'octubre
4 de maig	19 d'octubre
11 de maig	30 d'octubre
18 de maig	6 de novembre
29 de maig	13 de novembre
3 de juny	20 de novembre
12 de juny	4 de desembre
18 de juny	21 de desembre

L'any 2010 el Consell Consultiu ha dut a terme 31 reunions, que corresponen a les dates següents:

15 de gener	2 de juliol
21 de gener	14 de juliol
5 de febrer	22 de juliol
19 de febrer	30 de juliol
26 de febrer	30 d'agost
8 de març	6 de setembre
19 de març	17 de setembre
30 de març	24 de setembre
13 d'abril	1 d'octubre
22 d'abril	15 d'octubre
30 d'abril	29 d'octubre
4 de maig	12 de novembre
27 de maig	26 de novembre
4 de juny	14 de desembre
18 de juny	21 de desembre
21 de juny	

De cada una de les sessions, la consellera secretària en va estendre acta, amb el vistiplau del president. Les actes, un cop aprovades pel Ple del Consell, consten arxivades.

Evolució de les sessions per mesos

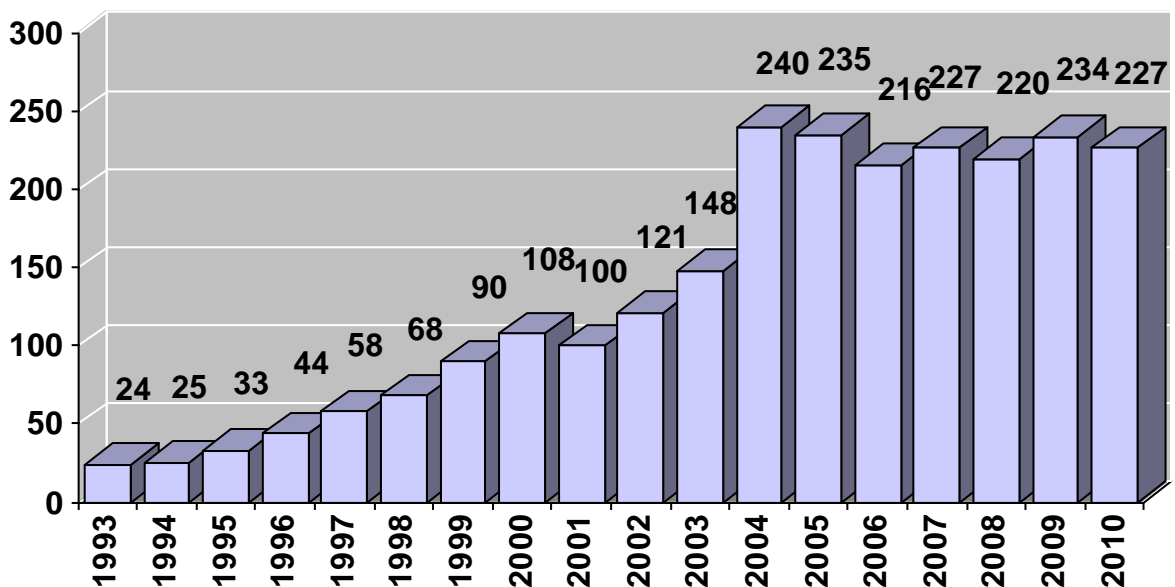


## II. EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

Durant el període a què fa referència aquesta memòria han tingut entrada en el Consell Consultiu un total de 498 sol·licituds de dictàmens; a continuació, es detallen en un gràfic quantes s'han tramitat i per tant han donat lloc a un expedient, i quantes s'han retornat.

Anys	2009	2010
Total consultes	245	253
Devolucions	11	26
Expedients	234	227

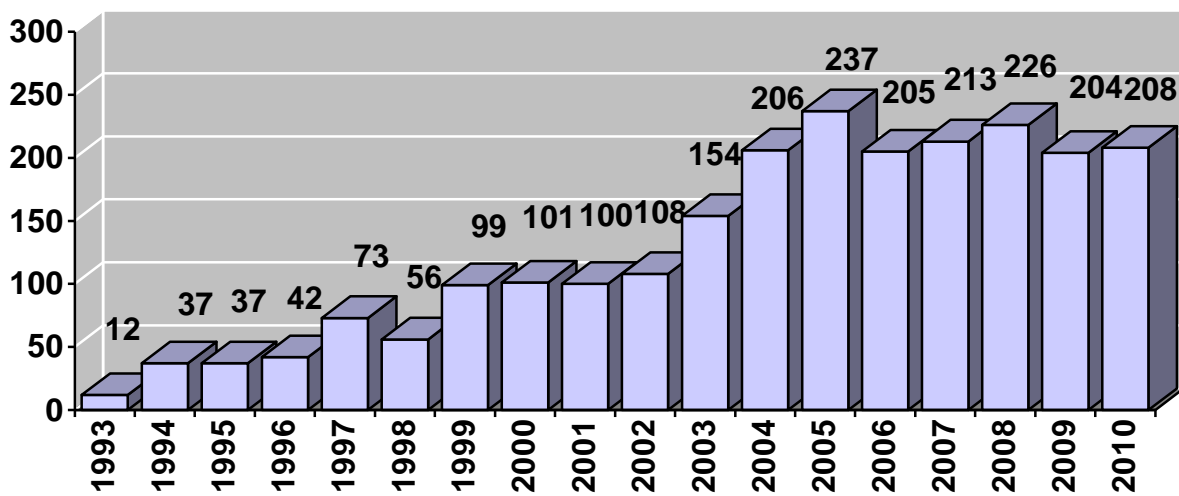
En el gràfic següent es pot observar l'anàlisi comparativa amb el nombre d'expedients tramitats d'anys anteriors.



El nombre de dictàmens que el Consell Consultiu ha emès durant els anys 2009 i 2010 són 204 i 208, respectivament. A fi de posar de manifest el volum de feina d'aquest òrgan de consulta, s'ha considerat oportú fer un gràfic en què s'indica el nombre de dictàmens emesos cada any des de la seva creació i posada en marxa, l'any 1993, fins a l'exercici 2010.

De la representació gràfica de l'evolució del nombre de dictàmens emesos, se'n desprèn que a partir de l'any 2004 el total de dictàmens aprovats amb caràcter anual és superior als 200.

Dictàmens emesos



**III. CONSULTES PER MATÈRIES**

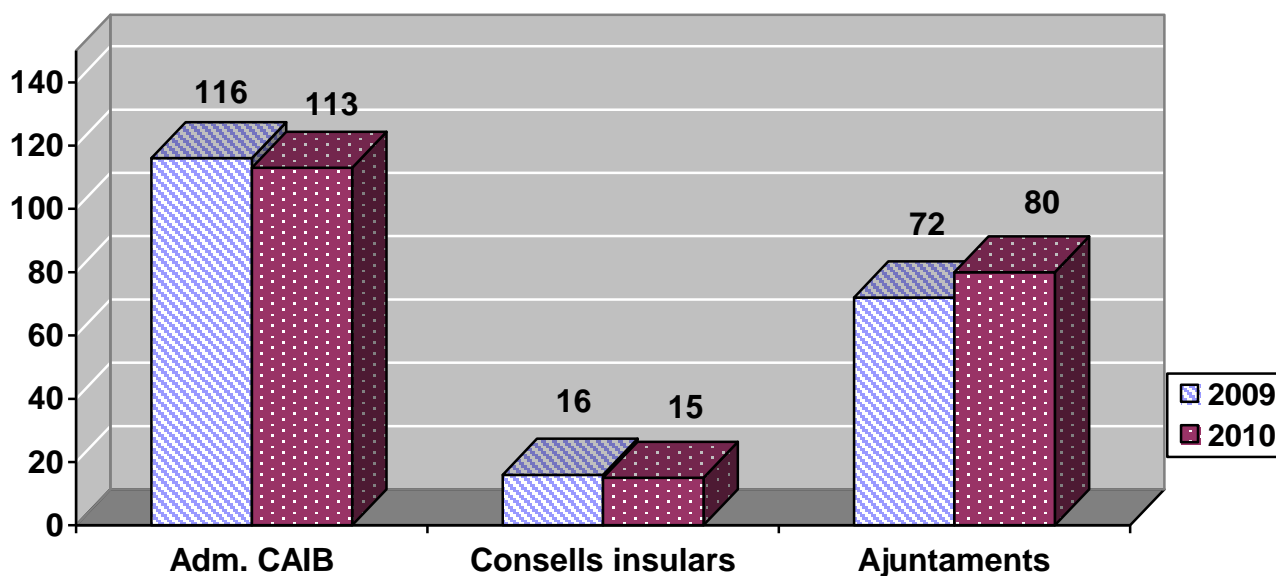
	Anys	2009	2010
Avantprojectes de llei		1	0
Conflictes en defensa de l'autonomia local		0	3
Projectes de disposicions reglamentàries		47	58
— Projectes de decret		24	45
— Projectes d'ordre		20	12
— Projectes de reglament dels consells insulars		3	1
Contractació		5	15
Interpretació normativa		0	1
Responsabilitat patrimonial		169	158
Revisió d'ofici		13	13
Recurs extraordinari de revisió		3	1
Transaccions extrajudicials		7	1
Urbanisme		0	3
	Total	245	253

## IV. DICTÀMENS EMESOS

### 1. Òrgan sol·licitant del dictamen

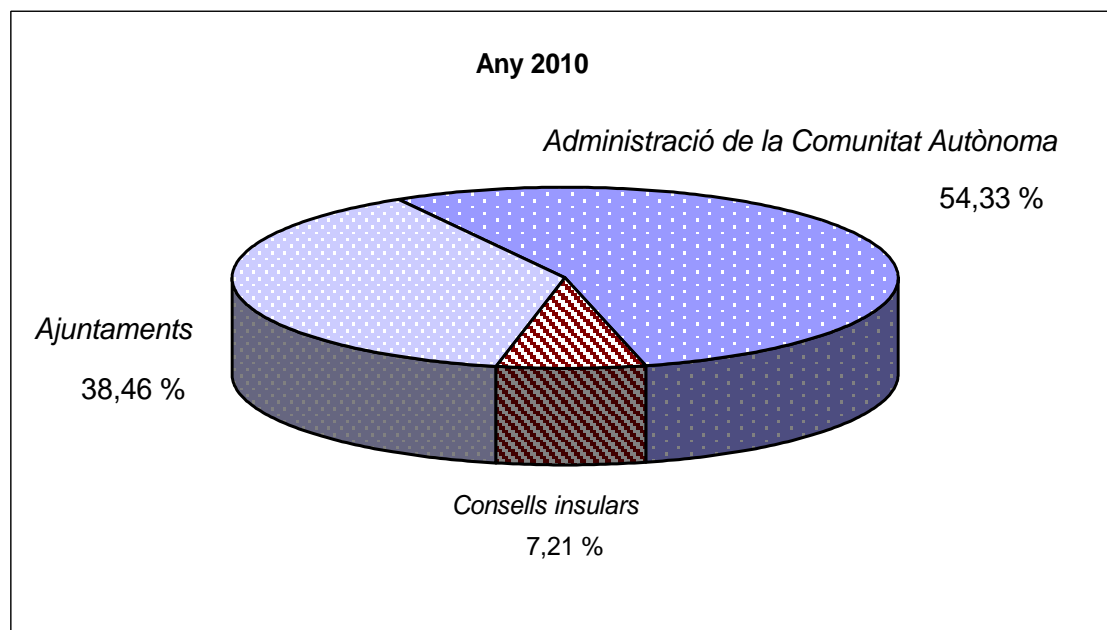
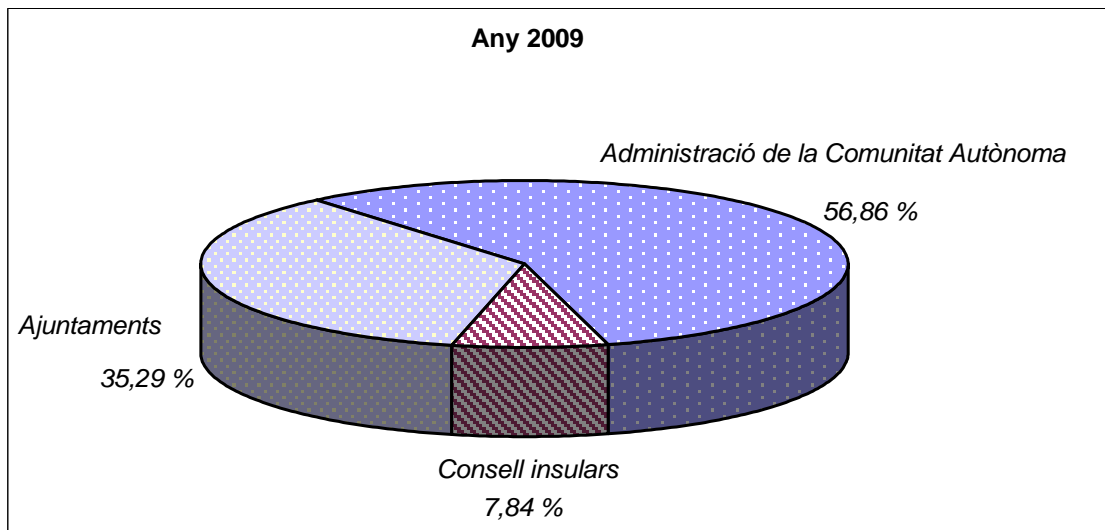
#### 1.1. Administració de procedència

Anys	2009	2010
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	116	113
Consells insulars	16	15
Ajuntaments	72	80
Total	204	208



Tal com es desprèn de la taula i el gràfic anteriors, sobre les consultes dutes a terme per les diferents administracions territorials, no s'ha produït un increment important del nombre de dictàmens; únicament han experimentat un lleu increment els dictàmens que durant l'any 2010 s'han emès a causa de consultes formulades pels diferents ajuntaments de les Illes Balears.

A continuació es detallen en dos gràfics els percentatges anuals de dictàmens emesos segons l'Administració sol·licitant.



## 1.2. Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Durant els anys 2009 i 2010 s'han emès un total de 116 i 113 dictàmens, respectivament, provinents de consultes efectuades per òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma. En les taules següents se'n detalla la distribució.

### Any 2009

Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració	4
Conselleria d'Agricultura i Pesca	3
Conselleria de Comerç, Indústria i Energia	4
Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació	6
Conselleria d'Educació i Cultura	10
Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques	11
Conselleria d'Interior	10
Conselleria de Medi Ambient	4
Conselleria de Mobilitat i Ordenació del Territori	2
Conselleria de Presidència	3
Conselleria de Salut i Consum	58
Conselleria de Turisme	1
<b>Total</b>	<b>116</b>

### Any 2010

Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració	11
Conselleria d'Agricultura i Pesca	3
Conselleria de Comerç, Indústria i Energia	1
Conselleria d'Educació i Cultura	11
Conselleria d'Economia i Hisenda	1
Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques	18
Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia	2
Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat	6
Conselleria de Mobilitat i Ordenació del Territori	13
Conselleria de Presidència	3
Conselleria de Salut i Consum	42
Conselleria de Turisme i Treball	2
<b>Total</b>	<b>113</b>



## 1.3. Consells insulars

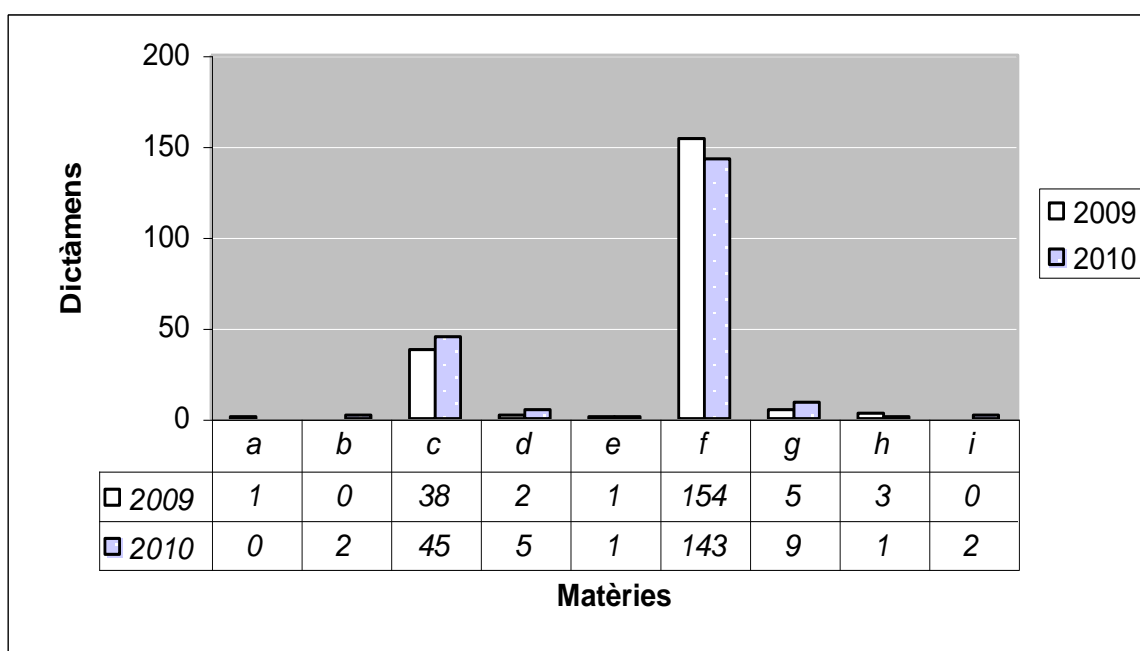
	Anys 2009 2010	
Consell Insular d'Eivissa	0	1
Consell Insular de Formentera	2	2
Consell Insular de Mallorca	13	10
Consell Insular de Menorca	1	2
<b>Total</b>	<b>16</b>	<b>15</b>

## 1.4. Ajuntaments

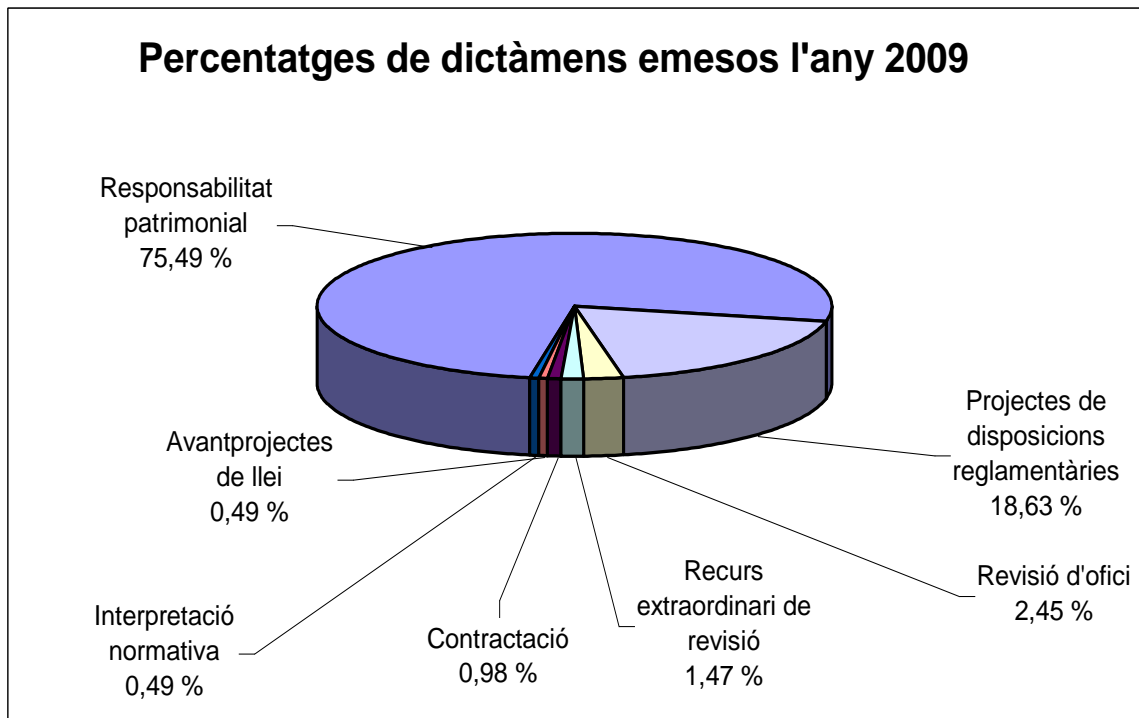
	Anys 2009 2010	
Ajuntament d'Alaró	1	1
Ajuntament d'Alcúdia	0	1
Ajuntament d'Andratx	2	0
Ajuntament d'Artà	0	1
Ajuntament de Calvià	8	9
Ajuntament de Capdepera	6	1
Ajuntament des Castell	0	1
Ajuntament de Ciutadella	1	0
Ajuntament d'Eivissa	14	10
Ajuntament de Lloseta	1	3
Ajuntament de Llubí	0	2
Ajuntament de Llucmajor	2	5
Ajuntament de Manacor	2	3
Ajuntament de Maó	3	1
Ajuntament de Marratxí	1	8
Ajuntament des Migjorn Gran	0	2
Ajuntament de Muro	0	1
Ajuntament de Palma	11	16
Ajuntament de Pollença	2	1
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany	0	2
Ajuntament de Santa Eugènia	1	0
Ajuntament de Santa Eulària des Riu	1	2
Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia	2	3
Ajuntament de Sant Lluís	1	1
Ajuntament de Santa Margalida	6	2
Ajuntament de Santanyí	1	2
Ajuntament de Sóller	6	1
Ajuntament de Vilafranca de Bonany	0	1
<b>Total</b>	<b>72</b>	<b>80</b>

## 2. Dictàmens emesos per matèries

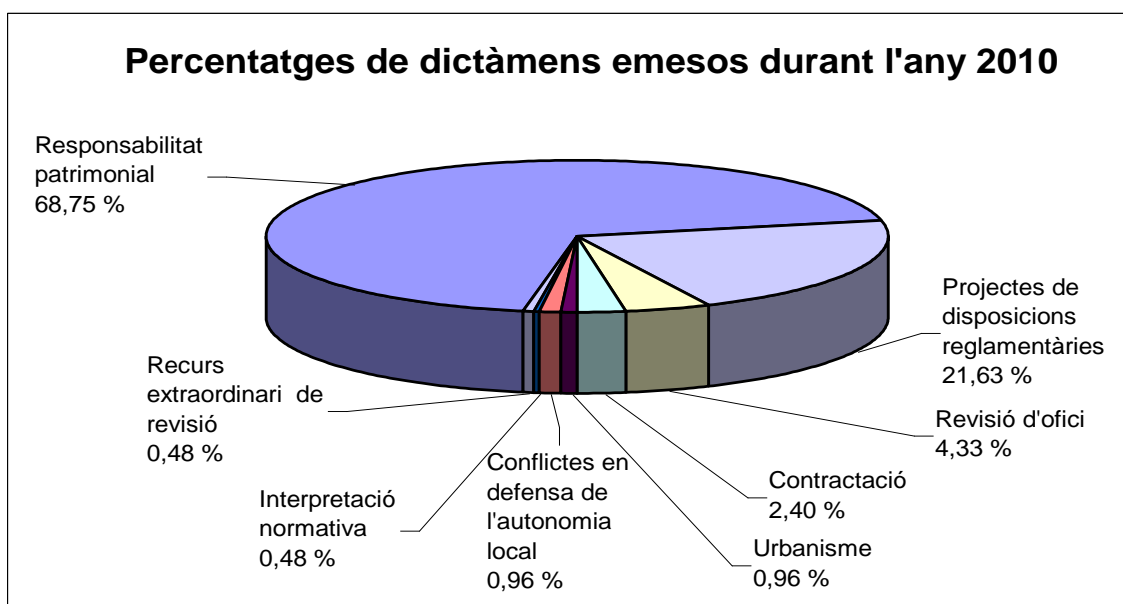
Anys	2009	2010
a) Avantprojectes de llei	1	0
b) Conflictes en defensa de l'autonomia local	0	2
c) Projectes de disposicions normatives	38	45
— Projectes de decret	19	34
— Projectes d'ordre	16	10
— Projectes de reglament dels consells insulars	3	1
d) Contractació	2	5
e) Interpretació normativa / consultes	1	1
f) Responsabilitat patrimonial	154	143
g) Revisió d'ofici	5	9
h) Recurs extraordinari de revisió	3	1
i) Urbanisme	0	2



### Percentatges de dictàmens emesos l'any 2009

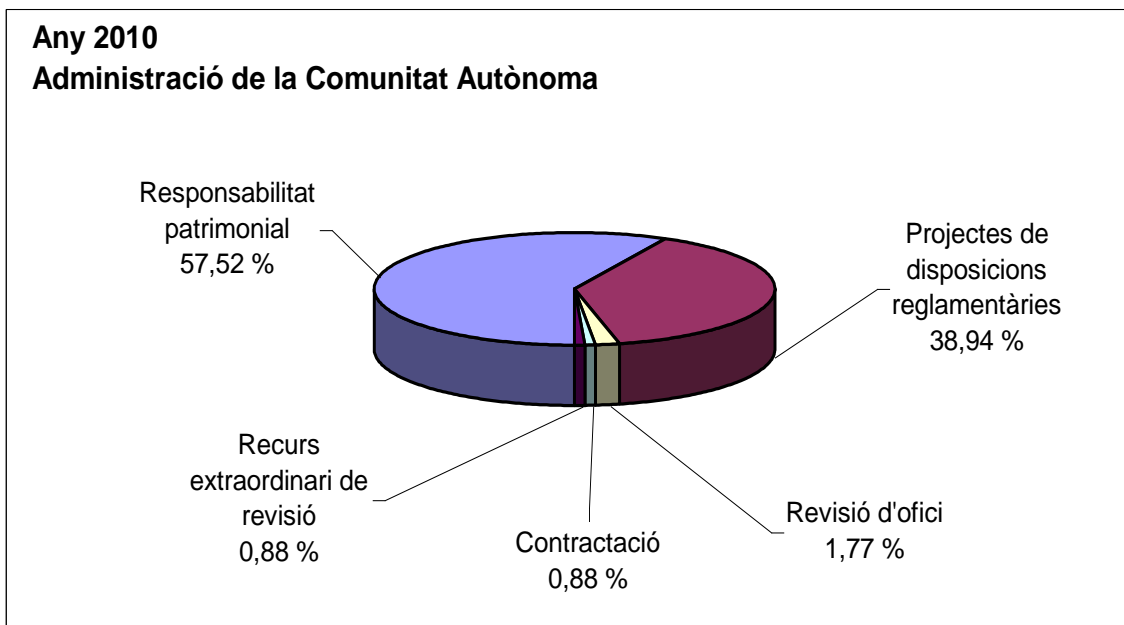
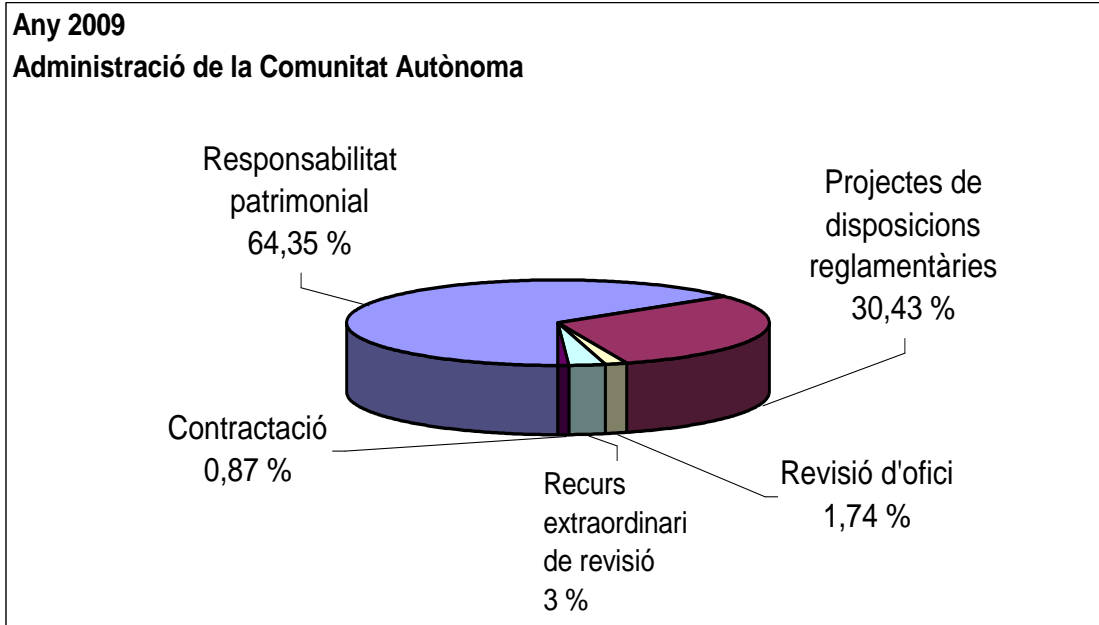


### Percentatges de dictàmens emesos durant l'any 2010

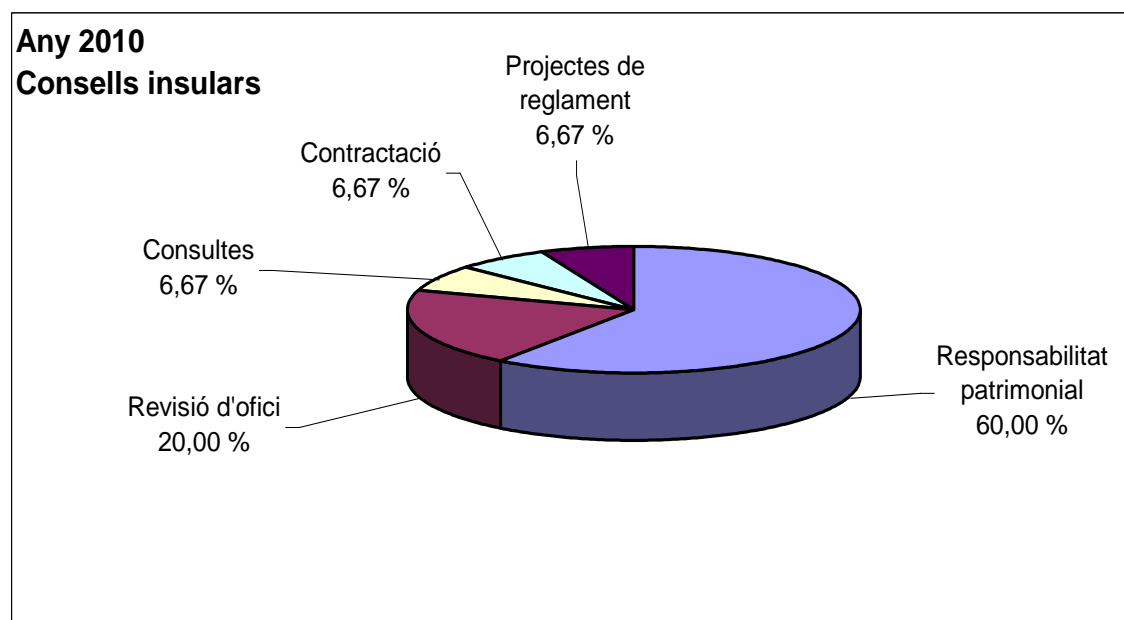
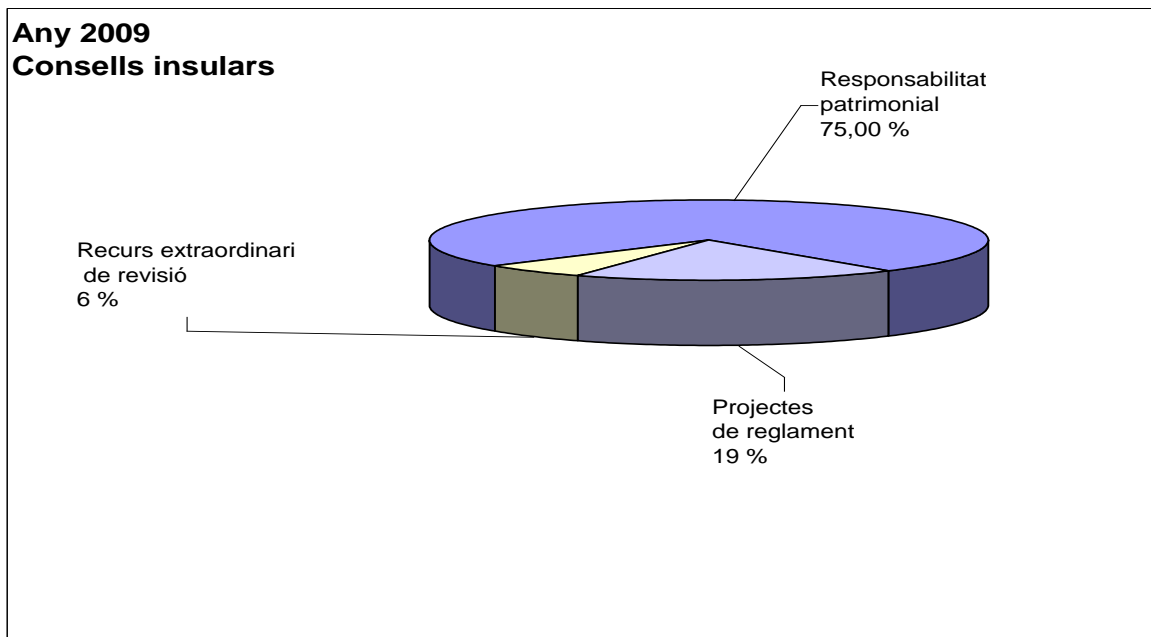


**3. Administració territorial. Divisió per matèries**

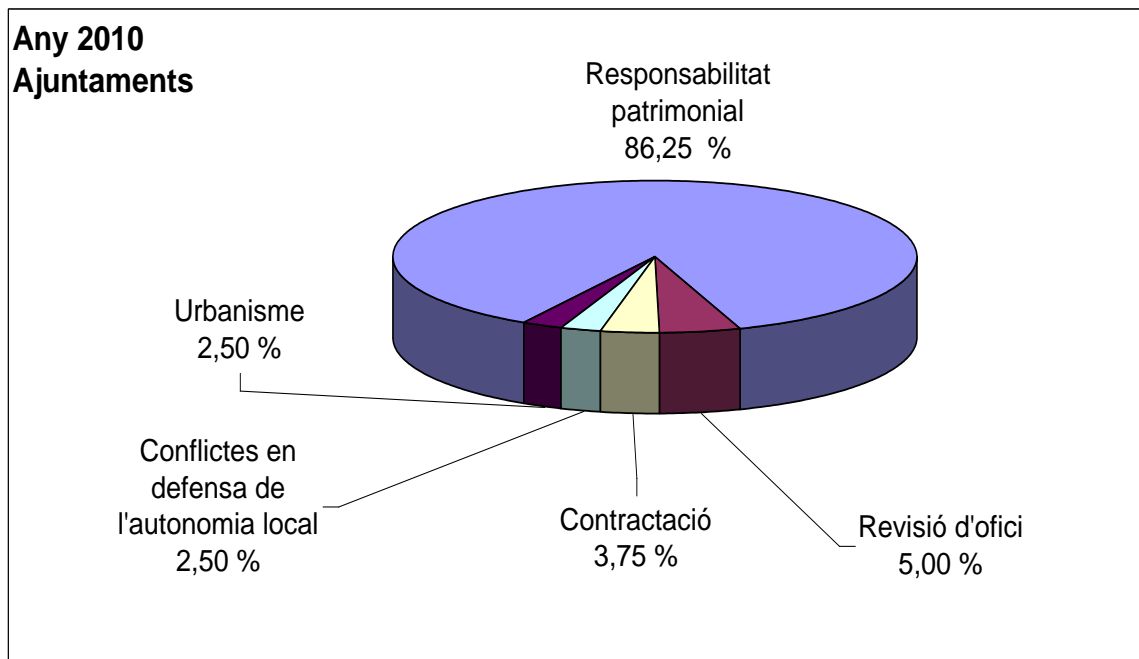
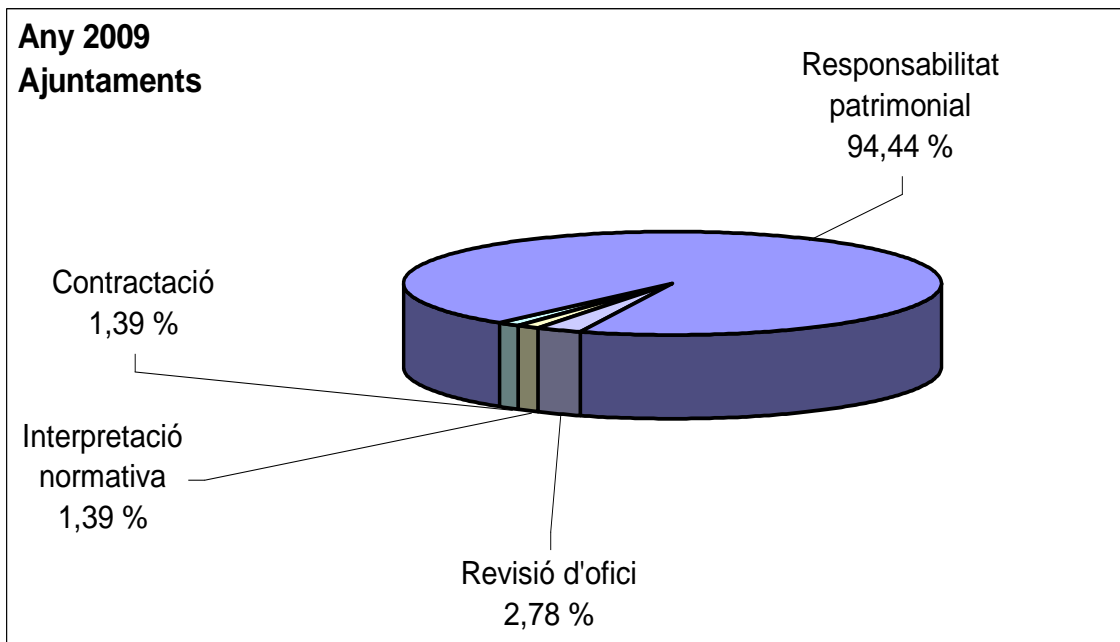
**3.1. Administració de la Comunitat Autònoma**



3.2. Consells insulars



3.4. Ajuntaments



**4. Caràcter dels dictàmens emesos**

Anys	2009	2010
Dictàmens emesos amb caràcter preceptiu	203	203
Dictàmens emesos amb caràcter facultatiu	1	5
Total	204	208
Dictàmens emesos amb caràcter d'urgència	7	11

Els dictàmens emesos per aquest Consell Consultiu amb caràcter facultatiu durant els anys 2009 i 2010 són:

— Dictamen núm. 10/2009, relatiu a la sol·licitud del Consell Insular d'Eivissa respecte de la naturalesa dels consells insulars i de l'estatut dels consellers, electes i no electes, amb especial incidència en el seu règim d'incompatibilitats.

— Dictamen núm. 7/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen la composició i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de Cooperació per al Desenvolupament i la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears en Matèria de Cooperació per al Desenvolupament.

— Dictamen núm. 44/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 90/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 256/1999, de 24 de desembre, pel qual es regula el règim de precedències de càrrecs i institucions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears en els actes oficials.

— Dictamen núm. 11/2010, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual s'aprova el reglament d'organització i funcionament del casal d'entitats socials de cooperació al desenvolupament Espai Solidari.

— Dictamen núm. 73/2010, relatiu a la compatibilitat de la condició de consellera o conseller electe del Consell Insular de Mallorca, ja sigui en règim de dedicació exclusiva, parcial o sense dedicació, amb la condició de personal laboral fix d'aquest Consell, i en la resta de supòsits previstos en l'article 203 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general (LOREG).

## **5. Comunicació i sentit de la disposició o la resolució adoptada per l'Administració consultant en relació amb els dictàmens emesos**

### **5.1. Comunicació de la disposició o la resolució adoptada**

L'article 23 del Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el reglament orgànic del Consell Consultiu estableix que un cop dictada la resolució o la disposició objecte de dictamen l'òrgan competent n'ha de donar compte a aquest Consell en el termini de quinze dies.

En les taules següents s'indica el nombre de disposicions i resolucions en relació amb les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen i si l'òrgan consultant n'ha dut a terme la comunicació pertinent.

#### **5.1.1. Disposicions normatives**

	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Total de dictàmens emesos	39	45
Total de comunicacions sobre la disposició adoptada	29	42
Sense notificar	10	3

#### **5.1.2. Altres procediments tramitats per les administracions públiques de les Illes Balears dels quals s'ha sol·licitat el dictamen del Consell Consultiu i s'ha comunicat la resolució**

<b>Altres procediments</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Total de dictàmens emesos	165	163
Total de comunicacions sobre la resolució adoptada	79	100
Sense notificar	86	63

### **5.2. Sentit de la disposició o la resolució adoptada**

El Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears, en l'article 3.3, estableix que les disposicions i les resolucions sobre les quals emet informe el Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten d'acord amb el seu dictamen o si se'n separen: en el primer cas, el Reglament indica que s'ha d'usar la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, assenyala que la que s'ha d'emprar és «havent escoltat el Consell Consultiu».



Ara bé, la nova Llei reguladora del Consell Consultiu, en la versió catalana, estableix una petita modificació pel que fa a la fórmula que cal emprar quan la resolució o la disposició s'aparta del dictamen emès per aquest òrgan de consulta. L'Administració consultant per indicar aquesta circumstància ha de fer servir la fórmula «oït el Consell Consultiu» i no «havent escoltat el Consell Consultiu», utilitzada fins a l'entrada en vigor de la nova normativa.

En les taules que s'exposen a continuació s'indica quina ha estat la fórmula usada. Hem de tenir en compte que les dades que contenen només corresponen a les disposicions normatives que han estat publicades en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i a les resolucions que han estat comunicades o publicades.

### Disposicions normatives sobre les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

#### Avantprojectes de llei

L'únic avantprojecte de llei sobre el qual ha emès informe el Consell Consultiu durant el període a què es refereix aquesta memòria ha estat l'Avantprojecte de la Llei reguladora del Consell Consultiu, de l'any 2009. En aquest cas, el Consell Consultiu va considerar que, atès el caràcter normatiu del text sotmès a consulta i la formulació alternativa de moltes de les observacions exposades en el dictamen, havia de prescindir de la distinció entre observacions substancials i no substancials prevista en l'article 3.3 del Reglament orgànic.

2009 2010

#### Disposicions reglamentàries

Decrets aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	11	26
Decrets aprovats «havent escoltat / oït el Consell Consultiu»	5	6
Ordres aprovades «d'acord amb el Consell Consultiu»	12	9
Ordres aprovades «havent escoltat / oït el Consell Consultiu»	2	0

#### Disposicions reglamentàries dels consells insulars

Reglaments aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	2	1
Reglaments aprovats «havent escoltat/oït el Consell Consultiu»	0	0

#### Sentit de les resolucions notificades

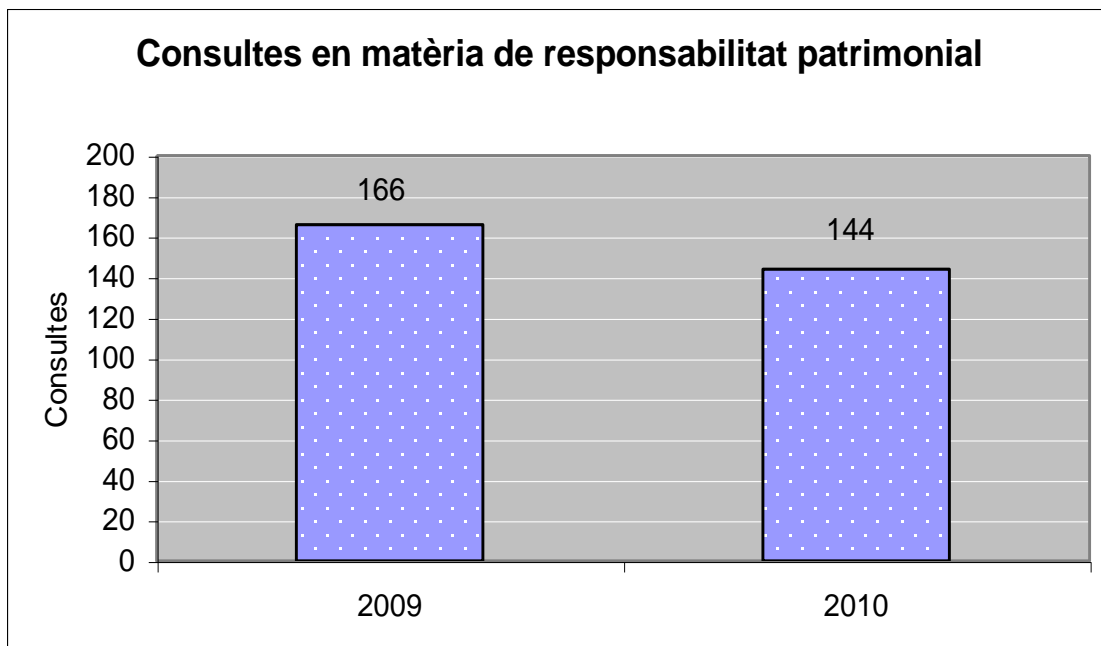
Resolucions dictades «d'acord amb el Consell Consultiu»	6	87
Resolucions dictades «havent escoltat / oït el Consell Consultiu»	10	9
Resolucions dictades sense fórmula	0	3
Resolucions dictades utilitzant altres fórmules	1	1

**IV. ACTIVITAT CONSULTIVA EN MATÈRIA DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL****1. Consultes rebudes en matèria de responsabilitat patrimonial**

Tal com ja hem assenyalat al començament d'aquesta memòria, una de les modificacions més significatives que introdueix la nova Llei reguladora del Consell Consultiu, la Llei 5/2010, de 16 de juny, en relació amb la consulta a aquest òrgan sobre reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de les Illes Balears, és que aquesta consulta només és preceptiva quan la quantitat que es reclama com a indemnització és superior a 30.000 euros i no a 3.000 euros com s'establia en la norma anterior.

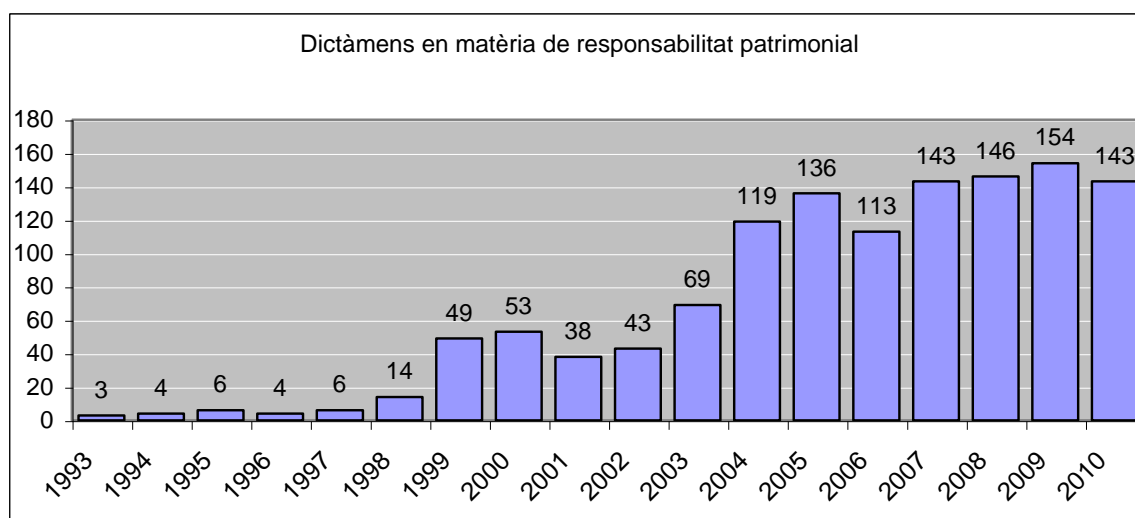
Aquesta nova previsió s'ha reflectit en el fet que durant el 2010 s'ha produït una disminució del nombre de consultes sobre responsabilitat patrimonial presentades en aquest Consell Consultiu, les quals concretament han minvat en un 13.26 %.

En el gràfic següent comparem el nombre de consultes rebudes durant els anys 2009 i 2010.



## 2. Evolució de l'activitat consultiva en matèria de responsabilitat patrimonial

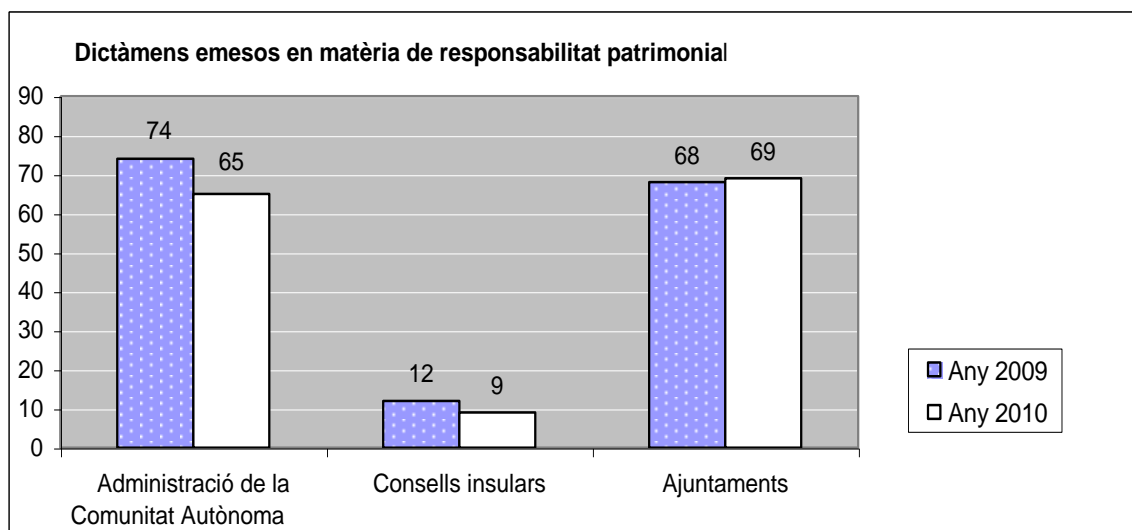
Dels 412 dictàmens que s'han aprovat durant els anys 2009 i 2010, 297 són sobre responsabilitat patrimonial, la qual cosa implica un 58 % de l'activitat consultiva que desenvolupa aquest òrgan. Per aquest motiu, el Consell Consultiu ha considerat convenient incloure en la memòria una anàlisi de la funció consultiva duta a terme en matèria de responsabilitat patrimonial. Aquesta anàlisi consisteix a desglossar els dictàmens segons l'Administració de procedència i segons el sentit en què han estat emesos; es fa una breu referència a les causes de reclamació amb l'objectiu de, finalment, comparar els imports reclamats a l'Administració i els estimats pel Consell Consultiu en aquesta matèria.



Del gràfic anterior se'n desprèn que l'any en què el Consell Consultiu ha emès més dictàmens en matèria de responsabilitat patrimonial ha estat el 2009, amb un total de 154.

### 3. Classificació dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons l'Administració de procedència

Anys	2009	2010
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	74	65
Consells insulars	12	9
Ajuntaments	68	69



#### 4. Classificació dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació

	Anys	2009	2010
Actes legislatius		1	13
Actes públics i festes		6	7
Anul·lació d'actes administratius i reglaments		2	1
Assistència sanitària		52	34
Carreteres		3	7
— Accidents de trànsit		3	7
Carreteres i vies públiques urbanes <sup>1</sup>			
— Accidents de trànsit		37	18
— Caigudes de vianants		24	41
— Arbres i altra vegetació		1	0
Fenòmens meteorològics		3	3
Funció pública		1	2
Dipòsit municipal de vehicles		1	2
Instal·lacions esportives 4			2
Obres públiques		7	1
Servei públic educatiu		9	3
Servei públic de subministrament d'aigua i clavegueram		2	2
Altres		3	5

De la taula anterior se'n desprèn que durant l'any 2009 la causa que va donar lloc a l'elaboració de més dictàmens en matèria de responsabilitat patrimonial

<sup>1</sup> S'hi inclouen només les vies públiques titularitat de les administracions locals.

va ser l'assistència sanitària, mentre que durant l'any 2010 van ser les caigudes produïdes pel mal estat del servei públic viari titularitat dels ajuntaments.

#### **5. Sentit dels dictàmens en matèria de responsabilitat patrimonial**

	Anys	2009	2010
<b>Sentit dels dictàmens</b>			
Estimació		23	16
Estimació parcial		38	32
Desestimació		93	95

#### **6. Contrast entre els imports reclamats a l'Administració i els estimats pel Consell Consultiu en matèria de responsabilitat patrimonial**

	Anys	2009	2010
Import reclamat a l'Administració		20.272.319,35 euros	81.547.892,73 euros
Import estimat pel Consell Consultiu		635.394,30 euros	712.719,53 euros

Segons la taula anterior l'import més alt reclamat a l'Administració en matèria de responsabilitat patrimonial correspon al 2010, a més podem observar que respecte del 2009 aquesta quantitat ha augmentat de manera notòria. La causa de l'augment respecte de l'any 2009 han estat les reclamacions que es van presentar davant l'Administració de la Comunitat Autònoma com a conseqüència de l'aprovació del Decret Llei 1/2007, de 23 de novembre, de mesures cautelars fins a l'aprovació de normes de protecció d'àrees d'especial valor ambiental per a les Illes Balears; la reclamació efectuada com a conseqüència de l'aprovació definitiva duta a terme per la Comissió Insular d'Urbanisme (Consell Insular de Mallorca), l'11 de juliol de 2000, del Pla General d'Ordenació Urbana de Calvià, el qual va ser publicat en el BOIB el 18 de juliol de l'any 2000, i finalment la reclamació presentada de resultes de l'aplicació de la Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears.

La suma de les indemnitzacions sol·licitades en aquestes reclamacions comporta un 90,26 % de l'import total reclamat a l'Administració durant l'any 2010, és a dir, la quantitat de 73.606.594,62 euros.

Respecte de les dades expressades en la taula anterior hem de tenir en compte que, entre els imports reclamats a l'Administració, no s'han comptabilitzat els imports de nou reclamacions del 2009 i d'altres nou del 2010 en què els peticionaris no han quantificat els danys soferts.

## **VI. RELACIÓ DE DICTÀMENS EMESOS**

### **RELACIÓ DE DICTÀMENS EMESOS L'ANY 2009**

#### **1. AVANTPROJECTES DE LLEI**

— Dictamen núm. 153/2009, relatiu a l'Avantprojecte de la llei reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

#### **2. PROJECTES NORMATIUS**

##### **2.1. PROJECTES DE DECRET**

###### **2.1.1. Agricultura i pesca**

— Dictamen núm. 194/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre de Transportistes i Mitjans de Transport d'Animals de les Illes Balears i se'n regulen les autoritzacions.

###### **2.1.2. Comerç, indústria i energia**

— Dictamen núm. 162/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es desenvolupen i es complementen diverses disposicions reglamentàries establertes en el Reial decret 1027/2007, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis.

###### **2.1.3. Economia, hisenda i innovació**

— Dictamen núm. 76/2009, relatiu al Projecte de decret d'ordenació i de supervisió de l'activitat dels mediadors d'assegurances a les Illes Balears.

###### **2.1.4. Funció pública i interior**

— Dictamen núm. 35/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 69/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 107/2006, de 15 de desembre, de regulació de l'ús de la signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 92/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### **2.1.5. Habitatge**

— Dictamen núm. 64/2009, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 68/2008, pel qual es regulen les ajudes per afavorir l'accés a l'habitatge en el marc del Pla Estratègic d'Habitatge 2008-2011 de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 139/2009, relatiu al Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 5/2008, de 14 de maig, d'actuacions urgents destinades a l'obtenció de sòl per a habitatges de promoció pública.

#### **2.1.6. Joc**

— Dictamen núm. 96/2009, relatiu al Projecte de decret sobre règim jurídic de les sales de joc de les Illes Balears.

#### **2.1.7. Medi ambient**

— Dictamen núm. 34/2009, relatiu al Projecte de decret d'organització, funcions i règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

#### **2.1.8. Presidència**

— Dictamen núm. 99/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la gestió de les queixes i els suggeriments sobre el funcionament dels serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### **2.1.9. Sanitat i consum**

— Dictamen núm. 33/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'exigència de coneixements de llengua catalana en els procediments selectius d'accés i de mobilitat relatius a la funció pública estatutària i per ocupar llocs de treball que es convoquin en el sector públic sanitari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. S'ha incorporat a aquest dictamen un vot particular que formula el conseller José Argüelles Pintos.

— Dictamen núm. 49/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la prestació ortoprotètica.



— Dictamen núm. 68/2009, relatiu al Projecte de decret de la Conselleria de Salut i Consum sobre fulls de reclamació o de denúncia en matèria de consum.

— Dictamen núm. 80/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament d'ordenació de la Inspecció de Serveis Sanitaris de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 161/2009, relatiu al Projecte de decret de modificació dels estatuts de l'ens públic Servei de Salut de les Illes Balears, aprovats pel Decret 39/2006, de 21 d'abril.

#### **2.1.10. Subvencions**

— Dictamen núm. 53/2009, relatiu al Projecte de decret de desplegament del règim jurídic de la base de dades de subvencions i ajudes públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### **2.1.11. Transports**

— Dictamen núm. 26/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 42/2008, d'11 d'abril, pel qual es regula la bonificació en les tarifes dels serveis regulars de transport marítim entre les illes d'Eivissa i Formentera per als residents a l'illa de Formentera.

#### **2.1.12. Turisme**

— Dictamen núm. 117/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableix la unificació dels procediments i la simplificació de tràmits en matèria turística, així com la declaració responsable d'inici de les activitats turístiques.

### **2.2. PROJECTES D'ORDRE**

#### **2.2.1. Agricultura i pesca**

— Dictamen núm. 79/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la Conselleria d'Agricultura i Pesca sobre les zones de producció de mol·luscs i altres invertebrats a les Illes Balears. S'ha incorporat a aquest dictamen un vot particular formulat per la presidenta Carmen Fernández.

— Dictamen núm. 140/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de modificació de l'Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 21 de novembre de 2005 per la qual s'aprova el reglament de la denominació d'origen Binissalem, del seu Consell Regulador i del seu òrgan de control.

#### **2.2.2. Bases reguladores de subvencions**

— Dictamen núm. 11/2009, relatiu al Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de 18 d'abril de 2008, de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració,

per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria d'immigració.

— Dictamen núm. 27/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions, els certàmens i els premis en matèria de polítiques d'igualtat envers les dones.

— Dictamen núm. 36/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de seguretat de les instal·lacions en els edificis d'habitatges.

— Dictamen núm. 65/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Educació i Cultura per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'educació i cultura.

— Dictamen núm. 100/2009, relatiu al Projecte d'ordre del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca, desenvolupament tecnològic i innovació.

— Dictamen núm. 102/2009, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de Presidència per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de qualitat i millora dels serveis públics que gestionen les entitats locals de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 197/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de menors i família.

### **2.2.3. Comerç, indústria i energia**

— Dictamen núm. 107/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia per la qual es crea el fitxer automatitzat de dades de caràcter personal relatiu als expedients sancionadors de la Direcció General d'Energia.

— Dictamen núm. 118/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia d'aplicació del reglament de la Llei 17/1985, d'1 de juliol, sobre objectes fabricats amb metalls preciosos.

### **2.2.4. Economia, hisenda i innovació**

— Dictamen núm. 163/2009, relatiu al Projecte d'ordre del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació per la qual es creen diversos fitxers que contenen dades de caràcter personal de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació.

— Dictamen núm. 196/2009, relatiu al Projecte d'ordre del conseller d'Economia i Hisenda per la qual s'estableixen les condicions i els requisits que han de complir els usuaris i les entitats col·laboradores per operar mitjançant el Portal de l'Agència Tributària de les Illes Balears, es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'Agència Tributària de les Illes Balears.

### **2.2.5. Interior**

— Dictamen núm. 77/2009, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Interior de creació i supressió dels fitxers que contenen dades de caràcter personal de la Conselleria d'Interior i de l'Escola Balear d'Administració Pública.

### **2.2.6. Joc**

— Dictamen núm. 70/2009, relatiu a l'ordre de la consellera d'Interior de modificació del catàleg de jocs de la comunitat autònoma de les Illes Balears aprovat per l'Ordre del conseller d'Interior de 30 de desembre de 2005.

### **2.2.7. Medi ambient**

— Dictamen núm. 150/2009, relatiu al Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Medi Ambient, de 23 de juny de 2005, per la qual s'estableix un règim de subvencions per al finançament d'inversions als espais de rellevància ambiental de les Illes Balears.

## **2.3. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS**

— Dictamen núm. 198/2009, relatiu al Projecte de reglament pel qual s'estableix el règim jurídic del servei d'acolliment residencial de menors a Mallorca.

— Dictamen núm. 195/2009, relatiu al Projecte de reglament del Consell Insular de Mallorca pel qual es fixa el màxim de línies d'inspecció a una estació d'inspecció tècnica de vehicles a l'illa de Mallorca.

— Dictamen núm. 123/2009, relatiu al Projecte de reglament de reconeixement i registre de museus i de col·leccions museogràfiques de Mallorca.

## **3. CONTRACTACIÓ**

---

### **3.1. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL**

— Dictamen núm. 19/2009, relatiu a la resolució del contracte de gestió del servei públic de piscina municipal adjudicat a l'empresa G per l'Ajuntament de Capdepera.

— Dictamen núm. 193/2009, relatiu a la resolució del contracte de gestió integral i administració de la Residència S, per a malalts d'Alzheimer i altres demències.

#### **4. INTERPRETACIÓ NORMATIVA**

---

— Dictamen núm. 10/2009, relatiu a la sol·licitud del Consell Insular d'Eivissa respecte de la naturalesa dels consells insulars i de l'estatut dels consellers, electes i no electes, amb especial incidència en el seu règim d'incompatibilitats.

#### **5. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL**

---

##### **5.1. Actes legislatius**

— Dictamen núm. 160/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica formulada pel senyor J. R. C., en nom i representació de l'entitat mercantil K.

##### **5.2. Actes públics i festes**

— Dictamen núm. 23/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant de l'Ajuntament de Pollença pel senyor A. P. C.

— Dictamen núm. 29/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lloseta presentada per l'advocat senyor E. N. R. per danys al menor B. B.

— Dictamen núm. 31/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor S. E. V.

— Dictamen núm. 58/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. B. P.

— Dictamen núm. 93/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Margalida presentada pel senyor J. M. G. a causa de les cremades produïdes per focs artificials.

— Dictamen núm. 97/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. A. H.

##### **5.3. Anul·lació d'actes administratius**

— Dictamen núm. 144/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma presentada pel senyor B. B. S., advocat, en representació de la mercantil C, amb motiu de l'anul·lació de la resolució de 3 de desembre de 2002, del director general

d'Interior, relativa a la denegació de la concessió de llicència d'un saló de joc tipus x al carrer x de Palma.

#### **5.4. Assetjament psicològic**

— Dictamen núm. 101/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora P. B. P. contra el Servei de Salut de les Illes Balears.

#### **5.5. Autoritats i personal al servei de les administracions públiques**

— Dictamen núm. 128/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Manacor presentada per la senyora C. M. G. en representació de l'entitat V.

#### **5.6. Carreteres**

— Dictamen núm. 17/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca formulada pel senyor F. T. M., advocat, en representació del senyor S. F. B., pels danys soferts en un accident de circulació a la carretera de Palma al Port d'Alcúdia.

— Dictamen núm. 22/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca formulada pel senyor D. W. D., advocat, en representació del senyor J. A. B., pels danys soferts en l'automòbil d'aquest en un accident de circulació a la carretera vella de Sineu.

— Dictamen núm. 50/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada pel senyor G. F. D., en representació de l'entitat P.

— Dictamen núm. 52/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. M. M.

— Dictamen núm. 61/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada per la senyora E. Z. S. en nom de les seves filles menors d'edat E. C. Z. i M. C. Z.

— Dictamen núm. 111/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada pel senyor S. T. L.

— Dictamen núm. 112/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada pels senyors M. C. J. i G. C. X.

— Dictamen núm. 121/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada per la senyora P. G. T.

— Dictamen núm. 132/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor P. M. S.

— Dictamen núm. 141/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor F. T. A., en nom i representació de l'entitat asseguradora X i el senyor E. G. G.

— Dictamen núm. 148/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica formulada pel senyor B. M. P.

— Dictamen núm. 155/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'entitat R.

— Dictamen núm. 158/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca formulada pel senyor A. P. P., en representació de l'entitat B.

— Dictamen núm. 180/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor B. T. T.

— Dictamen núm. 192/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Menorca presentada per la senyora I. C. M.

### **5.7. Dipòsit municipal de vehicles**

— Dictamen núm. 90/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Manacor presentada per la senyora M. R. M.

### **5.8. Educació**

— Dictamen núm. 39/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor A. H. G. en nom de la seva filla l'alumna E. H. V.

— Dictamen núm. 47/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma per l'accident sofert per L. R. S.

— Dictamen núm. 75/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora A. R. S.

— Dictamen núm. 81/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. F. M. i la senyora J. M. C.

— Dictamen núm. 83/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Conselleria d'Educació i Cultura formulada per la senyora G. P. G., en representació del seu fill menor A. G. P.

— Dictamen núm. 88/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears formulada per la senyora J. V. C.

— Dictamen núm. 95/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. B. G.

— Dictamen núm. 130/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor S. C. H. per una determinada actuació de la Conselleria d'Educació i Cultura.

— Dictamen núm. 175/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. L. A. i la senyora M. J. S., en nom del seu fill menor J. A. J.

### **5.9. Fenòmens meteorològics**

— Dictamen núm. 134/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor M. T. C. en representació del seu fill P. T. W.

— Dictamen núm. 137/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica formulada pel senyor F. M. S.

— Dictamen núm. 138/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per l'entitat asseguradora X.

### **5.10. Funció pública**

— Dictamen núm. 67/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Calvià pel senyor C. F. R., a causa dels danys i perjudicis patits per la incoació d'un expedient disciplinari.

### **5.11. Denegació de llicències urbanístiques**

— Dictamen núm. 5/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa formulada pel senyor L. A. V.

### **5.12. Instal·lacions esportives**

— Dictamen núm. 18/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor V. G. S., en representació de la senyora M. C. G., davant l'Ajuntament de Formentera.

— Dictamen núm. 78/2009, relatiu al procediment de responsabilitat patrimonial instat per la senyora L. Y. W. i la senyora A. T. P. davant el Consell Insular d'Eivissa, per l'accident ocorregut a l'Hipòdrom Sant Rafel.

### **5.13. Nul·litat de reglament**

— Dictamen núm. 71/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor D. R. V. i altres.

### 5.14. Obres públiques

— Dictamen núm. 3/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. V. P., en nom i representació de l'entitat asseguradora X.

— Dictamen núm. 85/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor V. R. G.

— Dictamen núm. 116/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada pel senyor A. G. en representació de l'entitat I.

— Dictamen núm. 136/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor M. R. S., en representació de l'entitat R.

— Dictamen núm. 169/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques formulada pels senyors I. G. P., J. M. F., J. D. P., J. L. P. i A. T. V.

— Dictamen núm. 177/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Llucmajor formulada per la senyora C. R. C. pels danys i perjudicis soferts en el seu habitatge.

— Dictamen núm. 185/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor E. T. F., en representació de la Comunitat de Propietaris de l'edifici B., núm. x, de Sóller.

### 5.15. Sanitat

— Dictamen núm. 9/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per les senyores C. P. F., M. S. P. i M. S. P. com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda del Servei de Salut de les Illes Balears pel seu espòs i pare senyor J. S. P.

— Dictamen núm. 14/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària formulada per la senyora A. S. M. per la mort del seu marit, el senyor J. R. C.

— Dictamen núm. 15/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora R. M. L.

— Dictamen núm. 20/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor J. G. R. com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda de l'Àrea de Salut d'Eivissa i Formentera, dependent del Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 24/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor J. C. T. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.



- Dictamen núm. 30/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per la senyora M. D. G.
- Dictamen núm. 38/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. A. V.
- Dictamen núm. 40/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. B. M.
- Dictamen núm. 41/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora A. G. P., com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 44/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor R. G. i la senyora C. P. L. en nom de la seva filla T. G. L., com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 48/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora S. M. V. com a conseqüència de l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Verge del Toro de Maó, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 51/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor M. S. H., com a conseqüència de l'assistència sanitària prestada a la seva filla, la menor L. R. S., que va morir a l'Hospital Universitari Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 55/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. R. M.
- Dictamen núm. 56/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor R. F. V., com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 59/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la senyora F. C. L.
- Dictamen núm. 62/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. A. F.
- Dictamen núm. 63/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora J. J. P.
- Dictamen núm. 73/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per les senyores M. M. i M. C. A.

- Dictamen núm. 82/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora F. S. M.
- Dictamen núm. 86/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. L. H. com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 105/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora C. S. S. en nom del seu fill J. G. S. com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Son Llätzer.
- Dictamen núm. 106/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per la senyora J. F. S. pels danys soferts pel senyor C. R. V.
- Dictamen núm. 110/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Conselleria de Salut i Consum formulada pel senyor M. V. S.
- Dictamen núm. 119/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària presentada pel senyor J. P. Q., el senyor J. P. R., el senyor D. P. R., la senyora M. R. M. i el senyor A. R. A., per la defunció de la senyora L. R. M.
- Dictamen núm. 122/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora C. B. C. a conseqüència de l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Verge del Toro, de Maó.
- Dictamen núm. 124/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. C. M.
- Dictamen núm. 126/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora S. C. F., en representació de la seva filla A. B. C., com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Mateu Orfila (Menorca).
- Dictamen núm. 127/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor P. F. J.
- Dictamen núm. 129/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor F. R. G.
- Dictamen núm. 145/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada pel senyor S. R. V. i la senyora M. C. C., pares de la menor M. L. C.
- Dictamen núm. 146/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la senyora L. G. G. a conseqüència de l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.

- Dictamen núm. 147/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. S. R., com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 149/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor M. S. S. i la senyora B. T. C. per la mort de la seva filla B. M. T.
- Dictamen núm. 151/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. P. C.
- Dictamen núm. 154/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per les senyores F. L. P., D. M. L. i J. M. L. com a conseqüència de l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Llätzer, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 164/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor V. V. C. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 166/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora S. P. J., a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Son Llätzer.
- Dictamen núm. 167/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la senyora S. B. G.
- Dictamen núm. 168/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial pel funcionament anormal del servei públic sanitari formulada pel senyor A. A. A.
- Dictamen núm. 170/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora M. C. B. com a conseqüència de l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 171/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel senyor G. A. D.
- Dictamen núm. 176/2009, relatiu a la reclamació patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel senyor A. C. C.
- Dictamen núm. 178/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor E. C. M.
- Dictamen núm. 179/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears pel senyor A. G. P.

— Dictamen núm. 182/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor B. V. P. en nom i representació del senyor J. R. L.

— Dictamen núm. 183/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. C. S. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 184/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora C. V. A.

— Dictamen núm. 189/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor I. M. M. i la senyora Y. M. A. davant del servei sanitari.

— Dictamen núm. 190/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. C. P. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 200/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora B. P. R.

— Dictamen núm. 201/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor H. C. D., en representació de la senyora M. P. A. i les germanes senyora M. R. M. i senyora J. L. M.

— Dictamen núm. 204/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut de les Illes Balears formulada per la senyora M. M. M.

#### **5.16. Servei públic d'aigua i clavegueram**

— Dictamen núm. 87/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Andratx presentada pel senyor S. L. G. a causa d'una fuga d'aigua.

— Dictamen núm. 172/2009, relatiu a la reclamació patrimonial formulada pel senyor A. S. S. a l'Ajuntament de Capdepera.

#### **5.17. Vies públiques i camins**

— Dictamen núm. 1/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora C. B. B. davant l'Ajuntament de Santanyí, per causa d'una caiguda a la via pública.

— Dictamen núm. 2/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora V. S. G. davant l'Ajuntament de Maó.

— Dictamen núm. 4/2009, relatiu al procediment de responsabilitat patrimonial instat pel senyor V. G. M. i la senyora R. P. S., en nom propi i en representació del seu fill V. G. P.

— Dictamen núm. 6/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Andratx formulada per la senyora R. S.

— Dictamen núm. 7/2009, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. C. A.

— Dictamen núm. 8/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor G. P. davant l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu.

— Dictamen núm. 12/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. M. E. davant l'Ajuntament de Sóller.

— Dictamen núm. 13/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada pel senyor L. F. V. en representació del seu fill J. V. M.

— Dictamen núm. 16/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Margalida presentada per la senyora B. C. C.

— Dictamen núm. 21/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per la senyora C. B. M.

— Dictamen núm. 25/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià formulada per la senyora M. M. S.

— Dictamen núm. 28/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Margalida presentada pel senyor S. B. M.

— Dictamen núm. 32/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora F. V. B.

— Dictamen núm. 37/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora R. R. M.

— Dictamen núm. 42/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora E. M. B.

— Dictamen núm. 43/2009, relatiu a l'expedient per responsabilitat patrimonial instat per la senyora M. R. A.

— Dictamen núm. 45/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià formulada per la senyora L. L. P.

— Dictamen núm. 46/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora R. C. T.

- Dictamen núm. 54/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Capdepera presentada pel senyor J. F. F., en representació de la seva filla menor d'edat M. F. M.
- Dictamen núm. 60/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora A. C. C.
- Dictamen núm. 72/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor M. G. M., representat per l'advocada senyora S. V. R.
- Dictamen núm. 74/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor L. R. S.
- Dictamen núm. 84/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada pel senyor A. F. O.
- Dictamen núm. 89/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor A. G. R.
- Dictamen núm. 91/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. S. G.
- Dictamen núm. 94/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó formulada pel senyor J. R. V.
- Dictamen núm. 98/2009, relatiu a l'expedient per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Capdepera instat pel senyor W. H.
- Dictamen núm. 103/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó presentada per la senyora F. C. T.
- Dictamen núm. 108/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí formulada pel senyor A. J. C.
- Dictamen núm. 109/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lluçmajor formulada pel senyor R. M. R. en representació de la senyora F. B. V.
- Dictamen núm. 113/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa plantejada pel senyor B. M. G.
- Dictamen núm. 114/2009, relatiu a la sol·licitud d'indemnització formulada per la senyora A. G. C.
- Dictamen núm. 115/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora G. L. G.
- Dictamen núm. 125/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa com a conseqüència dels danys soferts pels senyors J. H. G i A. H. G.

- Dictamen núm. 131/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per l'advocat senyor D. F. R. en representació de la senyora C. L. W., davant l'Ajuntament de Calvià, per la caiguda soferta a Santa Ponça.
- Dictamen núm. 133/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora J. A. S.
- Dictamen núm. 135/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa formulada pel senyor J. F. M., en nom i representació del senyor J. C. S.
- Dictamen núm. 142/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. A. A. en representació del senyor M. Y. F.
- Dictamen núm. 143/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià presentada pel senyor P. S. L.
- Dictamen núm. 152/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora L. S. M. davant l'Ajuntament de Palma.
- Dictamen núm. 157/2009, relatiu a l'expedient per responsabilitat patrimonial instat per la senyora C. M. D.
- Dictamen núm. 159/2009, relatiu a l'expedient per responsabilitat patrimonial instat pel senyor A. G. T.
- Dictamen núm. 165/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada per la senyora S. C. S.
- Dictamen núm. 173/2009, relatiu a la reclamació patrimonial formulada a l'Ajuntament de Calvià per la Comunitat de Propietaris de l'Edifici F.
- Dictamen núm. 174/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sóller presentada pel senyor P. C. B. amb motiu dels danys produïts en un turisme.
- Dictamen núm. 181/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sóller formulada per la senyora H. L.
- Dictamen núm. 191/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada per la senyora M. C. A.
- Dictamen núm. 199/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Capdepera formulada per la senyora R. A. Z.
- Dictamen núm. 202/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Capdepera presentada pel procurador senyor J. C. B. en nom i representació de l'entitat asseguradora X i el senyor C. C.

— Dictamen núm. 203/2009, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora A. M. S. en representació de la seva germana C. M. S., davant de l'Ajuntament de Calvià.

## **6. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ**

---

— Dictamen núm. 186/2009, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat pel senyor M. F. S. contra la resolució de 14 de febrer de 2008, de la consellera d'Interior, en què es desestima el recurs de reposició interposat contra la de 3 de desembre de 2007 per la qual es declara estructural la relació laboral del recurrent i el vinculen a un lloc funcional determinat.

— Dictamen núm. 187/2009, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat per la senyora A. L. G. contra la resolució de la consellera d'Interior de 3 de desembre de 2007, confirmada en reposició, per la qual es declara estructural la relació laboral de la recurrent i la vinculen a un lloc funcional determinat.

— Dictamen núm. 188/2009, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat pel senyor J. M. V. contra la resolució de la consellera d'Interior de 30 de novembre de 2007, confirmada en reposició el 14 de febrer de 2008, per la qual es declara estructural la relació laboral del recurrent i el vinculen a un lloc funcional determinat.

## **7. REVISIÓ D'OFICI**

---

— Dictamen núm. 57/2009, relatiu a la revisió d'ofici del certificat que reconeix al senyor J. F. S. l'aprofitament del Cours bàsic de bomber.

— Dictamen núm. 66/2009, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord de 13 de març de 2002, de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Ciutadella, pel qual denegava la llicència d'obres per a la construcció de 60 habitatges, locals i serveis complementaris a la Urbanització C de Ciutadella.

— Dictamen núm. 104/2009, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord del Consell d'Administració de Ports de les Illes Balears de 19 de desembre de 2005 pel qual es va atorgar una concessió administrativa a favor de l'entitat N per a ocupació d'una parcel·la a la zona de servei, construcció d'edificacions per a prestació de serveis i explotació al Port de Sóller. S'ha incorporat a aquest dictamen un vot particular formulat pel conseller Rafael de Lacy Fortuny.

— Dictamen núm. 120/2009, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució del conseller executiu d'Obres Públiques i Urbanisme del procediment d'expropiació forçosa de la finca x del terme municipal de Palma.

— Dictamen núm. 156/2009, relatiu a la revisió d'ofici de l'Ajuntament de Santa Eugènia de la llicència d'obres atorgada a la senyora C. C. M.



**RELACIÓ DE DICTÀMENS EMESOS L'ANY 2010****1. CONFLICTES EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL**

— Dictamen núm. 163/2010, relatiu al conflicte en defensa de l'autonomia local presentat per l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany.

— Dictamen núm. 195/2010, relatiu al conflicte en defensa de l'autonomia local presentat per l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu.

**2. PROJECTES NORMATIUS****2.1. Projectes de decrets****2.1.1. Afers socials**

— Dictamen núm. 7/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen la composició i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de Cooperació per al Desenvolupament i la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears en Matèria de Cooperació per al Desenvolupament.

— Dictamen núm. 44/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 139/2010, relatiu al Projecte de decret del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional.

**2.1.2. Economia i hisenda**

— Dictamen núm. 160/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Estadística de les Illes Balears 2010-2013.

**2.1.3. Educació i cultura**

— Dictamen núm. 83/2010, relatiu al Projecte de decret sobre els drets d'informació dels usuaris de centres docents que imparteixen ensenyaments que no condueixen a l'obtenció d'un títol amb validesa acadèmica oficial.

— Dictamen núm. 121/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'adopten mesures urgents per reduir el dèficit públic que afecten el personal docent no universitari dels centres privats concertats de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 127/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els centres integrats de formació professional dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 138/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els arxius de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats que integren el seu sector públic instrumental.

— Dictamen núm. 186/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els drets i els deures dels alumnes i les normes de convivència als centres no universitaris sostinguts amb fons públics.

#### **2.1.4. Emergències i seguretat**

— Dictamen núm. 104/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es despleguen determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències i de la Llei de gestió d'emergències a les Illes Balears.

#### **2.1.5. Funció pública**

— Dictamen núm. 129/2010, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 63/2007, de 25 de maig, regulador del sistema de compensació econòmica destinat als ajuntaments i les entitats locals menors de les Illes Balears que abonin als seus membres electes retribucions per l'exercici dels seus càrrecs en règim de dedicació exclusiva al servei de la gestió pública local.

— Dictamen núm. 147/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Premi a les Iniciatives de les Empleades i els Empleats Públics.

#### **2.1.6. Habitatge**

— Dictamen núm. 122/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'introdueixen mesures transitòries en el Pla d'Habitatge de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 158/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament per a la millora de l'accessibilitat i la supressió de barreres arquitectòniques.

#### **2.1.7. Medi ambient**

— Dictamen núm. 45/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'autorització i el Registre de Parcs Zoològics a les Illes Balears.

— Dictamen núm. 58/2010, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 129/2002, de 18 d'octubre, d'organització i règim jurídic de l'Administració hidràulica de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 140/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'autorització i el règim de funcionament dels organismes de control per a l'atmosfera i se'n crea el registre.

— Dictamen núm. 179/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 149/1997, de 21 de novembre, pel qual es reconeix la denominació geogràfica Gin de Menorca i se n'aprova el reglament.

— Dictamen núm. 188/2010, relatiu al Projecte de decret de declaració de zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

#### **2.1.8. Ports**

— Dictamen núm. 203/2010, relatiu al Projecte de decret d'aprovació del reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears.

#### **2.1.9. Presidència**

— Dictamen núm. 90/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 256/1999, de 24 de desembre, pel qual es regula el règim de precedències de càrrecs i institucions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears en els actes oficials.

— Dictamen núm. 159/2010, relatiu al Projecte de decret d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### **2.1.10. Principis generals normatius**

— Dictamen núm. 113/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen els criteris per calcular la capacitat econòmica amb la finalitat d'establir la participació econòmica de les persones beneficiàries de les prestacions assistencials que formen part de la Xarxa Pública de l'Atenció a la Dependència de les Illes Balears i per concretar les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

— Dictamen núm. 114/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el procediment per al reconeixement de la situació de dependència, la intensitat de protecció dels serveis i el règim de compatibilitat de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i es crea la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 115/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la xarxa pública i concertada d'atenció primerenca en l'àmbit dels serveis socials de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 116/2010, relatiu al Projecte de decret de principis generals i directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis generals d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter suprainsular per a aquests sectors de població.

— Dictamen núm. 193/2010, relatiu al Projecte de decret de principis generals per a la concessió dels ajuts econòmics de pagament únic recollits en l'article 27 de la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere.

— Dictamen núm. 202/2010, relatiu al Projecte de decret de criteris generals sobre modes d'exploració del transport ferroviari, tramviari i combinat.

#### **2.1.11. Salut**

— Dictamen núm. 22/2010, relatiu al Projecte de decret que modifica el Decret 41/2004, de 23 d'abril, pel qual es regulen les compensacions per desplaçament dels usuaris del Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 47/2010, relatiu al Projecte de decret que modifica el Decret 25/1999, de 19 de març, pel qual s'aproven les zones farmacèutiques de les Illes Balears i el procediment per a l'autorització de noves oficines de farmàcia.

— Dictamen núm. 123/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 93/2004, de 5 de novembre, sobre fórmules magistrals i preparats oficinals.

— Dictamen núm. 137/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'autorització sanitària dels centres, serveis i establiments sanitaris i el funcionament del Registre de Centres, Serveis i Establiments Sanitaris de les Illes Balears.

#### **2.1.12. Turisme**

— Dictamen núm. 200/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen les disposicions generals necessàries per facilitar la llibertat d'establiment i de prestació de serveis turístics, la regulació de la declaració responsable i la simplificació dels procediments administratius en matèria turística.

#### **2.1.13. Universitat**

— Dictamen núm. 74/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts de la Universitat de les Illes Balears.

### **2.2. PROJECTES D'ORDRE**

#### **2.2.1. Afers socials**

— Dictamen núm. 2/2010, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual s'estableix el procediment de concessió dels ajuts econòmics de pagament únic recollits en l'article 27 de la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere.

— Dictamen núm. 11/2010, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual s'aprova el reglament d'organització i

funcionament del casal d'entitats socials de cooperació al desenvolupament Espai Solidari.

### **2.2.2. Agricultura i pesca**

— Dictamen núm. 12/2010, relatiu al Projecte d'ordre per la qual es modifica la classificació de varietats de vinya autoritzades a les Illes Balears.

— Dictamen núm. 161/2010, relatiu al Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca, de 3 d'agost de 2004, per la qual es regula la denominació Vi de la Terra de Formentera per a la designació de vins de taula produïts a l'illa de Formentera.

### **2.2.3. Fitxers de dades de caràcter personal**

— Dictamen núm. 162/2010, relatiu al Projecte d'ordre de creació dels fitxers que contenen dades de caràcter personal de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques.

— Dictamen núm. 194/2010, relatiu al Projecte d'ordre del conseller d'Habitatge i Obres Públiques de modificació de l'Ordre del conseller de Medi Ambient, de 15 d'octubre de 2008, de creació de fitxers que contenen dades de caràcter personal de Ports de les Illes Balears.

### **2.2.4. Habitatge**

— Dictamen núm. 128/2010, relatiu al Projecte d'ordre per la qual es regulen l'organització i el funcionament del Registre Públic de Demandants d'Habitatges Protegits de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

### **2.2.5. Medi ambient**

— Dictamen núm. 180/2010, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de Presidència pel qual es reconeix la indicació geogràfica Gin de Mahón i se n'aprova el reglament.

### **2.2.6. Salut**

— Dictamen núm. 46/2010, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de Salut i Consum per la qual es modifica l'Ordre de la consellera de Salut i Consum, de 22 de desembre de 2006, per la qual s'estableixen els preus públics que han d'aplicar els centres sanitaris de la xarxa pública de les Illes Balears per la prestació de serveis sanitaris quan hi hagi tercers obligats al pagament o usuaris sense dret a l'assistència sanitària de la Seguretat Social, modificada per l'Ordre del conseller de Salut i Consum d'11 de setembre de 2008.

— Dictamen núm. 201/2010, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de Salut i Consum per la qual es fixen les quanties de les compensacions per desplaçament dels usuaris del Servei de Salut de les Illes Balears per raó d'assistència sanitària i es regula el procediment per obtenir-les.

### 2.3. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS

— Dictamen núm. 187/2010, relatiu al Projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa.

## 4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

---

### 4.1. MODIFICACIÓ CONTRACTUAL

— Dictamen núm. 152/2010, relatiu al procediment de modificació del contracte d'obra del pavelló poliesportiu cobert de l'Ajuntament de Vilafranca de Bonany.

### 4.2. RESOLUCIÓ CONTRACTUAL

— Dictamen núm. 108/2010, relatiu a la resolució del contracte de lloguer i manteniment amb opció de compra de vehicles de la Direcció Insular de Serveis Generals del Consell Insular de Mallorca.

— Dictamen núm. 124/2010, relatiu a la resolució del contracte de gestió de servei públic denominat *Ampliació del servei d'operació de regulació d'estacionament de vehicles a la via pública*, subscrit entre l'Ajuntament d'Eivissa i la mercantil P.

— Dictamen núm. 125/2010, relatiu a la resolució del contracte de gestió de servei públic denominat *Servei d'operació de regulació d'estacionament de vehicles a la via pública de determinades zones de la ciutat d'Eivissa*, subscrit entre l'Ajuntament d'Eivissa i la mercantil P.

— Dictamen núm. 172/2010, relatiu a la resolució del contracte ACASE 2009 21107 per a la contractació d'un servei de vigilància en diversos centres de salut.

## 5. INTERPRETACIÓ NORMATIVA

---

— Dictamen núm. 73/2010, relatiu a la compatibilitat de la condició de consellera o conseller electe del Consell Insular de Mallorca, ja sigui en règim de dedicació exclusiva, parcial o sense dedicació, amb la condició de personal laboral fix d'aquest Consell, i en la resta de supòsits prevists en l'article 203 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general (LOREG).

## 6. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

---

### 6.1. Actes legislatius

- Dictamen núm. 40/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pels senyors V. J. J., M. J. J. i F. J. J.
- Dictamen núm. 59/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. V. F., en representació de l'entitat immobiliària E, i la senyora I. V. F., en representació de l'entitat G, en relació amb la UA 12 del PGOU d'Eivissa (ses Feixes).
- Dictamen núm. 60/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor P. V. G., en representació de l'entitat S.
- Dictamen núm. 61/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pels senyors D. S.
- Dictamen núm. 62/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora C. M. R. i el senyor M. H. M.
- Dictamen núm. 63/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor R. J. P.
- Dictamen núm. 64/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pels senyors J. C. T., F. C. T., C. C. T. i L. C. T. i la senyora F. T. M.
- Dictamen núm. 65/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. T. R.
- Dictamen núm. 70/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per les senyores C. C. P. i M. P. P.
- Dictamen núm. 71/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor F. S. T., en nom i representació de la mercantil H.
- Dictamen núm. 86/2010, relatiu a la reclamació patrimonial formulada pel senyor G. A. C., en nom i representació de l'entitat P, i pel senyor J. R. P., en nom i representació de la mercantil R, titulars d'algunes finques adjudicades per la Junta de Compensació del SUP/79-01 Ses Fontanelles I (Palma).
- Dictamen núm. 112/2010, relatiu a la reclamació patrimonial formulada pel senyor J. C. G. en representació de l'entitat V, titular d'una finca inclosa a l'àmbit d'actuació UA 12 d'Eivissa.
- Dictamen núm. 167/2010, relatiu a la reclamació patrimonial formulada pel senyor S. M. B., en representació de l'entitat P.

## 6.2. Actes públics i festes

— Dictamen núm. 9/2010, relatiu a la reclamació patrimonial formulada per la senyora R. C.

— Dictamen núm. 28/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Maó formulada per la senyora M. G. C.

— Dictamen núm. 77/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor F. P. L., en representació del seu fill G. P. M.

— Dictamen núm. 87/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Margalida formulada per la senyora C. C. M.

— Dictamen núm. 136/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada pel senyor D. W. D., en representació de la senyora M. C. A.

— Dictamen núm. 165/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament des Migjorn Gran presentada per la senyora L. V. L.

— Dictamen núm. 174/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament des Migjorn Gran presentada per la senyora D. J. H.

### **6.3. Anul·lació d'actes administratius**

— Dictamen núm. 69/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor L. A. H.

### **6.4. Carreteres**

— Dictamen núm. 4/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques) presentada per la senyora M. R. M amb motiu d'un accident de circulació que va tenir lloc a la carretera d'Eivissa a Sant Antoni.

— Dictamen núm. 15/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada pel senyor G. E. E. i la senyora Y. A. J.

— Dictamen núm. 16/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques formulada pel senyor J. R. M.

— Dictamen núm. 19/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada per la senyora B. R. C.



— Dictamen núm. 21/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada pel senyor B. C. B. amb motiu dels danys produïts en una furgoneta.

— Dictamen núm. 30/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada pel senyor A. T. C., en representació de l'entitat mercantil R.

— Dictamen núm. 78/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor A. L. C. en nom propi i de la seva filla V. L. C.

— Dictamen núm. 94/2010, relatiu a les reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques) presentades pels senyors M. R. S., P. A. P., M. P. M., S. C. C., R. S. A., A. R. C. (en representació de l'entitat S) i B. C. C. (en representació de l'entitat F), pels danys soferts en sengles explotacions agràries amb motiu de les obres de la carretera C-713, tram Inca - sa Pobla.

— Dictamen núm. 96/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques presentada pel senyor A. T. R.

— Dictamen núm. 101/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor E. M. F., en representació de l'entitat asseguradora X.

— Dictamen núm. 151/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor J. E. D.

— Dictamen núm. 169/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora I. P. R.

— Dictamen núm. 190/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Menorca presentada pel senyor P. M. O., en representació de la companyia d'assegurances X i del senyor M. S. R.

### **6.5. Centres d'atenció a la drogodependència**

— Dictamen núm. 189/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca formulada pel senyor J. S. H. i la senyora A. L. M.

### **6.6. Demora en la resolució de procediments administratius**

— Dictamen núm. 8/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada per la senyora F. F. J., amb motiu d'una sol·licitud de subsidi de garantia d'ingressos mínims.

### 6.7. Dipòsit de vehicles

- Dictamen núm. 103/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per l'entitat M.
- Dictamen núm. 196/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per l'entitat R.

### 6.8. Educació

- Dictamen núm. 52/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor A. B. F. en nom i representació de la senyora T. S. R.
- Dictamen núm. 88/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de la Conselleria d'Educació i Cultura presentada per la senyora M. C. V.
- Dictamen núm. 93/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora J. C. O. pels danys soferts per una caiguda que va patir el seu fill durant una sortida programada pel CP Es Puig.

### 6.9. Fenòmens meteorològics

- Dictamen núm. 80/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. V.
- Dictamen núm. 119/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica formulada pel senyor G. C. F., com a conseqüència dels danys soferts per l'embarcació *T* al Port d'Andratx.
- Dictamen núm. 208/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada pel senyor D. L., com a conseqüència dels danys soferts per l'embarcació *P* al Port d'Andratx.

### 6.10. Funció pública

- Dictamen núm. 107/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica formulada pel senyor J. D. O.
- Dictamen núm. 168/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora E. M. D.
- Dictamen núm. 206/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada per la senyora A. G. M., amb motiu d'una actuació de la Conselleria d'Educació i Cultura (Direcció General de Personal Docent).

### 6.11. Instal·lacions esportives

— Dictamen núm. 37/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Institut de l'Esport Hípic de Mallorca presentada pel senyor J. M. C.

— Dictamen núm. 41/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. P. M., en representació de la seva filla S. K. P., davant l'Ajuntament de Calvià, pels danys patits per la menor a causa del mal estat d'una reixa metàl·lica.

— Dictamen núm. 82/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià presentada per la senyora A. B. B., en representació de la senyora C. V. E.

— Dictamen núm. 117/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament des Castell formulada pel senyor J. C. L.

### **6.12. Obres públiques**

— Dictamen núm. 68/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora B. J. G.

### **6.13. Planejament urbanístic**

— Dictamen núm. 91/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor J. S. C., en representació de l'entitat H.

### **6.14. Servei públic sanitari**

— Dictamen núm. 13/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor B. R. F.

— Dictamen núm. 23/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor E. P. P., com a conseqüència de l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Mateu Orfila, del Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 24/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per la senyora C. G. R. per la mort de la seva mare, la senyora P. R. M.

— Dictamen núm. 29/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per la senyora M. M. M.

— Dictamen núm. 35/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. L. M., en nom de la menor R. L. R.

— Dictamen núm. 38/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del servei públic sanitari presentada per la senyora N. A.

— Dictamen núm. 43/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora M. C. P. com a conseqüència de

l'assistència sanitària prestada per l'Hospital Verge de la Salut, que pertany a l'Hospital Son Dureta, del Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 48/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora G. R. P. contra el Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 51/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per la senyora F. P. C. i el senyor J. P. C. per la mort de la seva mare, la senyora F. C. M.

— Dictamen núm. 53/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor M. R. G.

— Dictamen núm. 55/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. R. M.

— Dictamen núm. 72/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per les senyores M. B. V. i A. B. V., com a conseqüència de l'atenció sanitària rebuda pel seu pare, el senyor G. B. T.

— Dictamen núm. 98/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora F. B. C. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 105/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut de les Illes Balears presentada per la senyora F. P. C. en representació de la senyora F. C. V.

— Dictamen núm. 126/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora A. C. G. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 141/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor J. P. M. per un error en la intervenció quirúrgica que li practicaren a l'Hospital Son Llätzer.

— Dictamen núm. 143/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor M. G. Q. per l'assistència sanitària prestada pel Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 148/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració autonòmica presentada pel senyor J. G. Q. a causa de l'assistència sanitària rebuda del Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 149/2010, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per la senyora E. L. O. i el senyor A. A. P., en representació dels seus fills bessons A. A. L. i I. A. L.

- Dictamen núm. 164/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada pel senyor J. L. P.
- Dictamen núm. 166/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora C. S. com a conseqüència de l'assistència sanitària prestada pel Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 173/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora N. R. L.
- Dictamen núm. 176/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut presentada pel senyor G. D. I.
- Dictamen núm. 181/2010, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pel senyor R. R. M., amb motiu de l'atenció sanitària rebuda a l'Hospital Son Dureta.
- Dictamen núm. 184/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut formulada per la senyora J. J. M. i els seus fills F. R. J., Y. R. J., E. R. J. i J. R. J.
- Dictamen núm. 185/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària presentada pel senyor E. N. C.
- Dictamen núm. 192/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora F. C. C. davant el Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dictamen núm. 197/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora A. G. M.
- Dictamen núm. 198/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut de les Illes Balears presentada pel senyor J. S. F., en representació del senyor J. S. T., amb motiu de l'atenció sanitària rebuda a la Policlínica R.
- Dictamen núm. 199/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària presentada per la senyora A. S. J.
- Dictamen núm. 204/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Servei de Salut formulada pel senyor J. S. H. i la senyora A. L. M.
- Dictamen núm. 205/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora C. F. S.
- Dictamen núm. 207/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor A. D. L.

**6.15. Servei públic d'aigües i clavegueram**

— Dictamen núm. 81/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor J. R. M.

— Dictamen núm. 134/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí formulada pel senyor P. P. S.

**6.16. Vies públiques i camins**

— Dictamen núm. 5/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per la senyora C. M. E.

— Dictamen núm. 6/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lluçmajor formulada per la senyora F. M. S.

— Dictamen núm. 10/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa presentada pel senyor G. G.

— Dictamen núm. 14/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí presentada pel misser M. C. P., en nom i representació de les senyores M. M. S. i C. E. M.

— Dictamen núm. 17/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora F. C. L.

— Dictamen núm. 18/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora M. C. L.

— Dictamen núm. 20/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca presentada pel senyor F. A. R. i la senyora J. M. F.

— Dictamen núm. 25/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Manacor formulada pel senyor J. M. L.

— Dictamen núm. 26/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora R. P. A. davant l'Ajuntament d'Eivissa.

— Dictamen núm. 27/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí formulada per la senyora M. N. L.

— Dictamen núm. 31/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Pollença presentada per la senyora M. G. S.

— Dictamen núm. 32/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia presentada pel senyor V. R. M. en representació de l'empresa M.

- Dictamen núm. 33/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia presentada pel senyor J. A. A. en nom i representació de l'entitat E i de la senyora E. C.
- Dictamen núm. 36/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí presentada pel senyor F. T. A., en representació de la senyora S. A. O. i el senyor F. T. L.
- Dictamen núm. 39/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià formulada pel senyor A. E. P.
- Dictamen núm. 42/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Alcúdia formulada pel senyor F. C. G.
- Dictamen núm. 49/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià formulada per l'advocada senyora S. R. P. en representació de la senyora M. R.
- Dictamen núm. 50/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora E. B. B.
- Dictamen núm. 54/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora N. V. J.
- Dictamen núm. 56/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Alaró formulada per la senyora S. V. M.
- Dictamen núm. 57/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lluçmajor presentada pel senyor J. A. T. en representació del senyor R. U. P.
- Dictamen núm. 66/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada per la senyora M. M. F.
- Dictamen núm. 67/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa plantejada per la senyora M. V. P. en representació de l'entitat asseguradora A.
- Dictamen núm. 75/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu presentada pel senyor J. L. F., en nom i representació de la senyora B. C. S. i el senyor M. D. M.
- Dictamen núm. 76/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora B. F. R.
- Dictamen núm. 79/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora A. D.

- Dictamen núm. 85/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor G. P. L.
- Dictamen núm. 89/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Capdepera formulada per la senyora F. S. S. en representació de la senyora F. S. L.
- Dictamen núm. 92/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada per la senyora R. F. P.
- Dictamen núm. 95/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa presentada per la senyora A. G. S.
- Dictamen núm. 97/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Manacor presentada pel senyor M. N. M. en representació del seu fill M. N. P.
- Dictamen núm. 99/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor R. P. B.
- Dictamen núm. 100/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada per la senyora I. T. A.
- Dictamen núm. 102/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor M. G. F.
- Dictamen núm. 111/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lluçmajor presentada pel senyor P. P. O.
- Dictamen núm. 118/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora C. R. M. davant l'Ajuntament de Palma.
- Dictamen núm. 120/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor C. F. C. en representació de la senyora M. T. S.
- Dictamen núm. 130/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lloseta formulada per la senyora F. C.
- Dictamen núm. 131/2010, relatiu al procediment per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma instat pel senyor E. F. S.
- Dictamen núm. 132/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada pel senyor A. M.
- Dictamen núm. 135/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. P. R. en representació del senyor A. P. R., davant l'Ajuntament de Calvià.



- Dictamen núm. 142/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la senyora M. J. O.
- Dictamen núm. 144/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Lluçmajor formulada per la senyora J. A. A.
- Dictamen núm. 146/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany presentada per la senyora L. S. A. en representació del senyor R. S. Q.
- Dictamen núm. 153/2010, relatiu a l'expedient per responsabilitat patrimonial instat per la senyora M. M. C. contra l'Ajuntament de Palma.
- Dictamen núm. 154/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí presentada per la senyora J. T. F.
- Dictamen núm. 155/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada pel senyor J. M. M.
- Dictamen núm. 156/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada per la senyora A. S. M.
- Dictamen núm. 157/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma presentada pel senyor J. C. P., en representació de la senyora M. M. P.
- Dictamen núm. 170/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per la senyora M. S. G.
- Dictamen núm. 171/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Marratxí formulada pel senyor G. T. S.
- Dictamen núm. 177/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Santanyí plantejada pel senyor F. G. V.
- Dictamen núm. 182/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada per la senyora E. P. B.

### **6.17. Altres**

- Dictamen núm. 145/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament d'Eivissa formulada pel senyor P. G. a causa de la humitat produïda a l'habitatge que ocupa.
- Dictamen núm. 133/2010, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada pel senyor B. P. C.

## **7. REVISIÓ D'OFICI**

---

— Dictamen núm. 1/2010, relatiu al procediment de revisió d'ofici dels convenis de col·laboració subscrits entre l'IBATUR i l'associació B, el dia 10 de març de 2008, i el Consorci Ib-Blau i l'associació B, el dia 5 d'agost de 2008.

— Dictamen núm. 3/2010, relatiu al procediment de revisió d'ofici sobre un acte nul de ple dret en relació amb l'obtenció del títol que atorga la superació del Curs d'aptitud pedagògica (CAP), en el curs acadèmic 2001-2002, per la senyora M. M. E.

— Dictamen núm. 34/2010, relatiu a la revisió d'ofici de l'autorització de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia de la segregació atorgada per certificació municipal d'un informe del tècnic municipal emesa el 12 de desembre de 1994.

— Dictamen núm. 84/2010, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Llubí de 25 de maig de 2009 pel qual es concedia una llicència d'obra menor a la senyora C. R. R., propietària de l'habitatge ubicat al carrer x, de Llubí (Mallorca).

— Dictamen núm. 106/2010, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'acord de la Junta de Govern de l'Ajuntament d'Artà pel qual s'aprovaren la convocatòria i les bases per al procés selectiu, mitjançant concurs, d'una plaça de gerent de teatre.

— Dictamen núm. 150/2010, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Muro, de 23 de desembre de 2009, pel qual s'aproven els pressuposts generals per a 2010, en relació amb el capítol I, referent a despeses de personal.

— Dictamen núm. 178/2010, relatiu a la revisió d'ofici de diferents actes administratius dictats en processos de selecció en què ha participat la senyora M. V. M.

— Dictamen núm. 183/2010, relatiu a la revisió d'ofici del decret de Presidència del Consell Insular de Formentera de 4 de maig de 2010 pel qual s'aprova la llista definitiva d'aspirants admesos a la borsa de treball per cobrir, amb caràcter interí o temporal, les possibles necessitats de provisió urgent de places i llocs de treball d'auxiliars d'informàtica.

— Dictamen núm. 191/2010, relatiu al procediment de revisió d'ofici de l'acte presumpte pel qual es concedeix la legalització de les obres consistents en la construcció d'una cafeteria i una piscina a l'establiment D, a ses Clotades (Formentera).

## **8. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ**

— Dictamen núm. 175/2010, relatiu al recurs extraordinari de revisió interposat pel senyor S. T. R., en representació de l'entitat P, contra la resolució de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 14 de gener de 2010.

## 9. URBANISME

---

— Dictamen núm. 109/2010, relatiu a la modificació puntual de les normes subsidiàries de planejament del municipi de Llubí sobre la requalificació d'una zona d'equipament docent i espais lliures públics.

— Dictamen núm. 110/2010, relatiu a la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana del municipi de Calvià sobre l'adaptació de la qualificació urbanística de solars municipals per destinar-los a la construcció d'habitatges de protecció pública a l'àmbit de la Costa de la Calma – ses Rotes Velles.

## V. PUBLICITAT DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

---

### 1. Memòria 2007-2008

---

La memòria dels anys 2007-2008 va ser aprovada pel Ple de 15 d'octubre de l'any 2010 i, en compliment del que disposa l'article 38.1 del Reglament orgànic del Consell Consultiu, es va elevar al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament, com també als presidents dels consells insulars, el 28 de febrer de 2011.

### 2. Web

---

A partir de l'any 2007, el Consell Consultiu de les Illes Balears té presència en Internet al web <http://www.consellconsultiu.cat>, que ofereix al visitant una visió general però completa de les tasques, la normativa reguladora i la composició del Consell Consultiu, com també de les notícies més rellevants relacionades amb aquest òrgan. Està disponible en les dues llengües oficials de la nostra comunitat autònoma.

A través del lloc web els visitants poden accedir a una base pública que conté els dictàmens i les memòries d'aquest òrgan, des de la seva creació. La base de dades incorpora un cercador que possibilita l'accés al text complet dels dictàmens, a més d'un índex general de matèries per facilitar-hi la recerca.

Durant els anys a què es refereix aquesta memòria la pàgina principal del Consell Consultiu ha rebut 3.705 visites. D'aquestes visites, 2.105 van ser dutes a terme per mitjà d'ordinadors diferents. La base de dades sobre els dictàmens emesos ha rebut 2.357 visites, de les quals 2.129 s'han efectuat per mitjà d'ordinadors diferents. El dictamen més consultat durant aquests anys ha estat el Dictamen 35/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el procediment de selecció del personal funcionari interí al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb un total de 30 descàrregues.

Al final de l'any 2010, atesa la gran quantitat de documents que s'han inserit en la base de dades, s'ha començat a treballar en l'actualització dels criteris de classificació dels dictàmens i en l'estructuració del mateix web, a fi d'assolir una eina útil per a les diferents administracions de la comunitat autònoma i per a qualsevol persona que estigui interessada en el coneixement de la doctrina elaborada pel Consell Consultiu.

### **3. Publicacions oficials**

---

El Reglament orgànic del Consell Consultiu disposa en l'article 33 que aquest òrgan ha de publicar les recopilacions de la doctrina legal resultant dels dictàmens que emeti. Així mateix esmenta aquest article que la publicació dels dictàmens ha d'ometre les dades concretes sobre la procedència i les característiques de les consultes que puguin donar lloc a la identificació.

En aquests moments, el Consell Consultiu seguint la mateixa línia que els darrers anys opta per publicar la seva doctrina legal en format digital, consultable al web. Al final del 2010, es treballava en la publicació de la doctrina emesa durant els anys 2009-2010

**TERCERA PART**

**Doctrina legal. Observacions i suggeriments**

**TERCERA PART****Doctrina legal. Observacions i suggeriments**

L'article 38 del Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears estableix que la memòria «podrà, a més, comprendre les observacions sobre el funcionament dels serveis públics que resultin dels assumptes consultats i els suggeriments de disposicions generals o mesures per adoptar que, a judici del Consell Consultiu, coadjuvin al millor funcionament de l'Administració autonòmica».

L'exercici de la funció consultiva és una garantia preventiva per assegurar la plena subjecció de l'Administració consultant a la llei i que actuï en els termes del mandat contingut en l'article 103 de la Constitució (servir amb objectivitat els interessos generals). En paraules del Tribunal Suprem, la funció consultiva ha de vetlar per «la mayor eficacia de la Administración en el cumplimiento de sus fines; y de esta función genérica se derivan, como señala la STS de 16 de julio de 1996, tres importantes aspectos de su función: auxiliar a la autoridad consultante a los efectos del ejercicio de su competencia; ser garante de que la autoridad consultante actuará en los términos del mandato contenido en el artículo 103 CE (servir con objetividad los intereses generales) y constituir, en cierto modo, un control que tiene su expresión en un dictamen que debe revestir las características de objetividad para procurar el correcto hacer del Gobierno y de la Administración» (Sentència de 19 de juny de 2000 del Tribunal Suprem).

És evident, doncs, que la funció consultiva permet observar l'evolució de l'ordenament jurídic de les Illes Balears i l'actuació de les administracions públiques (autonòmica, insulars i locals) en l'àmbit de la nostra comunitat autònoma. I, en definitiva, aquesta tasca inclou la formulació de propostes i suggeriments per millorar aquesta actuació.

**I. CONFLICTES EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA MUNICIPAL**

L'autonomia dels municipis és una exigència constitucional, fonamentalment proclamada per l'article 137 de la Constitució espanyola, que declara: «l'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies i en les comunitats autònomes que es constitueixin. Totes aquestes entitats gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius.» I l'article 140 del mateix text, quan afirma que els municipis «gaudiran de personalitat jurídica plena» i que corresponen als ajuntaments el govern i l'administració municipal, proclama que «la Constitució garanteix l'autonomia dels municipis». Durant l'any 2010, el Consell Consultiu ha emès dos dictàmens relatius a conflictes en defensa de l'autonomia local (dictàmens 163 i 195/2010). D'aquesta manera, l'òrgan assessor es pronuncia novament sobre el contingut mínim de la garantia institucional de l'autonomia local a partir de l'àmplia i consolidada doctrina constitucional en la matèria.

Els ajuntaments sol·licitants de sengles dictàmens argüeixen diversos motius pels quals consideren que l'article 1 de la Llei 10/2010, de 27 de juliol, de mesures urgents relatives a determinades infraestructures i equipaments d'interès general en matèria d'ordenació territorial, urbanisme i impuls a la inversió, és contrari a la Constitució. En concret, assenyalen que el precepte en qüestió afecta competències concretes la titularitat de les quals correspon al municipi: d'una banda, per una vulneració de l'«autonomia en matèria fiscal», atès que la norma exigeix, per a l'execució de determinats projectes a la zona, dels actes de control previ municipal (a través de les llicències urbanístiques) i, per tant, no es produeix el «fet objectiu de l'impost»; de l'altra, s'invoca que no s'ha previst un sistema de compensació per als municipis afectats. Pel que respecta al pla especial, s'argumenta que no s'hi ha previst la seva participació amb el «corresponent informe vinculant». En qualsevol cas, la indefinició d'alguns aspectes de la norma, com també la possibilitat de dur a terme determinades actuacions fins i tot abans de l'aprovació del pla especial, fan témer al municipi afectat que l'excepció es converteixi en regla, amb la lesió consegüent de l'autonomia municipal «en la gestió dels seus interessos», que es reflecteixen, molt especialment, en la seva competència per atorgar llicències urbanístiques. Per a una adequada valoració de la qüestió de fons, el Consell Consultiu examina successivament les previsions concretes contingudes en l'article 1, dedicat a l'ordenació del sistema general d'equipaments i infraestructures supramunicipal de sa Coma, a l'illa d'Eivissa. En la seva argumentació, aquest òrgan assessor arriba a la conclusió que hi ha fonaments jurídics suficients perquè els ajuntaments afectats puguin plantejar el conflicte en defensa de l'autonomia local en relació amb dos punts concrets.

En primer lloc, pel que fa a la participació dels consistoris en la formulació del pla especial, el Consell Consultiu assenjala:

L'article 1.2 *in fine* disposa que, «amb caràcter previ a la formulació del pla especial, el Ple del Consell Insular d'Eivissa, havent-ne informat els ajuntaments de l'illa d'Eivissa, assignarà a les diferents zones els corresponents usos previstos i la seva intensitat. Els usos esmentats es consideraran, en tot cas, ús específic admès.» L'ordenació dels usos és una competència municipal establerta en l'article 25 de la Llei reguladora de les bases del règim local i en l'article 29 de la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, i la limitació d'aquesta competència només pot venir acompanyada de l'existència d'un informe previ que permeti, en aquest cas, al Consell Insular d'Eivissa conèixer la posició dels ajuntaments implicats per al correcte exercici de les competències supralocals. Aquest òrgan assessor entén que la supressió de l'informe previ dels consistoris municipals amb la norma que es pretén impugnar, el qual se substitueix per la informació del Consell Insular als municipis, no respecta el manteniment del nucli identificable de facultats, competències i atribucions dels ens locals en la presa de decisions en matèria urbanística. Per tant, la limitació produïda per la norma envaeix les competències urbanístiques municipals per emetre informe, amb caràcter previ a la formulació del pla especial, sobre l'ordenació d'usos i intensitats a l'àmbit de sa Coma. Així doncs, es pot entendre per això que hi ha fonaments jurídics suficients per plantejar el conflicte respecte de la part del precepte assenyalada [Dictamen 163/2010].

En segon lloc, quant a les conseqüències, per als municipis afectats, de l'exempció de llicències municipals en relació amb determinades actuacions, aquest òrgan assessor fa la consideració següent:

L'exempció de les llicències municipals examinada en el punt anterior també comporta que, per l'execució dels projectes concrets, no es pagaran els corresponents impostos de construccions, instal·lacions i obres a favor dels ajuntaments respectius. El fet imposable contingut en la legislació de les hisendes locals es concreta en el deure d'obtenir la preceptiva llicència municipal. Així, l'article 100 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, disposa:

«1. L'impost sobre construccions, instal·lacions i obres és un tribut indirecte el fet imposable del qual està constituït per la realització, dins el terme municipal, de qualsevol construcció, instal·lació o obra per a la qual s'exigeixi obtenir la llicència d'obres o urbanística corresponent, s'hagi obtingut o no la llicència, sempre que l'expedició d'aquesta correspongui a l'ajuntament de la imposició.

»2. Està exempta del pagament de l'impost la realització de qualsevol construcció, instal·lació o obra de la qual sigui propietari l'Estat, les comunitats autònomes o les entitats locals, que, estant subjecta a l'impost, s'hagi de destinar directament a carreteres, ferrocarrils, ports, aeroports, obres hidràuliques, sanejament de poblacions i de les seves aigües residuals, encara que la gestió la portin a terme organismes autònoms, tant si es tracta d'obres d'inversió nova com de conservació.»

Per tant, la regulació legal continguda en la disposició examinada afectarà els futurs ingressos que corresponguin a les corporacions locals indicades. Per determinar la quantia econòmica concreta s'haurà d'esperar que es redacti i s'aprovi el pla especial corresponent que reguli la implantació i l'execució dels equipaments i les infraestructures, i que, en definitiva, delimiti els projectes que s'executaran; a més, s'haurà de tenir en compte que algun d'aquests ja han estat declarats exempts en virtut de l'article 100.2 del Reial decret legislatiu 2/2004 (transcrit). És innegable que els beneficis fiscals que es concedeixen en la disposició estudiada implicaran, per tant, una disminució en els ingressos futurs que correspondrien a les entitats locals afectades.

La suficiència financera, en el vessant dels ingressos, es nodreix dels tributs propis i de les participacions en els ingressos de l'Estat i de les comunitats autònomes (article 142 de la Constitució). Com a garantia d'aquesta suficiència financera, la Llei reguladora de les hisendes locals ha previst fórmules concretes de compensació per als municipis, tendents a reparar el creixement econòmic futur, i exigeix que «les lleis per les quals s'estableixin beneficis fiscals en matèria de tributs locals han de determinar les fórmules de compensació que escaiguin; aquestes fórmules han de tenir en compte les possibilitats de creixement futur dels recursos de les entitats locals procedents dels tributs respecte dels quals s'estableixin els beneficis fiscals esmentats» (article 9.2 de la Llei reguladora de les hisendes locals).

La transcendència constitucional de l'omissió de la fórmula compensatòria és clara, ja que l'autonomia dels ens locals va estretament lligada a la seva suficiència financera, perquè exigeix la disposició de mitjans financers per poder exercir, sense condicionaments indeguts i en tota la seva extensió, les funcions que legalment els han estat encomanades (sentències del Tribunal Constitucional 233/1999 i 104/2000, entre d'altres).

Sens dubte, el Parlament de les Illes Balears pot establir els supòsits concrets de no subjecció als impostos i els tributs locals existents i altres regulacions que impliquin la concessió d'un benefici fiscal, com succeeix en aquest cas, en què es declaren exempts del control previ de llicència municipal els projectes inclosos en l'àmbit de sa Coma. Per establir aquests beneficis fiscals, l'article 9.2 de la Llei reguladora de les hisendes locals exigeix que es determinin en la mateixa llei les fórmules de compensació que siguin procedents. En la mesura que el precepte legal analitzat no fixa cap fórmula compensatòria a favor dels municipis afectats,



es pot entendre que hi ha fonaments legals per plantejar el conflicte en defensa de l'autonomia local respecte d'aquest punt [Dictamen 163/2010].

## II. DISPOSICIONS GENERALS

1. Primerament, cal posar de manifest la intervenció d'aquest òrgan assessor en relació amb l'Avantprojecte de la Llei reguladora del Consell Consultiu. L'Avantprojecte sotmès a la nostra consideració introduïa modificacions de notable importància pel que fa a la composició, l'estructura i les funcions del Consell Consultiu. Es pretenia que la norma projectada pogués superar les insuficiències i les necessitats que presentava la Llei 5/1993, de 15 de juny, de Consell Consultiu, modificada per la Llei 6/2000, de 31 de maig, sense alterar, però, la naturalesa de la institució. En el Dictamen 153/2009 aquest òrgan assessor posa de manifest quines són les principals modificacions contingudes en l'Avantprojecte sotmès a consulta:

[...] el Consell Consultiu es defineix en l'apartat 1 de l'article 76 de l'Estatut com «l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears». Aquesta previsió és la que determina la naturalesa i la posició del Consell en el sistema institucional autonòmic. En aquest sentit, cal ressenyar que el Consell Consultiu continua essent un òrgan de control i garantia, i que desenvolupa les seves funcions vetlant pel compliment de la legalitat en l'activitat administrativa.

2. L'Estatut d'autonomia no conté una indicació del nombre de membres que han d'integrar la institució; s'hi determinen un màxim de consellers, la proporció entre els membres designats pel Govern i els elegits pel Parlament, i, en aquest darrer cas, les majories necessàries per a l'adopció de l'acord en seu parlamentària. És per això que l'article 76.3 de l'Estatut estableix un mandat al legislador autonòmic perquè en determini el nombre de membres i, a més a més, reguli l'organització i el funcionament de la institució. En el dit precepte estatutari no hi consta, en canvi, la referència expressa a la imparcialitat i la independència del Consell Consultiu, però és evident que aquesta exigència deriva de la mateixa naturalesa de la institució, de la seva autonomia orgànica i funcional, i del capítol de l'Estatut en què es troba regulat el Consell Consultiu (en concret, en el capítol VI del títol IV, dedicat als òrgans de consulta i assessorament). Aquesta exigència d'independència i imparcialitat s'ha de projectar sobre cadascun dels membres de la institució consultiva. Per això, en compliment del mandat establert en el dit apartat 3 de l'article 76, correspon al legislador regular l'estatut jurídic dels membres del Consell Consultiu, que haurà de preveure les qüestions referides a la durada del mandat, a la seva possible renovació, a les causes de pèrdua o suspensió de la condició de membre del Consell Consultiu, a les causes d'incompatibilitat i als supòsits en què els consellers s'hauran d'abstenir de participar en les deliberacions i les votacions dels dictàmens. Correspon, doncs, al legislador determinar la concreció d'aquestes qüestions per aconseguir la màxima independència i imparcialitat de la institució.

3. Pel que fa a les competències del Consell Consultiu, aquestes no apareixen enumerades en l'Estatut d'autonomia, sinó que estan inserides en la Llei que regula la institució consultiva. Ja s'ha dit que el Consell Consultiu és l'òrgan equivalent al Consell d'Estat en l'àmbit de la Comunitat Autònoma, que assumeix les atribucions típiques de la funció consultiva amb relació a l'Administració autonòmica, però també insular i local. Això significa que, de forma ordinària, la seva actuació es duu a terme conforme als paràmetres propis i coneguts de la funció consultiva, atès que l'instrument utilitzat habitualment és el dictamen preceptiu i no vinculant, plenament respectuós amb la voluntat de l'Administració

activa, mentre que el dictamen vinculant està configurat en la Llei reguladora com una excepció i no com la regla general.

En qualsevol cas, continuant amb les funcions atribuïdes al Consell, cal ressenyar que en l'Avantprojecte sotmès a la nostra consideració s'hi incorporen com a novetat, a més a més, alguns casos en què caldrà sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu:

a) En primer lloc, es preveu la intervenció de l'òrgan de consulta en les proposicions de reforma de l'Estatut d'autonomia, per suplir una important llacuna de la normativa anterior.

b) En segon lloc, es disposa també l'emissió del dictamen preceptiu en tots els avantprojectes de llei elaborats pel Govern en compliment del que estableix l'Estatut d'autonomia, excepte en el cas de la llei de pressuposts. Tal com s'ha formulat l'Avantprojecte sotmès a la nostra consideració, es preveu que el Consell Consultiu emeti el seu judici tecnicojurídic sobre la conformitat de l'objecte del dictamen amb la Constitució i l'Estatut. No obstant això, consideram que en aquest nou supòsit de consulta preceptiva es justifica la possibilitat de pronunciar-se, també, sobre l'oportunitat i la conveniència en l'assumpte que li ha estat sotmès a consulta; amb el benentès que el Consell no pot adoptar, en l'exercici d'aquesta facultat, posicions polítiques sobre el projecte, que pertocquen exclusivament al Govern i, en darrer terme, al Parlament. En aquests casos, el dictamen del Consell Consultiu ha de servir per mostrar diferents opcions al Govern, perquè aquest disposi de prou elements a l'efecte de facilitar-li la decisió. Entenem, per tant, que el conjunt de valoracions, tant jurídiques com d'oportunitat, que el Consell pugui adoptar en relació amb els avantprojectes de llei no comporten una interferència en la funció prelegislativa del Govern, i més tenint present el manteniment del principi angular de la funció consultiva resumit, com ja s'ha dit abans, en l'aforisme de no vinculació formal de l'òrgan actiu.

c) Finalment, s'inclou entre les matèries que seran objecte del dictamen preceptiu del Consell Consultiu els projectes de disposicions reglamentàries dels consells insulars, quan aquests exerceixin la potestat reglamentària atribuïda per l'article 72 de l'Estatut d'autonomia, en relació amb les matèries enumerades en l'article 70. Aquesta qüestió ja fou avançada per la doctrina del Consell Consultiu, arran de la regulació continguda en el text estatutari sobre la nova configuració o repartiment de poders normatius de les institucions autonòmiques i, molt particularment, sobre l'exercici de la potestat reglamentària.

En la consideració jurídica sisena del Dictamen 153/2009, el Consell Consultiu, en aquest cas particular i atesa la naturalesa de la consulta, manifesta que la seva intervenció va més enllà de les estrictes qüestions de legalitat. En concret, explica:

Abans d'abordar l'estudi individualitzat de cada un dels articles que conformen el text de l'Avantprojecte sotmès a dictamen, el Consell Consultiu ha de posar de manifest que, en consideració a la naturalesa i l'objecte de la disposició (regular aquesta institució), no es limitarà a pronunciar-se sobre la seva constitucionalitat, sinó que s'estendrà en valoracions d'oportunitat i conveniència. Consideram que el coneixement i l'experiència que els membres del Consell Consultiu tenen sobre el seu funcionament s'han de posar al servei de la nova regulació, amb l'única finalitat de facilitar criteris al Govern, i en última instància al Parlament, perquè s'aprovi una llei que permeti que el Consell compleixi les funcions estatutàries de la manera més adequada.

D'acord amb el que s'ha indicat, començarem fent una reflexió. És cert, com diu l'exposició de motius, que la reforma de la Llei que regula aquesta institució està propiciada per la necessitat d'adaptar la legislació vigent al nou mandat estatutari,

fonamentalment pel que fa al nombre de membres que integren el Consell Consultiu. Com afirma l'article 76.2 de l'Estatut d'autonomia:

«El Consell Consultiu està integrat com a màxim per deu juristes de prestigi reconegut, dues cinquenes parts dels quals han de ser elegits pel Parlament mitjançant el vot favorable de tres cinquenes parts dels diputats, i les altres tres cinquenes parts dels membres han de ser elegits pel Govern.»

L'aplicació d'aquest precepte només permet, per complir els percentatges establerts per a l'elecció pel Parlament i pel Govern, fixar el nombre de membres en cinc o deu. L'Avantprojecte de llei, amb bon criteri, atesa la càrrega de treball que hi ha, opta per elevar el nombre a deu, motiu pel qual el Consell Consultiu, constituït actualment per set membres, s'incrementarà en tres. Volem posar de manifest que potser aquest moment de crisi econòmica i grans retallades pressupostàries que patim no sigui el més oportú per abordar la modificació legal, atès l'increment de les despeses que implicarà, tal com es recull en la memòria econòmica, si bé valorem positivament l'oportunitat de la reforma, que a més a més servirà per actualitzar el funcionament de la institució.

2. Quant a les disposicions de caràcter general, els dictàmens emesos durant els anys 2009 i 2010 han permès al Consell Consultiu consolidar la seva doctrina sobre diversos aspectes de la potestat reglamentària: la competència de la Comunitat Autònoma, l'habilitació per dictar la norma, el procediment normatiu, la legalitat del projecte, i la formulació de suggeriments i propostes de millora. Hem de recordar que, durant el període esmentat, l'anàlisi de la competència autonòmica s'ha dut a terme a partir de la nova distribució competencial fixada en l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. En aquest context, cal destacar la doctrina del Consell Consultiu sobre el nou repartiment de poders normatius de les institucions autonòmiques en virtut de la potestat reglamentària dels consells insulars atribuïda per l'article 72 de l'Estatut d'autonomia, en relació amb les matèries enumerades en l'article 70. Aquest aspecte de la reforma estatutària s'ha examinat, entre d'altres, en els dictàmens 2, 113, 114, 115 i 200/2010, relatius a projectes normatius elaborats pel Govern de les Illes Balears respecte de les competències pròpies (ex Estatut) dels consells insulars. La doctrina del Consell Consultiu, arran de la regulació continguda en el text estatutari sobre la nova configuració o el nou repartiment de poders normatius de les institucions autonòmiques, ha quedat sintetitzada, entre d'altres, en el Dictamen 117/2009:

El Consell Consultiu sosté que l'Estatut atribueix la potestat reglamentària directament als diferents àmbits institucionals (articles 58, 70 i 72). És a dir, és l'Estatut el que assigna la competència reglamentària al Govern de les Illes Balears i als consells insulars quan exerciten les competències pròpies atribuïdes per l'article 70 de la norma esmentada.

Aquest repartiment o atribució estatutària és important, atès que aporta dues notes fonamentals posades de manifest en la doctrina d'aquest Consell Consultiu. La primera, l'Estatut atribueix la potestat reglamentària directament als diferents àmbits institucionals, per la qual cosa l'exercici d'aquesta potestat pot iniciar-se des de l'entrada en vigor de l'Estatut sense haver d'esperar els traspassos de funcions i serveis corresponents. La segona, el Govern, en aquestes matèries, només disposa de la potestat d'establir principis generals, els quals han de permetre, necessàriament, un desplegament per cada un dels consells insulars per adequar-los als interessos respectius (article 137 de la CE i 61.2 de l'EaIB). En aquest sentit, cal recordar la nostra doctrina, continguda, entre d'altres, en els dictàmens 104 i 197/2007.

[...]

El Projecte de decret sotmès a dictamen no es pot dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que —d'acord amb l'article 38.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març— té el Govern de les Illes Balears, perquè la matèria que es vol regular és atribuïda, com a pròpia, als consells insulars en l'article 70.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. [...] Ara bé, el Projecte podria ser aprovat com a reglament de principis generals, d'acord amb el que s'exposa en la consideració jurídica cinquena.

[...]

La lectura de la proposta normativa sotmesa a la nostra consideració, en vista dels raonaments exposats, permet concloure que la Conselleria impulsora del Projecte ha ultrapassat les línies divisòries dels espais competencials assignats per l'Estatut d'autonomia, i això gairebé en tot l'articulat. Aquest només pot trobar cobertura si, tractant-se de mesures de caràcter turístic, poden vincular-se objectivament i raonablement a l'àmbit dels principis generals, la qual cosa faria legítim el recurs a l'article 58.3 de l'EAI.B. L'apel·lació al títol d'intervenció que subministra l'article 30.21 resulta, com ja hem explicat, per tant, inadequada.

Tanmateix, el Consell Consultiu ha reconegut una posició fonamental del Govern en garantia de l'execució autonòmica quan hi hagi un interès clarament suprainsular. Així, en el Dictamen 113/2010 deim:

Ara bé, en les matèries en les quals els consells insulars disposen de competències pròpies o exclusives, la facultat estatutària d'establiment de principis generals (article 58.3 de l'Estatut d'autonomia) no és un argument definitiu per impedir de manera absoluta al Govern de la Comunitat que faci un ús de la seva potestat reglamentària que vagi més enllà d'aquesta funció normativa. I això perquè el legislador estatutari no sembla haver volgut que l'execució de les lleis que aprovi el Parlament de les Illes Balears depengui exclusivament de les voluntats dels consells insulars, ni que es produeixin disfuncions si aquests textos legals no s'apliquen adequadament en tot el territori de les illes. Cal reconèixer, per tant, al Govern una posició fonamental en la garantia de l'execució de la legislació autonòmica i cal, també, afirmar que aquest aspecte expressa un interès general clarament suprainsular.

Per això, i de manera especial quan el desplegament de l'Estatut d'autonomia de 2007 es troba en una fase incipient, cal assegurar l'execució correcta i mínima de les lleis del Parlament autonòmic, imperatiu que encara es fa més evident quan la simple existència de decrets del Govern que estableixen principis generals pot ser palesament insuficient per a una execució de les lleis que permeti una aplicació idònia d'aquestes des d'un punt de vista dels drets dels ciutadans, com succeeix en el cas que ens ocupa. Així es pot constatar en els sectors materials en què adquirirà virtualitat el Projecte de reglament sotmès a la nostra consideració, ateses les exigències d'aplicació de la Llei d'atenció a la dependència, que ha creat «[...]un Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, amb la col·laboració i participació de totes les administracions públiques i la garantia per l'Administració General de l'Estat d'un contingut mínim comú de drets per a tots els ciutadans en qualsevol part del territori de l'Estat espanyol. 2. El Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència respon a una acció coordinada i cooperativa de l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, que preveu mesures en totes les àrees que afecten les persones en situació de dependència, amb la participació, si s'escau, de les entitats locals» (article 1).

Doncs bé, excepcionalment i per raons d'interès general, el Consell Consultiu entén que el Govern pot incloure, en els decrets de principis generals, normes reglamentàries que no tinguin la vocació d'imposar-se incondicionalment a cada una de les illes. Dit d'una altra manera, aquests decrets poden incloure, d'una banda, principis generals normatius i, d'altra banda, disposicions i regles complementàries o connexes, les quals poden ser desplaçades, a cada illa, per la normativa que el consell insular competent dicti en execució de les lleis aprovades pel Parlament balear (article 72 i 84.2 de l'Estatut d'autonomia).

Aquesta modalitat d'execució o de desplegament de la llei autonòmica comporta per al Govern autonòmic, al nostre entendre, no només la càrrega d'identificar clarament els preceptes del decret que es considerin principis generals, sinó també la d'assenyalar que les disposicions alienes als dits principis constitueixen normes la vigència de les quals quedarà condicionada al fet que, a cada illa, s'aprovi i entri en vigor la normativa insular corresponent.

3. Pel que fa al procediment seguit pels consells insulars en l'elaboració dels reglaments sobre les matèries enumerades en l'article 70, la principal dificultat que es planteja és la manca de desenvolupament d'aquest aspecte de l'Estatut. La Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, que regula el règim jurídic, l'organització i el funcionament d'aquestes institucions, és prèvia a la reforma estatutària i no conté cap tipus de previsió en aquesta matèria. D'altra banda, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, no estableix tampoc els tràmits que haurien de seguir els consells insulars per a l'elaboració i l'aprovació de les seves disposicions normatives externes. En aquest punt, el Consell Consultiu, en els dictàmens 123, 195 i 198/2009 i 187/2010, manté la doctrina continguda en el Dictamen 124/2008, que remarca:

Sobre aquesta controvertida qüestió s'ha d'assenyalar que un qualificat sector doctrinal sosté que la inserció dels consells insulars en el nucli institucional autonòmic (articles 39 i 61.3 de l'EAIB) es reflecteix tant en l'aspecte orgànic com en el funcional (o competencial), i que, quant a aquest últim, la reforma de l'EAIB ha establert la participació dels consells insulars, juntament amb el Govern de les Illes Balears, en la funció executiva de les lleis aprovades pel Parlament de la Comunitat Autònoma, en atorgar-los funcions típiques del poder executiu autonòmic (potestat reglamentària externa, inspecció, activitat de foment i fixació de polítiques pròpies). Essent això així i sota aquesta premissa, s'ha de concloure que el procediment d'elaboració de reglaments insulars ha de ser igual o similar, amb les necessàries adaptacions orgàniques, al que s'estableix en els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, ja que ambdues institucions (consells i Govern) exerceixen la mateixa funció normativa en el seu respectiu àmbit. I aquesta podria ser, en opinió del Consell Consultiu, la futura solució que *de lege ferenda* s'hagi d'adoptar en emprendre la reforma de la Llei de consells insulars, sens perjudici que els reglaments orgànics dels ens esmentats siguin l'instrument idoni per adoptar també decisions sobre això.

Tanmateix, no pot oblidar-se que les illes, a més d'institucions autonòmiques i amb independència de les funcions esmentades, són també entitats locals, segons estableixen els articles 141.4 de la Constitució espanyola, 61 de l'EAIB, 3.1.c i 41.3 de la LBRL, 4 de la LCI, i 6 i següents de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears (LMRLIB), l'article 8 de la qual expressament disposa: «Els consells es regeixen per la seva llei autonòmica específica, per aquesta llei municipal i de règim local i per les normes de la legislació bàsica estatal que els siguin aplicables». Com que aquesta llei autonòmica de règim local tampoc no conté cap previsió en relació amb el procediment d'elaboració dels reglaments insulars, s'ha d'acudir a la regla del precepte transcrit, és a dir, a les normes de la legislació bàsica estatal, de manera

que, *de lege data*, mentre el legislador autonòmic no proveeixi d'un altre sistema, el procediment d'elaboració dels reglaments insulars haurà de ser el que per a les ordenances locals estableix l'article 49 de la LBRL, que consisteix en: a) aprovació inicial pel ple; b) informació pública i audiència dels interessats pel termini mínim de trenta dies per presentar reclamacions i suggeriments; c) resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats dins del termini i aprovació definitiva pel ple; en el cas que no es presentàs cap reclamació o suggeriment, s'entendrà definitivament adoptat l'acord que fins llavors era provisional.

Els tràmits esmentats s'han de complementar, en segon terme, amb les exigències normatives següents: a) el dictamen preceptiu del Consell Consultiu, segons el que s'ha raonat en la consideració jurídica primera d'aquest dictamen, i el compliment que «els assumptes dictaminats pel Consell Consultiu no podran ser remesos per informe a cap altre òrgan o organisme de la Comunitat Autònoma» (article 2.3 de la Llei 5/1993); b) l'informe sobre l'impacte de gènere elaborat per l'Institut Balear de la Dona, que és preceptiu per a «totes les normatives dictades per les distintes administracions», segons ordena l'article 7.g de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona. A més, s'ha de tenir en compte que, eventualment i en funció de la matèria de què tracti el projecte de reglament, la legislació sectorial pot exigir l'emissió d'alguns informes amb caràcter preceptiu, per la qual cosa, en cada cas, s'haurà d'atendre la regulació específica en aquest aspecte.

Quant a la competència per a l'aprovació dels reglaments insulars, s'ha d'assenyalar que l'article 65.1 de l'EAIB disposa que «el ple del consell insular exerceix [...] la funció normativa». D'altra banda, l'article 8.1.i de la LCI estableix que correspon al ple «aprovar les ordenances i els reglaments insulars, incloent-hi els que corresponguin a les competències atribuïdes per la comunitat autònoma, en el cas que aquestes comportin la potestat reglamentària externa». Els acords d'aprovació, com que no hi ha cap previsió legal que exigeixi altres majories, han d'adoptar-se per majoria simple.

Com a conseqüència del que s'ha exposat, es pot afirmar que l'exercici de la potestat reglamentària externa, que correspon exercir als consells insulars en les matèries competencials atribuïdes com a pròpies per l'EAIB, ha de seguir, mentre no se'n disposi un altre, el procediment següent: a) aprovació inicial pel ple mitjançant un acord adoptat per majoria simple; b) exposició pública i audiència dels interessats per un termini de trenta dies per a la formulació d'al·legacions i suggeriments; c) resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats (amb una nova redacció o modificació, si és el cas, del projecte de reglament); d) sol·licitud i incorporació a l'expedient de l'informe de l'Institut Balear de la Dona; e) eventual incorporació a l'expedient d'altres informes que siguin preceptius conforme a la normativa sectorial de la matèria de què es tracti; f) dictamen últim del Consell Consultiu; g) aprovació definitiva pel ple del consell insular mitjançant un acord adoptat per majoria simple.

4. La participació d'aquest òrgan assessor en el procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general constitueix un tràmit essencial per garantir la legalitat de la disposició general projectada. Durant els anys 2009 i 2010, el Consell Consultiu ha insistit en el caràcter preceptiu del tràmit d'audiència i informació pública i, en concret, en el fet que la participació dels ciutadans, de les organitzacions i de les associacions afectades permet als interessats fer valer els interessos que corresponguin. Així mateix, aquest òrgan assessor ha remarcat que el tràmit d'informació pública, que és un instrument genèric de participació dels interessos col·lectius, no pot substituir el tràmit d'audiència dels interessats. I, quant a la participació d'entitats representatives, hi ha hagut ocasions en què el Consell Consultiu ha manifestat

que l'abast que s'ha donat a la participació en la disposició en projecte no ha estat l'adequat. En concret, aquest òrgan assessor ha constatat que els instruments de participació escollits per l'Administració no han permès la intervenció efectiva de tots els interessats o afectats per la disposició, i ha qüestionat la discrecionalitat de l'Administració activa a l'hora de conferir el tràmit d'audiència a alguna de les entitats interessades quan, sense cap tipus de motivació, en quedaven excloses d'altres. El Consell Consultiu ha posat en qüestió que el tràmit de participació s'hagi complert adequadament (*vid.* dictàmens 92/2009, 162/2009, 7/2010 i 114/2010, entre d'altres).

5. Un dels tràmits que s'ha de formalitzar en el procediment d'elaboració de disposicions normatives és demanar i obtenir determinats informes preceptius. Amb caràcter general, s'ha de sol·licitar l'informe a l'Institut Balear de la Dona (article 7.g de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona). A més, en funció de la matèria que es pretén regular, s'han de requerir altres informes, com són el del Consell Econòmic i Social, el Consell de Serveis Socials o el Consell Escolar. El Consell Consultiu ha manifestat en nombroses ocasions que no es poden obviar o ignorar els òrgans deliberatius o de participació creats específicament per participar en el debat sobre disposicions normatives generals i emetre'n els informes preceptius (per exemple, entre d'altres, en el Dictamen 113/2010). Tots aquests informes han de constar en l'expedient i han d'estar degudament valorats, en el sentit que s'ha de motivar l'acceptació o el rebuig de les al·legacions formulades en el decurs del procediment. Pel que fa a aquest punt, el Consell Consultiu també ha posat de manifest determinades mancances respecte dels informes preceptius que s'han d'emetre en el decurs del procediment d'elaboració de les normes i la insuficiència de valoració motivada. Així, per exemple, s'ha posat en relleu l'absència de l'informe econòmic o de la direcció general de pressuposts, en relació amb determinats projectes normatius que tenen clars impactes econòmics i, per això, repercussió pressupostària (*vid.* dictàmens 64/2009 i 122/2010). D'altra banda, el Consell Consultiu ha reiterat que els tràmits referits a l'emissió de l'informe del servei jurídic competent i el de la secretaria general s'han de dur a terme acuradament, per donar compliment a allò que disposen els apartats 1 i 2 de l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears; en aquest sentit ha posat de manifest la insuficiència d'aquells informes quan no contenen una valoració de les al·legacions efectuades durant el procediment (*vid.* Dictamen 122/2010).

6. Seguint amb la valoració dels tràmits del procediment d'elaboració dels reglaments, el Consell Consultiu també ha de fer referència a la importància que es trametin els expedients íntegres. Hem de recordar que l'article 26.3 del Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el reglament orgànic del Consell Consultiu, disposa que quan l'informe tingui per objecte un avantprojecte de disposició legal o projecte de disposició reglamentària, l'autoritat o òrgan consultant ha de remetre l'expedient íntegre i tota la documentació necessària, encapçalada per un índex numerat, com també dues còpies autoritzades de l'avantprojecte, una de les quals ha d'anar acompanyada dels antecedents i de la documentació que s'ha fet servir per redactar-lo. En aplicació d'aquesta previsió, tal com ja ha fet en anys anteriors,

durant el període 2009-2010 el Consell Consultiu ha recordat la necessitat d'enviar els expedients íntegres. En efecte, per poder fer una valoració completa i correcta del projecte és imprescindible disposar de la totalitat dels documents que s'han produït en el decurs de la tramitació del procediment. A més, també pel que fa a la presentació de l'expedient, ha remarcat que en diversos expedients examinats no hi consten les còpies de les normes esmentades en la memòria justificativa i ha repetit que, sense ser essencial, l'acompliment d'aquesta formalitat facilitaria la funció consultiva (*vid.*, entre d'altres, dictàmens 34 i 196/2009).

7. Seguint amb les consideracions fetes pel Consell Consultiu sobre disposicions normatives projectades, cal destacar que en nombroses ocasions s'ha posat en relleu la incorrecció d'un projecte de decret quan es refereix reiteradament a «la conselleria competent en matèria de [...]». El Consell Consultiu ja s'ha pronunciat en diverses ocasions sobre aquesta manera de procedir i ha indicat que es tracta d'una deficiència que s'ha de corregir. En aquest punt s'ha de tenir en compte que l'àmbit reglamentari és l'idoni per determinar dins l'Administració l'òrgan competent d'acord amb l'estructura administrativa actual. En cas contrari, la norma resulta imprecisa, i pot afectar la seguretat jurídica i provocar una situació que hem assenyalat altres vegades com *la recerca de l'òrgan competent* (*vid.* dictàmens 35 i 102/2009 i 7, 58, 44/2010, entre molts d'altres). El Consell Consultiu també ha recordat en nombrosos dictàmens (per exemple, els dictàmens 147 i 129/2010) que cal suprimir la referència a «les persones titulars de les conselleries» i se n'ha d'indicar el titular actual.

8. En reiterades ocasions aquest òrgan assessor s'ha pronunciat sobre les formes lingüístiques utilitzades en l'articulat del text de les disposicions normatives objecte de dictamen, amb el respecte pertinent als criteris lingüístics de l'Institut Balear de la Dona. El Consell Consultiu, des de la seva autonomia de criteri (*vid.* dictàmens 53, 70, 153 i 194/2009 i 7, 58 i 104/2010, entre d'altres), ha assenyalat:

[...] la incorporació dels dos gèneres en cada ocasió que s'empra el masculí, a més de la utilització de la paraula *persona* o *persones*, en moltes frases, per evitar el masculí (que sempre s'ha entès com a genèric, inclús d'ambdós gèneres), no aporta gaire cosa a la lluita per la igualtat de gèneres i, en canvi, dificulta la lectura de la norma i perjudica molt sensiblement la bona redacció.

[...] Aquesta qüestió es podria resoldre, en tot cas, amb la inclusió d'una disposició addicional en què es manifesti expressament que les formes masculines usades com a genèric que apareixen en la norma s'han d'entendre referides també al femení corresponent, tal com ja hem advertit en el nostre Dictamen 44/2010.

### III. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

1. Amb relació a les consultes per responsabilitat patrimonial, la prova resulta un element fonamental. Aquest tràmit està regulat en els articles 80 i 81 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú i en l'article 9 del Reial decret 429/1993, de 26 de març, pel qual s'aprova el reglament dels procediments de



les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial. Aquest òrgan assessor, seguint els dictàmens del Consell d'Estat, ha elaborat un cos doctrinal en virtut del qual es manté que la càrrega de la prova recau sobre el perjudicat que sol·licita una indemnització. Per això, correspon al reclamant provar els fets, els danys invocats i la relació de causalitat entre el funcionament del servei i els perjudicis al·legats. I, per fer-ho, és necessari que durant la tramitació del procediment aportï totes les dades, els informes i els documents que permetin apreciar la concurrència dels principis de la responsabilitat patrimonial establerts en l'article 139 de la Llei 30/1992. En nombroses ocasions, aquest òrgan assessor ha insistit en aquest element cabdal:

[...] aquest Consell Consultiu, de conformitat amb reiterada jurisprudència (sentències, entre d'altres, de la Sala Tercera del Tribunal Suprem de 12 de maig de 1999 i d'1 i de 8 de febrer de 2000) dictada en aplicació dels principis sobre la distribució de la càrrega de la prova, estableix la regla general que el reclamant, llevat d'algunes excepcions, ha d'acreditar la realitat dels fets, i també els danys efectius produïts, siguin físics, psíquics, o morals, i la relació de causalitat existent entre aquests i aquells, perquè prosperin les pretensions de rescabament al·legades per responsabilitat patrimonial de les administracions públiques, de manera que quan, en el moment de dictar resolució, siguin incerts o dubtosos els fets rellevants per a la decisió es desestimaran les pretensions de l'actor. A més, quan es tracta d'analitzar la responsabilitat patrimonial derivada del funcionament del servei sanitari, la relació de causalitat ha d'analitzar-se d'acord amb la *lex artis ad hoc*; per això, atès el seu indubtable vessant tècnic, l'apreciació de la possible infracció requereix acudir al criteri facultatiu exposat pels perits mèdics en els informes, els coneixements tècnics o especialitzats dels quals —si bé són merament il·lustratius, no vinculants i subjectes a valoració de conformitat amb les regles de la sana crítica— resulten, per regla general, molt rellevants.

Quant a la fase probatòria, l'òrgan consultiu, en algunes ocasions, ha aconsellat a l'Administració instructora que, en el marc dels actes d'instrucció necessaris per determinar, conèixer i comprovar les dades al·legades, dugui a terme un funció més activa i un major esforç probatori. Tot això per donar compliment a allò que disposen els articles 78.1 de la Llei 30/1992 («els actes d'instrucció necessaris per a la determinació, el coneixement i la comprovació de les dades en virtut de les quals s'hagi de pronunciar la resolució, els ha de dur a terme d'ofici l'òrgan que tramiti el procediment, sens perjudici del dret de les persones interessades a proposar aquelles actuacions que requereixin la seva intervenció o constitueixin tràmits establerts legalment o reglamentàriament») i 80.2 de la mateixa Llei («quan l'Administració no consideri certs els fets al·legats per les persones interessades o la naturalesa del procediment ho exigeixi, l'instructor ha de disposar l'obertura d'un període de prova per un termini no superior a trenta dies ni inferior a deu, a fi que se'n puguin realitzar les que jutgi convenient»). En aquest sentit, la doctrina del Consell Consultiu manifestada, entre d'altres, en els dictàmens 93/2009 i 67 i 118/2010 diu:

És durant la fase probatòria de la instrucció quan correspon aconseguir totes les dades necessàries per formular una proposta de resolució adequada a dret. Però en el cas ara examinat, durant la tramitació del procediment, l'instructor no manifesta dubtes en relació amb els documents que aporta el reclamant i, per tant, en cap moment indica que aquells no resulten

indiciaris de la realitat dels fets tal com han estat denunciats. És en el moment en què l'instructor emet la proposta de resolució quan assenyalava que l'interessat no ha acreditat suficientment els fets. No és admissible que l'instructor plantejés aquesta qüestió, per primera vegada, en la proposta de resolució, sense que s'hagin requerit les proves suficients en el moment procedimental oportú.

2. En termes generals, l'Administració instructora s'ha ajustat al que estableix la Llei 30/1992, de 26 de novembre, i el Reial decret 429/1993, de 26 de març. No obstant això, en ocasions s'han detectat actuacions incorrectes i dilacions en la tramitació dels procediments, que s'haurien de corregir. Tanmateix aquestes no sempre són atribuïbles a l'Administració instructora, atesa la necessitat en aquest tipus de reclamacions de sol·licitar informes mèdics de valoració relatius a l'assistència sanitària prestada. La reiteració, emperò, d'aquesta disfunció temporal obliga necessàriament a suggerir a l'Administració instructora més rigor i celeritat en les actuacions.

3. En les consultes per responsabilitat patrimonial cal constatar així mateix la presentació de reclamacions en les quals la part reclamant no ha aportat una valoració econòmica del dany al·legat (*vid.*, entre d'altres, els dictàmens 15/2009, 106/2009, 51/2010, 66/2010 i 153/2010). Aquesta qüestió no només fa plantejar la possibilitat que l'Administració activa no admeti la reclamació, sinó també la preceptivitat del dictamen del Consell Consultiu, que depèn de la quantia de la indemnització. No obstant això, a manca d'una valoració econòmica dels danys i perjudicis, aquest òrgan assessor ha actuat conforme a un criteri de certa flexibilitat, sobretot per la dificultat que implica en determinats casos la quantificació dels danys morals. A part d'això, és clar que pertoca a l'Administració instructora quantificar el dany i que el Consell Consultiu s'ha de pronunciar no només sobre l'existència de responsabilitat, sinó també sobre la quantia de la indemnització (article 12.2 del Reglament dels procediments de les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial).

4. En algunes ocasions el Consell Consultiu ha apreciat manca o insuficiència de legitimació activa per formular la reclamació per responsabilitat patrimonial. En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que els articles 139.1 de la Llei 30/1992 i 2.1 del Reial decret 429/1993 vinculen directament el dret de ser indemnitzats amb els particulars que pateixen una lesió en qualsevol dels seus béns o drets. En un procediment per responsabilitat patrimonial en què el reclamant sol·licitava ser indemnitzat per les humitats en l'habitatge que ocupava habitualment, procedents d'un edifici veí propietat de l'Ajuntament, tot i que la instrucció l'havia tingut per legítim, el reclamant durant el procediment no havia aportat cap títol legítim (com a propietari, llogater, usufructuari, etc.) del qual es poguessin derivar els drets d'indemnització per la humitat que afectava la casa, i per això aquest òrgan assessor, en el Dictamen 145/2010, entenia que, malgrat que havia presentat diversos documents en què pretenia fonamentar el seu dret, no tenia la condició d'interessat i que, per tant, calia desestimar la reclamació formulada, per manca de legitimació activa. El Consell Consultiu també ha desestimat una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys produïts a un vehicle mentre estava immobilitzat en el dipòsit

municipal, perquè durant la instrucció el reclamant no havia acreditat la titularitat del vehicle sinistrat (Dictamen 103/2010).

5. El Consell Consultiu també ha apreciat en alguns casos deficiències a l'hora d'acreditar la representació per actuar en els procediments per responsabilitat patrimonial. L'article 32 de la Llei 30/1992 disposa que les persones interessades amb capacitat d'actuar poden fer-ho per mitjà de representant, amb el qual s'han de dur a terme les actuacions administratives, llevat que la persona interessada s'hi manifesti expressament en contra, i afegeix, en l'apartat 4, que la falta d'acreditació o l'acreditació insuficient de la representació no impedeix que es consideri realitzat l'acte de què es tracti, sempre que s'aporti aquella o se n'esmeni el defecte dins el termini de deu dies que ha de concedir a aquest efecte l'òrgan administratiu, o d'un termini superior quan les circumstàncies del cas així ho requereixin. Per això, en els casos en què no s'ha acreditat degudament la representació que els reclamants han atorgat, el Consell Consultiu exposa que aquesta deficiència formal s'ha d'esmenar abans de dictar la resolució que posi fi al procediment; especialment quan el representant ha desistit en nom de la interessada, sense que consti el seu consentiment (Dictamen 33/2010), o quan el representant accepta la proposta de resolució que reconeix el dret a rebre una indemnització per danys i perjudicis i no consta el consentiment formal dels interessats (Dictamen 146/2010).

#### **IV. SUPÒSIT DE NUL·LITAT DE PLE DRET DE L'ARTICLE 62.1.f DE LA LLEI 30/1992, DE 26 DE NOVEMBRE**

En el dret administratiu s'imposa la presumpció de validesa dels actes administratius i només en casos concrets i taxats especialment greus i excepcionals, als quals no arriba el principi d'interès públic, es preveu la nul·litat absoluta. El supòsit assenyalat en l'article 62.1.f (els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los) és la plasmació legislativa de la doctrina del Consell d'Estat per oferir una resposta coherent en determinats casos en què mancava el pressupòsit per adquirir facultats o drets. Per tant, l'element nuclear de la clàusula de l'article comentat és la determinació de quins són els requisits essencials. El caràcter excepcional i els mateixos efectes de la nul·litat absoluta imposen una interpretació molt restrictiva del supòsit previst en l'article 62.1.f. Així ho ha entès el Consell d'Estat en nombrosos dictàmens, que sustenten la doctrina d'aquest òrgan assessor. De manera concreta, i en relació amb la causa de nul·litat assenyalada, en el Dictamen 183/2010 el Consell Consultiu formula el pronunciament següent:

Segons consta en la proposta de resolució, la revisió s'ha de fonamentar en la causa de nul·litat prevista en la lletra f de l'article 62.1 de la Llei 30/1992. És a dir, ens trobaríem davant d'un acte exprés contrari a l'ordenament jurídic pel qual s'han adquirit facultats o drets sense tenir els requisits essencials per adquirir-los.

La doctrina ha considerat que el concepte de «requisit essencial», unit al mateix caràcter de la nul·litat absoluta o de ple dret, obliga a excloure qualsevol generalització i a centrar la interpretació en els pressupòsits de fet que, en cada cas, han de concórrer necessàriament, d'acord amb la norma concretament

aplicable, perquè es produeixi l'efecte adquisitiu previst. D'altra banda, la falta d'aquest requisit essencial, ha de ser incontrovertible.

El Consell d'Estat, en un cas semblant, ha afirmat: «La carencia del título de Graduado Escolar incide en la misma estructura del acto cuya revisión se pretende, ya que le priva de su causa. No debe perderse de vista que la resolución que pretende revisarse finaliza un procedimiento en el que la Administración ha de constatar que un ciudadano reúne ciertas condiciones mínimas de capacidad que le habiliten para el ejercicio de una profesión [Dictamen de 22 de febrer de 1996].»

Durant el període 2009-2010 aquest òrgan assessor s'ha pronunciat sobre la causa de nul·litat de l'article 62.1.f, sobretot en matèria d'urbanisme i de funció pública.

En l'àmbit urbanístic, el Consell Consultiu considera que existeix la referida causa de nul·litat quan s'obté una llicència per dur a terme una actuació incompatible amb el règim jurídic del sòl; és a dir, quan manca al sòl el requisit essencial per a la seva aptitud edificatòria. Així s'ha declarat procedent la revisió d'ofici de l'acord de la Junta de Govern d'un Ajuntament que va atorgar una llicència d'obres per a la realització d'un armari per a una caldera en una zona qualificada de sistema viari, perquè «la qualificació del terreny és tan radicalment impeditiva de l'ús particular que la llicència que el possibilita constitueix un acte administratiu que no té els requisits essencials per a l'adquisició de la facultat o el dret que, en la mateixa llicència, es confereix a la senyora C. C. M.» (Dictamen 156/2009). En canvi, el Consell Consultiu ha dictaminat desfavorablement sobre la pretesa nul·litat de ple dret de l'acord municipal mitjançant el qual es va concedir una llicència d'obra menor per legalitzar el tancament d'una cisterna adjacent a la casa de la sol·licitant, perquè la superfície utilitzada li pertanyia en propietat (Dictamen 84/2010).

També en matèria urbanística, el Consell Consultiu ha dictaminat sobre la proposta de revisió d'ofici de la certificació expedida per la Secretaria municipal, amb el vistiplau del batle, d'unes parcel·les per a la seva agrupació en una altra. L'informe del tècnic municipal és un acte de tràmit dins el procediment i, per tant, no es tracta d'un acte administratiu definitiu i ferm que pugui ser revisat. Però aquest òrgan assessor entén que ens trobam davant una pràctica seguida en l'àmbit urbanístic d'expedir la dita certificació com si fos equivalent a l'acte declaratiu d'«innecessarietat de llicència» en aquells casos en què, d'acord amb la qualificació urbanística, la segregació resulta procedent. A partir d'aquesta ficció jurídica, el Consell Consultiu entra a examinar si la certificació és nul·la de ple dret, però conclou que en aquest cas l'Administració té vetades les facultats de revisió, atès el temps transcorregut des de la data en què es va emetre el certificat que es pretén revisar (1994). A més, resulta improcedent la revisió d'ofici perquè «l'expedient iniciat té per objecte intentar resoldre el problema plantejat per l'execució d'una sentència favorable als senyors V. S., per la qual cosa sembla contrari als principis d'equitat i bona fe que ells exerceixin un dret i aquest exercici acabi en un acte que els perjudiqui, cosa que ens apropa a un supòsit de *reformatio in peius*, situació prohibida pel nostre ordenament jurídic en l'article 113.3 de la Llei 30/1992» (Dictamen 34/2010).

En matèria de funció pública, el Consell Consultiu ha consolidat la seva doctrina segons la qual la possessió de títols legalment exigits constitueix un requisit essencial i la seva absència vicia de nul·litat de ple dret l'acte favorable corresponent. Així, aquest òrgan assessor declara que és procedent la revisió d'ofici d'un acte pel qual es va certificar l'aprofitament d'un curs de formació bàsica per a bomber quan l'afectat realment no l'havia superat (Dictamen 57/2009). En un altre cas l'òrgan consultiu afirma la nul·litat de ple dret de l'obtenció del títol que atorga la superació del Curs d'adaptació pedagògica (CAP) a una persona que no tenia el títol de llicenciada universitària, perquè aquest títol havia estat declarat fals per una sentència judicial (Dictamen 3/2010). En aquest darrer cas, el Consell Consultiu entén que hi concorren les causes de nul·litat previstes en l'article 62, apartat 1, lletres *d* (perquè l'obtenció del títol que acredita la superació del CAP té el seu origen en una conducta delictiva, sense la qual no s'hagués produït l'acte administratiu) i *f* (perquè l'acte administratiu objecte de revisió reconeixia drets o facultats a la persona afectada, quan queda acreditat que no tenia els requisits essencials per adquirir-los). Igualment, quant al requisit de la titulació, el Consell Consultiu ha considerat nuls de ple dret el nomenament d'una funcionària de carrera, amb la categoria d'encarregada de magatzem, i la seva inclusió en una llista d'aspirants seleccionats per constituir una borsa d'interins, perquè s'havien emès informes desfavorables sobre els certificats acreditatius de coneixement de català i, per tant, no quedava acreditat un dels requisits essencials de la convocatòria (Dictamen 178/2010). En la mateixa línia, aquest òrgan assessor considera nul de ple dret parcialment l'acord pel qual s'aprova una llista provisional d'admesos, atès que una de les persones incloses en la llista no disposava dels requisits de titulació exigits en la convocatòria de places o llocs de treball (Dictamen 183/2010).

El Consell Consultiu també s'ha pronunciat sobre el supòsit previst en l'article 62.1.f en àmbits distints als d'urbanisme i funció pública. En concret, l'òrgan assessor s'ha pronunciat sobre la revisió d'ofici d'un acord de concessió administrativa per a ocupació d'una parcel·la en la zona de servei, construcció d'edificacions per a prestació de serveis i explotació en una zona portuària. En aquest cas, l'Administració consultant invoca les causes de nul·litat previstes en l'article 62.1.b, e i f de la Llei 30/1992. Tanmateix el Consell Consultiu entén que no s'hi donen les circumstàncies invocades; respecte al tercer motiu de nul·litat l'òrgan assessor assegura: «El concessionari va complir totes les exigències necessàries per concórrer al procediment d'adjudicació i va ser admès sense que hi hagués cap defecte en la seva concurrència i oferta. Per això no pot admetre's l'existència d'aquest motiu de nul·litat» (Dictamen 104/2009).

## V. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

Durant el període 2009-2010, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en sis ocasions sobre resolucions contractuals (dictàmens 19 i 193/2009 i 108, 124, 125 i 172/2010). Cal parlar especialment a la valoració que fa el Consell Consultiu sobre la confiscació de la garantia, de conformitat amb la regulació continguda en l'article 208 (apartats 4 i 5) de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre,

de contractes del sector públic, segons el qual: «4. Quan el contracte es resolgui per incompliment culpable del contractista, aquest ha d'indemnitzar l'Administració pels danys i perjudicis ocasionats. La indemnització s'ha de fer efectiva, en primer terme, sobre la garantia que, si s'escau, s'hagi constituït, sens perjudici de la subsistència de la responsabilitat del contractista pel que fa a l'import que excedeixi el de la garantia confiscada. 5. En tot cas l'acord de resolució ha de contenir el pronunciament exprés sobre la procedència o no de la pèrdua, devolució o cancel·lació de la garantia que, si s'escau, s'hagi constituït.» En aquest punt, el Consell Consultiu, en el Dictamen 172/2010 formula la interpretació següent:

La nova regulació difereix de l'anterior que es deroga en el sentit que la confiscació de la garantia ja no és automàtica com a penalitat derivada de l'incompliment culpable (l'article 113.4 del Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques de l'any 2000 precisava: «Quan el contracte es resolgui per incompliment culpable del contractista li ha de ser confiscada la garantia i, a més, ha d'indemnitzar l'Administració pels danys i perjudicis ocasionats en el que superin l'import de la garantia confiscada»). La nova regulació estableix que, en cas que el contractista incorri en incompliment culpable, aquest ha d'indemnitzar pels danys i perjudicis i si aquests existeixen s'han de fer efectius en primer terme sobre la garantia.

En l'expedient de resolució del contracte no s'ha determinat cap dany o perjudici. Per aquest motiu és improcedent la confiscació sense més ni més de la garantia.

La necessitat que, ex article 208.5 de la Llei, l'acord resolutori del contracte s'hagi de pronunciar sobre la pèrdua, la cancel·lació o la devolució de la garantia semblaria imposar que aquell no podrà disposar altra cosa que la cancel·lació i la devolució. A ningú no escapen les transcendents conseqüències que es derivarien d'aquesta interpretació, atès que la cancel·lació de la garantia podria frustrar una eventual resolució indemnitzatòria, en cas d'una posterior desaparició o insolvència del contractista.

Per evitar aquestes dificultats, es pot apuntar la possibilitat que l'acord resolutori mencionat estableixi així mateix la incoació del procediment per a la determinació dels danys i perjudicis esmentats i, com a mesura cautelar per evitar la seva eventual *frustració*, ex article 72.1 de la LRJPAC, acordi retenir la garantia, sobre la base de la declarada culpabilitat de l'incompliment del contractista. Això, a més, tindria un suport addicional en l'article 90.1 de la LCSP, que estableix que la garantia no s'ha de retornar o cancel·lar fins que no es declari la resolució del contracte «*sense culpa del contractista*». Amb aquest procedir es podrien conjugar les exigències de l'article 208.5 de la Llei (l'acte que acordàs la resolució contractual contindria un pronunciament —encara provisional— sobre la improcedència de retornar en aquell precís moment la garantia constituïda) amb la necessitat de preservar la finalitat d'aquesta i poder disposar d'un termini de temps suficient per efectuar una ponderada quantificació dels danys i perjudicis irrogats a l'Administració, en el procediment contradictori regulat en l'article 113 del reglament del TLCAP. Tot això s'hauria d'entendre, és clar, sens perjudici de l'eventual dret del contractista a ser indemnitzat per l'adopció de la dita mesura cautelar, especialment en el cas que l'Administració incompleixi el termini màxim de resolució del procediment indemnitzatori (que seria de tres mesos, ex disposició addicional vuitena de la LCSP en relació amb l'article 42.3 de la LRJPAC, *vid.* Sentència del Tribunal Suprem, Sala 3a, de 19 de juliol de 2004).

## VI. INTERPRETACIÓ NORMATIVA

En el període comprès entre 2009 i 2010, els consells insulars d'Eivissa i de Mallorca han requerit l'emissió de sengles dictàmens al Consell Consultiu sobre qüestions molt semblants relacionades amb el règim d'incompatibilitats dels consellers insulars. En les dues ocasions, l'òrgan assessor ha considerat que hi conflueixen la rellevància notòria de la qüestió del règim d'incompatibilitats dels consellers i l'afectació directa d'aquest règim sobre els àmbits organitzatiu i de govern dels consells insulars, dotats avui, d'acord amb l'Estatut de 2007, d'un ampli règim de competències.

A sol·licitud del president del Consell Insular d'Eivissa, l'òrgan assessor emet el Dictamen 10/2009, en relació amb la naturalesa dels consells insulars i amb l'estatut dels consellers electes i no electes, amb especial incidència en el seu règim d'incompatibilitats. Convé destacar —tot recordant que, en l'exercici de les seves funcions, el Consell Consultiu ha de vetllar per l'observança de la Constitució, de l'Estatut d'autonomia i de la resta de l'ordenament jurídic— que en aquest dictamen es manifesta que no hi ha entre les funcions d'aquest òrgan consultiu la d'elaborar estudis teòrics com el que planteja l'òrgan sol·licitant sobre la qüestió de la naturalesa jurídica dels consells insulars. A partir d'aquesta premissa i de l'anàlisi de la normativa aplicable, el Consell Consultiu es pronuncia sobre el caràcter de membres de la corporació dels consellers executius; les incompatibilitats dels consellers executius, inclosos els no electes; les incompatibilitats dels consellers insulars electes sense funcions executives; el cas del personal al servei de la corporació municipal, i la incompatibilitat en matèria de contractació administrativa.

L'any 2010 el Consell Consultiu rep, com ja s'ha dit, la sol·licitud de dictamen facultatiu formulada per la presidenta del Consell Insular de Mallorca en què sol·licita que l'òrgan assessor es pronunciï sobre si continua resultant aplicable als consellers electes el règim d'incompatibilitat previst en l'article 203 de la Llei orgànica del règim electoral general (LOREG), perquè no hi ha referència a aquest precepte en l'article 4 de la Llei 7/2009, que estableix el règim d'incompatibilitats amb la condició de membre electe d'un consell insular. Pel que fa a la qüestió plantejada, a partir de les conclusions a què va arribar en el Dictamen 10/2009 esmentat, el Consell Consultiu en el Dictamen 73/2010 examina el marc regulador del règim electoral dels consells insulars i indica:

[...] la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars, s'ha d'aplicar respectant les normes del règim electoral general, per la qual cosa les causes d'inelegibilitat i incompatibilitat que figuren en la Llei esmentada no han deixat sense efecte les previstes en el règim electoral general, que han de respectar, sinó que són complementàries de les regulades en el dit règim electoral general. Per això, entenem que l'article 203 de la LOREG és aplicable als consellers insulars electes, amb dedicació exclusiva, parcial o sense dedicació.

## VII. COMUNICACIÓ DE LES DISPOSICIONS I LES RESOLUCIONS DICTADES

Finalment, hem d'indicar que les dades estadístiques fan concloure que no es compleix el mandat de l'article 23 del Reglament orgànic, el qual disposa que, «dictada la disposició o la resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte al Consell Consultiu en el termini de quinze dies». Aquest tràmit no és un pur formulisme. L'obligació de comunicar els reglaments o les resolucions que s'han aprovat o dictat posteriorment als dictàmens permet analitzar si s'utilitza d'una manera adequada la fórmula establerta legalment. El 2009 tenim deu casos de disposicions generals sobre les quals s'ha emès dictamen i de les quals no s'ha comunicat l'aprovació, a més de 86 casos en què no s'ha comunicat la resolució del procediment. El 2010 les xifres tampoc no resulten plenament satisfactòries, tres d'una banda i seixanta-tres de l'altra. En vista de les dades, el Consell Consultiu estima que s'ha de recordar, una vegada més, aquesta obligació i el sentit de la norma reglamentària, ben d'acord amb la naturalesa d'aquest òrgan assessor.

## VIII. SUGGERIMENTS

Arribats a aquest punt, pertoca, per complir el que disposa l'article 38 del Reglament orgànic del Consell Consultiu, fer suggeriments i proposar mesures que, a judici d'aquest òrgan assessor, han d'ajudar a millorar el funcionament de l'Administració autonòmica.

En els procediments d'elaboració de disposicions generals, s'ha d'evitar la discrecionalitat de l'Administració activa a l'hora de conferir el tràmit d'audiència a les diferents entitats relacionades amb l'objecte de regulació, a fi que cap d'aquestes entitats quedi exclosa sense motivació. Cal insistir en la necessitat de sol·licitar i obtenir determinats informes en el decurs del procediment, especialment els que resulten preceptius en funció de la matèria que es tracta de regular; respecte d'aquests informes, és important valorar de manera motivada les recomanacions que contenen. Resulta essencial, a més, que els informes dels serveis jurídics i de les secretaries generals s'efectuïn acuradament, complint els requisits establerts en la llei. D'altra banda, s'ha de recordar la importància que es trametin els expedients íntegres i complets per facilitar el bon compliment de la funció consultiva.

En els procediments per responsabilitat patrimonial, s'aconsella en determinats casos a les administracions consultants que, en el marc dels actes d'instrucció necessaris per determinar, conèixer i comprovar les dades al·legades, duguin a terme una funció més activa i realitzin un major esforç probatori. També se suggereix més celeritat en les actuacions, tot i que en ocasions les dilacions es produeixen a causa de la petició d'informes i documentació necessària per tramitar el procediment. Pertoca, així mateix, a les administracions instructores requerir a la part reclamant la valoració econòmica de la responsabilitat patrimonial quan no hagi concretat en la sol·licitud la indemnització reclamada, perquè d'aquesta valoració depèn la preceptivitat del dictamen que se sol·licita. És important que durant la instrucció del procediment quedi degudament acreditada la legitimació activa per formular la reclamació per responsabilitat patrimonial en relació amb les persones que tinguin la condició d'interessades, de conformitat amb el que disposa la llei



30/1992. També s'ha d'insistir en la necessitat d'acreditar degudament la representació que els reclamants han atorgat.

Finalment, amb caràcter general, cal destacar la importància de la comunicació al Consell Consultiu de les disposicions i les resolucions adoptades una vegada emès el dictamen. Aquesta actuació, al marge d'implicar el compliment del que disposa l'article 23 del Reglament orgànic, permet a aquest òrgan consultiu analitzar si s'utilitza de manera adequada la fórmula establerta legalment i la incidència de les indicacions derivades de la funció consultiva en el funcionament de les administracions de la comunitat autònoma.