



Consell Consultiu de les Illes Balears

Acord del Ple del Consell Consultiu de 17 de desembre de 2020 pel qual s'aprova la Guia per formular consultes i trametre expedients al Consell Consultiu de les Illes Balears

Antecedents

1. El 28 de desembre de 2020 el Consell de Govern va aprovar el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, mitjançant el Decret 38/2020, publicat en el BOIB núm. 215, de 29 de desembre.

2. El Reglament estableix el *procediment* per fer les consultes, com també preveu, en la disposició transitòria primera, la *tramesa mixta* de les consultes —en paper i en suport digital o electrònic— fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica, el 2 d'abril de 2021, de conformitat amb la disposició final setena de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la redacció que en fa el Reial decret llei 28/2020, de 22 de setembre.

3. En conseqüència, durant aquest període transitori, conviuen diferents *maneres de presentar els expedients*, tant pel que fa al suport emprat (paper o digital) com al mitjà o a la via utilitzada per fer-los arribar a aquesta institució.

En aquests moments, són molt diverses les vies o els mitjans que s'empren per lliurar els expedients: mentre que algunes administracions els presenten físicament en el registre d'entrada a la seu del Consell Consultiu, n'hi ha d'altres que els remeten per correu electrònic o a través d'aplicacions a Internet basades en núvols (per exemple, *WeTransfer*, *Google Drive*, etc.).

Respecte al suport usat, l'experiència posa de manifest que, en general, les administracions legitimades per sol·licitar el dictamen aporten la documentació en paper o en diferents dispositius d'emmagatzematge externs (CD, memòria USB, etc.), la majoria de vegades sense cap tipus de protecció de l'accés a les dades personals o sense acreditació de l'autenticitat del contingut dels expedients.

4. El Consell Consultiu està compromès amb la seguretat i la protecció de les dades personals. Per aquest motiu, considera necessari facilitar a les administracions públiques tant la formulació de les consultes com la tramesa d'expedients, especialment durant aquest període transitori. Amb aquesta finalitat s'ha elaborat la *Guia per formular consultes i trametre expedients al Consell Consultiu de les Illes Balears*.

5. Aquesta *Guia* té un contingut de caràcter marcadament pràctic i engloba, durant aquest període transitori, tres maneres de presentar les consultes, tenint en compte la realitat dels fets i la coexistència del suport físic paper, del suport digital (en memòries o altres dispositius d'emmagatzematge) i del format electrònic (expedient electrònic amb els requisits de l'article 70.3 de la Llei 39/2015 i documents electrònics d'acord amb l'article 17 de la mateixa Llei). D'altra banda, s'ha concebut com un document dinàmic, que s'actualitzarà o es canviarà a mesura que les circumstàncies ho aconsellin.

6. També s'incorporen a la *Guia* uns *annexos*, que l'Administració consultant pot emprar optativament, referits al testimoni de l'expedient (annex 1), a la fitxa de la consulta (annex 2) i a l'índex de l'expedient (annex 3).

Fonaments jurídics

1. L'article 76 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que el Consell Consultiu és l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma.

2. En desplegament del dit precepte estatutari, l'article 1 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, també inclou aquesta declaració. A més a més, la Llei 5/2010 en l'article 18 regula les matèries en què la consulta té caràcter preceptiu; en l'article 19, els supòsits en què la consulta es pot fer amb caràcter facultatiu; en l'article 21, les autoritats legitimades per sol·licitar el dictamen en cada cas; en l'article 24, els terminis per emetre els dictàmens, i en l'article 25, en termes generals, la documentació que s'ha d'adjuntar a les sol·licituds. D'altra banda, aquesta Llei, en l'apartat 2 de la disposició addicional cinquena, indica que «ha de ser prioritària la implantació de les noves tecnologies de la informació i la comunicació» en el Consell Consultiu.

3. L'article 8, en la lletra *i*, de la Llei 5/2010 estableix que correspon al Ple «adoptar altres actes necessaris respecte del funcionament de la institució».

4. Així mateix, cal tenir en compte l'article 31 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, en què es disposa:

Article 31

Procediment per fer les consultes

1. La sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu l'acorda l'autoritat consultant.
2. A la consulta, que s'ha de presentar clarament expressada, s'hi han d'adjuntar l'expedient íntegre i la documentació necessària, encapçalats per un índex numerat, com també la proposta de resolució o d'acord sobre la qual es demana el dictamen.
3. Quan el dictamen tengui per objecte una consulta facultativa, l'autoritat consultant ha d'aportar un informe jurídic sobre la qüestió plantejada elaborat pels serveis jurídics corresponents. A la consulta s'hi han d'adjuntar tant l'informe com tots els antecedents i els fonaments que han servit per elaborar-lo.
4. En el cas de presentació telemàtica o electrònica s'han de seguir, a més a més, els requeriments tècnics que indiqui la normativa de seu electrònica i registre electrònic.
5. Es considera formulada la consulta quan es registra d'entrada al Consell Consultiu la petició de dictamen que presenten els òrgans que estiguin legitimats de conformitat amb l'article 21 de la Llei 5/2010.

Altrament, segons la disposició transitòria primera del Decret 38/2020:

Disposició transitòria primera

Fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica en el Consell Consultiu, s'ha d'admetre la tramesa mixta de les consultes —en paper i en suport digital o

electrònic— de l'Administració activa, de conformitat amb l'article 31 d'aquest Reglament.

En el cas que es presenti l'expedient en paper i quan el dictamen tingui per objecte un avantprojecte de disposició legal o un projecte de disposició reglamentària, l'autoritat o l'òrgan consultant ha de trametre, a més de la documentació que es menciona en l'article 31.2 del Reglament, quatre còpies autoritzades de la versió final de l'avantprojecte o del projecte, dues en cada una de les dues llengües oficials de les Illes Balears. Una s'ha d'acompanyar amb els antecedents i la documentació que s'hagin fet servir per redactar-lo i ha de quedar arxivada en el Consell Consultiu.

5. Pel que fa a les formalitats de la tramesa de consultes i expedients, també s'han d'esmentar els articles 16, 17, 26, 27 i 70 de la Llei 39/2015 i els articles 38 a 46 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

La Llei 39/2015 comprèn determinades previsions en relació amb el procediment administratiu electrònic: registres (article 16), arxiu de documents (article 17), emissió de documents (article 26), validesa i eficàcia de còpies (article 27) i expedient administratiu (article 70).

La Llei 40/2015, quant al funcionament electrònic del sector públic, estableix en els articles 38 a 46 regles generals importants que s'han de respectar referents als sistemes d'identificació de les administracions públiques. Així, es preveuen el segell electrònic (article 40), la firma electrònica i les seves garanties per identificar el titular de l'òrgan consultant i la corresponent Administració (articles 43 i 45), la possibilitat d'intercanvi de dades en entorns de comunicació (article 44) i l'arxiu electrònic de documents (article 46).

En conseqüència, amb la finalitat de complir amb eficàcia i eficiència la funció que l'Estatut d'autonomia li ha conferit, el Ple del Consell Consultiu adopta, en la sessió de 17 de desembre de 2020, a proposta del president d'aquesta institució, el següent

Acord

Primer. Aprovar la *Guia per formular consultes i trametre expedients al Consell Consultiu de les Illes Balears*, que s'incorpora amb els annexos corresponents a continuació d'aquest Acord.

Segon. Divulgar la *Guia* i publicar-la íntegrament en el lloc web del Consell Consultiu, a fi que es conegui i es pugui emprar quan sigui necessari.

Palma, 17 de desembre de 2020

